



CITTÀ DI LADISPOLI

Città Metropolitana di Roma Capitale

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 18 DEL 13/06/2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DELL'ASILO NIDO COMUNALE SITO IN VIA LUISIANA SNC DENOMINATO "SENSORY"

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **tedici** del mese di **Giugno**, alle ore **18:00** e seguenti (art. 38 del D.Lgs 267 del 18/0/2000 e dell'art. 60, Regolamento del Consiglio Comunale) nella sede comunale si è riunito il Consiglio Comunale in seduta straordinaria, di seconda convocazione disposta dal Presidente, nelle persone dei Sigg.ri:

N.	Nominativo	A/P	N.	Nominativo	A/P
1	GRANDO ALESSANDRO	P	14	MARCHETTI RENZO	P
2	PASCUCCI ALESSIO	P	15	ASCIUTTO FRANCA	P
3	FIERLI STEFANO	P	16	MARCUCCI GIANFRANCO	P
4	CERVO FERDINANDO	P	17	MARONGIU DANIELA	P
5	PANZINI LORENA	P	18	PAPARELLA FABIO	P
6	FIORAVANTI SABRINA	A	19	GARAU ROBERTO	P
7	RISSO MANUELA	P	20	MORETTI FILIPPO	A
8	PERRETTA PIERPAOLO	P	21	CIARLANTINI DANIELA	P
9	ROSOLINO RICCARDO	A	22	TRANI EUGENIO	A
10	MONACO PASQUALE	P	23	MOLLIKA GRAZIANO AMELIA	P
11	MARONGIU SILVIA	P	24	PALIOTTA CRESCENZO	A
12	DE SIMONE EMILIANO	P	25	PENGE MARCO	A
13	AUGELLO CARMELO	P			

PRESENTI: 19

ASSENTI: 6

Partecipa il Segretario Generale **Costantini Pamela Teresa / Namirial S.p.a./02046570426**.

Il Consigliere Carmelo Augello, in qualità di Presidente, assume la presidenza ai sensi dell'art. 40 del TUEL e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale a trattare l'argomento di cui all'oggetto.

Premesso che:

- il Comune di Ladispoli è proprietario dell'immobile sito in Via Luisiana snc, adibito ad "asilo nido comunale" denominato "Sensory";
- con Deliberazione di Giunta comunale n. 127 del 16/07/2020, in considerazione dell'assenza nell'ambito dell'Ente di personale qualificato per la gestione del servizio di asilo nido, è stato espresso l'indirizzo politico amministrativo favorevole all'affidamento in concessione della gestione dello stesso per gli anni educativi 2020/2021 - 2021/2022 - 2022/2023 a soggetto terzo qualificato;
- in esito alla procedura di gara la gestione del servizio dell'asilo nido è stata affidata in concessione ad un soggetto terzo qualificato per gli anni educativi 2020/21 - 2021/22 - 2022/23, giusta determinazione n. 1316 del 07/09/2020, ed altresì stipulato in data il contratto Rep. 4700/2023;
- con Deliberazione n. 187 del 19/10/2021 è stato disposto l'aumento della ricettività complessiva del citato asilo nido da n. 30 bambini a n. 47 bambini, sulla base alle risultanze dei conteggi della superficie utile, ai sensi del comma 1, lettere a), b), c) d) della Legge Regionale n. 7 del 05/08/2020 e del successivo Regolamento della Regione Lazio n. 12 del 16/07/2021;
- al fine di regolamentare l'accesso al servizio di asilo nido comunale, con Deliberazione di C.C. n. 26 del 29/06/2023. è stato approvato apposito Regolamento Comunale;
- con determinazione dirigenziale n. 1464 del 24/08/2023, è stata prorogata l'efficacia del suddetto contratto Rep. 4700/2023, per il periodo dal 1° settembre 2023 al 31 dicembre 2023;

Dato atto che con deliberazione n. 302 del 20/12/2023 la Giunta comunale ha, altresì, espresso parere favorevole alla proroga del contratto di gestione dell'asilo nido comunale, per l'ulteriore periodo dal 01/01/2024 al 31/08/2024, in favore dell'attuale gestore.

Richiamata la determinazione dirigenziale n. 2423 del 21/12/2023 con la quale, in esecuzione della deliberazione di Giunta comunale n. 302 del 20/12/2023, è stata disposta l'ulteriore proroga dell'efficacia del contratto Rep. 4700/2023, per il periodo dal 1° gennaio 2024 al 31 agosto 2024, ovvero fino alla conclusione delle operazioni di gara, agli stessi prezzi, patti e condizioni contenuti nel contratto originario.

Considerata l'imminente scadenza del contratto suddetto al 31/08/2024 e tenuto conto della qualificazione del servizio di asilo nido quale servizio pubblico locale economicamente rilevante la

cui erogazione deve essere prestata in modo ininterrotto a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato (universalità), indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione (parità), oltre alla trasparenza ed al carattere economicamente accessibile del servizio;

Considerato che l'asilo nido, oltre ad essere un servizio educativo, sociale e di interesse pubblico, concorre al raggiungimento di obiettivi socialmente qualificanti per la comunità, precipuamente alle finalità di:

- offrire ai bambini un luogo di formazione, di cura e di socializzazione nella prospettiva di uno sviluppo psico-fisico, cognitivo, affettivo e sociale dei medesimi;
- offrire sostegno alle famiglie nel loro compito educativo garantendo assistenza sul piano psicologico, pedagogico, emozionale e sociale;
- consentire alle famiglie modalità di cura dei figli in un contesto esterno mediante il loro affidamento a figure diverse da quelle parentali con specifica competenza professionale, anche al fine di facilitare l'accesso delle donne al mondo del lavoro e di conciliare le scelte professionali di entrambi i genitori;
- prevenire ogni forma di emarginazione derivante da svantaggio psico-fisico e sociale;

Evidenziato che:

- il Comune di Ladispoli attualmente non dispone né di personale dipendente né degli ulteriori mezzi propri da poter impiegare ai fini della gestione diretta del servizio de quo;
- in seno alla possibilità di affidamento diretto a società c.d. in house: non sono presenti operatori economici a titolarità comunale in possesso di strutture tecnico-organizzative utili alla gestione del servizio de quo.
- l'affidamento a società a capitale misto pubblico e privato con procedura di gara per la scelta del socio privato, a cui attribuire specifici compiti operativi connessi alla gestione del servizio è da escludersi in quanto i costi di procedimento e di mantenimento del partenariato non giustificano alcun vantaggio aggiuntivo in sede di controlli sulla gestione, che sono altrettanto garantiti, nel caso specifico, anche con un rapporto contrattuale di appalto con soggetto terzo.
- l'affidamento esterno ad un soggetto terzo qualificato ha consentito, nel corso delle passate annualità, sia risparmi di spesa che risultati gestionali ed operativi positivi, con soddisfazione da parte dell'utenza.

Dato atto pertanto che una prosecuzione dell'esternalizzazione del servizio de quo si conferma come l'unica modalità organizzativa del servizio al momento più adeguata ad assicurare la qualità,

l'efficienza e l'economicità del servizio stesso nonché al raggiungimento di tutti gli obiettivi di miglioramento che l'Amministrazione comunale intende perseguire, considerata la riconosciuta efficacia, in termini di qualità ed economicità, del servizio finora svolto mediante ricorso al mercato.

Precisato che la scelta di tale modello organizzativo, oltre a rispondere agli obiettivi di convenienza economica e di garanzia di continuità del servizio, è valutato come maggiormente conforme del principio fondamentale di tutela della concorrenza in quanto si basa fondamentalmente sulle seguenti ragioni:

- riconduzione in capo al soggetto concessionario del rischio gestionale in ordine al servizio affidato;
- possibilità di ottenere una sostanziale valorizzazione del servizio in concessione, in relazione alla maggiore autonomia operativa del concessionario e conseguentemente alla possibilità di realizzare attività innovative e migliorative inerenti alla qualità del servizio reso.
- mantenimento in capo al Comune di Ladispoli di una forma di controllo e supervisione rispetto alla conduzione del servizio, senza snaturare uno schema organizzativo di natura privatistica snello ed esterno.

Dato atto che al fine di perseguire il maggior grado di efficienza possibile nel perseguimento del pubblico interesse, si ritiene pertanto che l'erogazione del servizio debba avvenire attraverso un unico operatore qualificato, che consenta allo stesso di massimizzare economie di scala ed al Comune di ottimizzare le procedure di controllo della qualità del servizio di cui trattasi.

Ritenuto di procedere all'affidamento in concessione del Servizio di asilo nido comunale per la durata di anni tre, a soggetto qualificato da individuare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023, mediante procedura ad evidenza pubblica.

Ritenuto, altresì, al fine di mantenere costi contenuti per l'utenza, nonché di assicurare al futuro Concessionario il raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario degli investimenti e della connessa gestione in relazione alla qualità del servizio da prestare e ai vincoli imposti dal Comune di Ladispoli in ordine alle rette massime dell'utenza, di riconoscere allo stesso un corrispettivo annuale, anche a valere sui fondi statali assegnati al Comune di Ladispoli per garantire i livelli minimi essenziali di prestazione degli asili nido, inteso quale prezzo a perequare, pari ad un massimo di € 95.238,10, al netto del ribasso offerto in sede di gara.

Valutato che il valore complessivo stimato della concessione con riferimento alla durata di tre anni con opzione di rinnovo per un ulteriore anno, ed eventuale proroga nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del nuovo contraente, è pari, ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. n.36/2023, ad € 1.353.468,06 (IVA esclusa), dato dall'importo stimato riferito a tre anni di durata, pari € 902.312,04 esclusa Iva maggiorato dell'importo per l'eventuale esercizio dell'opzione di rinnovo per un ulteriore anno pari a € 300.770,68 e dell'eventuale proroga disposta nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del nuovo contraente di € 150.385,34 (IVA esclusa).

Precisato che tale valore ricomprende tanto la stima di servizi aggiuntivi eventuali (apertura il sabato, estensioni orarie, mese di agosto ed altri), quanto quella dei proventi derivanti dalle rette in capo all'utenza, nonché l'importo versato dal committente ad integrazione delle rette degli utenti, come da allegato (All. 1 Stima dei ricavi).

Dato atto che l'importo versato dal committente ad integrazione delle rette degli utenti come annualmente deliberate, mediante contribuzione con fondi statali/comunali, è quantificato al solo fine del mantenimento dell'equilibrio economico/finanziario della concessione e non sposta l'alea contrattuale che resta totalmente in capo al Concessionario.

Ritenuto di provvedere all'indizione di una procedura ad evidenza pubblica, tramite la Centrale Unica di Committenza della Città Metropolitana di Roma, per l'affidamento in concessione della gestione dell'asilo nido di Via Louisiana snc dando mandato in tal senso al competente Dirigente dell'Area IV.

Visto l'art. 14, comma 3, del D.Lgs 23 dicembre 2022 n. 201 recante il Riordino della disciplina dei servizi pubblici di rilevanza economica, pubblicato sulla G.U. 304/2022, il quale prevede per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, che l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

Vista la Relazione (Allegato A) art. 14, comma 14 comma 3 del D.Lgs 23 dicembre 2022 n. 201, predisposta dalla competente Area IV – Settore II – Servizi di Servizio Pubblica Istruzione che da conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento nazionale ed europeo

per la forma di affidamento prescelta per la gestione del servizio di asilo nido comunale” Sensory” e definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale;

Rilevato che nell’ambito della precitata relazione, per le motivazioni e i contenuti in essa riportati e che qui si richiamano integralmente per *relationem*, si evincono gli elementi che consentono di soddisfare le rilevanti finalità di pubblico interesse sopra riferite nonché la sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento per la forma dell’affidamento prescelto nonché di convenienza ed economicità dell’affidamento in concessione, alle condizioni indicati nella medesima, del servizio di cui trattasi.

Valutati i termini e le condizioni della concessione indicate nella Relazione allegata al presente provvedimento (Allegato A) comprendenti i seguenti elementi essenziali:

- durata contrattuale di anni 3 (tre) con possibilità di rinnovo di un anno, decorrenti dal 01/09/2024 o dalla data di effettiva consegna del servizio fissata nel verbale di consegna;
- la concessione in uso gratuito per tutta la durata del contratto della struttura sita in Via Luisiana snc adibita ad asilo nido, degli arredi, degli impianti, delle attrezzature ivi presenti.
- le utenze necessarie per il funzionamento della struttura (energia elettrica, acqua, gas, linea telefonica) a carico del Comune di Ladispoli;
- il pagamento al concessionario di un contributo annuale non superiore a € 95.238,10 esclusa IVA, al netto del ribasso offerto in sede di gara, al solo fine di garantire l'equilibrio economico-finanziario della gestione in concessione;
- la realizzazione del servizio di asilo nido in concessione, presso la struttura sita in Via Luisiana snc, con tutti gli oneri a carico del concessionario;
- la facoltà del concessionario di erogare il Servizio di asilo nido, in qualità di soggetto gestore privato, anche in orari ed in giornate ulteriori rispetto a quelle previste dal presente capitolato (es. nelle ore pomeridiane, sabato, mese di agosto....), e di intraprendere attività e servizi anche sperimentali e innovativi nell’ottica di ottimizzare l’utilizzo della struttura, purché compatibili, rientranti nei parametri previsti dalle normative regionali di riferimento e non interferenti con il servizio di asilo nido, previa informazione al competente Servizio Comunale;

Dato atto che dalla citata relazione e dalle verifiche effettuate presso i Settori di competenza (Servizi Sociali -Finanziario) e tenuto conto degli standard regionali del servizio asilo nido e del costo del personale necessario per la gestione del servizio di asilo nido, sarà comunque possibile usufruire di vantaggi economici.

Reputato che l'orizzonte temporale di durata del contratto di concessione pari a tre anni, con possibilità di rinnovo per un periodo massimo di ulteriore 1 anno, è da ritenersi ritenuto congruo sotto il profilo della sostenibilità della gestione economica, tenuto conto degli aspetti che seguono:

- servizio ad "alta intensità di manodopera" e a rapporti indicati per legge operatore/bambini in relazione a numero e tipologia dei frequentanti, con ripartizione di costi necessitati su numero dei bambini (capienza standard struttura di proprietà comunale ospitante il servizio: n. 47 bambini)
- assenza di canoni di affitto in relazione all'utilizzo dei locali e pertinenze e/o comunque locali di proprietà comunale resi disponibili allo scopo, che si intende conferire in comodato gratuito al Concessionario;
- assenza di oneri e spese da correlarsi alle utenze (acqua, elettricità, gas, ecc.) che si è inteso rimangano in carico al Concedente, ossia al Comune di Ladispoli;
- la corresponsione al concessionario di un contributo annuale non superiore a € 95.238,10 esclusa IVA annuo, al netto del ribasso offerto in sede di gara, al solo fine di garantire l'equilibrio economico-finanziario della gestione in concessione, il Comune di Ladispoli versa al concessionario;

Dato atto che con la presente deliberazione si intendono confermare l'oggetto e le condizioni della concessione dell'asilo nido comunale come indicato nella predetta Relazione Illustrativa (Allegato A);

Dato atto, altresì, ai sensi dell'art. 42, co. 2, lett. e) del D. Lgs n. 267/2000, della competenza di questo Consiglio nell'esprimersi in merito alla definizione del modello organizzativo-gestionale dei servizi pubblici locali, unitamente agli indirizzi relativi agli elementi essenziali del futuro rapporto con il soggetto gestore, descrivendone i parametri qualitativi e gli standard di servizio previsti;

Preso atto del parere favorevole espresso dal Dirigente interessato, ai sensi e per gli effetti di quanto stabilito dall'art. 49, comma 1, del T.U. approvato con Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267, in merito alla regolarità tecnica dell'atto;

Attesa la propria competenza, ai sensi del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267 e ss.mm.ii.;

Visto il D. Lgs. n. 267/2000;

Visto il D. Lgs. n. 118/2011;

Visto il D. Lgs. n. 36/2023;

Visto lo Statuto comunale vigente;

Visto il Regolamento comunale di Contabilità;

SI PROPONE DI DELIBERARE

1. di dare atto che le premesse, che qui s'intendono integralmente trascritte e riportate, fanno parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di prendere atto e condividere i contenuti di cui all'allegata relazione illustrativa redatta ai sensi dell'art. 14, comma 14 comma 3 del D.L. 23 dicembre 2022 n. 201, che forma parte integrale e sostanziale della presente deliberazione (ALL. A).
3. di procedere all'affidamento in concessione dell'asilo nido "Sensory" nel rispetto di quanto contenuto nella Relazione illustrativa allegata al presente provvedimento (ALL. A) recante i seguenti elementi essenziali:
 - durata contrattuale di anni 3 (tre) con possibilità di rinnovo di un anno, decorrenti dal 01/09/2024 o dalla data di effettiva consegna del servizio fissata nel verbale di consegna;
 - la concessione in uso gratuito per tutta la durata del contratto della struttura sita in Via Luisiana snc adibita ad asilo nido, degli arredi, degli impianti, delle attrezzature ivi presenti.
 - le utenze necessarie per il funzionamento della struttura (energia elettrica, acqua, gas, linea telefonica) a carico del Comune di Ladispoli;
 - il pagamento al concessionario di un contributo annuale non superiore a € 95.238,10 esclusa IVA, al netto del ribasso offerto in sede di gara, al solo fine di garantire l'equilibrio economico-finanziario della gestione in concessione a valere sui fondi statali assegnati al Comune di Ladispoli;
 - la realizzazione del servizio di asilo nido in concessione, presso la struttura sita in Via Luisiana snc, con tutti gli oneri a carico del concessionario;
 - la facoltà del concessionario di erogare il Servizio di asilo nido, in qualità di soggetto gestore privato, anche in orari ed in giornate ulteriori rispetto a quelle previste dal presente capitolato (es. nelle ore pomeridiane, sabato, mese di agosto....), e di intraprendere attività e servizi anche sperimentali e innovativi nell'ottica di ottimizzare l'utilizzo della struttura, purché compatibili, rientranti nei parametri previsti dalle normative regionali di riferimento e non interferenti con il servizio di asilo nido, previa informazione al competente Servizio Comunale;
4. di demandare al Dirigente dell'Area IV l'adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti in esecuzione della presente deliberazione.
5. Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Esperita la votazione separata ai sensi di legge,

DELIBERA

di rendere, con separata votazione favorevole, immediatamente eseguibile il presente atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Continuazione di seduta del Consiglio Comunale del 13 giugno 2024 ore 18:30 in presenza;

Presiede la seduta il Presidente Carmelo Augello;

Verbalizza Segretario Generale Dott.ssa Pamela Teresa Costantini;

Sono presenti n. 18 (diciotto) consiglieri, sono assenti i Consiglieri Fioravanti, Moretti, Paliotta, Rosolino, Trani, Cervo e Garau;

Rientra il Consigliere Garau ed esce il Consigliere Mollica Graziano e sono presenti 18 (diciotto) Consiglieri.

Sono assenti i Consiglieri Fioravanti, Moretti, Paliotta, Rosolino, Tani, Cervo e Mollica Graziano;

Esce il Consigliere Ciarlantini e rientra il Consigliere Mollica Graziano e sono presenti 18 (diciotto) Consiglieri;

Il Presidente passa ai punti all'O.d.G., al quarto punto avente ad oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DELL'ASILO NIDO COMUNALE SITO IN VIA LUISIANA SNC DENOMINATO "SENSORY";

Il Sindaco illustra l'argomento;

Il Consigliere Pascucci chiede dei chiarimenti;

Il Sindaco risponde fornendo i chiarimenti richiesti;

Il Consigliere Marongiu S. ringrazia la Commissione Consiliare per aver trattato l'argomento in oggetto ed in particolare il Presidente Franca Ascitutto;

Il Consigliere Pascucci preannuncia il suo voto favorevole;

Il Consigliere Paparella preannuncia il suo voto favorevole;

Il Presidente pone a votazione la proposta di delibera;

- Consiglieri Presenti 18

- Consiglieri Votanti 18
- Voti Favorevoli 18 (unanimità)
- Voti Contrari 0
- Astenuti 0

Pertanto;

IL CONSIGLIO APPROVA

Il Presidente sottopone votazione l'immediata eseguibilità del presente atto, ai sensi dell'art. 134 D.Lgs;

- Consiglieri Presenti 18
- Consiglieri Votanti 18
- Voti Favorevoli 18 (unanimità)
- Voti Contrari 0
- Astenuti 0

Pertanto;

IL CONSIGLIO APPROVA

Gli interventi dei Consiglieri Comunali, registrati durante la seduta e dettagliatamente trascritti, sono allegati al presente verbale quale parte integrante e sostanziale dello stesso.

Letto, approvato e sottoscritto.

Presidente Del Consiglio Comunale
Carmelo Augello
(atto sottoscritto digitalmente)

Il Segretario Generale
Costantini Pamela Teresa / Namirial
S.p.a./02046570426
(atto sottoscritto digitalmente)