



Città Metropolitana di Roma Capitale

Dipartimento 05 Servizio 03

Servizi per la formazione professionale

e-mail: a.capitani@cittametropolitanaroma.gov.it

**Proposta n. 99901800
del 15/06/2020**

RIFERIMENTI CONTABILI

Vedere dispositivo interno

Responsabile del Procedimento
Antonio Capitani

Determinazione firmata digitalmente da :

- Il Dirigente Servizio 03 Dipartimento 05
quale centro di responsabilita'
in data 25/06/2020
- Il Dirigente Responsabile
controllo della spesa
- Il Ragioniere Generale
attestante la copertura finanziaria

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

R.U. 1876 del 25/06/2020

Oggetto: Impegno e liquidazione secondo acconto "Progetto per la gestione dei percorsi formativi di IeFP da realizzare presso i C. F. P. di Roma Capitale- A. F. 2019/2020". Affidamento in house a Capitale Lavoro con Determinazione Dirigenziale R. U. n. 5577 del 31/12/2019.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 03 Dipartimento DIP05

Dott. CAPITANI Antonio

Viste le risultanze dell'Istruttoria effettuata ai sensi dell'art. 3 della L.241/90 e s.m.i dal responsabile del procedimento Antonio Capitani;

Visto l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e s. m. i;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan Numero 4 del 18/03/2019 mediante la quale e' stato approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 6 del 17/04/2019 mediante la quale e' stato approvato il PEG 2019, unificato con il Piano della Performance 2019 - art. 169 del d. Lgs 267/2000

Visti:

- la Circolare del Ragioniere Generale n. 34 del 30/12/2019 "Esercizio Provvisorio 2020 - indirizzi operativi";
- il DECRETO 13 dicembre 2019 "Differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali dal 31 dicembre 2019 al 31 marzo 2020";
- il DECRETO 28 febbraio 2020 "Ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali dal 31 marzo 2020 al 30 aprile 2020";
- l'art 107 comma 2 del Decreto Legge n 18 del 17 marzo 2020 è stato disposto un ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli Enti Locali dal 30 aprile 2020 al 31 maggio 2020 (GU Serie Generale n.70 del 17-03-2020);
- la Legge 27 del 24/04/2020 che ha ulteriormente posticipato l'approvazione dei bilanci di previsione al 31/07/2020;
- il Decreto della Sindaca metropolitana della Città metropolitana di Roma Capitale n. 109 del 15/10/2018 avente ad oggetto l'approvazione dello schema di "Patto di Integrità in materia di contratti pubblici";

Richiamate:

- la Determinazione Dirigenziale R.U. n. 3467 del 10 settembre 2019 avente per oggetto "Approvazione delle graduatorie relative alle prime annualità dei percorsi formativi autorizzati e autorizzazione al proseguimento delle attività delle seconde e terze annualità A. F. 2019/2020. Percorsi triennali di IeFP e annuali o biennali P. F. I. - Riferimento Avviso Pubblico approvato con Determinazione Dirigenziale RU n. 2767 del 12 luglio 2019";
- la Deliberazione di Giunta Capitolina n. 151 del 31/07/2019 con la quale è stato approvato lo Schema di Protocollo d'Intesa tra Roma Capitale e la Città Metropolitana per l'attivazione dei percorsi di collaborazione istituzionali finalizzati alla realizzazione di azioni in materia di formazione presso i Centri di Formazione Professionale e le Scuole di Arte e mestieri di Roma Capitale di durata biennale a partire dalla sottoscrizione;
- la Nota prot. n. QA/20190087231 con la quale Roma Capitale ha trasmesso gli Accordi di collaborazione sottoscritti per la gestione dei Percorsi di Istruzione e Formazione Professionale e dei Corsi con modalità di apprendimento Duale da realizzare presso i Centri di Formazione

Professionale di Roma Capitale per l'Anno Formativo 2019/2020";

- la Determinazione Dirigenziale R.U. n. 4342 del 4 novembre 2019 recante "Accertamento della somma di € 38. 377. 000,00 per il finanziamento dei Percorsi triennali (IeFP), delle Attività Integrative dei percorsi triennali e dei percorsi Formativi Individualizzati (P. F. I.). Anno Formativo 2019/2020. Esercizi Finanziari 2019/2020.Determinazione Regionale G13185/2019 in attuazione del D. G. R. 634/2019";

- la Determinazione Dirigenziale R.U. 5104 del 16/12/2019 con la quale Città Metropolitana ha sottoscritto i medesimi Accordi di collaborazione per l'A.F. 2019/2020;

- la Determinazione Dirigenziale R.U. 5551 del 30/12/2019 con la quale la Città Metropolitana di Roma impegna a favore di Roma Capitale:

- € 2.663.784,80 (duemilioneisecentosessantatremilasettecentoottaquattro/80) di Fondo Regionale sul capitolo 103080 destinate al finanziamento del primo acconto, secondo acconto e saldo dei percorsi triennali di IeFP;
- € 519.415,20 (cinquecentodiciannovemilaquattrocentoquindici/20) di Fondo Sociale Europeo sul capitolo 103171 destinate al finanziamento del primo acconto, secondo acconto e saldo degli Interventi Integrativi dei percorsi triennali;
- € 1.934.400,00 (unmilionenovecentotrentaquattromilaquattrocento/00) di Fondo Sociale Europeo sul capitolo 103171 destinate al finanziamento del primo acconto, secondo acconto e saldo dei Percorsi Formativi Individuali (PFI);

- la Determinazione Dirigenziale R.U. 5577 del 31/12/2019 con la quale Città Metropolitana affida alla società in house Capitale Lavoro S. p. A. la commessa n. 49 del PDO 2019 con relativo Contratto di servizio avente ad oggetto: "Progetto per il reclutamento di formatori ed esperti da impiegarsi presso i C. F. P. di Roma Capitale A. F. 2019/2020" - Accordi ex art. 15 Legge 7 agosto n. 241 approvati con DD 5104/2019 ;

- la Determinazione Dirigenziale n. Repertorio QA/780/2019 con la quale Roma Capitale impegna a favore di Città Metropolitana di Roma Capitale € 394.935,24 di fondi ordinari del bilancio capitolino 2019 appositamente stanziati per coprire parte della spesa per la contrattualizzazione dei docenti da parte di Capitale Lavoro S.p.A.;

- la Determinazione Dirigenziale R.U. 1372 del 19/05/2020 con la quale Città Metropolitana di Roma Capitale accerta la somma si € 394.935,24 (Trecentonovantaquattromilanovecentotrentacinque/24) trasferita da Roma Capitale a favore di Capitale Lavoro S.p.A. ai fini del "Progetto per il reclutamento di formatori ed esperti da impiegarsi presso i C.F.P. di Roma Capitale A.F. 2019/2020";

Tenuto conto che:

- come chiarito dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria, una Pubblica Amministrazione può adempiere ai compiti di interesse pubblico ad essa incombenti affidando i medesimi attraverso i meccanismi dell'appalto, della concessione ovvero operando direttamente mediante propri strumenti amministrativi e tecnici, tra i quali rientra anche il ricorso ad altre entità giuridiche di diritto privato rispetto alle quali l'amministrazione detenga un controllo ed un potere di indirizzo analoghi a quelli

esercitati nei confronti dei propri uffici;

- la politica di sviluppo delle attività istituzionali della Città metropolitana di Roma Capitale è stata realizzata anche attraverso l'affidamento della gestione di alcune attività, spesso affidate a società interamente partecipate secondo il modello dell' in house providing;

Atteso che:

- la Società Capitale Lavoro S.p.A. ha già operato attraverso lo strumento della delegazione interorganica di servizi tipici dell'in house providing, per conto del Dipartimento III, oggi Servizio 4 Dipartimento V della Città Metropolitana di Roma Capitale, fornendo servizi strumentali di varia natura contemplati nell'oggetto sociale e che, relativamente alle attività svolte l'integrazione tra l'azione del Dipartimento Committente e la Società affidataria ha raggiunto un livello tale da rendere opportuno che il ricorso ai servizi offerti da quest'ultima nei casi in cui trattasi assuma nel medio periodo carattere di continuità;

- l'art.2 comma 2 del Contratto Quadro 2014-2016 sottoscritto con la Società dispone che i dirigenti cui competono le attività in esso richiamate stipulano i Contratti Accessivi di propria competenza, nei quali deve essere specificato e dettagliato il contenuto delle prestazioni che la Società è chiamata a svolgere nel corso dell'esercizio;

- l'art. 4 comma 2 prevede altresì che i corrispettivi per lo svolgimento delle attività siano definiti nell'ambito dei singoli Contratti Accessivi;

Tenuto Conto:

- del D.Lgs. 175/2016 come modificato dal D.Lgs.100/2017 in vigore dal 27/06/2017 e della successiva Legge n. 205 del 27/12/2017;

- degli artt. 5 e 192 del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 rispettivamente inerenti i "Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico" e "Il regime speciale degli affidamenti in House";

- dell'art. 16, comma 1, del D. Lgs 175/2016 come modificato dal D. Lgs. 100/2017, Testo unico di società a partecipazione pubblica, il quale stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, e il 3° comma del medesimo articolo , che stabilisce che gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico;

Atteso che:

- l'art. 3 dello Statuto della società Capitale Lavoro S.p.a. prevede che "La società ha per oggetto le attività di supporto all'esercizio delle funzioni amministrative dell'Ente proprietario comprensive delle funzioni fondamentali e delle altre funzioni amministrative attribuite e delegate da altri Enti della Pubblica Amministrazione", e che: "pertanto la Società supporta le strutture dell'Ente proprietario nelle funzioni fondamentali relative a:

1. programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all'utilizzo dei Fondi strutturali europei;
2. pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti locali; tutela

ambientale e servizi ecosistemici; pianificazione e progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti informative e di collegamento a servizio dell'Ente proprietario e dei Comuni dell'Area metropolitana;

3. strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano;
4. servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall'Ente proprietario per le Amministrazioni comunali e le relative forme associate;
5. promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla gestione dei servizi per l'impiego e formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo strategico delle funzioni del Enti Locali in materia di politiche attive per il lavoro inclusa la formazione professionale”;

- l'art.38 del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e Servizi della Città metropolitana di Roma Capitale disciplina le finalità e lo svolgimento del controllo sulle società partecipate;

- sono pienamente soddisfatte tutte le condizioni poste dall'art.5 del D.Lgs n. 50/2016 Nuovo Codice degli Appalti e delle Concessioni e dell'art.16 Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, per poter procedere ad un affidamento diretto alla Società in house Capitale Lavoro S.p.A.;

Visto l'art. 192 “Regime speciale degli affidamenti in house” del D. Lgs n. 50/2016, ed in particolare il comma 1, prevede l’istituzione presso l’ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, dell’elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all’art. 5 del Nuovo Codice;

Atteso:

- che in data 15/02/2017 con Delibera n. 235, il Consiglio dell’ANAC ha definito la “Linee guida n. 7 di attuazione del D. Lgs 18/04/2016 n. 52” sancendo la data del 31/05/2017 a partire dalla quale è possibile richiedere l’iscrizione all’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi in house;

- che la richiesta di iscrizione a tale suindicato “elenco”, richiesta è stata perfezionata da parte della scrivente Amministrazione, in data 26 gennaio 2018 registrata con Protocollo n. 0008057 e in data 2 Agosto 2018 l’ANAC ha terminato l’iter della istruttoria sancendone l’iscrizione di Città Metropolitana di Roma Capitale;

- che con D.C.M. n. 43 del 29 settembre 2017 sono stati adempiuti gli obblighi inerenti la “Revisione straordinaria delle Partecipate” e con D.C.M.67/2018 sono stati adempiuti gli obblighi della “Revisione ordinaria delle Partecipate” di cui all’ Art.20 del D.Lgs. 175/2016 e all’Art. 17 del D.L. 90/2017, pertanto, è stata confermata l’operatività della società Capitale Lavoro S.p.A. quale società in house;

Atteso che:

- il Dipartimento III, oggi Servizio 4 del Dipartimento V, ha già attribuito a Capitale Lavoro S.p.A. la realizzazione di progetti di contenuto e finalità analoghi a quelli di cui al precitato

Accordo, per il reclutamento presso i Centri di Formazione a Gestione Diretta di formatori ed esperti esterni a partire dall'anno formativo 2008/09;

- per Capitale Lavoro S.p.A. deve confermarsi il principio di piena congruità tra la natura dell'incarico affidato alla Società in house dall'Amministrazione, la sua missione istituzionale, il suo oggetto sociale e le sue competenze professionali;

Rilevato che

- nel citato Accordo di collaborazione, di cui alla DD 5104/2019, per la realizzazione degli interventi dei percorsi Triennali di IeFP e P.F.I., all' art. 2, Roma Capitale quantifica il fabbisogno di personale docente in complessive n. 32.698 ore suddivise nei diversi corsi triennali in obbligo scolastico;

- nel citato Accordo, all'art. 5 si stabilisce, nella cifra massima di € 60,00 il costo orario per la contrattualizzazione dei docenti che potrà essere oggetto di riduzione nel corso dell'attività sulla base dell'andamento degli incarichi contrattualizzati e della eventuale ridefinizione dei costi indiretti di gestione;

- nella citata Determinazione Dirigenziale R.U. 5577/2019 Città Metropolitana impegna nei confronti della società Capitale Lavoro S.p.A. € 500.000,00 (Cinquecentomila/00) di Fondo Regionale sul capitolo 103080 destinate al finanziamento del primo anticipo dei percorsi triennali di IeFP e rimanda le quantificazioni e gli impegni del secondo acconto e saldo da liquidare a successive Determinazioni Dirigenziali;

- con Nota Prot. CMRC-2020-0038385 del 06/03/2020,allegata alla presente Determinazione come parte integrante, l'Ente Roma Capitale comunica a Città Metropolitana la ripartizione delle ore incaricate ai docenti di Capitale Lavoro S.p.A. fino alla data del 28/02/2020 come di seguito riportata:

- Per i percorsi Triennali di IeFP ore contrattualizzate pari ad ore 21.104 con costo orario pari a € 60,00/h per un totale di € 1.266.240,00 (unmilione duecentosessantaseimiladuecento quaranta/00);
- Per gli Interventi Integrativi ore contrattualizzate pari ad ore 1.512 con costo orario pari a € 60,00/h per un totale di € 90.720,00 (novantamila settecentoventi/00);
- Per i Percorsi Formativi Individualizzati (PFI) ore contrattualizzate pari ad ore 6.978 con un costo orario pari a € 60,00/h per un totale di € 418.680,00 (quattrocentodiciottomilaseicentoottanta/00);

permettendo così, alla scrivente Amministrazione, di quantificare l'ammontare complessivo delle ore contrattualizzate alla data del 28/02/2020 per ogni tipologia di intervento richiesto da Roma Capitale, come da Accordi sottoscritto, e stabilire le quote di secondo acconto da erogare per la Società in house;

Ritenuto pertanto di dover impegnare e liquidare a favore di Capitale Lavoro S.p.A. Cod. Fisc. 07170551001, dietro presentazione di regolare fattura per il relativo importo a titolo di secondo acconto per la commessa in oggetto le seguenti somme:

- € 394.935,24 (Trecentonovantaquattromilanovecentotrentacinque/24) sul capitolo 103267-38 destinate al finanziamento del secondo acconto delle Attività Formative svolte per i percorsi triennali di IeFP;

- € 90.720,00 (Novantamilasettecentoventi/00) sul Capitolo 103171-1 da stornare nell' impegno n. 100260 come già indicato nella Determinazione Dirigenziale RU n. 5551/2019, destinate al finanziamento del secondo acconto degli Interventi Integrativi svolti per la realizzazione dei percorsi triennali di IeFP ;

Ritenuto inoltre di dover rimandare a successiva Determinazione Dirigenziale l'impegno per il saldo delle attività oggetto della presente Determinazione a seguito della presentazione da parte della Società in house Capitale Lavoro S.p.A. e da parte di Roma Capitale della rendicontazione finale delle ore richieste e contrattualizzate per l'anno formativo 2019/2020;

Preso atto che la commessa è stata inserita nel PDO 2019 al n. 49 per l'ammontare complessivo dell'impegno relativo al primo acconto in favore di Capitale Lavoro S.p.A. a valere sull'esercizio finanziario 2019 ed in continuità con l'attività formativa per l'annualità 2019/2020, si provvederà ad inserire l'impegno relativo al secondo acconto e saldo nella proposta del PDO 2020;

Dato atto che il Responsabile del procedimento ha dichiarato l'assenza di relazioni di parentela o di affinità con i destinatari della presente Determinazione;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformità agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003;

Ritenuto di attestare la conformità con gli obiettivi PEG Dipartimentali;

Ritenuto di esprimere, sul presente atto, parere favorevole di regolarità tecnica e conformità dell'azione amministrativa (art. 147/bis del Tuel);

Preso atto che la somma di euro 485.655,24 trova copertura :

quanto a euro 394.935,24 all'intervento :

Missione	15	POLITICHE PER IL LAVORO E LA FORMAZIONE PROFESSIONALE
Programma	1	SERVIZI PER LO SVILUPPO DEL MERCATO DEL LAVORO
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo	103267-(SERPAR)	SERPAR - Servizio per le partecipazioni azionarie
Articolo	38	SERPAR - Servizio per le partecipazioni azionarie - MP1501
CDR	DIP0503	Servizio DIP0503 - Servizi per la formazione professionale
CDC	DIP0503	Servizi per la formazione professionale

Codice CCA	100201	
Eser. finanziario	2020	
CIA		
CUP		

Conto Finanziario: S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

quanto a euro 90.720,00 all'intervento :

Missione	15	POLITICHE PER IL LAVORO E LA FORMAZIONE PROFESSIONALE
Programma	1	SERVIZI PER LO SVILUPPO DEL MERCATO DEL LAVORO
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo	103171-(PORAS1)	POR - ASSE I - OCCUPAZIONE
Articolo	1	POR - ASSE I - OCCUPAZIONE
CDR	DIP0503	Servizio DIP0503 - Servizi per la formazione professionale
CDC	DIP0503	Servizi per la formazione professionale
Codice CCA	100201	
Eser. finanziario	2020	
CIA		
CUP		

Conto Finanziario: S.1.03.02.04.999 - ACQUISTO DI SERVIZI PER ALTRE SPESE PER FORMAZIONE E ADDESTRAMENTO N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformita' agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003;

Visto l'art. 107, commi 2 e 3, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

Visto l'art. 151, comma 4, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

Visto l'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

Le premesse costituiscono parte integrante della presente determinazione:

1. di impegnare e liquidare a favore di Capitale Lavoro S.p.A. Cod. Fisc. 07170551001, dietro presentazione di regolare fattura per il relativo importo :

- € 394.935,24 (Trecentonovantaquattromilanovecentotrentacinque/24) sul capitolo 103267-38 destinate al finanziamento del secondo acconto dei percorsi triennali di IeFP;

2 . di impegnare e liquidare a favore di Capitale Lavoro S.p.A. Cod. Fisc. 07170551001, dietro presentazione di regolare fattura per il relativo importo:

- € 90.720,00 (Novantamilasettecentoventi/00) sul Capitolo 103171-1 da stornare nell' impegno n. 100260 come già indicato nella Determinazione Dirigenziale RU n. 5551/2019, destinate al finanziamento del secondo acconto degli Interventi Integrativi;

3. di dare atto che in continuità delle attività formative relative alla commessa n. 49 inserita nel PDO 2019 gli importi relativi al secondo acconto e saldo verranno inseriti nella proposta del PDO 2020;

4. di dare atto che, successivamente all'approvazione del Piano degli Obiettivi 2020, con successive Determinazioni, si provvederà in attuazione del Contratto di Servizio, alla formalizzazione dell'impegno per il residuo trasferimento delle risorse economiche fino a concorrenza del valore totale della commessa affidata a Capitale Lavoro S.p.A,

5.di notificare la presente Determinazione Dirigenziale al Legale Rappresentante della Società Capitale Lavoro S.p.A.

Di imputare la somma di euro 485.655,24 come segue:

euro 394.935,24 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F. 07170551001 - ,

Miss	Progr	Tit	MacroAgg	Cap	Art	Cdr	Cdc	Cca	Obiet	Anno	Movimento
15	1	1	3	103267	38	DIP0503	DIP0503	100201	19007	2020	Imp. 101935/0

euro 90.720,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F. 07170551001 - ,

Miss	Progr	Tit	MacroAgg	Cap	Art	Cdr	Cdc	Cca	Obiet	Anno	Movimento
15	1	1	3	103171	1	DIP0503	DIP0503	100201	19007	2020	Imp. 100260/1

1. di liquidare a favore di Capitale Lavoro S.p.A. Cod. Fisc. 07170551001:

- € 394.935,24 (Trecentonovantaquattromilanovecentotrentacinque/24) sul capitolo 103267-38 destinate al finanziamento del secondo acconto dei percorsi triennali di IeF, dietro presentazione di regolare fattura;
- € 90.720,00 (Novantamilasettecentoventi/00) sul Capitolo 103171-1 impegno n. 100260 destinate al finanziamento del secondo acconto degli Interventi Integrativi, dietro presentazione di regolare fattura;

3. di notificare la presente Determinazione Dirigenziale al Legale Rappresentante della Società Capitale Lavoro S.p.A..

IL DIRIGENTE
Dott. CAPITANI Antonio