



COMUNE DI CERVETERI

Città Metropolitana di Roma Capitale

2^ AREA SERVIZI ALLE PERSONE SERVIZI SOCIALI E SCOLASTICI

Determinazione n. 1096 del 23-06-2023

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO EDUCATIVO PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE (OEPA- EX AEC) A SOSTEGNO DEGLI STUDENTI DISABILI. ANNO SCOLASTICO PER TRE ANNI CON EVENTUALE RINNOVO PER UN ANNO. DETERMINAZIONE A CONTRARRE APPROVAZIONE: CAPITOLATO SPECIALE DI GARA QUADRO ECONOMICO.

IL DIRIGENTE

Richiamato:

- il decreto sindacale n. 27 del 20.10.2022 con il quale è stato conferito al Dott. Emiliano Magnosi l'incarico di Dirigente della 2^ Area Servizi alle Persone, ai sensi dell'art.110, comma 1, del D.L.gs 267/2000, nonché degli art. 8 e.10 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi, con decorrenza dal 01/11/2022;
- la determinazione dirigenziale n. 1956 del 07.11.2022 con la quale è stato conferito l'incarico della posizione organizzativa del "SERVIZIO SOCIALE E SCOLASTICO" alla sottoscritta Dott.ssa Giorgia Medori;

VISTO il D.L.gs. n. 267/2000, come integrato e modificato dal D.L.gs. n. 126/2014, ed in particolare gli articoli 183, comma 5 e 184;

VISTO il D.L.gs. n. 118/2011 ed in particolare il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (all. 4/2);

VISTO il D.L.gs. n. 165/2001;

VISTO lo statuto comunale;

VISTO il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

VISTO il regolamento comunale di contabilità approvato con Delibera di C.C. n° 9 del 02/03/2016;

VISTO il regolamento comunale dei contratti;

VISTO il regolamento comunale sui controlli interni;

•

- **VISTA** la Deliberazione di G.C. del 28/07/2022 n. 78, avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022/2024 (ART. 169 DEL D.LGS. N. 267/2000) - PIANO DELLA PERFORMANCE 2022/2024 – POLA." nelle more dell'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;
- **VISTO** il Piano per la Prevenzione della Corruzione triennio 2021/2023 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 25/03/2021;
- **VISTA** La Delibera di Consiglio comunale n. 34 del 20/06/2023 con la quale è stata adottata l'APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025;

Premesso che questa amministrazione provvede a garantire il servizio educativo per l'autonomia e la comunicazione (oepa- ex aec) a sostegno degli studenti disabili;

Considerato che il precedente appalto è in scadenza e che occorre pertanto indire una nuova gara di appalto per l'affidamento del servizio educativo per l'autonomia e la comunicazione (oepa- ex aec) a sostegno degli studenti disabili;

Visto il D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 37 comma 3, del D.Lgs 50/2016, secondo cui: "le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art. 38, procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica";

Considerato che:

Il Comune di Cerveteri con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 25/10/2022, ha aderito alla stazione unica appaltante, soggetto aggregatore S.U.A. della Città Metropolitana di Roma Capitale, ed ha approvato lo schema di convenzione e regolamento di funzionamento per la gestione delle procedure di acquisizione di lavori, di beni e servizi, sottoscritta successivamente dai soggetti interessati;

secondo i termini e le modalità previste dalla convenzione, è stato demandato alla SUA lo svolgimento della procedura di gara in oggetto;

è altresì demandato alla SUA la redazione del bando e del disciplinare di gara, rimanendo a carico dell'ente la predisposizione del capitolato tecnico e degli allegati relativi all'offerta tecnica ed economica, che confluiranno nel disciplinare di gara;

Considerato che è necessario dare corso alla più idonea procedura di affidamento al fine di rinvenire un operatore economico che segua il servizio in oggetto, garantendo il rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1 D.Lgs 50/2016, ossia dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, nonché dei principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità con le modalità indicate nel codice dei contratti pubblici;

Ritenuto opportuno pertanto procedere ad avviare nuova gara di appalto per l'affidamento del servizio educativo per l'autonomia e la comunicazione (oepa- ex aec) a sostegno degli studenti disabili, secondo tale modalità:

1. conclusione di un accordo quadro da stipulare con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio educativo per l'autonomia e la comunicazione (oepa- ex aec) a sostegno degli studenti disabili, per la durata di tre anni scolastici;

2. Base d'asta dell'appalto è di € 650.000.000 oltre IVA di legge 5 % annuale, per un totale di tre anni pari ad € 1.950.000,00 oltre IVA di legge al 5 %;
3. ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016, e s.m.i., la possibilità di rinnovo contrattuale alle medesime condizioni, per un ulteriore anno, per l'importo di ulteriori 650.000,00, oltre IVA di legge;
4. valore stimato complessivo dell'appalto è di € 2.600.000,00 oltre IVA di legge;
5. aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

Visto e ritenuto meritevole di approvazione il capitolato di gara predisposto dall'Ufficio Servizi Sociali dell'Ente;

Considerato che il quadro economico risulta pertanto essere il seguente:

Affidamento del servizio di assistenza educativa culturale nelle scuole a sostegno degli studenti disabili per 3 anni scolastici + 1 - 2023/2024 - 2024/25 - 2025/2026 - 2026/2027

QUADRO ECONOMICO DI SPESA		
QUADRO A - IMPORTO A BASE DI GARA		
SERVIZIO EDUCATIVO PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE OEPA- EX AEC) A SOSTEGNO DEGLI STUDENTI DISABILI	2.600.000,00	
A 2 - ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO	€ 0,00	
TOTALE A		€ 2.600.000,00
QUADRO B - SOMME A DISPOSIZIONE DELL'ENTE		
B 1 - ONERI SUA	€ 6.050,00	
B 2 - SPESE PUBBLICAZIONE	€ 3.000,00	
B 3- CONTRIBUTO ANAC	€ 660,00	
B 4 art. 113 D.lgs 50/2016 s.m.i. - fondo innovazione	€ 52.000,00	
B 5 IVA al 5% SUL TOTALE A	€ 130.000,00	
TOTALE B		€ 191.710,00
IMPORTO TOTALE (A +B)		€ 2.791.710,00

Preso atto che: il CIG di gara sarà comunicato dalla SUA di Città Metropolitana di Roma Capitale;

Visto l'art. 113 del D. Lgs 50/2016 (Codice dei Contratti) di disciplina degli incentivi per funzioni tecniche;

Visto il regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche di dipendenti pubblici nell'ambito di opere/lavori e forniture, approvato con deliberazione di Giunta Comunale disciplinanti rispettivamente la costituzione del fondo e la ripartizione dell'incentivo;

dato atto che con successiva determinazione si comunicherà il gruppo di lavoro e verranno impegnate le somme per la parte relativa al fondo innovazione e agli incentivi per funzioni tecniche per il personale dell'Ente, con la ripartizione da assegnare ad ognuno di essi in funzione del livello di responsabilità professionale connessa alla specifica prestazione svolta e al contributo apportato dai dipendenti coinvolti;

Visti, con riferimento al Codice dei Contratti, D.lgs. 50/2016:

- l'art. 60 in relazione alla procedura aperta;

- l'art. 95 comma 3 lettera a) in relazione ai criteri per la scelta dell'offerta migliore;

Vista la Legge 120/2020 con particolare riferimento:

- all'art. 2 comma 2 e 3 in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sopra soglia;
- all'art. 8 in relazione ai tempi di pubblicazione e di consegna del servizio in appalto.

Dato atto pertanto che il presente progetto-contratto:

- è di importo superiore alla soglia comunitaria;
- è di servizi;
- verrà indetta procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice con rilevanza Comunitaria;
- verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- deve prevedere, ai fini dell'aggiudicazione definitiva, la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 3 e 5 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;

Ritenuto necessario manifestare l'intento di procedere all'indizione di specifica procedura di gara;

Dato atto che ai sensi dell'art. 192, del D.Lgs 267/2000 si specifica che:

- il fine del contratto è quello di affidare il nuovo servizio educativo per l'autonomia e la comunicazione (oepa- ex aec) a sostegno degli studenti disabili;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs 50/2016;
- le clausole essenziali dei contratti sono:
- il pagamento dei corrispettivi all'atto della fatturazione, entro i termini fissati dalla vigente normativa;
- La sottoscrizione del contratto si svolgerà in forma pubblica;

Dato atto che il RUP della gara è la Dott.ssa Giorgia Medori;

Visti gli artt. 107 e 109 del D.lgs.18 agosto 2000, n. 267 che disciplinano gli adempimenti di competenza dei dirigenti, stabilendo in particolare che spetta ai responsabili d'area e/o settore, nel limite delle attribuzioni delle unità organizzative a cui sono preposti, l'emanazione di tutti gli atti di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

l'art. 147 – bis del TUEL che prevede “il controllo di regolarità amministrativa e contabile è assicurato nella fase preventiva della formazione dell'atto, da ogni responsabile di servizio ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. Il controllo contabile è effettuato dal responsabile del servizio finanziario ed è esercitato attraverso il rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la regolarità finanziaria”;

Dato atto che la sottoscrizione con la quale è perfezionato il presente provvedimento, equivale ad attestazione da parte del Dirigente di Area di aver effettuato sul medesimo atto il controllo di regolarità amministrativa, in base a quanto stabilito dall'art. 3 del vigente regolamento comunale sui controlli interni e degli artt. 147 ess. del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali;

Ritenuto di provvedere in merito

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

- **di avviare** la procedura di gara ai sensi dell'art. 54 e dell'art. 95 e dell'art. 63, comma 5 D. Lgs n. 50/2016, per la scelta del contraente al fine della conclusione di un **accordo quadro** con un unico operatore, al quale affidare il servizio educativo per l'autonomia e la comunicazione (oepa- ex aec) a sostegno degli studenti disabili, per tre anni con possibilità di rinnovo per anni uno;

- **Di dare atto che:**

la base d'asta dell'appalto è di € 650.000,00 oltre IVA di legge annuale, per un totale di tre anni pari a € 1.950.000,00 oltre IVA di legge;

la possibilità di rinnovo contrattuale alle medesime condizioni, per un ulteriore anno, per l'importo di ulteriori 650.000,00 oltre IVA di legge;

il valore stimato complessivo dell'appalto è di € 2.600.000,00 oltre IVA di legge;

l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

- **di approvare** il capitolato di gara – a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto-demandando, a seguito della adesione del Comune di Cerveteri alla stazione appaltante della Città Metropolitana di Roma Capitale, la predisposizione del bando e del disciplinare di gara e lo svolgimento della procedura di gara in oggetto, alla stessa stazione appaltante della Città Metropolitana di Roma Capitale;

- di prendere atto che il CIG di gara sarà acquisito e comunicato dalla SUA – Stazione Unica appaltante;

- di approvare il quadro economico preliminare dell'appalto;

- **di rendere noto** ai sensi dell'art. 4 della legge n° 241/1990 che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della gara è la Dott.ssa Giorgia Medori;

- di dare atto che, ai sensi dell'art. 113 del D. lgs. 52/2016, nonché del vigente regolamento approvato con Deliberazione Consiliare 47 del 27/09/2021, il gruppo di lavoro interno all'Ente che assolverà funzioni tecniche e amministrative nella gestione della procedura verrà nominato con atto successivo:

- **di dare atto**, ai fini dell'osservanza delle disposizioni di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, emanato con DPR n. 62/2013 e codice di comportamento integrativo comunale approvato con Deliberazione di Giunta Comunale, non sussistono situazioni di incompatibilità nè condizioni di conflitto di interessi anche potenziale per l'emanazione del provvedimento;

- **di approvare** il seguente quadro economico preliminare dell'appalto:

QUADRO ECONOMICO DI SPESA		
QUADRO A - IMPORTO A BASE DI GARA		
SERVIZIO EDUCATIVO PER L'AUTONOMIA E LA COMUNICAZIONE OEPA- EX AEC) A SOSTEGNO DEGLI STUDENTI DISABILI	2.600.000,00	
A 2 - ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO	€ 0,00	
TOTALE A		€ 2.600.000,00
QUADRO B - SOMME A DISPOSIZIONE DELL'ENTE		

B 1 - ONERI SUA	€ 6.050,00	
B 2 - SPESE PUBBLICAZIONE	€ 3.000,00	
B 3- CONTRIBUTO ANAC	€ 660,00	
B 4 art. 113 D.lgs 50/2016 s.m.i. - fondo innovazione	€ 52.000,00	
B 5 IVA al 5% SUL TOTALE A	€ 130.000,00	
TOTALE B		€ 191.710,00
IMPORTO TOTALE (A +B)		€ 2.791.710,00

- **di precisare** che il rapporto tra questa Amministrazione e l'organismo aggiudicatario verrà regolato da apposito accordo quadro strumento negoziale con cui si stabiliscono i termini e le condizioni per futuri contratti applicativi del servizio, pertanto, la peculiarità dell'accordo quadro è che individua l'importo massimo della spesa che presumibilmente andrà a finanziare gli interventi in oggetto, ma non garantisce l'affidamento della prestazione né per un valore minimo né per un valore massimo, ma lascia all'Amministrazione la facoltà di acquisire le prestazioni oggetto dell'accordo quadro al momento del bisogno e secondo le disponibilità in bilancio per i servizi oggetto dell'appalto, tali prestazioni sono già definite a monte e l'aggiudicatario è individuato nell'ambito della procedura di gara, per cui quando si ravvisa la necessità di acquisto, sarà necessario solamente stipulare un contratto applicativo dell'accordo per dare avvio alla prestazione;

- **di precisare** che non si procede in questa fase all'impegno della spesa complessiva in quanto non è la procedura di scelta del contraente che fa sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, ma gli stessi verranno formalizzati solo con i successivi Contratti Applicativi, che potranno essere assunti esclusivamente in presenza degli stanziamenti nel bilancio del Comune di Cerveteri per i servizi oggetto dell'accordo quadro;

- **di precisare che** l'importo del primo contratto iniziale applicativo con cui prenotare l'impegno di spesa non potrà superare quanto già stanziato in bilancio;

- **di impegnare** a favore di Città Metropolitana di Roma Capitale – Dip. V Appalti e Contratti - Via IV Novembre 119/a 00187 Roma – CF 80034390585 P.IVA 06214441005 le risorse economiche necessarie agli adempimenti di cui alla gara del servizio educativo per l'autonomia e la comunicazione (oepa- ex aec) a sostegno degli studenti disabili come in premessa dettagliatamente esposte, sul bilancio 2023 ai sensi dell'articolo 183 del d.Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, per **€ 9.710,00**;

Cap./Art.	622	Descrizione	SERVIZIO ASSISTENZA ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI		
Intervento (ex D.L. 77/95)		Miss./Progr.	12/7/1/103	PdC finanziario	1.3.2.99.999
SIOPE	13030299999	CIG	escluso	CUP	=
Creditore	Città Metropolitana di Roma Capitale – Dip. V Appalti e Contratti - Via IV Novembre 119/a 00187 Roma – CF 80034390585 P.IVA 06214441005				
Causale	Oneri di funzionamento SUA, pubblicazioni e contributo ANAC				
Modalità finan.	Fondi propri				
Imp./Pren. n.		Importo	€ 9.710,00	Frazionabile in 12	-----

- **imputare** la spesa complessiva **€ 9.710,00** in relazione alla esigibilità della obbligazione, come segue:

Progr.	Esercizio	Cap/art.	Importo
1	2023	622	€ 9.710,00

- **di accertare**, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

- **di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

- **di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

- **di rendere noto** ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990 che il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Giorgia Medori;

- **di trasmettere** il presente provvedimento:

- **all'Ufficio segreteria** per l'inserimento nella raccolta generale;

- **all'Ufficio Ragioneria** per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;

- **di dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 33/2013;

Lì, 23-06-2023

**IL DIRIGENTE
DOTT. EMILIANO MAGNOSI**

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005