



CITTA' DI LADISPOLI

Città Metropolitana di Roma Capitale

PARTITA IVA 01093441002

Sito internet <https://www.comunediladispoli.it/> – PEC comunediladispoli@certificazioneposta.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 124 DEL 26/01/2023

UFFICIO DI PIANO

Responsabile dell'Istruttoria: MANUELA COLACCHI

OGGETTO: OGGETTO: PARZIALE REVOCA IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21-QUINQUIES DELLA L. 241/90 DELLA DETERMINAZIONE A CONTRARRE N. 2228 DEL 18/11/2023 DI INDIZIONE DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016, SUDDIVISA IN 6 LOTTI PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI INSERITI NEL PIANO DI ZONA SOCIALE ANNUALITÀ 2023", LIMITATAMENTE ALL'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO AFFERENTE AL PROGETTO LOTTO 2 CENTRO DIURNO PER DISABILI GRAVI" CIG N. 9476398B02

-

Premesso che con deliberazione del Comitato Istituzionale n. 12 del 24/05/2021 è stato approvato il Piano di Zona 2021 -2023 del Distretto 4.2, successivamente parzialmente modificato con deliberazione di Comitato Istituzionale n. 10 del 18/08/2022 nell'ambito del quale è, peraltro, prevista l'attivazione di un nuovo progetto distrettuale denominato "Centro diurno disabili gravi".

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 2228 del 18/11/2022 avente ad oggetto: "Determina a contrarre per l'affidamento dei servizi socio-assistenziali inseriti nel piano di zona sociale annualità 2023", ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n.50/2016, suddivisi in 6 lotti per un importo complessivo dell'appalto pari ad euro 2.104.386,91", con la quale è stata indetta la procedura di gara aperta, finalizzata all'affidamento dei progetti del Piano di Zona sociale del Distretto 4.2, così articolata nei seguenti n. 6 Lotti:

1. **Lotto 1- Progetto "Attivamente":** CIG 9476380C27
2. **LOTTO 2 - Centro diurno distrettuale per disabili gravi":** 9476398B02
3. **LOTTO 3 - Progetto "Family Help- Interventi di prevenzione e di protezione tramite Tutele ed Amministrazioni di sostegno":** CIG 94764115BE
4. **LOTTO 4 - Progetto "Io gioco senza azzardo"** CIG 9476417AB0
5. **LOTTO 5 - Progetto "Il Monello"** CIG 9476845BE2;
6. **LOTTO 6 - Progetto "- Strada per l'autonomia - Centro diurno distrettuale per disabili"**

Pagina 1 di 7 - Det. N. 124 del 26/01/2023

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <https://www.comunediladispoli.it/>.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città di Ladispoli"



CITTA' DI LADISPOLI

Città Metropolitana di Roma Capitale

PARTITA IVA 01093441002

Sito internet <https://www.comunediladispoli.it/> – PEC comunediladispoli@certificazioneposta.it

CIG 94768564F8;

Atteso che con il medesimo atto è stato disposto, altresì, di avvalersi per la procedura di gara di che trattasi del Dipartimento V APPALTI E CONTRATTI DIREZIONE della Città Metropolitana di Roma Capitale, in qualità di Soggetto Aggregatore - Stazione Unica Appaltante, in forza della Convenzione stipulata tra la Città Metropolitana di Roma Capitale ed il Comune di Ladispoli.

Dato atto che il Dipartimento V APPALTI E CONTRATTI DIREZIONE, in qualità di Soggetto Aggregatore della Città Metropolitana di Roma Capitale - Stazione Unica Appaltante, ha provveduto alla pubblicazione del Bando e della documentazione di gara relativa alla procedura in questione, peraltro, all'Albo Pretorio Web della Città Metropolitana di Roma Capitale, sul sito web e sul Portale Gare Telematiche della Città Metropolitana di Roma Capitale, fissando il termine per la presentazione delle istanze di partecipazione al 09/01/2022;

Considerato che nelle sedute del 10/01/2023 e 11/01/2023, come da relativi verbali, ha avuto luogo attraverso il Portale Gare Telematiche della Città Metropolitana di Roma, la seduta virtuale di preselezione, afferente la verifica della documentazione amministrativa prodotta dai concorrenti; che sempre nelle medesime sedute il Presidente del seggio di gara, peraltro, con riferimento alla citata procedura di gara relativa al sopra meglio specificato LOTTO 2 ha dichiarato ammessi n. 3 operatori economici.

Considerato, altresì, che in data 17/01/2023 si è costituito il Seggio di Gara monocratico nella persona del Presidente, Direttore del Dipartimento V – Appalti e Contratti – Direzione della Città Metropolitana di Roma, il quale ha provveduto, altresì, alla nomina dei componenti della Commissione giudicatrice.

Dato atto che il Responsabile protempore dei Servizi Sociali del Comune di Ladispoli ha pubblicato all'Albo pretorio e sulla sezione Amministrazione Trasparente dell'Ente, dal 28/12/2022 al 15/01/2023, successivamente prorogato fino al 26/01/2023, un avviso pubblico finalizzato all'individuazione di n. 8 soggetti beneficiari, affetti da disabilità grave, da inserire nell'ambito del progetto denominato " Centro diurno distrettuale per disabili gravi", in fase di prima attivazione.

Preso atto che il termine per la presentazione, da parte di soggetti affetti da disabilità grave, delle domande di partecipazione al progetto denominato *Centro diurno disabili gravi* è scaduto alle ore 12,00 del 26/01/2023 e che risulta pervenuta al Protocollo Generale dell'Ente solamente n. 1 istanza acquisita al Protocollo Generale dell'Ente con n. prot 3770 del 24/01/2023, come da allegato verbale n. 1 prot. n 4213 del 26/01/2023 rimesso in allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto, con il quale in presenza di testimoni è stata verificata tale risultanza.

Considerato che la documentazione a base di gara relativa al Lotto n. 2, afferente al progetto



CITTA' DI LADISPOLI

Città Metropolitana di Roma Capitale

PARTITA IVA 01093441002

Sito internet <https://www.comunediladispoli.it/> – PEC comunediladispoli@certificazioneposta.it

denominato “*Centro diurno disabili gravi*”, approvata con determinazione dirigenziale n. Determinazione Dirigenziale n. 2228 del 18/11/2022 prevede la realizzazione di attività progettuali in favore di minimo n. 8 soggetti affetti da disabilità grave.

Richiamata la deliberazione del Comitato Istituzionale n. 1 del 23/01/2023, con la quale è stato dato atto di indirizzo al Responsabile dell'Ufficio di Piano di procedere alla revoca della gara relativa al **LOTTO 2** - “*Centro diurno distrettuale per disabili gravi*”, qualora alla data del 26/01/2023 non risultino pervenute al Protocollo Generale dell'Ente n. minimo 8 domande di partecipazione al progetto denominato Centro diurno disabili gravi oggetto della gara ad evidenza pubblica LOTTO 2 sopra riferita.

Evidenziato che si è in presenza di un sostanziale mutamento del quadro esigenziale/normativo in relazione all'accertata assenza di n. 8 soggetti destinatari/beneficiari degli interventi progettuali del citato progetto, che induce questa Amministrazione alla luce dei principi di economicità e di efficienza dell'azione amministrativa a procedere ad una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario alla base del quale è stata predisposta la procedura di gara relativa al Lotto 2 ritenendo lo stesso non più confacente e rispondente alle esigenze pubbliche attuali, tali da giustificare una differente determinazione di procedere della scrivente Amministrazione.

Ritenuto pertanto, stante l'assenza del numero previsto di utenti /destinatari finali da inserire nel progetto distrettuale denominato “*Centro Diurno disabili gravi*”, che sussistano sottese attuali ragioni d'interesse pubblico che giustificano un diverso apprezzamento dei medesimi presupposti già considerati, in ragione delle quali sia evidente l'inopportunità o comunque l'inutilità della prosecuzione della gara afferente al Lotto 2 - Centro diurno distrettuale per disabili gravi” - CIG 9476398B02 inserito nella procedura di gara indetta con determinazione a contrarre n. 2228 del 18/11/2023.

Considerato che l'adozione di un provvedimento in autotutela rappresenta un potere/dovere in capo alla stazione appaltante, da espletarsi in qualunque momento nel corso di una procedura ad evidenza pubblica in presenza di circostanze tali da pregiudicare i principi di trasparenza, imparzialità, buon andamento e buona amministrazione.

Richiamato l'art. 21 quinquies della L. 241/90 il quale prevede che “*per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti. Se la revoca comporta pregiudizi in danno dei soggetti direttamente interessati, l'amministrazione ha l'obbligo di provvedere al loro indennizzo. 1-bis. Ove la revoca di un atto amministrativo ad efficacia*



CITTA' DI LADISPOLI

Città Metropolitana di Roma Capitale

PARTITA IVA 01093441002

Sito internet <https://www.comunediladispoli.it/> – PEC comunediladispoli@certificazioneposta.it

durevole o istantanea incida su rapporti negoziali, l'indennizzo liquidato dall'amministrazione agli interessati è parametrato al solo danno emergente e tiene conto sia dell'eventuale conoscenza o conoscibilità da parte dei contraenti della contrarietà dell'atto amministrativo oggetto di revoca all'interesse pubblico, sia dell'eventuale concorso dei contraenti o di altri soggetti all'erronea valutazione della compatibilità di tale atto con l'interesse pubblico.”;

Ritenuto, pertanto, necessario in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione procedere in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990 e ss.mm.ii., a revocare parzialmente la determinazione a contrarre n. 2228 del 18/11/2023 limitatamente alla procedura di gara per l'affidamento del “Lotto 2 - Centro diurno distrettuale per disabili gravi” - CIG 9476398B02.

Atteso che la revoca in questione interviene in una fase non ancora definita della procedura di che trattasi, cioè in una fase in cui gli atti adottati hanno effetti instabili, del tutto interinali, a fronte dei quali non possono configurarsi situazioni di vantaggio stabili in capo agli operatori economici;

Considerato che è legittima la revoca degli atti di gara giustificata da un nuovo apprezzamento della fattispecie, essendo collegata ad una facoltà insindacabile dell'Amministrazione che non si inserisce in alcun rapporto contrattuale, ma attiene ancora alla fase di scelta del contraente, in cui l'Amministrazione ha la possibilità di valutare la persistenza dell'interesse pubblico alla prosecuzione della procedura;

Valutato che l'obbligo generale di indennizzo delle situazioni di pregiudizio arrecate ai soggetti interessati in conseguenza della revoca di atti amministrativi sussiste esclusivamente in caso di revoca di provvedimenti ad efficacia durevole e non anche in caso di revoca di atti ad effetti instabili ed interinali, qual è il caso concreto;

Considerato, altresì, che la responsabilità pre-contrattuale ex art. 1337 del Codice Civile non è configurabile anteriormente alla scelta del contraente, nella fase cioè, in cui gli interessati non hanno ancora la qualità di futuri contraenti, ma soltanto quella di partecipanti alla gara e vantano esclusivamente una posizione di interesse legittimo al corretto esercizio dei poteri della pubblica amministrazione, mentre non sussiste una relazione specifica di svolgimento delle trattative (Consiglio di Stato, sezione 5, sentenza 8.9.2010, n. 6489);

Evidenziato che non è intervenuto alcun provvedimento di affidamento o aggiudicazione provvisoria dell'appalto relativo al “Lotto 2 - Centro diurno distrettuale per disabili gravi” - CIG 9476398B02 e che, pertanto, rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione disporre la revoca della procedura e degli atti successivi, laddove sussistano concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportune o anche solo sconsigliare, la prosecuzione della procedura;



CITTA' DI LADISPOLI

Città Metropolitana di Roma Capitale

PARTITA IVA 01093441002

Sito internet <https://www.comunediladispoli.it/> – PEC comunediladispoli@certificazioneposta.it

RILEVATO che ricorrono, nel caso specifico, le condizioni previste dalla legge 241/1990, che consentono alle amministrazioni di agire in autotutela, ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii. e ritenuto di provvede in merito.

Dato atto che il Responsabile del procedimento è la sottoscritta in qualità di Responsabile dell'Ufficio di Piano del Distretto socio sanitario 4.2, giusto decreto sindacale n. 1 del 10/01/2023.

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto:

- il disposto dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 276/2000 a fronte del quale il Responsabile del procedimento attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa del presente provvedimento;
- il disposto dell'art. 1, comma 41, della legge 6 novembre 2012 n. 190, che ha introdotto l'art. 6bis nella legge 7 agosto 1990, n. 241, a fronte del quale il Responsabile del procedimento attesta che, in relazione al presente provvedimento non sussistono situazioni di "conflitto di interessi", neppure potenziale.

Accertato che non sussiste alcun conflitto di interesse, anche potenziale, per il sottoscritto Responsabile, neppure ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 – bis della L. 241/1990 e che sono rispettati gli obblighi di astensione di cui all'art. 53, comma 16 - ter, del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, dell'Art. 42 del D.Lgs. 50/2016;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il Regolamento Comunale di Contabilità;

Visto il Regolamento Comunale sui controlli interni;

Attesa la propria competenza ai sensi del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016 (nuovo codice degli appalti pubblici);

DETERMINA

1. **di richiamare** nel presente dispositivo quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato ed approvato, in quanto la stessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 07/08/1990 n.241 e s.m.i.
2. **Di procedere** in autotutela, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione e ai sensi dell'art. 21-quinquies della L.241/1990 e ss.mm.ii., alla revoca parziale della Determinazione Dirigenziale n. 2228 del 18/11/2023 limitatamente alla procedura di gara per l'affidamento dell'appalto Lotto 2 - Centro diurno distrettuale per disabili gravi" - CIG 9476398B02 nonché tutti gli atti correlati, anche a base di gara, relativi al solo affidamento dell'appalto del citato Lotto 2;
3. **di dare atto** che il presente provvedimento non arreca danno all'Amministrazione né ai potenziali concorrenti anche in applicazione della prassi consolidata di facoltà concessa alla



CITTA' DI LADISPOLI

Città Metropolitana di Roma Capitale

PARTITA IVA 01093441002

Sito internet <https://www.comunediladispoli.it/> – PEC comuneditadispoli@certificazioneposta.it

Pubblica Amministrazione dell'esercizio di autotutela rispondente alle esigenze pubbliche scaturite dalla nuova valutazione operata dall'Amministrazione;

4. **di adempiere** agli obblighi di pubblicazione in ossequio al principio di trasparenza ed in applicazione di quanto previsto dalle disposizioni di cui al D. lgs. n. 33/2013 e all'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito web istituzionale oltre che all'Albo Pretorio on line del Comune di Ladispoli e sul sito della Città Metropolitana di Roma Capitale - Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Roma Capitale, in qualità di Soggetto Aggregatore - Stazione Unica Appaltante.
5. **di dare atto** che il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Manuela Colacchi;
6. **Di comunicare** il presente provvedimento al Dipartimento V APPALTI E CONTRATTI DIREZIONE, in qualità di Soggetto Aggregatore della Città Metropolitana di Roma Capitale e agli operatori economici interessati;

Di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR competente per territorio o in alternativa al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro 60 giorni oppure 120 giorni dalla pubblicazione del provvedimento all'Albo Pretorio del Comune di Ladispoli.



CITTA' DI LADISPOLI

Città Metropolitana di Roma Capitale

PARTITA IVA 01093441002

Sito internet <https://www.comunediladispoli.it/> – PEC comunediladispoli@certificazioneposta.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 124 DEL 26/01/2023

OGGETTO: OGGETTO: PARZIALE REVOCA IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21-QUINQUIES DELLA L. 241/90 DELLA DETERMINAZIONE A CONTRARRE N. 2228 DEL 18/11/2023 DI INDIZIONE DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016, SUDDIVISA IN 6 LOTTI PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI INSERITI NEL PIANO DI ZONA SOCIALE ANNUALITÀ 2023", LIMITATAMENTE ALL'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO AFFERENTE AL PROGETTO LOTTO 2 CENTRO DIURNO PER DISABILI GRAVI" CIG N. 9476398B02

In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000

- - UFFICIO DI PIANO

MANUELA COLACCHI / ArubaPEC S.p.A.

Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)