



Dipartimento I - Politiche educative: edilizia scolastica
Direzione - DPT0100

e-mail:direzione.scuole@cittametropolitanaroma.it

Proposta n. P3130 del
31/08/2023

Il Ragioniere Generale
Talone Antonio

Responsabile dell'istruttoria

Ing. Fabrizio Maino

Responsabile del procedimento

Ing. Claudio Dello Vicario

Riferimenti contabili

Anno bilancio 2023
Mis 1 Pr 3 Tit 1 Mac 3
Capitolo/Articolo 103267 / 30
CDR UCT0300
Impegno n. 4930/0

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: Commessa PDO n. 34 Annualità 2023 - Affidamento alla Società in house denominata CAPITALE LAVORO S.P.A del Servizio di "Supporto per l'attività di progettazione per interventi di nuova edilizia, implementazione e mantenimento delle banche dati". Impegno di spesa complessivo, I.V.A. inclusa, pari ad e 375.732,00

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dello Vicario Claudio



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto della Conferenza metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 05.10.2020 recante "Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011", successivamente integrata con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 60 del 29/09/2022;

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 77 del 14.12.2022 avente ad oggetto "Rilevazione delle partecipazioni pubbliche della Città metropolitana di Roma Capitale e dei rappresentanti presso organi di governo di società ed enti (art. 17 D.L. 90/2014) -Annualità 2022 - e della revisione periodica e dello stato di attuazione della razionalizzazione (art.20, commi 1 e 4, D.Lgs. 175/2016)".

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 10 del 27/03/2023 recante "Approvazione definitiva del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023 - 2025 con aggiornamento. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023 - 2025 ed Elenco Annuale 2023. Approvazione Programma Biennale Acquisti beni e servizi 2023-2024";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 11 del 27/03/2023 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2023 - 2025";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 13 del 12/04/2023 recante "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023. Art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 14 del 12/04/2023 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2023-2025";

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 51 del 20/04/2023 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2023-2025 contenente nell'allegato "C" sottosezione Performance nel quale è stato approvato PDO 2023 Capitale Lavoro.";

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 23 del 22 maggio 2023 recante "Rendiconto della gestione 2022 - Approvazione;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 39 del 28 luglio 2023 recante "Variazione di assestamento generale al Bilancio di Previsione finanziario 2023-2025 (Art. 175, comma 8, TUEL). Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023 - 2025 ed Elenco annuale 2023 -



Variazione al Programma Triennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2023 – 2025. Salvaguardia equilibri di Bilancio e Stato Attuazione Programmi 2023 – Art. 193 T.U.E.L.”

Visto il D. Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” così come modificato ed integrato con il D. Lgs n. 100 del 16/06/2017 e Legge n. 205 del 27/12/2017

Vista la Delibera Assembleare del 29 maggio 2023 della società Capitale Lavoro S.p.a. mediante la quale è stato approvato il Piano Operativo Aziendale in osservanza degli obblighi successivi alla approvazione del PDO 2023 da parte della Città metropolitana di Roma Capitale;

Visto il D. Lgs. N. 201 del 23 dicembre 2022 recante il “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”;

Visto il D. Lgs. 36/2023 – Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, con particolare riferimento ai principi sanciti dagli artt. 1-2-3-7 e 23;

Che il D. Lgs. 36/2023 all’art. 226, comma 5 dispone che: “Ogni richiamo in disposizioni legislative, regolamentari o amministrative vigenti al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50. o al codice dei contratti pubblici vigente alla data di entrata in vigore del codice, si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del codice o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso”;

che proprio in attuazione del suddetto principio contenuto nel nuovo codice dei contratti pubblici, la Deliberazione n. 145/2023 PAR della Corte dei Conti – Sezione Regionale Veneto evidenzia una stretta corrispondenza applicativa tra gli adempimenti previsti dall’art. 192 del D. Lgs 50/2016 e il D. Lgs. 36/2023;

il Decreto del Sindaco metropolitano n. 114 del 14/07/2023 – Approvazione del Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e determinazione del Perimetro di consolidamento per l’esercizio 2022.

che l’art. 16 comma 1 del D. Lgs 175/2016, Testo unico di società a partecipazione pubblica, come modificato ed integrato con il D. Lgs n. 100 del 16 giugno 2017 ed il D. Lgs. n. 205 del 27/12/2017, stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, e il 3 comma del medesimo articolo, che stabilisce che gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l’ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall’ente pubblico.

il Consiglio Provinciale di Roma nella seduta del 24/06/2002 ha adottato la deliberazione n. 183 concernente la costituzione della società denominata Capitale Lavoro S.p.A., di proprietà per il 60% della Provincia di Roma e per il 40% del Formez, con conseguente approvazione del relativo Statuto, ai sensi del Testo Unico sull’Ordinamento degli Enti Locali D.Ls. 267/2000 e ss.mm.;

con deliberazione della Giunta Provinciale n. 796 del 2/10/2002, sono stati definiti gli indirizzi per lo svolgimento delle attività della Società Capitale Lavoro S.p.A.;



con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 211 del 8/11/2007 è stato disposto l'acquisto dell'intera quota di partecipazione della Società Capitale Lavoro S.p.A. detenuta dal Formez, nell'intento di consentire alla Provincia di Roma un più efficace presidio dei meccanismi di governo della propria partecipata;

che lo Statuto della società Capitale Lavoro Spa all'Art. 3 prevede che "La società ha per oggetto le attività di supporto all'esercizio delle funzioni amministrative dell'Ente proprietario comprensive delle funzioni fondamentali e delle altre funzioni amministrative attribuite e delegate da altri Enti della Pubblica Amministrazione", e che: "pertanto la Società supporta le strutture dell'Ente proprietario nelle funzioni fondamentali relative a:

- programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all'utilizzo dei Fondi strutturali europei;
- pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti locali; tutela ambientale e servizi ecosistemici;
- pianificazione e progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti informative e di collegamento a servizio dell'Ente proprietario e dei Comuni dell'Area metropolitana;
- strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano;
- servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall'Ente proprietario per le Amministrazioni comunali e le relative forme associate;
- promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla gestione dei servizi per l'impiego e formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo strategico delle funzioni del Enti Locali in materia di politiche attive per il lavoro inclusa la formazione professionale.

che, con verbale di Assemblea degli azionisti - Rep. 14432 Racc. 7980 - a mani del Notaio Paolo Cerasi di Roma Reg. il 13/07/2017 n. 9836 Serie 1TM, si è provveduto ad approvare le modifiche allo Statuto sociale, resesi necessarie al fine di assicurare l'esatto adempimento alla normativa specifica in materia di società in house.

che il Sindaco metropolitano, con Decreto n. 129 del 05/08/2022, ha rappresentato l'esigenza di rivedere la governance societaria attraverso il ripristino del Consiglio di Amministrazione in luogo dell'Amministratore Unico.

che, dopo essersi concluso l'iter procedurale amministrativo atto alla identificazione del nuovo Organo Amministrativo, l'Assemblea dei soci in data 01/09/2022 ha nominato il nuovo Consiglio di Amministrazione.

che Capitale Lavoro S.p.A. opera esclusivamente per la Città metropolitana di Roma Capitale, garantendo servizi specialistici di assistenza tecnica per l'assolvimento dei suoi compiti istituzionali e gestendo progetti specifici tendenti a consolidare e sviluppare l'operatività di diversi settori dell'Amministrazione.

che i principi e le condizioni stabilite nelle Direttive Comunitarie emanate nell'anno 2014 n. 23/UE Art. 17, n. 24/UE Art. 12. N. 24/UE Art. 28 per quanto concerne il "controllo analogo", l'entità della partecipazione azionaria dell'Ente aggiudicatore e l'inesistenza di quote di capitale privato nel capitale sociale della società in house sono pienamente soddisfatti, e pertanto la Città Metropolitana di Roma Capitale esercita una influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni della società partecipata "in house", la quale non persegue interessi contrari a quelli della scrivente Amministrazione.



che l'art. 38 del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Città Metropolitana di Roma Capitale disciplina le finalità e lo svolgimento del controllo sulle società partecipate.

che con le D.D. RU 3348/2019, RU 3849/2020, RU 3457/2021, RU 3536/2022 sono state affidate alla Società in house denominata Capitale Lavoro S.p.A., il servizio concernente le attività di supporto alla progettazione per interventi di edilizia complessa ed alle attività di mantenimento, implementazione, integrazione ed aggiornamento della banca dati dipartimentale sull'Anagrafica dell'Edilizia scolastica.

così come approvato da Decreto n. 109 del 15 ottobre 2018 della Sindaca della Città metropolitana di Roma Capitale, in cui viene richiesta, peraltro, la dichiarazione ai sensi del D. Lgs 445/2000 relativamente all'assenza di cause di esclusione previste dall'art. 6 bis L. 241/1990 (assenza di conflitti di interesse) del DpR 62/2013 e in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di prevenzione della Corruzione, e la dichiarazione da parte del legale rappresentante, relativa al rispetto della prescrizione dell'art. 53 c.16 ter D. Lgs 165/2001;

in ossequio alle disposizioni dell'art. 6 L. 241/1990 ed in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) il Responsabile del procedimento ha dichiarato l'assenza di conflitto di interesse e di relazioni di parentela o di affinità con i destinatari della presente Determinazione;

premesso che saranno adempiuti tutti gli obblighi inerenti la pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo previsti dal D.lgs. n. 36/2023 Art. 20 sul profilo istituzionale dell'Amministrazione ai sensi del D.lgs. del 14/03/2013 n. 33;

che il RUP è il l'Ing Claudio Dello Vicario Direttore del Dipartimento I.

che con decreto del Sindaco Metropolitano n° 51 del 20/04/2023 avente per oggetto "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2023-2025" è stata approvata la commessa N°34 in favore della società In-House Capitale Lavoro S.p.A. per oggetto "Supporto tecnico alla progettazione del settore Nuova Edilizia e degli interventi PNRR in genere - Supporto tecnico amministrativo alla rendicontazione dei finanziamenti PNRR" per un valore pari a € 443.142,00.

che con protocollo CMRC-2023-0129002 Capitale lavoro S.p.A., per la suddetta commessa, presentava la proposta tecnico economica sulla base delle esigenze evidenziate dalla Direzione del Dipartimento I.

che il quadro economico della suddetta proposta è quantificato in € 307.977,05 oltre IVA al 22% pari a € 67.754,95 per un totale complessivo pari a € 375.732,00 IVA inclusa.

che, in data 31/08/2023, il RUP, dopo attento esame, considera congruo l'importo del preventivo, formalizzando detto giudizio con relazione scritta.

che la congruità economica dell'offerta, in termini di oggetto e valore della prestazione, fa convergere per la soluzione auto-produttiva, trovando fondamento in dati oggettivi ed attentamente valutati, che giustificano il sacrificio che la scelta arreca alla libertà di concorrenza.

La Deliberazione della Corte dei Conti - Sez. Regionale del Veneto 145/2023par, richiamando la sentenza N. 5351/2021 del Consiglio di Stato, in merito alla congruità economica, invita a "... rappresentare la comparazione dei dati oggetto dell'offerta economica mettendo a confronto



operatori privati operanti nel medesimo territorio.” al fine di dimostrare la scelta economicamente conveniente ed in grado di garantire la migliore qualità ed efficienza;

la Deliberazione della Corte dei Conti Veneto n. 145/2023 PAR ha richiamato l'attenzione "... all'obbligo informativo contenuto nell'art. 23 del nuovo CCP, posto che il comma 5 della norma prevede che l'ANAC individua le informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici...e che tale obbligo sussiste anche in ipotesi di affidamenti diretti a società in house di cui all'art. 7, comma 2”

Che l'importo pari a € 375.732,00, svincolato dall'UCT0300 Ragioneria Generale al Dipartimento I - Direzione, trova copertura nel capitolo 103267 art. 30 impegno 4930/2023.

che la scelta di avvalersi della società Capitale Lavoro S.p.A comporta vantaggi per la collettività, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche.

che la suddetta scelta rispetta gli art. 1 “Principio del risultato”, art. 2 “Principio della fiducia”, art. 3 “Principio dell'accesso al mercato” ed art. 7 “Principio di auto-organizzazione amministrativa” del D.lgs. 36/2023.

Considerato che l'estensione temporale dell'incarico ivi indicata risulta compatibile con il PDO di riferimento relativo all'anno 2023.

che la società Capitale Lavoro Spa ha maturato una consolidata esperienza nella programmazione di area vasta, una notevole expertise amministrativa, in grado di garantire un efficace supporto all'Ente.

Ritenuto altresì di liquidare le prestazioni effettivamente poste in essere da parte della Società Capitale Lavoro S.p.A., previa verifica delle prestazioni effettivamente svolte e suffragate da report tecnici dettagliati ed illustrativi delle attività realizzate e dei risultati conseguiti.

Vista la Legge 190/2014, art. 1, comma 629, Lett. B) e successivo D.M. di attuazione del 23/01/2015 in materia di Split Payment.

che il rispetto delle prescrizioni di cui all'art. 53 comma 16 ter del D.lgs. 165/2001 e ss.mm.ii., sarà verificato mediante espressa dichiarazione resa dal rappresentante legale della società affidataria, che sarà acquisita prima della stipula della convenzione.

che, in ottemperanza all'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023, è acquisita agli atti apposita dichiarazione resa dai dipendenti coinvolti nella procedura di affidamento di che trattasi, circa l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi.

che il Direttore del Dipartimento I I ha attestato l'insussistenza di propri rapporti di parentela ed affinità con il rappresentante legale della Società affidataria e con le figure professionali che possono impegnare la Società medesima verso l'esterno.

che la liquidazione delle somme dovute, previa verifica delle prestazioni effettivamente svolte e suffragate da report tecnici dettagliati ed illustrativi delle attività poste in essere e dei risultati conseguiti, e previa presentazione di regolare fattura con cadenza almeno bimestrale e con saldo finale entro il 30/06/2024.



Preso atto che la spesa di euro 375.732,00 trova copertura come di seguito indicato:

Missione	1	SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE
Programma	3	GESTIONE ECONOMICA, FINANZIARIA, PROGRAMMAZIONE, PROVVEDITORATO
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo/Articolo	103267 /30	SERPAR - SERVIZIO PER LE PARTECIPAZIONI AZIONARIE - MP0103
CDR	UCT0300	UCT0300 - RAGIONERIA GENERALE
CCA		
Es. finanziario	2023	
Importo	375.732,00	
N. Movimento	4930/0	

Conto Finanziario: S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 2, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", adottato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020, così come modificato con Decreto del Sindaco Metropolitan n. 125 del 04/08/2022;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, le quali formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

1. di approvare il preventivo di Capitale Lavoro S.p.A. avente oggetto "supporto per attività di progettazione per interventi di nuova edilizia, implementazione e mantenimento delle banche dati", protocollo CL-2023-0002998, per un importo pari a € 375.732,00 IVA inclusa.



2. che l'importo di € 375.732,00 è pari alla somma di € 307.977,05 per imponibile e di € 67.754,95 per IVA al 22%.
3. di approvare lo schema di contratto di servizio;
4. di impegnare, per quanto evidenziato in narrativa, l'importo di € 375.732,00, comprensiva di IVA al 22% sul capitolo n° 103267/30 impegno 4930/2023;
5. di procedere alla liquidazione delle somme dovute, previa verifica delle prestazioni effettivamente svolte e suffragate da report tecnici dettagliati ed illustrativi delle attività poste in essere e dei risultati conseguiti, e previa presentazione di regolare fattura, redatta tenendo conto di quanto disposto dalla Legge 190/2014 art. 1 c. 629 lett. b) e successivo DM di attuazione del 23/01/2015 in materia di "split payment", da parte della Società Capitale Lavoro S.p.A;
6. che avverso il presente atto è esperibile ricorso unicamente al TAR Regione Lazio nel termine generale di 30 giorni come disposto dagli articoli 119 e 120 del D. Lgs. 104/2010 "Riordino del processo amministrativo".

Di imputare la spesa di euro 375.732,00 come di seguito indicato:

Euro 375.732,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 VIALE GIORGIO RIBOTTA, 41/43 , ROMA

<i>Miss</i>	<i>Prog</i>	<i>Tit</i>	<i>MacroAgg</i>	<i>Cap / Art</i>	<i>CDR</i>	<i>N. Obt</i>	<i>Anno</i>	<i>N. Movimento</i>
<i>1</i>	<i>3</i>	<i>1</i>	<i>3</i>	<i>103267 / 30</i>	<i>UCT0300</i>	<i>00000</i>	<i>2023</i>	<i>4930</i>

Motivo di esclusione CIG: AFFIDAMENTI_IN_HOUSE



Dirigente Responsabile del Servizio Controllo della spesa Titolo I
Talone Antonio

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA
FINANZIARIA**
RAGIONERIA GENERALE - PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DI BILANCIO

Il Ragioniere Generale effettuate le verifiche di competenza di cui in particolare quelle previste dall'art 147-bis del D.Lgs 267/2000

APPONE

il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.