



Città metropolitana  
di Roma Capitale

**U.C. Ragioneria Generale**

**Servizio 2 - Entrate - finanza e gestione del debito - UCT0302**

e-mail:politicheentrate@cittametropolitanaroma.it

**Proposta** n. P2998 del  
31/07/2024

Il Ragioniere Generale  
Talone Antonio

Responsabile dell'istruttoria

*dott. Aldo Fabiani*

Responsabile del procedimento

*dott. Emiliano Di Filippo*

**Riferimenti contabili**

Anno bilancio 2024  
Mis 1 Pr 4 Tit 1 Mac 3  
Capitolo/Articolo 103267 / 32  
CDR UCT0302  
Impegno n. 5345/0

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO: CIG B29E456228 - COMMESSA PDO N° 3 " POTENZIAMENTO DEI PROCESSI INNOVATIVI E DIGITALI RELATIVI ALLA GESTIONE E RECUPERO DELLE ENTRATE ANCHE DEI COMUNI DELL'AREA METROPOLITANA" -AFFIDAMENTO A CAPITALE LAVORO S.P.A**

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

DI FILIPPO Emiliano



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto della Conferenza metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Visto il Regolamento di contabilità della Città metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 5 ottobre 2020 e ss.mm.ii.;

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 52 del 25/09/2023 recante "D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2022.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 75 del 27/12/2023 recante "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026 con aggiornamento. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 ed Elenco Annuale dei Lavori 2024 - Approvazione Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2024-2026.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 76 del 27/12/2023 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024 - 2026";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n.1 del 17/01/2024 recante "Approvazione variazione di cassa 2024 ex art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 - Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Finanziario ex art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 e ex art. 18, comma 3, lett. b) dello Statuto.";

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 25 del 29/02/2024 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2024-2026.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 10 del 27/03/2024 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024 - 2026. Variazione di cassa.



Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024 - 2026 ed Elenco annuale 2024.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 17 del 22/05/2024 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024 - 2026. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024 - 2026 ed Elenco annuale 2024 - Variazione al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2024 - 2026 - Variazione di cassa";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 25 del 29 maggio 2024 recante "Rendiconto della gestione 2023 - Approvazione";

Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 30 del 29 luglio 2024 recante "Variazione di assestamento generale al Bilancio di Previsione finanziario 2024-2026 (Art. 175, comma 8, TUEL). Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024 - 2026 ed Elenco annuale 2024 - Variazione al Programma Triennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2024 - 2026. Variazione di cassa. Salvaguardia equilibri di Bilancio e Stato Attuazione Programmi 2024 - Art. 193 T.U.E.L.;

Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 43 del 29 luglio 2024 recante "Roma, IIS Lucio Lombardo Radice - Interventi urgenti di messa in sicurezza materiali contenenti amianto. - CIA EE 24 0017, CUP: F82B24000240003. Prelevamento fondo di riserva ai sensi dell'art. 166 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 ed Elenco Annuale 2024.";

Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 31 del 29 luglio 2024 recante "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027 - Adozione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2025- 2027 ed Elenco Annuale dei Lavori 2025 - Adozione Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025 - 2027.".

Visto il Decreto del Sindaco n. 115 del 2 agosto 2024 recante "Approvazione del Gruppo Amministrazione Pubblica e determinazione del Perimetro di consolidamento per l'esercizio 2023";

Visto il Decreto del Sindaco n. 119 del 5 agosto 2024 recante " Variazione Piano Degli Obiettivi 2024 - società in house Capitale Lavoro S.p.a";

Visto il D. Lgs. 36/2023 - Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, con particolare riferimento ai principi sanciti dagli artt. 1-2-3-7 e 23;

che il D. Lgs. 36/2023 all'art. 226, comma 5 dispone che: "Ogni richiamo in disposizioni legislative, regolamentari o amministrative vigenti al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50. o al codice dei contratti pubblici vigente alla data di entrata in vigore del codice, si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del codice o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso"; che proprio in attuazione del suddetto principio contenuto nel nuovo codice dei contratti pubblici, la Deliberazione n. 145/2023 PAR della Corte dei



Conti - Sezione Regionale Veneto evidenzia una stretta corrispondenza applicativa tra gli adempimenti previsti dall'art. 192 del D. Lgs 50/2016 e il D. Lgs. 36/2023 che l'art. 16 comma 1 del D. Lgs 175/2016, Testo unico di società a partecipazione pubblica, il quale stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, e il 3° comma del medesimo articolo, che stabilisce che gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico;

che con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 183 del 24/06/2002, è stata costituita una società per azioni per la gestione delle attività relative ai servizi per l'impiego e la formazione professionale denominata Capitale Lavoro Spa di proprietà per il 60% della Provincia di Roma e per il 40% del Formez;

che con atto del Notaio De Facendis in data 2 agosto 2002 Rep. 94817 Racc. 7317 la predetta società si è effettivamente costituita;

che con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 211 dell'8 novembre 2007, è stato disposto l'acquisto dell'intera quota di partecipazione della società Capitale Lavoro Spa detenuta da Formez, nell'intento di consentire alla Provincia di Roma un più efficace presidio dei meccanismi di governo della propria partecipata;

che sin dalla sua costituzione Capitale Lavoro Spa ha operato attraverso lo strumento della delegazione interorganica di servizi tipico dell' in house providing, per conto di numerose strutture della Città Metropolitana di Roma Capitale, fornendo servizi strumentali di varia natura contemplati nell'oggetto della Società;

che con Deliberazione di Giunta Provinciale 902/41 del 27 ottobre 2010 è stato modificato parzialmente l'art. 27 del Regolamento sull'organizzazione degli uffici e dei servizi della Provincia di Roma ed è stato inserito l'art. 38 sul "controllo analogo". Tali modifiche si sono rese necessarie al fine di adeguare alla normativa esistente il ruolo del socio pubblico esercitato dalla Città Metropolitana di Roma Capitale, mediante la revisione delle competenze e delle procedure connesse all'attività di programmazione e controllo proprie dell'Ente, finalizzate a migliorare l'efficacia dei flussi informativi e dei processi decisionali funzionali all'esercizio del controllo analogo;

che con atto di Giunta del Notaio Troili in data 20 maggio 2014 Rep. 21641 è stato aumentato il Capitale Sociale della società Capitale Lavoro da Euro 1.000.000,00 ad Euro 2.050.000,00;

che con atto del notaio Luca Troili in data 29 maggio 2014 si è provveduto all'approvazione del nuovo Statuto della società Capitale Lavoro Spa;

che lo Statuto della società Capitale Lavoro Spa all'art. 3 prevede che "La società ha per oggetto le attività di supporto all'esercizio delle funzioni amministrative dell'Ente proprietario comprensive delle funzioni fondamentali e delle altre funzioni amministrative



attribuite e delegate da altri Enti della Pubblica Amministrazione”, e che: “pertanto la Società supporta le strutture dell’Ente proprietario nelle funzioni fondamentali relative a:

- a) programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all’utilizzo dei Fondi strutturali europei;
- b) pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti locali;
- c) tutela ambientale e servizi ecosistemici;
- d) pianificazione e progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti informative e di collegamento a servizio dell’Ente proprietario e dei Comuni dell’Area metropolitana;
- e) strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano;
- f) servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall’Ente proprietario per le Amministrazioni comunali e le relative forme associate;
- g) promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla gestione dei servizi per l’impiego e formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo strategico delle funzioni del Enti Locali in materia di politiche attive per il lavoro inclusa la formazione professionale

## **DARE ATTO**

che i principi e le condizioni stabilite nelle Direttive Comunitarie emanate nell’anno 2014 n. 23/UE Art. 17, n. 24/UE Art. 12. N. 24/UE Art. 28 per quanto concerne il “controllo analogo”, l’entità della partecipazione azionaria dell’Ente aggiudicatore e l’inesistenza di quote di capitale privato nel capitale sociale della società in house sono pienamente soddisfatti, e pertanto la Città Metropolitana di Roma Capitale esercita una influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni della società partecipata “in house” la quale non persegue interessi contrari a quelli della scrivente Amministrazione.

Che il Sindaco metropolitano, con Decreto n. 129 del 05/08/2022, ha rappresentato l’esigenza di rivedere la governance societaria attraverso il ripristino del Consiglio di Amministrazione in luogo dell’Amministratore Unico. che, dopo essersi concluso l’iter procedurale amministrativo atto alla identificazione del nuovo Organo Amministrativo, l’Assemblea dei soci in data 01/09/2022 ha nominato il nuovo Consiglio di Amministrazione.

## **CONSIDERATO**

che ai sensi delle norme previste dagli artt. 5, e 81 co. 2bis del Decreto legislativo 7 marzo 2005 82 (CAD) e art. 15 co. 1 e 5 bis del D.l. 179/2012 conv. con modifiche dalla L. 221/2012, si rende necessario per la Città Metropolitana di Roma Capitale dotarsi di un software e di una piattaforma dei pagamenti on line che sia conforme a quanto statuito



dalla Linee Guida redatte da Agid per l'effettuazione dei pagamenti elettronici a favore delle P.A. (G.U. N. 31 del 07/02/2014 s.m.i) e relativi allegati;

che di conseguenza, la Città metropolitana di Roma Capitale, con pec prot. 105000 del 30/07/2014, ha formalmente aderito al Nodo dei Pagamenti SPC - oggi PagoPA;

che, come primo passaggio per la messa in atto di tale adesione, è stato necessario valutare l'idoneità delle piattaforme software multi ente esistenti e operanti presso altre Pubbliche Amministrazioni conformi agli standard del Nodo dei Pagamenti Agid - Sistema PAGOPA al fine di procedere al riuso così come previsto dagli artt. 68 e 69 del d.lgs. 82/2005 (CAD);

che con nota 17262 del 02/02/2016, è stata richiesto a Capitale Lavoro la stesura di un Resoconto - congiuntamente con il SIRIT - volto ad evidenziare tutte le peculiarità, i punti di forza e le eventuali criticità della soluzione tecnologiche prese in esame, sia sotto il profilo tecnico, sia sotto il profilo temporale, inteso come cronoprogramma delle attività necessarie per assolvere alle esigenze dell'Amministrazione nonché dei Comuni interessati ad usufruire di questa opportunità, avviando nel contempo una preliminare sperimentazione della procedura volta a saggiare la capacità di risposta della medesima in termini operativi, prima di proporla in modo diffuso in ambito metropolitano;

che nel documento denominato: "Progetto Portale Pagamenti Città metropolitana di Roma relazione selezione piattaforma pagamenti on line conforme PAGOPA" redatto da Capitale Lavoro datato 18/02/2016 e conservato agli atti, è stata posta in essere un'attenta analisi comparativa dei requisiti tecnico funzionali delle piattaforme prese in esame;

che da tale documento è emerso che la piattaforma progettata e realizzata da Regione Veneto risponde agli aspetti tecnico funzionali sopra indicati in quanto la piattaforma denominata MyPay è corredata da diversi moduli applicativi tra i quali uno delle più interessanti è MyPivot che permette una riconciliazione automatica dei flussi informatici provenienti dal Tesoriere, Prestatori di servizi di pagamento e scadenzario ente;

che la piattaforma MyPay oltre ad essere qualificata da AgID è pienamente conforme alle linee guida relative ai pagamenti elettronici ed utilizza il marchio di qualificazione dell'AgID "PagoPa" ed è già diffusamente utilizzata sul territorio nazionale sia da Regione Veneto che da alcuni Comuni del suo territorio, sia dalle Regioni Campania, Regione Puglia, Regione Lombardia e Provincia Autonoma di Trento che hanno preso in convenzione di riuso la soluzione;

che con Deliberazione n. 43 del 23/05/2016 il Consiglio metropolitano ha istituito il Nodo dei Pagamenti della Città metropolitana di Roma Capitale conforme alle linee guida Agid - Sistema PagoPA e ha disposto che la stessa Città Metropolitana si ponesse come



intermediario tecnologico del sistema dei pagamenti elettronici denominato PAGOPA dell'AGID per gli Enti che ne fanno richiesta previa adozione dello schema approvato in allegato dalla stessa delibera, individuando la piattaforma dei pagamenti elettronici multi ente denominata MyPay e gli applicativi ad essa collegati della Regione Veneto conforme alle Linee guida redatte da Agid per l'effettuazione dei pagamenti elettronici a favore delle P.A. in quanto dotata del marchio di qualificazione dell'Agid "PAGOPA" e dunque idonea ad essere acquisita con la procedura del riuso ai sensi degli artt. 68 e 69 del D.lgs. 82/2005 (CAD);

che in tale deliberazione è stato dato mandato alla Ragioneria Generale Servizio 1 della Città metropolitana di compiere e coordinare le successive attività amministrative necessarie all'attivazione e al pieno dispiegamento del Nodo dei pagamenti della Città metropolitana di Roma Capitale avvalendosi del supporto tecnico del Sirit - Sistemi Informativi, Reti e Innovazione Tecnologica - Dip.to Il Servizio 4 e del supporto tecnico/operativo della Società partecipata Capitale Lavoro;

il Decreto della Sindaca metropolitana n. 231 del 28/12/2016 con il quale, tra l'altro, si prevedeva che il funzionamento tecnico della piattaforma nodo dei pagamenti della Città metropolitana di Roma Capitale fosse fornito secondo il modello gestionale approvato con D.C.M. 43/2016 e in particolare garantisse le seguenti attività:

1. la conduzione tecnica e la continuità operativa della piattaforma Nodo dei pagamenti della Città metropolitana nel rispetto delle linee guida Agid relativi ai pagamenti elettronici; - assistenza all'Ente per l'adesione al nodo dei pagamenti della Città metropolitana di Roma Capitale;
2. l'attività di intermediazione tecnologica, ivi inclusi il collegamento e lo scambio dei flussi con il sistema PAGOPA per addivenire all'attivazione del servizio nei confronti dell'Ente/ufficio;
3. supporto tecnico/operativo nell'attivazione e messa in linea della piattaforma MyPay e applicativi MyID e MyPivot;
4. l'attivazione di un Helpdesk per gli operatori di front e back office tecnico per la corretta gestione della nuova piattaforma tecnologica, precisando che detto helpdesk si rivolge ai rapporti interni fra gli enti/uffici interni fruitori della piattaforma e la Città metropolitana in qualità di intermediario tecnologico

che il Decreto S.M. 231/2016 prevedeva per l'annualità 2017 una contribuzione finanziaria annua a carico del comune aderente a carattere omnicomprensivo sulla base della popolazione (€ 0,28/abitante). La contribuzione è finalizzata a coprire i costi relativi al supporto tecnico operativo da destinare ai comuni aderenti, fermo restando che i costi relativi alle attività rivolte esclusivamente agli uffici della Città metropolitana sono a carico del bilancio della stessa; lo stesso Decreto della Sindaca Metropolitana prevedeva che, in caso di mancata modifica dell'entità del contributo, dovevano considerarsi confermati anche per i successivi anni i contributi indicati nel provvedimento;

che è fondamentale costruire una forte dinamica e integrazione tra le diverse strutture



dell'Ente al fine di condividere dati, previsioni, strategie e modalità operative utili per un processo efficace ed efficiente di gestione delle entrate. A tal proposito, dal 2018 è stato predisposto un modello organizzativo e gestionale che può essere definito come "razionalizzazione e digitalizzazione del ciclo delle entrate" che si propone - sotto il coordinamento della Ragioneria la costruzione di adeguati e uniformi processi digitali di gestione e riscossione delle entrate tributarie ed extra tributarie di competenza dell'ente che avranno come fine la razionalizzazione e la massimizzazione del recupero delle stesse;

che strategico per l'attuazione di tale obiettivo è lo sviluppo di un gestionale unico delle entrate denominato My Sir al fine di dotare tutti i servizi che gestiscano entrate di competenza dell'ente di un unico software gestionale su piattaforma web che oltre a svolgere opera di interfaccia e riconciliazione con i flussi delle posizioni debitorie e di pagamento acquisite dalla piattaforma Pago Pa permetta al singolo servizio di abbandonare una gestione dei dati in formati diversi e disomogenei (es. formato excel). Tale software permetterà migliorare sia le procedure di accertamento massivo delle entrate tramite collaborazione applicativa con il sistema di determinazione digitale della Ragioneria sia le procedure di regolarizzazione contabile delle entrate (reversali) con il nuovo sistema di contabilità Sib, facilitando ed accelerando la riconciliazione contabile dei pagamenti.

che gli ambiti di intervento in ordine alla manutenzione ordinaria e sviluppo operativo del gestionale denominato My Sir nell'arco del 2024 riguardano:

- Sviluppo della versione multi ente;
- Realizzazione della prima versione della anagrafica unica interoperabile con gli sportelli (compreso la predisposizione del servizio di aggiornamento anagrafica). (2025 si sviluppa interoperabilità con ANPR, SIATEL e INIPEC);
- Manutenzione e sviluppo del sistema di interoperabilità di MySir con i gestionali e gli sportelli telematici dell'Ente, con MyGateway, MyContact (anagrafica unica), protocollo e con l'eventuale gestione documentale dell'Ente, con l'obiettivo di predisporre l'ambiente tecnico per sviluppare nel 2025 la piena interoperabilità con i gestionali dei Comuni metropolitani secondo una modalità asincrona;
- Sviluppo della gestione delle comunicazioni sia per le comunicazioni ufficiale e sia per le comunicazioni di cortesia tramite SEND;
- Progettazione tecnica e Sviluppo di MyUI, come modello di riferimento per la versione MySIR da collegare in pagamento asincrono con la piattaforma tecnologica nazionale di PagoPA S.p.A., utile all'attivazione dell'espansione del modello MySIR per completa interoperabilità con i gestionali e le piattaforme degli Enti Locali non utilizzanti il sistema pagamenti di MyPAY

In un'ottica di evoluzione modulare il citato sistema determinerà un potenziamento e velocizzazione della fase pre-coattiva e coattiva delle entrate extratributarie dell'ente con la predisposizione di modelli e pratiche digitali condivise tra l'ufficio entrate della Ragioneria e i servizi competenti nella gestione delle singole entrate; tale evoluzione



consentirà di monitorare lo stato dei dovuti e di produrre direttamente tramite Mysir i modelli di lettere relativi agli avvisi bonari, accertamenti e recupero coattivi.

Visto il PDO della Società Capitale Lavoro, allegato C del Decreto del Sindaco metropolitano n. 25 del 29/02/2024 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2024-2026." in cui è contenuta la commessa numero 3 denominata "Potenziamento dei processi innovativi e digitali relativi alla gestione e recupero delle entrate anche dei comuni dell'area metropolitana"

La società in house Capitale Lavoro nell'annualità 2024 proseguirà la manutenzione ordinaria ed evolutiva dei seguenti servizi relativi alle piattaforme MyPay e My Sir di Città Metropolitana al fine di assicurarne la continuità e l'opportuno aggiornamento come di seguito sinteticamente riportata:

- Assistenza ed il supporto alla gestione e controllo dell'erogazione del servizio Pago Pa in sinergia con il SIRIT di Città Metropolitana;
- Attività di manutenzione evolutiva, sia diretta sia derivante dagli aggiornamenti rilasciati dal gruppo SPAC (comunità di enti rieursanti piattaforma MyPay)
- Attività di manutenzione ordinaria ed evolutiva, sia diretta che derivante dagli aggiornamenti rilasciati da altre banche dati utilizzate da My Sir che gli obiettivi gestionali 2024 sono formulati dettagliatamente nell'apposita sezione del Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) approvato con il Decreto del Sindaco metropolitano n.25 del 29/02/2024

#### **Considerato inoltre che:**

il D.lgs. n. 36 del 31/03/2023 prevede la digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici; al riguardo, l'ANAC ha precisato che l'obbligo comunicativo deve essere soddisfatto attraverso la compilazione, mediante le piattaforme di approvvigionamento digitale, di un'apposita scheda specifica (A3 6 anacform) che risulta pienamente operativa dal 1 maggio 2024; l'Autorità ha chiarito che, al fine di monitorare l'iter procedurale garantendone pubblicità e trasparenza e il compiuto assolvimento degli obblighi contributivi, anche per gli affidamenti in house è previsto l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di acquisire il CIG.

In data 17/05/2024 Prot. n. CMRC 86655 è pervenuta nota a firma congiunta del Direttore Generale e del Direttore del U.E. Supporto al Sindaco metropolitano, Relazioni istituzionali e Promozione sviluppo socio-culturale, avente ad oggetto: "Acquisizione CIG per affidamenti commesse agli organismi in house";

#### **Tenuto conto che:**

al fine di procedere con l'affidamento in house in oggetto unitamente all'acquisizione del CIG è stata avviata la procedura tecnico-operativa mediante il Portale gare della Città metropolitana di Roma Capitale; in particolare, è stata predisposta la procedura avente Registro di Sistema PI017920-24, che è stata trasmessa alla società Capitale Lavoro 19/07/2024;

allo scadere del termine per la presentazione dell'offerta previsto per il 22/07/2024 alle



ore 13,00 la società in house Capitale Lavoro Spa ha formalizzato in data 19 luglio 2024, la proposta tecnica economica relativa al potenziamento dei processi innovativi e digitali relativi alla gestione e recupero delle entrate anche dei comuni dell'area metropolitana per l'anno 2024 per un importo complessivo euro 399.974,00 Iva inclusa.

Preso atto che all'offerta suindicata è stato assegnato il Cig B29E456228.

Considerato che le principali aree di attività indicate nella suddetta proposta tecnica economica sono le seguenti:

- Affiancamento al SIRIT e alla Ragioneria Generale - Servizio 2
- Passaggio alla versione 4 di MyPay
- Aggiornamento del sistema di autenticazione della piattaforma
- Partecipazione ai tavoli tecnici del gruppo SPAC
- Gestione e aggiornamento del sistema di Contact Center
- Altri servizi
- Azioni PagoPa e app IO per i bandi PNRR Transizione Digitale
- Attività previste per PagoPA collegate alla misura 1.4.3.
- MyGateway versione Bandi PNRR
- Attività Previste A Supporto del Servizio 2 Ragioneria Generale di Città Metropolitana di Roma
- Capitale per l'evoluzione del Ciclo delle Entrate 2024
- Attività di sviluppo software della nuova versione di MySir. (2024-2025)
- Verifica interna con il Servizio 2 UC Ragioneria Generale sulla conformità dei prerequisiti funzionali
- Collaudo e messa in produzione della nuova versione di MySir
- Formazione degli operatori dei servizi che attualmente utilizzano MySir
- Avvio della nuova versione su tutte le voci d'incasso attualmente gestite da MySir
- Presentazione a tutti gli uffici dell'Ente del nuovo sistema, con analisi e programmazione dell'inserimento di eventuali altre voci d'incasso gestiti dalla CMRC
- Presentazione del sistema ai comuni pilota individuati tra quelle che sono intermediati dalla CMRC
- Formazione sull'utilizzo di MySir a favore degli Uffici Finanziari dei Comuni pilota
- Creazione di ambiente di test di MySir
- Individuazione di una voce d'incasso per ogni comune pilota da avviare su MySir.
- Sviluppo e rilascio della nuova versione di MySir con l'introduzione della gestione multi Ente.
- Collaudo nuova versione multi ente e avvio in produzione
- Aggiornamento formativo degli operatori e delle ragionerie comunali che devono utilizzare la nuova versione multi ente di MYSir.
- Servizio di assistenza tecnica dedicata tramite Trouble Ticket ai comuni pilota

## **PRESO ATTO**

che in virtù del Decreto n. 104 del 16/09/2021 del Vice Sindaco metropolitano è stata sottoscritta la CONVENZIONE di UTILIZZO PIATTAFORMA NODO DEI PAGAMENTI ELETTRONICI DELLA CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE NELLA QUALITA' DI



INTERMEDIARIO TECNOLOGICO DEL SISTEMA "PAGOPA" (PROT. 0144552 del 01/10/2022) tra CMRC e CONSAP Concessionaria Servizi Assicurativi Pubblici S.p.A. con sede legale in via Yser 14 00198 Roma RM |- cod. fisc e p. I.V.A. IT 04570621005.

Che detta convenzione (richiamando quanto statuito nel citato Decreto) ha statuito quanto segue: l'intermediazione tecnologica relativa al sistema pubblico dei Pagamenti denominato PagoPa della Città metropolitana di Roma nei confronti della società Consap avvenga con il supporto tecnico operativo della società in house Capitale Lavoro; al fine di rimborsare i costi relativi al supporto tecnico operativo fornito dalla Città metropolitana alla Società è fissato un contributo finanziario annuo di euro 15.000,00 a carico della società intermediata, detto importo deve considerarsi quale rimborso onnicomprensivo dei costi sostenuti da Città metropolitana per tutte le attività di intermediazione/supporto svolte annualmente, come statuito dal Decreto del Vice Sindaco Metropolitano n. 104 del 16/09/2021;

### **CONSIDERATO**

La Deliberazione della Corte dei Conti - Sez. Regionale del Veneto 145/2023par, richiamando la sentenza n. 5351/2021 del Consiglio di Stato, in merito alla congruità economica, invita a "... rappresentare la comparazione dei dati oggetto dell'offerta economica mettendo a confronto operatori privati operanti nel medesimo territorio.." al fine di dimostrare la scelta economicamente conveniente ed in grado di garantire la migliore qualità ed efficienza; la Deliberazione della Corte dei Conti Veneto n. 145/2023 PAR ha richiamato l'attenzione "...all'obbligo informativo contenuto nell'art. 23 del nuovo CCP, posto che il comma 5 della norma prevede che l'ANAC individua le informazione che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici....e che tale obbligo sussiste anche in ipotesi di affidamenti diretti a società in house di cui all'art. 7, comma Che è stata redatta una apposita relazione/istruttoria sull'affidamento della gestione del servizio in oggetto e che in tale documento è stata espressa una valutazione sulla congruità economica relativa ai servizi affidati prendendo a riferimento come benchmark il parametro del corrispettivo (tariffa aggiudicata) previsto dalla convenzione della Consip S.p.A. per l'erogazione del servizio di sistemi gestionali integrati per le pubbliche amministrazioni Lotto 3 aggiudicato Regione Lazio CIG 6210327BF4 (2017) ritenuto assimilabile, per tipologia di figura professionale e servizio svolto, a quello di Capitale Lavoro Spa.

Dalla suddeta analisi comparativa è emerso che la scelta dell'affidamento diretto dei servizi come sopra specificati alla società Capitale Lavoro S.p.A. rispetto all'ipotesi dell'affidamento a terzi operatori economici da individuare tramite gara, è motivata (come richiesto dall'art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 (cd. Codice dei contratti pubblici) dalle seguenti considerazioni:

A) con particolare riferimento all'art. 7, comma 2 ultimo capoverso del d.lgs, 36/2023 si rilevano vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche, nonché vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici; ad ulteriore conferma emerge l'economicità anche



mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato e vale a dire: benefici per la collettività della forma di gestione prescelta in termini di universalità e socialità, efficienza, efficacia e qualità del servizio, ottimale utilizzo delle risorse pubbliche, i benefici per la collettività derivanti dall'affidamento a Capitale Lavoro S.p.A. si sintetizzano nel modo che segue:

- la società svolge già i servizi di cui all'affidamento oggetto della presente analisi, mediante l'utilizzo di proprio personale che ha acquisito, nel corso degli anni, un know-how specifico che potrebbe andare perduto con l'affidamento dei servizi stessi ad altro gestore, nonostante l'applicazione della clausola sociale come ha anche stabilito il T.A.R. Lombardia, con la sentenza n. 936/2018;
- l'affidamento in house garantisce alla Città metropolitana di Roma Capitale un maggiore controllo su servizi pubblici ritenuti essenziali, come la gestione del nodo dei pagamenti della PA e l'intermediazione ai comuni del territorio provinciale, individuando un unico referente per gli stessi, con conseguente semplificazione amministrativa, anche dal punto di vista della riduzione degli oneri e dei tempi di controllo e monitoraggio;
- l'esperienza e la conoscenza del territorio provinciale, è senza dubbio superiore a quella che potrebbe avere un eventuale operatore economico terzo, consentendo interventi più efficaci ed efficienti a beneficio della comunità amministrata;
- la gestione dei servizi strumentali a un soggetto sottoposto al controllo analogo consentirà, infine, all'ente di conseguire risparmi sui costi indiretti derivanti dai tempi necessari per espletare le procedure di gara per i diversi servizi, tenuto conto dei rischi di contenzioso dati anche dai notevoli adempimenti burocratici.

B) la citata proposta tecnico economica e operativa relativa alle attività dell'annualità 2024 appare idonea a garantire per tale periodo le attività individuate nel D.S.M. 231/2016 e alle esigenze di sviluppo e adeguamento richieste dalla piattaforma Pago PA e alla integrale digitalizzazione del ciclo delle entrate. In tale proposta sono esplicitate in dettaglio sia le prestazioni che saranno poste in essere che il numero di risorse umane con descrizione delle relative figure professionali impiegate e pertanto anche la proposta nel suo complesso appare congrua rispetto alla complessità dell'evoluzione e dispiegamento del progetto nei limiti stabiliti dal D.S.M. 231/2016 e dalle necessarie integrazioni digitali nell'ambito della gestione delle entrate

Preso atto che:

ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm e ii., che si prevedono responsabilità disciplinari ed amministrative nei confronti dei funzionari che provvedono ad effettuare impegni di spesa non coerenti con il programma dei conseguenti pagamenti nel rispetto della Direttiva comunitaria 200/35/CE recepita con il D.Lgs. 9 ottobre 2002, n. 231 e nel rispetto delle norme di bilancio e delle norme di finanza pubblica (Patto di stabilità);



saranno adempiuti tutti gli obblighi inerenti alla pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto nella sezione Amministrazione trasparente del profilo istituzionale dell'Amministrazione ai sensi del D.lgs. 33/2013 s.m.i.

Dato atto che in ossequio alle disposizioni dell'art. 6 L. 241/1990 ed in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) il Responsabile del procedimento ha dichiarato l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, e di relazioni di parentela o di affinità con i destinatari della presente Determinazione.

Verificato il rispetto della normativa anti-pantouflage, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del D.Lgs.165/2001 e s.m.i., e l'assenza di conflitti di interesse da parte della Società in house Capitale Lavoro S.p.a

Preso atto che la spesa di euro 399.974,00 trova copertura come di seguito indicato:

Missione	1	SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE
Programma	4	GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo/Articolo	103267 /32	SERPAR - Servizio per le partecipazioni azionarie - MP0104
CDR	UCT0302	UCT0302 - ENTRATE - FINANZA E GESTIONE DEL DEBITO
CCA		
Es. finanziario	2024	
Importo	399.974,00	
N. Movimento		

Conto Finanziario: S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art. 24, comma 2, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi" dell'Ente;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con decreto del Sindaco metropolitano n. 227 del 29/12/2022;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;



Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

## DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa:

di affidare ai sensi dell'art. 7 del D.lgs 36/23 la commessa PDO numero 3 "Potenziamento dei processi innovativi e digitali relativi alla gestione e recupero delle entrate anche dei Comuni dell'area metropolitana" a CAPITALE LAVORO SpA - società in house;

di impegnare l'importo di euro 399.974,00 comprensivo di Iva ai sensi dell'art. 17ter del D.P.R. 633/72, per la commessa denominata "Potenziamento dei processi innovativi e digitali e recupero delle entrate anche dei Comuni dell'area metropolitana" per l'annualità 2024;

di dare atto che la relazione di congruità della commessa PDO n° 3 denominata "Potenziamento dei processi innovativi e digitali relativi alla gestione e recupero delle entrate anche dei comuni dell'area metropolitana" è stata inviata agli uffici competenti il 31 luglio 2024 prot. 132001";

di approvare il modello di contratto di servizio in allegato relativo ai rapporti con la società in house per le attività oggetto della commessa;

Di imputare la spesa di euro 399.974,00 come di seguito indicato:

*Euro 399.974,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 VIALE GIORGIO RIBOTTA, 41/43 , ROMA*

Miss	Prog	Tit	MacroAgg	Cap / Art	CDR	N. Obt	Anno	N. Movimento
1	4	1	3	103267 / 32	UCT0302	24148	2024	5345

CIG: B29E456228

di liquidare dietro presentazione fattura la somma di euro 399.974,00 iva inclusa art. 17 ter. DPR 633/72 secondo le seguenti modalità:

- 25.000 euro al raggiungimento di almeno 3 incontri formativi presso i Comuni sperimentatori di MySir



## Città metropolitana di Roma Capitale

- 25.000 euro al completamento delle richieste provenienti dai Servizi di Città metropolitana di Roma Capitale relativamente all'inserimento dei dovuti sull'applicativo MySir
- 200.000 euro Attività PagoPA ordinaria entro il 10 agosto 2024
- 30.000 euro alla messa in produzione su MySir delle funzionalità presenti nella versione Test alla data del 30 giugno 2024
- 30.000 euro alla messa in produzione su MySir delle funzionalità presenti nella versione Test alla data del 31/12/2024
- 40.000 euro all'introduzione del MySir multiente
- 10.000 euro al termine della formazione dei dipendenti di Città metropolitana di Roma Capitale sulla funzione di collegamento tra il MySir e Send e sul MyPay 4.0
- 10.000 euro al collegamento di MySir con Send
- 29.974 euro al termine del contratto

che avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30gg dalla pubblicazione nell'albo pretorio dell'Amministrazione;



*Dirigente Responsabile del Servizio Controllo della spesa Titolo I*  
*Talone Antonio*

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA  
FINANZIARIA**  
RAGIONERIA GENERALE - PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DI BILANCIO

Il Ragioniere Generale effettuate le verifiche di competenza di cui in particolare quelle previste dall'art 147-bis del D.Lgs 267/2000

**APPONE**

il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.