



Verbale Commissione Trasparenza seduta dell'08 marzo 2019

Il giorno 08 marzo 2019, si riunisce alle ore 10.10 presso la sala Riunioni sita al 20° piano della Sede Unica di Via Ribotta 41/43, la Commissione Trasparenza, convocata con avviso prot. rif. n. CMRC-2019-0033435 per le ore 10.00 del 28/02/2019, con il seguente ordine dei lavori:

- Audizioni dei Dirigenti: Dott. Valerio De Nardo, Dott. Paolo Berno ed Ing. Giuseppe Esposito;
- Situazione gare in corso e bandi aperti, somme urgenze ed affidamenti diretti anno 2018/2019 per servizi ed edilizia scolastica;
- Eventuale implementazione del servizio SUA;
- Approvazione verbali precedenti.

Sono presenti i Consiglieri metropolitani:

Giovanni Libanori (presente in sala: 10.00 – 12.00);

Federico Ascani (presente in sala: 10.00 – 12.00) - (Le Città della Metropoli);

Mario Cacciotti (presente in sala: 10.00 – 11.50) - (Forza Italia).

Sono altresì presenti: Dott. Paolo Berno, Direttore dell'Ufficio "Sviluppo Strategico del Territorio metropolitano"; Dott. Valerio De Nardo, Dirigente del Servizio 2 dell'Ufficio "Sviluppo Strategico del Territorio metropolitano"; Dott. Luigi Maria Leli, Dirigente del Servizio 3 del Dipartimento VIII; Dott. Claudio Carrino, Funzionario del Servizio 2 dell'Ufficio "Sviluppo Strategico del Territorio metropolitano" e il Dott. Mario Pedini, Funzionario del Servizio 2 dell'Ufficio "Sviluppo Strategico del Territorio metropolitano".

Constatata la presenza del numero legale il Presidente Libanori dichiara aperta la seduta alle ore 10.10.

Il Presidente Libanori premette che scopo della riunione odierna è approfondire la conoscenza dei procedimenti di somma urgenza e di affidamenti diretti che l'Ente ha effettuato dal 2018 in poi, che potranno essere illustrati dal Dott. Leli, e di fare il punto della situazione riguardo il lavoro svolto dal Servizio SUA (Stazione Unica Appaltante), con l'ausilio del Direttore Paolo Berno e del Dirigente Valerio De Nardo.

Il Presidente, quindi, dà la parola al Dott. Leli il quale premette che sarà sua cura far pervenire al più presto, ai membri della Commissione, sia l'elenco delle somme urgenze che sono state approvate nel 2018 sia l'elenco degli affidamenti diretti che sono stati assegnati nel 2018/2019 relativi all'Edilizia scolastica. Il Dott. Leli spiega che il Servizio "Edilizia Scolastica" in quanto Servizio tecnico amministrativo opera autonomamente relativamente agli affidamenti di lavori, servizi e forniture e somme urgenze inferiori a 40.000 Euro, mentre per gli affidamenti superiori a tale cifra la competenza spetta all'Ufficio Gare. Precisa che nell'anno 2018 sono stati approvate 7 somme urgenze e 28 affidamenti diretti; nell'anno in corso non sono state ancora approvate somme urgenze mentre il numero degli affidamenti diretti ammonta a 4.

Per quanto riguarda l'iter procedurale, il Dott. Leli chiarisce che il Tecnico competente per territorio o il Responsabile del Procedimento dello stesso Ufficio effettua il sopralluogo presso l'edificio in cui si sia verificato un evento eccezionale, successivamente propone una perizia al Dirigente tecnico che firma, insieme al Funzionario tecnico, il progetto della ditta che viene inviato all'Ufficio amministrativo. L'Ufficio amministrativo, a sua volta, verifica la sussistenza dei requisiti richiesti dall'art. 80 del Codice di Contratti, ovvero che l'intervento sull'edificio scolastico rientri nei casi in cui si debba ricorrere ad affidamento diretto o si tratti di una somma urgenza dopodiché, provvede alla stipula dei relativi contratti se si tratta di importi inferiori a 40.000 Euro, altrimenti viene indetta una gara. Le ditte sulle quali ricade la scelta sono, in genere, ditte di cui l'Amministrazione ha già contezza, o perché in passato hanno svolto attività a "regola d'arte" per l'Ente, o perché sono ditte aggiudicatrici della manutenzione ordinaria dell'edificio scolastico che necessita di un intervento urgente. In tal modo, utilizzando il cantiere preesistente, la ditta può offrire un lavoro a costo minore



rispetto a quanto sarebbe offerto da altre ditte. In altri casi, se i tempi e le caratteristiche del lavoro lo permettono, l'Ufficio tecnico consulta un certo numero di ditte per poter poi scegliere quella che offre il prezzo più vantaggioso. Alla base di ogni scelta si applica, inoltre, il criterio della rotazione, infatti nel 2018 i lavori di somma urgenza sono tutti stati affidati a ditte diverse. Il Dott. Leli, elenca, i nomi delle ditte a cui sono stati affidati lavori di somma urgenza nel 2018, il tipo di intervento e gli importi di ciascuno. Sottolinea, inoltre, che non esiste un elenco delle ditte della Città metropolitana ma che dal 18 ottobre 2018, la scelta deve sempre ricadere su imprese che siano iscritte al Portale informatico del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), mentre per le somme urgenze non è previsto alcun vincolo. Il Dott. Leli precisa che possono essere oggetto di affidamento diretto non solo "lavori" ma anche "servizi", in genere funzionali a lavori futuri come ad esempio delle verifiche che possono essere effettuate solo da figure professionali che non siano in organico della Città metropolitana.

Il Presidente Libanori, ritenuta esaustivo l'intervento del Dott. Leli riguardo l'edilizia scolastica, dà la parola al Dott. Valerio De Nardo affinché illustri ai membri della Commissione la situazione delle gare in corso e dei bandi aperti.

Il Dott. De Nardo sottopone all'attenzione della Commissione una relazione concernente lo stato dell'arte degli Uffici: "Stazione Unica appaltante (SUA) – "Soggetto Aggregatore" (SA) della Città metropolitana che viene acquisita agli atti e fa parte integrante del presente verbale. Il Dott. De Nardo sintetizza il contenuto della relazione nella quale sono riportate le procedure di gara seguite dalla SUA per conto dei Comuni e per conto dell'Ente stesso, in particolare: Procedure Aperte, Procedure ristrette, Procedure Negoziate, Offerta economicamente più vantaggiosa e Minor Prezzo.

Il Presidente Libanori chiede se attualmente ci sono gare non ancora aggiudicate relative al settore dell'edilizia scolastica.

Il Dott. Carrino risponde che non è stata ancora aggiudicata una delle dodici Procedure Negoziate annuali di manutenzione ordinaria, sulla quale è in corso la verifica di congruità. Tutte le 12 gare, di importo di circa 400/500mila euro ciascuna, sono state indette nel mese di dicembre 2018. Il Dott. Carrino precisa che sono invitate a partecipare alla procedura negoziata 30 ditte.

Il Presidente Libanori chiede di avere l'elenco delle ditte invitate, delle ditte partecipanti e di quelle aggiudicatrici delle 12 Procedure Negoziate indette nel dicembre 2018.

Il Dott. De Nardo spiega che la relazione fornita è aggiornata al mese di novembre 2018 ma che entro breve tempo il Servizio 2 - UO Edilizia/Servizi e Forniture che dirige sarà in grado di fornire ai membri della Commissione una versione più aggiornata.

Il Presidente Libanori chiede se i Comuni che si avvalgono della SUA pagano per il servizio reso da Città metropolitana.

Il Dott. De Nardo chiarisce che i Comuni che si avvalgono della SUA pagano sia le spese vive della gara, ovvero quelle relative alla pubblicazione della gara, compensi per i membri della Commissione ecc., sia un importo, previsto dal Regolamento allegato alla Convenzione deliberata dal Consiglio metropolitano nel 2016, che non può essere superiore allo 0,5% dell'importo a base di gara e che, mediamente, è traducibile in poche migliaia di euro per ogni gara. Tali introiti vengono utilizzati per l'incentivazione del personale non dirigente della SUA, così come previsto dalla legislazione in materia.

Il Dott. De Nardo, su domanda del Presidente Libanori, spiega che l'Ufficio "SUA" è composto da 5 Funzionari amministrativi, di cui 2 in forza all'Ufficio di Direzione e 3 al Servizio 2, oltre ad alcuni dipendenti di Capitale Lavoro S.p.A. che svolgono attività ausiliarie.

Il Presidente Libanori chiede se l'Ufficio, così come è attualmente composto, sarebbe in grado di svolgere il ruolo di Stazione Unica Appaltante per tutti i 121 Comuni del territorio metropolitano, laddove ne facessero richiesta.



Il Dott. De Nardo risponde che l'ipotesi che tutti i Comuni metropolitani richiedano tale servizio sia piuttosto remota in quanto essi possono avvalersi anche di servizi alternativi come ad esempio le forme consortili di SUA.

Il Presidente Libanori chiede se e come il Consiglio metropolitano possa contribuire al miglioramento del lavoro svolto dagli Uffici "SUA e SA" dell'Ente.

Il Dott. Berno risponde che il settore avrebbe bisogno di un maggior numero di Funzionari Amministrativi che abbiano però già acquisito molta esperienza nel settore e abbiano una preparazione giuridica aggiornata, perché sono necessari circa sei mesi per formare ogni unità lavorativa al tipo di mansioni svolte dall'Ufficio. Nell'ottica di potenziare il proprio ruolo, l'Ufficio sta valutando di offrire gratuitamente ai Comuni che ne facciano richiesta l'uso della Piattaforma informatica per le gare d'appalto sotto soglia, con l'obiettivo che si rivolgano all'Ente, stipulando una convenzione, anche per l'indizione di gare sopra soglia.

Il Dott. De Nardo ritiene che l'Ufficio SUA, di cui fa parte da pochi mesi, sia piuttosto consolidato e che il rapporto con i Comuni sia in costante miglioramento.

Il Dott. Leli aggiunge che il buon funzionamento dell'Ufficio Gare si può facilmente desumere anche dall'esiguo numero di contenziosi amministrativi registrati negli ultimi anni.

Il Capogruppo Ascani chiede ai Dirigenti auditi di far pervenire ai membri della Commissione la documentazione relativa alle gare in corso e l'elenco dei Comuni convenzionati.

Il Dott. De Nardo ritiene che un contributo al miglioramento dell'attività dell'Ufficio Gare possa essere dato dalla revisione dello schema di Convenzione con i Comuni che è, appunto, di competenza del Consiglio metropolitano.

I Commissari concordano all'unanimità di aggiornare i lavori della Commissione odierna invitando a partecipare alla prossima riunione anche i Funzionari Tecnici che si occupano di "Somme Urgenze2 e "Affidamenti Diretti".

I lavori terminano alle ore 12.00.

Risultano assenti i Consiglieri metropolitani: Teresa Maria Zotta (Movimento 5 Stelle), Antonio Proietti (Lega Salvini Premier) e Marco Silvestroni (Fratelli d'Italia).

Il Segretario verbalizzante
Dott.ssa Nadia D'Ippoliti

Il Presidente
Giovanni Libanori