



**Viabilità e infrastrutture per la mobilità**

**Gestione amministrativa appalti viabilità - concessioni - espropri - DIP0701**

e-mail: seramministrativo.viabilita@cittametropolitanaroma.gov.it

**Proposta n. 99904037**

**Del 07-12-2020**

Registro Unico n. 4081  
del 17/12/2020

Protocollo n. 0182441 del  
17/12/2020

Responsabile dell'istruttoria  
Aldo Fabiani

Responsabile del procedimento  
Aldo Fabiani

**Determinazione firmata digitalmente dal:**

- Dirigente attestante la regolarità tecnica e contabile, in data 16/12/2020
- Dirigente Responsabile controllo della spesa, in data 17/12/2020
- Ragioniere Generale attestante la copertura finanziaria, in data 17/12/2020

**Riferimenti contabili**

Come da dispositivo interno.

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO ATTIVITÀ IN HOUSE ALLA SOCIETÀ CAPITALE LAVORO, COMMESSA PDO 2020 N 13 - COSAP**

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Paolo Berno

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;



Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 40 del 05.10.2020 recante "Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011. ".

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 35 del 27/07/2020 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2020 - 2022 e Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020 – 2022 – Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2020 – 2022 ed Elenco annuale 2020 - Salvaguardia equilibri di Bilancio 2020 – Art. 193 T.U.E.L".

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 39 del 05/10/2020 recante "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2020, unificato con il Piano della Performance 2020. Art. 169 del D.lgs. n. 267/2000".

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitan n. 67 del 27/12/2018 - Razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2017 e presa d'atto d'attuazione delle misure di razionalizzazione al 30/09/2018;

Visto il Decreto della Vice Sindaca metropolitana n. 157 del 18/12/2019 successivamente deliberato dal Consiglio metropolitan con la Delibera 68 del 27/12/2019 ha dato luogo all'approvazione del Piano di Razionalizzazione periodica delle partecipazioni al 31/12/2018, oltre alla relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione al 31/12/2018 (art. 20 c.4 TUSP) ed alla revisione periodica attuazione delle misure di razionalizzazione (art. 20 c.1 TUSP) al 31/12/2018;

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitan n. 88 del 06/09/2019 – Determinazione del Gruppo Amministrazione Pubblica 2018;

Visto il Decreto della Sindaca metropolitana della Città metropolitana di Roma Capitale n. 109 del 15/10/2018 avente ad oggetto l'approvazione dello schema di "Patto di Integrità in materia di contratti pubblici";

Visto che la Città Metropolitana di Roma Capitale è destinataria, di funzioni in materia di occupazione di spazi ed aree pubbliche.

Considerato che il Regolamento "Accessi e Passi Carrabili" della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con deliberazione del Consiglio Provinciale n.31 del 22.01.2004, ed aggiornato con deliberazione n. 165 del 28/12/2006, prevede, ex art. 13, il pagamento di un canone per l'occupazione del suolo demaniale o appartenente al patrimonio indisponibile della Città Metropolitana medesima.



Considerato che è necessario svolgere un'accurata attività di verifica degli accessi carrabili rilasciati dalla Città Metropolitana di Roma Capitale, in rapporto alla catalogazione archivistica dei medesimi.

Considerato che il Regolamento "Scavi" della Provincia di Roma, adottato con delibera del Consiglio Provinciale n. 100 del 27.10.2005, prevede, ex art. 7 comma 3, alla costituzione di un deposito cauzionale o di una polizza fideiussoria per la posa e per la manutenzione delle reti dei pubblici servizi, interessanti i beni demaniali ed il patrimonio indisponibile della Provincia medesima.

Considerato, altresì, che, l'espletamento di queste attività, comporta l'analisi dei fascicoli cartacei con il successivo inserimento dei dati che emergono nei suddetti fascicoli e la restituzione degli importi versati per il deposito cauzionale oppure lo svincolo delle polizze fideiussorie, all'interno dell'anagrafica tributaria in uso all'Ufficio Licenze e Concessioni.

Atteso che il fine delle attività sopra descritte consiste nel mettere a disposizione della Città Metropolitana di Roma Capitale una banca dati completa che possa essere utilizzata dall'Ente anche per il recupero dei canoni pregressi con particolare riferimento per le annualità 2013, 2014, 2015, 2016 e 2017 e la relativa spedizione degli avvisi di pagamento.

Tenuto conto:

- del D. Lgs. 175/2016 come modificato dal D. Lgs. 100/2017 in vigore dal 27/06/2017 e della successiva Legge n. 205 del 27/12/2017;
- degli artt. 5 e 192 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 rispettivamente inerenti i "Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico" e "Il regime speciale degli affidamenti in House";
- dell'art. 16, comma 1, del D. Lgs. 175/2016 come modificato dal D. Lgs. 100/2017, Testo unico di società a partecipazione pubblica, il quale stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, e il 3° comma del medesimo articolo, che stabilisce che gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico;

Atteso che:

l'art. 3 dello Statuto della società Capitale Lavoro S.p.a. prevede che "La società ha per oggetto le attività di supporto all'esercizio delle funzioni amministrative dell'Ente proprietario comprensive delle funzioni fondamentali e delle altre funzioni amministrative attribuite e delegate da altri Enti della Pubblica Amministrazione", e che: "pertanto la Società supporta le strutture dell'Ente proprietario nelle funzioni fondamentali relative a:

1. programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all'utilizzo dei Fondi strutturali europei;
2. pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti locali; tutela ambientale e servizi ecosistemici; pianificazione e progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti informative e di collegamento a servizio dell'Ente proprietario e dei Comuni dell'Area metropolitana;
3. strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché



- organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano;
4. servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall'Ente proprietario per le Amministrazioni comunali e le relative forme associate;
  5. promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla gestione dei servizi per l'impiego e formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo strategico delle funzioni del Enti Locali in materia di politiche attive per il lavoro inclusa la formazione professionale”;

l'art. 38 del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e Servizi della Città metropolitana di Roma Capitale disciplina le finalità e lo svolgimento del controllo sulle società partecipate;

sono pienamente soddisfatte tutte le condizioni poste dall'art. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 Nuovo Codice degli Appalti e delle Concessioni e dell'art.16 Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica, per poter procedere ad un affidamento diretto alla Società in house Capitale Lavoro p.A.;

Considerato che a seguito della cessazione dell'Organo Amministrativo della società Capitale Lavoro Spa avvenuto in data 11/10/2019, la Sindaca metropolitana ha rappresentato l'esigenza di rivedere la governance societaria attraverso il ripristino della figura dell'Amministratore Unico.

Dopo essersi concluso l'iter procedurale amministrativo atto alla identificazione del nuovo Organo Amministrativo, l'Assemblea dei soci in data 22/05/2020, con verbale Rep. 5211/2806 Reg. Roma 6 in data 25/05/2020 n. 1851 Serie 1T a mani del Notaio Ada Colucci di Roma, ha nominato il Dott. Ulderico Granata Amministratore Unico della società Capitale Lavoro Spa.

Come chiarito dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria, una Pubblica Amministrazione può adempiere ai compiti di interesse pubblico ad essa incombenti affidando i medesimi attraverso i meccanismi dell'appalto, della concessione ovvero operando direttamente mediante propri strumenti amministrativi e tecnici, tra i quali rientra anche il ricorso ad altre entità giuridiche di diritto privato rispetto alle quali l'amministrazione detenga un controllo ed un potere di indirizzo analoghi a quelli esercitati nei confronti dei propri uffici.

La politica di sviluppo delle attività istituzionali della Città metropolitana di Roma Capitale è stata realizzata anche attraverso l'affidamento della gestione di alcune attività, spesso affidate a società interamente partecipate secondo il modello dell'in house providing.

Atteso che l'art. 2 comma 2 del Contratto Quadro 2014-2016 sottoscritto con la Società dispone che i dirigenti cui competono le attività in esso richiamate stipulano i Contratti Accessivi di propria competenza, nei quali deve essere specificato e dettagliato il contenuto delle prestazioni che la Società è chiamata a svolgere nel corso dell'esercizio;

Vista la previsione dell'art. 4 comma 2 in cui i corrispettivi per lo svolgimento delle attività siano definiti nell'ambito dei singoli Contratti Accessivi;

Vista l'offerta tecnico-economica CL-2020-0008823 del 30/11/2020 relativa alle attività di supporto alle funzioni svolte dall'Ufficio Licenze e Concessioni per euro 80.000,00 Iva inclusa art. 17-ter Dpr 633/72, pervenuta in data 30/11/2020 con protocollo 171378

Visto che nel peg del dip. VII - Ser. 1 sul capitolo 103267-20 risulta uno stanziamento pari a 20.000,00 non sufficienti a coprire il costo derivante dall'offerta tecnico economica, è stata inviata alla Ragioneria Generale una richiesta di svincolo fondi per 60.000,00 euro.



Visto l'accoglimento della richiesta di svincolo fondi da parte della Ragioneria Generale che ha generato l'impegno 102961 sul capitolo 103267-30 per la somma di 60.000,00 euro, consente di poter soddisfare il costo dell'offerta tecnico-economica.

Ritenuto pertanto opportuno procedere all'affidamento società Capitale Lavoro S.p.a. la commessa PDO 2020 n° 13 denominata Cosap per euro 80.000,00 Iva inclusa art. 17-ter Dpr 633/72.

Dato atto che in ossequio alle disposizioni dell'art. 6 L. 241/1990 ed in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) il Responsabile del procedimento ha dichiarato l'assenza di conflitto di interesse e di relazioni di parentela o di affinità con i destinatari della presente Determinazione

Verificato il rispetto della normativa anti-pantouflage, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i., e l'assenza di conflitti di interesse da parte della Società in house Capitale Lavoro S.p.a

**Preso atto che** la spesa di euro € 80.000,00 trova copertura come di seguito indicato:

Missione	10	TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITA
Programma	5	VIABILITA E INFRASTRUTTURE STRADALI
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo/Articolo	103267/20	SERPAR - Servizio per le partecipazioni azionarie - MP1005
CDR	1710	DIP0701-GESTIONE AMMINISTRATIVA APPALTI VIABILITA - CONCESSIONI - ESPR
CCA	--	
Eser. Finanziario	2020	--
Numero		--
Importo	€ 20.000,00	--

Conto Finanziario : S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

Missione	1	SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE
Programma	3	GESTIONE ECONOMICA, FINANZIARIA, PROGRAMMAZIONE, PROVVEDITORATO
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo/Articolo	103267/30	SERPAR - SERVIZIO PER LE PARTECIPAZIONI AZIONARIE - MP0103



CDR	2502	UCE0500U2-PARTECIPAZIONI AZIONARIE E FINANZIARIE
CCA	--	
Eser. Finanziario	2020	--
Numero	102961	--
Importo	€ 60.000,00	--

Conto Finanziario : S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformità agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003 ed in ultimo modificato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 84 del 09/08/2019;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

## DETERMINA

Per i motivi di cui in premessa:

di procedere all'affidamento in house a Capitale Lavoro S.p.A., così come risulta costituita e rappresentata, della commessa n° 13 "Cosap" del PDO 2020 per un importo di euro 80.000 Iva inclusa ai sensi dell'art. 17-ter del Dpr 633/72

Di imputare la spesa di euro € 80.000,00, come di seguito indicato:

Euro 20.000,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 - VIALE GIORGIO



RIBOTTA, 41/43,ROMA

Miss	Prog	Titolo	MacroAgg	Cap/Art	CDR	PEG	Anno	Movimento
10	5	1	3	103267/20	1710	20150	2020	103477/0

Motivo esclusione CIG: AFFIDAMENTI\_IN\_HOUSE

Euro 60.000,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 - VIALE GIORGIO RIBOTTA,

Miss	Prog	Titolo	MacroAgg	Cap/Art	CDR	PEG	Anno	Movimento
1	3	1	3	103267/30	2502	20151	2020	102961/1

Motivo esclusione CIG: AFFIDAMENTI\_IN\_HOUSE

di liquidare l'impegno di spesa, dietro presentazione fattura, secondo le seguenti modalità:

- primo acconto del 40% entro un mese dalla data di esecutività del presente atto
- secondo acconto del 40% a seguito del controllo e della verifica della banca dati per le annualità 2013, 2014 e 2015, spedizione degli avvisi approvati da Città metropolitana di Roma Capitale e relazione delle attività svolte
- saldo del 20% a seguito del controllo e della verifica della banca dati per le annualità 2016 e 2017, spedizione degli avvisi approvati da Città metropolitana di Roma Capitale e relazione delle attività svolte

Di dare atto che avverso il presente atto è esperibile ricorso unicamente al TAR Regione Lazio nel termine generale di 30 giorni come disposto dagli articoli 119 e 120 del D. Lgs. 104/2010 "Riordino del processo amministrativo" così come modificati dal D. Lgs. 50/2016.

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Paolo Berno

*Documento prodotto, conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e rispettive norme collegate*