



**Dipartimento II - Viabilità e mobilità**  
**Servizio 1 - Gestione amministrativa - DPT0201**  
e-mail:s.orlandi@cittametropolitanaroma.it

**Proposta** n. P2039 del  
09/06/2023

Il Ragioniere Generale  
Talone Antonio

Responsabile dell'istruttoria

*dott.ssa Giulia Covelli*

Responsabile del procedimento

*dott. Stefano Orlandi*

**Riferimenti contabili**

Anno bilancio 2023  
Mis 10 Pr 5 Tit 1 Mac 3  
Capitolo/Articolo 103267 / 20  
CDR DPT0201  
Impegno n. 5031/0

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO: SUPPORTO AMMINISTRATIVO-INFORMATICO ALLA RISCOSSIONE DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE ANNO 2023. Rif. Commessa 1 PDO 2023. Impegno di spesa di € 180.000,00, comprensive di IVA.**

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Orlandi Stefano



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto della Conferenza metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, del medesimo, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 05/10/2020 recante "Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011" successivamente integrata con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 60 del 29/09/2022;

visto il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, unificato con il Piano della Performance (art. 169 del dlgs. n. 267/2000) ed il Piano Dettagliato degli Obiettivi (PDO) della Società in house Capitale Lavoro;

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 10 del 27/03/2023 recante "Approvazione definitiva del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023 - 2025 con aggiornamento. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023 - 2025 ed Elenco Annuale 2023. Approvazione Programma Biennale Acquisti beni e servizi 2023-2024";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 11 del 27/03/2023 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2023 - 2025";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 13 del 12/04/2023 recante "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023. Art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 14 del 12/04/2023 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2023-2025";

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 51 del 20/04/2023 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2023-2025.";

visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 139 del 24/08/2022 - Approvazione del Gruppo Amministrazione Pubblica e determinazione del Perimetro di consolidamento per l'esercizio 2021.

visti gli artt. 5 e 192 del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50 rispettivamente inerenti i "Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico" e "Il regime speciale degli affidamenti in House".



che l'art. 16 comma 1 del D. Lgs 175/2016, come modificato dal D. Lgs. 100/2017, Testo unico di società a partecipazione pubblica, stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo solo se non vi sia partecipazione di capitali privati e il 3° comma del medesimo articolo, che stabilisce che gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico;

che lo Statuto della società Capitale Lavoro Spa all'Art. 3 prevede che "La società ha per oggetto le attività di supporto all'esercizio delle funzioni amministrative dell'Ente proprietario comprensive delle funzioni fondamentali e delle altre funzioni amministrative attribuite e delegate da altri Enti della Pubblica Amministrazione" e che "pertanto la Società supporta le strutture dell'Ente proprietario nelle funzioni fondamentali relative a:

a) programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all'utilizzo dei Fondi strutturali europei; b) pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti locali; tutela ambientale e servizi ecosistemici; c) pianificazione e progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti informative e di collegamento a servizio dell'Ente proprietario e dei Comuni dell'Area metropolitana; d) strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano; e) servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall'Ente proprietario per le Amministrazioni comunali e le relative forme associate; f) promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla gestione dei servizi per l'impiego e formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo strategico delle funzioni del Enti Locali in materia di politiche attive per il lavoro inclusa la formazione professionale";

visto il D. Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016, così come modificato ed integrato con il D. Lgs n. 100 del 16 giugno 2017 e la Legge n. 205 del 27/12/2017;

premesso

che sono pienamente soddisfatte tutte le condizioni poste dall'art. 5 del D. Lgs. N. 50/2016 "Nuovo Codice degli Appalti e delle concessioni" e dell'art. 16 del "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", per poter procedere ad un affidamento diretto alla società in house Capitale Lavoro Spa;

visto il D. Lgs. N. 201 del 23 dicembre 2022 recante il "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica";



## Città metropolitana di Roma Capitale

visto il D. Lgs. 36/2023 – Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, con particolare riferimento ai principi sanciti dagli artt. 1-2-3-7 e 23;

Che il D. Lgs. 36/2023 all'art. 226, comma 5 dispone che: "Ogni richiamo in disposizioni legislative, regolamentari o amministrative vigenti al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50. o al codice dei contratti pubblici vigente alla data di entrata in vigore del codice, si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del codice o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso";

che proprio in virtù del suddetto principio contenuto nel nuovo codice dei contratti pubblici, la Deliberazione n. 145/2023 PAR della Corte dei Conti – Sezione Regionale Veneto evidenzia una stretta corrispondenza applicativa tra gli adempimenti previsti dall'art. 192 del D. Lgs 50/2016 e il D. Lgs. 36/2023;

che il Sindaco metropolitano, con Decreto n. 129 del 05/08/2022, ha rappresentato l'esigenza di rivedere la governance societaria attraverso il ripristino del Consiglio di Amministrazione in luogo dell'Amministratore Unico.

che, dopo essersi concluso l'iter procedurale amministrativo atto alla identificazione del nuovo Organo Amministrativo, l'Assemblea dei soci in data 01/09/2022 ha nominato il nuovo Consiglio di Amministrazione.

che l'art. 38 del Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020 del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Città metropolitana di Roma Capitale ha disciplinato le finalità e lo svolgimento del controllo sulle società partecipate;

che l'art. 192 "Regime speciale degli affidamenti in house" del D. Lgs n. 50/2016 ed in particolare il comma 1) che prevede l'istituzione presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 5 del Nuovo Codice;

che la richiesta di iscrizione a tale suindicato "elenco" è stata perfezionata da parte della scrivente Amministrazione in data 26 gennaio 2018 registrata con Protocollo ricezione n. 0008057 e in data 2 Agosto 2018 l'ANAC ha terminato l'iter della istruttoria sancendone l'iscrizione di Città metropolitana di Roma Capitale

che, In ossequio alle disposizioni dell'art. 6 L. 241/1990 ed in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC), il Responsabile del procedimento che è il Dirigente del Servizio dott. Stefano Orlandi, ha dichiarato l'assenza di conflitto di interesse e di relazioni di parentela o di affinità con i destinatari della presente Determinazione;

che i progetti affidati dall'Ufficio autorizzazioni e concessioni della Città Metropolitana di Roma Capitale a Capitale Lavoro S.pa sono stati, nel periodo 2016/2022, rafforzati ed ampliati e li stessi sono riconducibili a due diverse tipologie di prestazioni:

supporto tecnico-amministrativo



## Città metropolitana di Roma Capitale

progetti sviluppati in autonomia dalle strutture societarie;

che nella prima tipologia rientrano le attività di assistenza tecnica diretta alla gestione dell'archivio documentale dell'Ufficio, per quanto riguarda le domande e le concessioni COSAP del vari anni, nonché di supporto all'utenza per gli avvisi di pagamento ricevuti;

che la seconda tipologia riguarda l'aggiornamento della banca dati degli accessi carrabili, la predisposizione di avvisi di pagamento - in particolare, storicamente legate alla fase di "messa in mora di debitori, nonché le attività di supporto informatico e digitale;

che il personale di Capitale Lavoro impiegato nelle commesse affidate dall'Ufficio Autorizzazioni e Concessioni ha competenze di tipo amministrativo /archivistico, amministrativo-contabile e tecnico-informatico;

che la società svolge, su mandato dell'Ente e coordinamento dell'Ufficio Autorizzazioni e concessioni, un supporto tecnico-amministrativo per la ricostruzione dell'anagrafica dei Passi Carrabili, a ritroso fino al 1993, con il collegato aggiornamento dovuto per i pagamenti ricevuti e/o per l'inserimento nel fascicolo di atti amministrativi di riferimento;

che la medesima Società svolge anche :

attività tecnico-contabili e amministrative per la predisposizione degli avvisi e/o accertamenti esecutivi da inviare agli utenti, sia a livello ordinario che ai debitori inadempienti, comprensiva di specifica attività di assistenza all'Ufficio per i quesiti posti dagli utenti tramite i canali informatici;

attività digitali in particolare sulla componente applicativa software, per rendere il canone unico compatibile con la nuova regolamentazione, sia in collegamento al modello degli accertamenti esecutivi, sia in linea con le modalità aggiornate del Calcolo degli interessi, rivalutazioni e sanzioni ;

che nell'anno 2023, in continuità con l'anno precedente, la Società sta svolgendo e programmandole attività per l'anno corrente, i servizi di supporto già garantiti presso il suddetto ufficio, oltre ad introdurre ed a svolgere nuove attività di supporto, a seguito di specifiche richieste dell'Ufficio Autorizzazioni e concessioni, in correlazione con la Ragioneria generale dell'Ente;

che per svolgere le attività suddette, con competenza professionale idonea, il personale che l'azienda sta impiegando nell'incarico ha competenze di tipo:

amministrativo-contabile ed informatico, per un numero di 4 persone, per tempi, con competenze e secondo i costi indicati nella proposta tecnico economica presentata per l'anno 2023 dalla Società Capitale Lavoro, che costituisce, quale contratto accessivo, parte integrante del presente provvedimento;



## Città metropolitana di Roma Capitale

considerato il Patto di Integrità debitamente firmato dalla Società in house "Capitale Lavoro Spa" così come approvato dal Decreto n. 109 del 15 ottobre 2018 della Sindaca della Città metropolitana di Roma Capitale Avv. Virginia Raggi, in cui viene richiesta, peraltro, la dichiarazione ai sensi del D. Lgs 445/2000 relativamente all'assenza di cause di esclusione previste dall'art. 6 bis L. 241/1990 (assenza di conflitti di interesse (assenza di conflitti di interesse) del DpR 62/2013 e in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di prevenzione della Corruzione , e la dichiarazione da parte del legale rappresentante, relativa al rispetto della prescrizione dell'art. 53 c.16 ter D. Lgs 165/2001.

verificato il rispetto della normativa anti-pantouflage ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i. e l'assenza di conflitti di interesse da parte della Società in house Capitale Lavoro S.p.a.;

che si procede all'approvazione dello schema di Contratto di servizio, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, per l'affidamento in house delle attività sopra descritte;

che saranno adempiuti tutti gli obblighi inerenti la pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo previsti dal Dlgs. 18/04/2016 n. 50 Art. 192 c.3 sul profilo istituzionale dell'Amministrazione ai sensi del D. Lgs. Del 14/03/2013 n.33.

vista l'offerta tecnico-economica per le attività di supporto amministrativo informatico alla riscossione del canone unico patrimoniale 2023, conservata agli atti del servizio, presentata dalla società Capitale Lavoro con nota prot. 0002072/2023 ed acquisita dallo scrivente Servizio 1 del Dipartimento II con prot. n. 0118382/2023, è di € 180.000,00, al lordo di IVA e di spese;

visto che la spesa di € 180.000,00 per l'affidamento del Servizio in oggetto è stata ritenuta congrua in relazione alle attività previste ed ai costi del personale indicati, come attestato nella relativa relazione conservata agli atti d'ufficio;

che l'impegno della spesa complessiva per la realizzazione delle attività previste per l'annualità 2023 , relative alla commessa 1 PDO 2023 , è di € 180.000,00, comprensive di IVA, da imputarsi sul capitolo SERPAR , 103276, art. 20, del Servizio 1 del Dipartimento 2, cdr DPT0201;

che tale spesa viene ripartita nella misura di seguito indicata:

- euro 90.000,00 , IVA inclusa, entro trenta giorni dalla data di esecutività del presente provvedimento dirigenziale;
- euro 70.000,00, Iva inclusa, al raggiungimento della produzione di un numero uguale o maggiore di 225 avvisi di accertamento esecutivo;
- euro 20.000,00 , Iva inclusa, dietro presentazione di relazione finale concernente le attività espletate.



Preso atto che la spesa di euro 180.000,00 trova copertura come di seguito indicato:

Missione	10	TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITA
Programma	5	VIABILITA E INFRASTRUTTURE STRADALI
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo/Articolo	103267 /20	SERPAR - Servizio per le partecipazioni azionarie - MP1005
CDR	DPT0201	DPT0201 - GESTIONE AMMINISTRATIVA VIABILITÀ
CCA		
Es. finanziario	2023	
Importo	180.000,00	
N. Movimento		

Conto Finanziario: S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 2, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", adottato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020, così come modificato con Decreto del Sindaco Metropolitanano n. 125 del 04/08/2022;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

## **DETERMINA**

- 1) di procedere all'affidamento della Commessa iscritta al n. 1 del PDO avente come oggetto "Canone Unico Patrimoniale 2023" alla Società Capitale Lavoro S.P.A. per un importo di € 180.000,00, Iva inclusa, consistente nell'attività di assistenza all'ufficio



autorizzazioni e concessioni relativamente alla tenuta ed all'aggiornamento della banca dati degli accessi carrabili, alle risposte ai quesiti dell'utenza pervenuti via Pec/email o telefono e di produzione di un almeno 225 avvisi di accertamento esecutivo.

2) di approvare lo schema di contratto di servizio che sarà sottoscritto tra le parti e che si allega alla presente determinazione dirigenziale;

3) di impegnare ai sensi dell'art. 183 del Dlg.vo 267/2000 la spesa di € 180.000,00 , al lordo di IVA , sul capitolo 103267 art. 20 , tit. 1 macroagg. 3 , cdr DPT0201, N. OB. 22099 ANNO 2023;

4) di liquidare dietro presentazione di fattura la somma di € 180.000,00 alla società Capitale Lavoro S.p.a. secondo le seguenti modalità:

euro 90.000,00, Iva inclusa, entro 30 giorni dalla data di esecutività del presente provvedimento dirigenziale;

euro 70.000,00 Iva inclusa, al raggiungimento della produzione del numero di n. 225 avvisi di accertamento esecutivo;

euro 20.000,00 , Iva inclusa, dietro presentazione di relazione finale concernente le attività espletate di aggiornamento della banca dati relativa ai passi ed accessi carrabili, di supporto all'assistenza dell'utenza e di produzione degli avvisi di accertamento esecutivo.

5) gli importi liquidati saranno soggetti a split payment come riportato nelle disposizioni dell'art. 17 ter del dpr 633/72.

Avverso tale provvedimento è esperibile ricorso al Tar del Lazio nel termine di 30 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione del presente atto sull'Albo Pretorio online sul sito della Città Metropolitana di Roma Capitale.

Di imputare la spesa di euro 180.000,00 come di seguito indicato:

*Euro 180.000,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 VIALE GIORGIO RIBOTTA, 41/43 , ROMA*

Miss	Prog	Tit	MacroAgg	Cap / Art	CDR	N. Obt	Anno	N. Movimento
10	5	1	3	103267 / 20	DPT0201	22099	2023	5031

Motivo di esclusione CIG: AFFIDAMENTI\_IN\_HOUSE



Città metropolitana  
di Roma Capitale



*Dirigente Responsabile del Servizio Controllo della spesa Titolo I*  
*Talone Antonio*

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA  
FINANZIARIA**  
RAGIONERIA GENERALE - PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DI BILANCIO

Il Ragioniere Generale effettuate le verifiche di competenza di cui in particolare quelle previste dall'art 147-bis del D.Lgs 267/2000

**APPONE**

il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.