



Città metropolitana
di Roma Capitale

Dipartimento V - Appalti e contratti

Servizio 1 - Stazione unica appaltante - procedure ad evidenza pubblica per affidamento lavori, servizi e forniture - DPT0501

e-mail: gare.viabilita@cittametropolitanaroma.it

Proposta n. P3571 del
18/09/2024

Il Dirigente del servizio
Montebello Sabrina



Montebello Sabrina
Numero RU: 3420
18.09.2024 11:46:15 UTC

Responsabile dell'istruttoria

Dott. Gennaro Fiore

Responsabile del procedimento

Dott. Gennaro Fiore

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PA VSFQ 18/23/SUA - Comune di Genzano di Roma (RM) - Procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 59 c. 3 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio educativo per l'autonomia e la comunicazione (O.E.P.A.C. ex AEC) a sostegno degli alunni disabili residenti nel Comune di Genzano di Roma, frequentanti le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado per tre anni ed eventuale rinnovo per un ulteriore anno - CIG A015BE36A1 - AGGIUDICAZIONE: Cooperativa Sociale Nuova Sair.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Montebello Sabrina



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Visto l'obiettivo n. 24001 del PEG 2024 avente ad oggetto "Implementazione, trasparenza e imparzialità dell'azione amministrativa per le gare della CMRC e della SUA per lavori pubblici, servizi, forniture";

- che con deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 2 del 14/01/2014 è stata approvata la Convenzione per la costituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Roma e gli Enti aderenti per l'esercizio associato delle procedure di gara d'appalto;

- che con successiva deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 235 del 13/06/2014 si è proceduto all'approvazione di modifiche alla richiamata Convenzione, nonché alla approvazione del Regolamento della citata Stazione Unica Appaltante;

- che con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n.64 del 29/12/2016 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Città Metropolitana di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la disciplina della Stazione Unica Appaltante/Soggetto Aggregatore e del relativo Regolamento attuativo, in sostituzione dei precedenti testi, approvati con deliberazioni C.S. n. 2 del 14.01.2014 e n. 235 del 13.06.2014;

- che alla anzidetta Convenzione ha aderito il Comune di Genzano di Roma (RM);

- che con Determinazione Dirigenziale n. 242 del 28/09/2023 - Comune di Genzano di Roma, è stato autorizzato, per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 59, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento del servizio indicato in epigrafe, l'esperimento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n.36/2023, da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo i criteri di valutazione e la relativa ponderazione indicati nei documenti di gara in applicazione del metodo aggregativo-compensatore, secondo quanto stabilito dal disciplinare di gara;

- che la presente gara è stata registrata presso il SIMOG e le è stato attribuito il seguente CIG: A015BE36A1;

- che sono state adottate le misure di pubblicità previste dall'art. 225 co.1 del D. Lgs n. 36 del 2023 e del D.M. delle Infrastrutture e dei trasporti del 02/12/2016, ed in particolare il bando di gara è stato trasmesso all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea in data 29 settembre 2023, pubblicato per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - V serie speciale - contratti pubblici n.116 del 06/10/2023, sul sito informatico del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul sito informatico dell'Osservatorio, per estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due



quotidiani a tiratura locale, nonché sul profilo della Città Metropolitana di Roma Capitale e su quello del Comune di Genzano di Roma;

- che nel termine perentorio di scadenza indicato nel bando di gara per la ricezione delle offerte (“entro e non oltre le ore 09.00 del giorno 6 novembre 2023”), risultano pervenute sulla piattaforma telematica “Portale gare della Città Metropolitana di Roma”, con l’assunzione delle modalità stabilite nel Disciplinare di gara e secondo i requisiti di sistema della citata piattaforma, n. 20 (venti) offerte trasmesse dagli operatori quali risultanti nel verbale di gara e nei registri di sistema del richiamato portale;

- che in data 6 novembre 2023 ha avuto luogo la seduta pubblica telematica di apertura delle buste telematiche contenenti la documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici partecipanti ed alla verifica formale della documentazione amministrativa relativa al possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità dei suddetti concorrenti, espletata dal Seggio di gara di cui ha assunto la presidenza la dott.ssa Sabrina Montebello, Dirigente del Servizio 1 “S.U.A. - “Stazione unica appaltante - procedure ad evidenza pubblica per affidamento di lavori, servizi e forniture” del Dipartimento V “Appalti e Contratti”;

- che il Presidente di Seggio ha dato atto che, sia con riferimento alla propria persona, che nei confronti del Responsabile del Procedimento, non sussistono le cause di astensione previste dal vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza nel testo attualmente vigente, né vi sono cause di conflitto di interesse anche potenziale di cui all’articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni;

- che in esito alla verifica della documentazione amministrativa prodotta, dopo valutazione approfondita, con particolare riguardo a quanto previsto dagli artt. 94-98 del D.Lgs. 36/2023, tutti gli operatori economici concorrenti sono risultati ammessi;

- che con Determinazione Dirigenziale RU n. 4258 del 04.12.2023, il Dirigente della Stazione Unica Appaltante, ha provveduto, successivamente alla scadenza del termine di ricezione delle offerte, a nominare la commissione giudicatrice;

- che si è provveduto a pubblicare sul profilo del committente l’atto di nomina della commissione giudicatrice, nonché i curricula dei suoi componenti, secondo quanto previsto dall’art. 93 del D.Lgs. n. 36/2023;

- che la anzidetta commissione giudicatrice ha proceduto alla valutazione delle offerte tecniche prodotte dai partecipanti, secondo quanto previsto dal disciplinare, in funzione della valutazione degli elementi di natura qualitativa e suscettibili di valutazione discrezionale (criteri 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 e 8), concludendo i propri lavori in data 21/05/2024, come risulta dai relativi verbali (da n. 1 a n. 14) di seduta riservata trasmessi alla S.U.A. in data 24/07/2024;

- che in data 7 agosto 2024 ha avuto luogo la seduta telematica di apertura dei plichi contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi e si è proceduto al calcolo dei punteggi da assegnare agli elementi di valutazione aventi natura quantitativa, nel caso di specie criterio 10 - offerta economica, al calcolo dei relativi punteggi ed alla definizione della graduatoria; in tale sede è stato dato atto che, avendo riportato un punteggio tecnico complessivo inferiore alla soglia minima di sbarramento pari a 48 punti su 80 prevista dal Disciplinare di gara, sono risultati esclusi i seguenti concorrenti:

- RTI Domi Group Soc Coop Soc - Hamal Soc Coop Soc;
- Società Coop Soc Orsa Maggiore;



- RTI Le Mille e una Notte - Coop Famiglie Anziani Infanzia;
- Stile Libero Soc Coop Sociale Onlus;
- RTI Area Sociale Coop Soc - IL MELOGRANO SOC COOP SOCIALE;
- LEONARDO SOC COOP SOCIALE;
- NASCE UN SORRISO Soc Coop Sociale;
- COOPERATIVA SOCIALE QUADRIFOGLIO.

- nella medesima seduta è stato altresì dato atto che non sussisteva l'obbligo, ai sensi di quanto previsto all'art. 13 del disciplinare di gara, di procedere alla verifica di congruità dell'offerta del concorrente risultato primo in graduatoria, atteso che il punteggio complessivo dell'offerta del concorrente in parola non risultava essere stato ottenuto sommando, contemporaneamente, un punteggio per l'elemento economico (prezzo) risultato pari o superiore ai quattro quinti del punteggio massimo stabilito nel disciplinare di gara ed una somma di punteggi per tutti gli altri elementi di valutazione pari o superiore ai quattro quinti della somma dei relativi punteggi stabiliti nel bando medesimo (a tal fine avendo il concorrente primo in graduatoria conseguito punti 19,55 per l'elemento prezzo e punti 56,38 per la totalità degli altri elementi di valutazione); non di meno è stato dato atto che il concorrente primo classificato aveva indicato costi della manodopera inferiori (€ 515.954,88) rispetto a quelli stimati dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 41, comma 13, del D.Lgs. 36/2023 e scorporati ai sensi del comma 14 (pari ad € 635.634,74), allegando nella Busta Economica una relazione giustificativa dei suddetti costi inferiori;

- che il Seggio di gara ha trasmesso al RUP e Presidente della Commissione giudicatrice, insieme all'offerta del primo classificato, la richiamata Relazione giustificativa unitamente alla valutazione di quest'ultima, come rappresentata nel verbale di seduta pubblica, da sottoporre al RUP medesimo;

- che il giorno 7 agosto 2024 si è riunita la commissione giudicatrice presieduta dalla Dott.ssa Geltrude Monti; sono presenti, quali componenti, il Dott. Giorgio Brunori e la Dott.ssa Rachele Rusciano; il Presidente, dopo aver esaminato gli atti del procedimento all'uopo trasmessi dalla Stazione Unica Appaltante, ha dato atto, in qualità di RUP, di ravvisare adeguate le motivazioni della riduzione del costo della manodopera espresse nella Relazione giustificativa del primo classificato; la commissione giudicatrice, conseguentemente, ai sensi di quanto previsto dal disciplinare di gara, nonché dall'art. 17, co. 5 del citato D.Lgs., preso atto della graduatoria risultante dal verbale di seduta pubblica del 07.08.2024, ha formulato la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'offerta valutata, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, economicamente più vantaggiosa, con punti 75,93, l'offerta presentata da **Cooperativa Sociale Nuova Sair** con sede legale in Roma, Viale del Tecnopolo n. 83 C.A.P. 00131 - C.F. e P.IVA 04197741004, che ha offerto, con riferimento all'importo del servizio posto a base di gara, pari a € 24,338 (IVA esclusa), un ribasso percentuale pari al 14,600%, oltre ad aver indicato costi aziendali annui concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 6.600,00 e costi annui della manodopera per l'espletamento della prestazione oggetto dell'affidamento pari ad € 515.954,88;

- vista la nota trasmessa in data 16-09-2024 dalla "Direzione - Ufficio Contratti" del Dip V prot. CMRC-2024-0152717 - 16-09-2024 11:31:21, con la quale si comunicano conclusi con esito regolare i controlli dei requisiti generali di cui gli artt 94-95 D.Lgs 36/2023 in favore di Cooperativa Sociale Nuova Sair con sede legale in Roma, Viale del Tecnopolo n. 83 C.A.P. 00131 - C.F. e P.IVA 04197741004;

- dato atto che Cooperativa Sociale Nuova Sair ha indicato il CCNL da applicare al personale dipendente che sarà impiegato nell'appalto, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2, del D.Lgs. 36/2023, nonché la titolarità effettiva ai sensi del D.Lgs. n.231/2007 e s.m.i e presentato dichiarazione di subappalto, come riportata nella proposta di aggiudicazione, in questa sede richiamata;



- considerato che Cooperativa Sociale Nuova Sair ha reso all'Amministrazione, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante che, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del d. lgs. n. 165/200, non sono presenti nell'organico della Società medesima figure che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni negli ultimi tre anni;
- considerato che Cooperativa Sociale Nuova Sair ha reso all'Amministrazione dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante l'inesistenza di rapporti di parentela ed affinità con il responsabile dell'Istruttoria e del Procedimento della Stazione Unica Appaltante;
- considerato che Cooperativa Sociale Nuova Sair ha sottoscritto, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, il Patto di Integrità in materia di contratti pubblici, adottato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 109 del 15/10/2018;
- dato atto che il presente documento costituisce altresì la Relazione unica afferente la procedura di aggiudicazione in parola ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs 36/2023;
- dato atto che, nei confronti del Dirigente firmatario del presente atto e del Responsabile del Procedimento non sussistono le cause di astensione previste dal vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza nel testo attualmente vigente, né vi sono cause di conflitto di interesse anche potenziale di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art. 24, comma 2, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi" dell'Ente;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con decreto del Sindaco metropolitano n. 227 del 29/12/2022;

Preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1) di aggiudicare, ai sensi dell'art. 17 co. 5 del D.Lgs. 36/2023, l'appalto per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 59 c. 3 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio educativo per l'autonomia e la comunicazione (O.E.P.A.C. ex AEC) a sostegno degli alunni disabili residenti nel Comune di Genzano di Roma, frequentanti le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado per tre anni ed eventuale rinnovo per un



ulteriore anno a Cooperativa Sociale Nuova Sair con sede legale in Roma, Viale del Tecnopolo n. 83 C.A.P. 00131 - C.F. e P.IVA 04197741004, che offre, con riferimento all'importo del servizio posto a base di gara, pari a € 24,338 (IVA esclusa), un ribasso percentuale pari al 14,600%, oltre ad aver indicato costi aziendali annui concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 6.600,00 e costi annui della manodopera per l'espletamento della prestazione oggetto dell'affidamento pari ad € 515.954,88.

2) di dare atto che l'aggiudicazione di cui al punto 1, ai sensi del menzionato art.17, comma 5 del D.lgs. n.36/2023 è immediatamente efficace, atteso l'esito delle verifiche in ordine al possesso dei requisiti in capo all'offerente, come dianzi rappresentato;

3) di dare atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile;

4) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30 giorni dalla ricezione della relativa comunicazione prevista per legge.