



Città metropolitana
di Roma Capitale

Dipartimento V - Appalti e contratti
Servizio 1 - Stazione unica appaltante - procedure ad evidenza pubblica per
affidamento lavori, servizi e forniture - DPT0501

e-mail: gare.viabilita@cittametropolitanaroma.it

Proposta n. P4433 del
14/11/2024

Il Dirigente del servizio
Montebello Sabrina

Responsabile dell'istruttoria

Dott. Gennaro Fiore

Responsabile del procedimento

Dott. Gennaro Fiore

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PA VSFQ04/24/SUA - Città di Ladispoli (RM) - Procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 59 co. 3 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio educativo per l'autonomia e la comunicazione (O.E.P.A.C. ex AEC) a sostegno degli alunni disabili residenti nel Comune di Ladispoli, frequentanti le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado per tre anni ed eventuale rinnovo per un ulteriore anno - CIG: B136EA45B1 - AGGIUDICAZIONE RTI Cassiavass Società Cooperativa Sociale Onlus (mandataria) in ATI con Casa Comune 2000 Società Cooperativa Sociale Onlus a r.l. e con Solidarietà Società Cooperativa Sociale.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Montebello Sabrina



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Visto l'obiettivo n. 24001 del PEG 2024 avente ad oggetto "Implementazione, trasparenza e imparzialità dell'azione amministrativa per le gare della CMRC e della SUA per lavori pubblici, servizi, forniture";

- che con deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 2 del 14/01/2014 è stata approvata la Convenzione per la costituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Roma e gli Enti aderenti per l'esercizio associato delle procedure di gara d'appalto;

- che con successiva deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 235 del 13/06/2014 si è proceduto all'approvazione di modifiche alla richiamata Convenzione, nonché alla approvazione del Regolamento della citata Stazione Unica Appaltante;

- che con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n.64 del 29/12/2016 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Città Metropolitana di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la disciplina della Stazione Unica Appaltante/Soggetto Aggregatore e del relativo Regolamento attuativo, in sostituzione dei precedenti testi, approvati con deliberazioni C.S. n. 2 del 14.01.2014 e n. 235 del 13.06.2014;

- che la anzidetta Convenzione è stata sottoscritta per adesione dal Comune di Ladispoli (RM);

- che con Determinazione Dirigenziale n. 650 del 10/04/2024 - Città di Ladispoli, è stato autorizzato, per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 59, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento del servizio indicato in epigrafe, l'esperimento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n.36/2023, da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo i criteri di valutazione e la relativa ponderazione indicati nei documenti di gara in applicazione del metodo aggregativo-compensatore, secondo quanto stabilito dal disciplinare di gara;

- che la presente gara è stata registrata presso il SIMOG e le è stato attribuito il CIG seguente: B136EA45B1;

- che la pubblicità degli atti è garantita dalla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, mediante la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea e la loro pubblicazione ai sensi degli articoli 84 e 85; la documentazione di gara è resa accessibile attraverso il collegamento con la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, sul profilo della Città Metropolitana di Roma Capitale e su quello del Comune di Ladispoli, nonché sul Portale gare della Città Metropolitana di Roma Capitale: <http://portalegare.cittametropolitanaroma.it/portale/> sul quale, come riportato nei documenti di gara, ha avuto luogo la procedura;



- che nel termine perentorio di scadenza indicato nel bando di gara per la ricezione delle offerte (“entro e non oltre le ore 09.00 del giorno 21 maggio 2024”), risultano pervenute sulla piattaforma telematica “Portale gare della Città Metropolitana di Roma”, con l’assunzione delle modalità stabilite nel Disciplinare di gara e secondo i requisiti di sistema della citata piattaforma, n. 9 (nove) offerte telematiche trasmesse dagli operatori quali risultanti nel verbale di gara e nei registri di sistema del richiamato portale;
- che in data 21 maggio 2024 ha avuto luogo la seduta pubblica telematica di apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici partecipanti e di verifica formale della documentazione amministrativa relativa al possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità dei suddetti concorrenti, espletata dal Seggio di gara di cui ha assunto la presidenza la dott.ssa Sabrina Montebello, Dirigente del Servizio 1 “S.U.A. – “Stazione unica appaltante - procedure ad pubblica per affidamento di lavori, servizi e forniture” del Dipartimento V “Appalti e Contratti”;
- che il Presidente di Seggio ha dato atto che, sia con riferimento alla propria persona, che nei confronti del Responsabile del Procedimento, non sussistono le cause di astensione previste dal vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza nel testo attualmente vigente, né vi sono cause di conflitto di interesse anche potenziale di cui all’articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni;
- che in esito alla verifica della documentazione amministrativa prodotta, dopo valutazione approfondita, con particolare riguardo a quanto previsto dagli artt. 94-98 del D.Lgs. 36/2023, tutti gli operatori economici concorrenti sono risultati ammessi;
- - che, con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 2524 del 08.07.2024, il Dirigente della Stazione Unica Appaltante, ha provveduto, successivamente alla scadenza del termine di ricezione delle offerte, a nominare la commissione giudicatrice;
- che si è provveduto a pubblicare sul profilo del committente l’atto di nomina della commissione giudicatrice, nonché i curricula dei suoi componenti, secondo quanto previsto dall’art. 93 del D.Lgs. n. 36/2023;
- -che la anzidetta commissione giudicatrice ha proceduto all’esame delle offerte tecniche, secondo quanto previsto dal disciplinare, in funzione della valutazione degli elementi di natura qualitativa e suscettibili di valutazione discrezionale (criteri 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 e 9), concludendo i propri lavori in data 14/08/2024, come risulta dai relativi verbali (da n. 1 a n. 3) di seduta riservata trasmessi alla S.U.A.
- che in data 9 settembre 2024 ha avuto luogo la seduta telematica di apertura delle offerte economiche dei concorrenti ammessi e si è proceduto al calcolo dei punteggi da assegnare agli elementi di valutazione aventi natura quantitativa, nel caso di specie criterio 10 - offerta economica, al calcolo dei relativi punteggi ed alla definizione della graduatoria;
- che nella medesima seduta è stato dato altresì atto che, ai sensi di quanto previsto all’articolo 13 del disciplinare di gara, non sussisteva l’obbligo di procedere alla verifica di congruità dell’offerta del concorrente risultato primo in graduatoria, atteso che il punteggio complessivo dell’offerta del concorrente in parola non risulta essere stato ottenuto sommando, contemporaneamente, un punteggio per l’elemento economico (prezzo) risultato pari o superiore ai quattro quinti del punteggio massimo stabilito nel disciplinare di gara ed una somma di punteggi per tutti gli altri elementi di valutazione pari o superiore ai quattro quinti della somma dei relativi punteggi stabiliti nel bando medesimo (a tal fine avendo il concorrente primo in graduatoria



conseguito punti 17,53 per l'elemento prezzo e punti 61,54 per la totalità degli altri elementi di valutazione); non di meno è stato dato atto che il concorrente primo classificato aveva indicato un costo orario della manodopera (pari a € 19,86) inferiore a quello stimato dalla stazione appaltante (pari ad € 20,63) ai sensi dell'art. 41, comma 13, del D.Lgs. 36/2023 e scorporato ai sensi del comma 14, allegando nella Busta Economica apposita relazione giustificativa del richiamato costo orario inferiore;

- che il Dirigente della SUA, in qualità di Responsabile unico del progetto della centrale di committenza, ai sensi dell'art.62, co.13 del Codice, ha proceduto, ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023, alla verifica dei costi della manodopera indicati nell'offerta economica dal richiamato concorrente, pervenendo alla conclusione che nel caso di specie, con riferimento al personale indicato dal concorrente primo classificato nella propria offerta tecnica e nel Piano di assorbimento presentato, risultano chiaramente rispettati i minimi salariali retributivi di cui all'art. 110, co. 5 lett.d), avuto riguardo tanto per le modalità di espletamento dello specifico servizio in affidamento, quanto per l'organizzazione aziendale prefigurata, come da relazione datata 19 settembre 2024 (Prot. CMRC-2024-0155209);

- che il giorno 24 settembre si è riunita la commissione giudicatrice presieduta dal Dott. Luciano D'Avenia; sono presenti, quali componenti, la Dott.ssa Isabella Pizza e la Dott.ssa Lorena D'Eramo; la commissione, dopo aver esaminato gli atti del procedimento all'uopo trasmessi dalla Stazione Unica Appaltante, preso atto della verifica condotta dal Dirigente della SUA sul costo della manodopera ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023 e condividendone le conclusioni, ai sensi di quanto previsto dal disciplinare di gara, nonché dagli artt. 17, co. 5 e 93 del citato D.Lgs., preso atto della graduatoria risultante dal verbale di seduta pubblica del 09.09.2024, ha formulato la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'offerta valutata, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, economicamente più vantaggiosa, risultata prima in graduatoria con punti 79,07, vale a dire l'offerta presentata dal costituendo RTI Cassiavass Società Cooperativa Sociale Onlus (mandataria con quota di partecipazione al raggruppamento pari all'80%) con sede legale in Roma (RM), Via Nicola Tagliaferri n. 29 - C.A.P. 00135 - C.F. 97032150589 - P.IVA IT03593831005, in ATI con CASA COMUNE 2000 Società Cooperativa Sociale Onlus a r.l. (mandante con quota di partecipazione al raggruppamento pari al 15%) con sede legale in Ladispoli (RM), Via Milano n. 17 - C.A.P. 00055 - P.IVA e C.F. 03865461002 e con SOLIDARIETA' Società Cooperativa Sociale (mandante con quota di partecipazione al raggruppamento pari al 5%.) con sede legale in Ladispoli (RM), Via Del Mare n. 8/e - C.A.P. 00055 - C.F. 07388270584 - P.IVA 01764401004, che ha offerto, , con riferimento all'importo orario posto a base di gara, pari a € 22,50 (IVA esclusa), un ribasso percentuale pari allo 4,680%, oltre ad aver indicato costi aziendali annui concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 7.951,38 e costi orari della manodopera per l'espletamento della prestazione oggetto dell'affidamento pari ad € 19,86;

- vista la nota trasmessa in data 14-11-2024 dalla "Direzione - Ufficio Contratti" del Dip V prot. CMRC-2024-0190617 - 14-11-2024 11:19:16, con la quale si comunicano conclusi con esito regolare i controlli dei requisiti generali di cui gli artt 94-95 D.Lgs 36/2023 in favore del RTI Cassiavass Società Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Roma (RM), Via Nicola Tagliaferri n. 29 - C.A.P. 00135 - C.F. 97032150589 - P.IVA IT03593831005, in ATI con CASA COMUNE 2000 Società Cooperativa Sociale Onlus a r.l. con sede legale in Ladispoli (RM), Via Milano n. 17 - C.A.P. 00055 - P.IVA e C.F. 03865461002 e con SOLIDARIETA' Società Cooperativa Sociale con sede legale in Ladispoli (RM), Via Del Mare n. 8/e - C.A.P. 00055 - C.F. 07388270584 - P.IVA 01764401004;

- dato atto che il richiamato RTI Cassiavass in ATI con CASA COMUNE 2000 e con SOLIDARIETA' ha indicato il CCNL da applicare al personale dipendente che sarà impiegato nell'appalto, ai sensi



dell'art. 11, commi 1 e 2, del D.Lgs. 36/2023, nonché la titolarità effettiva ai sensi del D.Lgs. n.231/2007 e s.m.i;

- considerato che il richiamato RTI Cassiavass in ATI con CASA COMUNE 2000 e con SOLIDARIETA' ha reso all'Amministrazione, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante che, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del d. lgs. n. 165/2000, non sono presenti nell'organico della Società medesima figure che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni negli ultimi tre anni;

- considerato che il richiamato RTI Cassiavass in ATI con CASA COMUNE 2000 e con SOLIDARIETA' ha reso all'Amministrazione dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante l'inesistenza di rapporti di parentela ed affinità con il responsabile dell'Istruttoria e del Procedimento della Stazione Unica Appaltante;

- considerato che il richiamato RTI Cassiavass in ATI con CASA COMUNE 2000 e con SOLIDARIETA' ha sottoscritto, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, il Patto di Integrità in materia di contratti pubblici, adottato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 109 del 15/10/2018;

- dato atto che il presente documento costituisce altresì la Relazione unica afferente la procedura di aggiudicazione in parola ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs 36/2023;

- dato atto che, nei confronti del Dirigente firmatario del presente atto e del Responsabile del Procedimento non sussistono le cause di astensione previste dal vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza nel testo attualmente vigente, né vi sono cause di conflitto di interesse anche potenziale di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art. 24, comma 2, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi" dell'Ente;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con decreto del Sindaco metropolitano n. 227 del 29/12/2022;

Preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA



1) di aggiudicare, ai sensi dell'art. 17 co. 5 del D.Lgs. 36/2023, la procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 59 co. 3 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio educativo per l'autonomia e la comunicazione (O.E.P.A.C. ex AEC) a sostegno degli alunni disabili residenti nel Comune di Ladispoli, frequentanti le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado per tre anni ed eventuale rinnovo per un ulteriore anno al costituendo RTI Cassiavass Società Cooperativa Sociale Onlus (mandataria con quota di partecipazione al raggruppamento pari all'80%) con sede legale in Roma (RM), Via Nicola Tagliaferri n. 29 - C.A.P. 00135 - C.F. 97032150589 - P.IVA IT03593831005, in ATI con CASA COMUNE 2000 Società Cooperativa Sociale Onlus a r.l. (mandante con quota di partecipazione al raggruppamento pari al 15%) con sede legale in Ladispoli (RM), Via Milano n. 17 - C.A.P. 00055 - P.IVA e C.F. 03865461002 e con SOLIDARIETA' Società Cooperativa Sociale (mandante con quota di partecipazione al raggruppamento pari al 5%) con sede legale in Ladispoli (RM), Via Del Mare n. 8/e - C.A.P. 00055 - C.F. 07388270584 - P.IVA 01764401004, primo classificato con punti 79,07, il quale offre, con riferimento all'importo orario posto a base di gara, pari a € 22,50 (IVA esclusa), un ribasso percentuale pari allo 4,680%, oltre ad aver indicato costi aziendali annui concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 7.951,38 e costi orari della manodopera per l'espletamento della prestazione oggetto dell'affidamento pari ad € 19,86; risulta seconda classificata Risultata seconda classificata, con punti 71,75, NASCE UN SORRISO Soc. Coop. Sociale che offre un ribasso percentuale pari a 3,555%.

2) di dare atto che l'aggiudicazione di cui al punto 1, ai sensi del menzionato art.17, comma 5 del D.lgs. n.36/2023 è immediatamente efficace, atteso l'esito delle verifiche in ordine al possesso dei requisiti in capo all'offerente, come dianzi rappresentato;

3) di dare atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile;

4) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30 giorni dalla ricezione della relativa comunicazione prevista per legge.