



Città metropolitana
di Roma Capitale

Dipartimento V - Appalti e contratti
Servizio 1 - Stazione unica appaltante - procedure ad evidenza pubblica per
affidamento lavori, servizi e forniture - DPT0501

e-mail: gare.viabilita@cittametropolitanaroma.it

Proposta n. P2759 del
02/08/2023

Il Dirigente del servizio
Montebello Sabrina

Responsabile dell'istruttoria

Dott. Gennaro Fiore

Responsabile del procedimento

Dott. Gennaro Fiore

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PA VSFQ04/23/SUA - Comune di Genzano di Roma (RM) - Procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare per anziani, minori e portatori di handicap e del servizio di assistenza domiciliare educativa minori per tre anni con eventuale rinnovo per un ulteriore anno. - AGGIUDICAZIONE Cooperativa Sociale Nuova Sair - CIG 9700132228

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Montebello Sabrina



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Visto l'obiettivo n. 23053 del PEG 2023 avente ad oggetto Implementazione, trasparenza e imparzialità dell'azione amministrativa per le gare della CMRC e della SUA per lavori pubblici, servizi, forniture;

- che con deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 2 del 14/01/2014 è stata approvata la Convenzione per la costituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Roma e gli Enti aderenti per l'esercizio associato delle procedure di gara d'appalto;

- che con successiva deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 235 del 13/06/2014 si è proceduto all'approvazione di modifiche alla richiamata Convenzione, nonché alla approvazione del Regolamento della citata Stazione Unica Appaltante;

- che con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n.64 del 29/12/2016 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Città Metropolitana di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la disciplina della Stazione Unica Appaltante/Soggetto Aggregatore e del relativo Regolamento attuativo, in sostituzione dei precedenti testi, approvati con deliberazioni C.S. n. 2 del 14.01.2014 e n. 235 del 13.06.2014;

- che la anzidetta Convenzione è stata sottoscritta per adesione dal **Comune Genzano di Roma (RM)**;

- che con **Determinazione Dirigenziale R.G. n. 64 del 13/03/2023 - Comune di Genzano di Roma**, è stato autorizzato, per la conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio indicato in epigrafe, l'esperimento di una procedura **telematica aperta**, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016, da aggiudicarsi mediante il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo i criteri di valutazione e la relativa ponderazione indicati nei documenti di gara in applicazione del metodo aggregativo-compensatore, secondo quanto stabilito dal disciplinare di gara;

- che la presente gara è stata registrata presso il SIMOG con il seguente CIG: 9700132228;

- che sono state adottate le misure di pubblicità previste dagli artt. 72, 73 del D. Lgs 50 del 2016 e dal D.M. delle Infrastrutture e dei trasporti del 02/12/2016, ed in particolare che il bando di gara è stato trasmesso all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea in data 14 marzo 2023, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale - V serie speciale - contratti pubblici n. 33 del 20/03/2023, sul sito informatico del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul sito informatico dell'Osservatorio, per estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due quotidiani a tiratura locale, sul profilo della Città Metropolitana di Roma Capitale e su quello del Comune di Genzano di



Roma nonché sul Portale gare della Città Metropolitana di Roma Capitale - Link al Portale: <http://portalegare.cittametropolitanaroma.it/portale/>;

- che nel termine perentorio di scadenza indicato nel bando di gara per la ricezione delle offerte (“entro e non oltre le **ore 9.00 del giorno 18 aprile 2023**”), risultano pervenute sulla piattaforma telematica “Portale gare della Città Metropolitana di Roma”, con l’assunzione delle modalità stabilite nel Disciplinare di gara e secondo i requisiti di sistema della citata piattaforma, n. **9 (nove) offerte telematiche** trasmesse dalle imprese di seguito riportate: 1) RTI Le Mille e una Notte - LUDUS COOPERATIVA, 2) Il Cigno Cooperativa Sociale Onlus, 3) RTI Senexus Società Cooperativa Sociale - Cooperativa Sociale Giglio Onlus - MASSIMILIANO KOLBE SOC COOP SOC, 4) RTI CECILIA Società Cooperativa Sociale ONLUS - COTRAD Società cooperativa sociale Onlus, 5) CONSORZIO INTESA SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS CONSORTILE A R.L. Esecutrice SOSTEGNO COOPERATIVA SOCIALE A R.L., 6) RTI COOPERATIVA SOCIALE FATTORIA NEL PARCO - Cooperativa Sociale Emmanuel, 7) ANTEO IMPRESA COOPERATIVA SOCIALE, 8) Cooperativa Sociale Nuova Sair, 9) Società Cooperativa Sociale Girotondo Onlus;

- che in data 18 aprile 2023 ha avuto luogo la seduta pubblica telematica finalizzata all'apertura delle buste telematiche contenenti la documentazione amministrativa prodotta da tutti i concorrenti ed alla verifica formale della documentazione amministrativa relativa al possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità dei suddetti operatori, espletata dal Seggio di gara di cui ha assunto la presidenza la dott.ssa Sabrina Montebello, Dirigente del Servizio 1 “S.U.A. - “Stazione unica appaltante - procedure ad evidenza pubblica per affidamento di lavori, servizi e forniture” del Dipartimento V “Appalti e Contratti”.

- che con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 1181 del 18.04.2023, il Dirigente della Stazione Unica Appaltante, ha provveduto, successivamente alla scadenza del termine di ricezione delle offerte, a nominare la commissione giudicatrice;

- che si è provveduto a pubblicare sul profilo del committente l’atto di nomina della commissione giudicatrice, nonché i curricula dei suoi componenti, secondo quanto previsto dall’art. 29, co.1 del D. Lgs. n.50/2016;

- che la commissione giudicatrice ha proceduto all’esame delle offerte tecniche, secondo quanto previsto dal disciplinare, in funzione della valutazione degli elementi di natura qualitativa e suscettibili di valutazione discrezionale (sottocriteri 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 1.6, 1.7, 1.8, 2.1, 2.2, 2.3, 3.1, 3.2 e 3.3), concludendo i propri lavori in data 23/05/2023, come risulta dai relativi verbali (da n. 1 a n. 6) di seduta riservata trasmessi alla S.U.A. in data 12/07/2023;

- che in data 26/07/2023 ha avuto luogo la seduta telematica di apertura dei plichi contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi e si è proceduto al calcolo dei punteggi da assegnare agli elementi di valutazione aventi natura quantitativa, nel caso di specie sottocriteri 4.1 e 4.2 - offerta economica, nonché al calcolo del punteggio complessivo assegnato ai concorrenti; è stato dato atto, in tale sede, che non sussiste l’obbligo, ai sensi dell’art. 97, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016, di procedere alla verifica della congruità dell’offerta del concorrente risultato primo in graduatoria;

- che la S.U.A., nella medesima seduta, rilevato nell’offerta del concorrente risultato primo in graduatoria un costo della manodopera inferiore a quello stimato dalla Stazione Appaltante ai sensi dell’art. 23, co. 16 e riportato nei documenti di gara, ha richiesto, con comunicazione inoltrata a mezzo portale (Registro di sistema PI034972-23 del 26/07/2023 13:20:36) al concorrente in parola, ai fini della verifica di cui all’art 97, co.5 lett.d) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. di giustificare nel termine assegnato (h. 10:00 del 04/08/2023) tale scostamento, documentando il rispetto dei minimi



salariali retributivi di cui all'art. 97, co. 5 lett.d), giustificando pertanto il costo della manodopera indicato in sede di offerta;

- che il concorrente, sempre tramite Portale (Registro di sistema PI035037-23 del 28/07/2023 15:08:44), ha riscontrato la richiesta in parola, trasmettendo i propri giustificativi;

- che il Dirigente della S.U.A, con nota Prot. CMRC-2023-0123337 - 31-07-2023 13:54:27, alla quale in questa sede si rinvia, ha riscontrato il rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, co. 5 lett.d), ritenendo congruo il costo della manodopera indicato dall'operatore in sede di offerta;

- che il giorno 01/08/2023, presso gli uffici del Comune di Genzano, si è riunita la commissione giudicatrice presieduta dalla Dott.ssa Lara Nucciarelli, sono presenti, quali componenti, la Dott.ssa Laura Ramini e la Dott.ssa Rachele Rusciano che, dopo aver esaminato gli atti del procedimento all'uopo trasmessi dalla Stazione Unica Appaltante, quanto inviato dal concorrente con riferimento ai costi della manodopera, preso atto della verifica condotta sul costo della manodopera ai sensi dell'articolo 95, co.10 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., dal Dirigente della S.U.A. e condivisene le conclusioni, ha concordato nel ritenere che, nel caso di specie, non sussistono elementi specifici in base ai quali l'offerta stessa possa apparire anormalmente bassa, sì da rendere opportuno l'esercizio della facoltà di cui al co. 6 dell'art. 97 e, ai sensi di quanto previsto dal disciplinare di gara, nonché dall'art. 77, co.1 del citato D.Lgs., preso atto delle risultanze dalla seduta pubblica del 26/07/2023, ha formulato la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'offerta presentata dalla **Cooperativa Sociale Nuova Sair** con sede legale in Roma (RM), Viale del Tecnopolo n. 83 C.A.P. 00131 - Codice Fiscale: 04197741004, che offre:

- sull'importo orario a base di gara (€ 23,07/h) per il servizio di Assistenza Domiciliare un ribasso percentuale pari al 7,200%;

- sull'importo orario a base di gara (€ 26,64/h) per l'assistenza Domiciliare Educativa Minori un ribasso percentuale pari al 7,200%;

(costi aziendali annui concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 3.200,00 e un costo annuo della manodopera ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. pari ad € 149.503,80);

- considerato che la **Cooperativa Sociale Nuova Sair** ha reso all'Amministrazione, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante che, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del d. lgs. n. 165/200, non sono presenti nell'organico della Società medesima figure che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni negli ultimi tre anni;

- considerato che la **Cooperativa Sociale Nuova Sair** ha reso all'Amministrazione dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante l'inesistenza di rapporti di parentela ed affinità con il responsabile dell'Istruttoria e del Procedimento della Stazione Unica Appaltante;

- considerato che la **Cooperativa Sociale Nuova Sair** ha sottoscritto, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, il Patto di Integrità in materia di contratti pubblici, adottato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 109 del 15/10/2018;

- dato atto che, nei confronti del Dirigente firmatario del presente atto e del Responsabile del Procedimento non sussistono le cause di astensione previste dal vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza nel testo attualmente vigente, né vi sono cause di



conflitto di interesse anche potenziale di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 2, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", adottato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020, così come modificato con Decreto del Sindaco Metropolitanano n. 125 del 04/08/2022;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1) di aggiudicare l'appalto relativo alla conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare per anziani, minori e portatori di handicap e del servizio di assistenza domiciliare educativa minori per tre anni con eventuale rinnovo per un ulteriore anno del Comune di Genzano di Roma, alla Cooperativa Sociale Nuova Sair con sede legale in Roma (RM), Viale del Tecnopolo n. 83 C.A.P. 00131 - Codice Fiscale: 04197741004, che offre:

- sull'importo orario a base di gara (€ 23,07/h) per il servizio di Assistenza Domiciliare un ribasso percentuale pari al 7,200%;

- sull'importo orario a base di gara (€ 26,64/h) per l'assistenza Domiciliare Educativa Minori un ribasso percentuale pari al 7,200%;

(costi aziendali annui concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 3.200,00 e un costo annuo della manodopera ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. pari ad € 149.503,80);

2) di precisare che l'aggiudicazione di cui al punto 1 è effettuata senza efficacia in attesa dell'esito dei controlli dei requisiti generali ex art. 80 del D.Lgs. 50/16 in capo all'impresa aggiudicataria come di rito ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/16;

3) di dare atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile;

4) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30 giorni dalla ricezione della relativa comunicazione prevista per legge.



Città metropolitana
di Roma Capitale