



Città metropolitana  
di Roma Capitale

**Dipartimento V - Appalti e contratti**  
**Servizio 1 - Stazione unica appaltante - procedure ad evidenza pubblica per**  
**affidamento lavori, servizi e forniture - DPT0501**

e-mail: [gare.viabilita@cittametropolitanaroma.it](mailto:gare.viabilita@cittametropolitanaroma.it)

**Proposta** n. P4214 del  
19/12/2022

Il Dirigente del servizio  
Montebello Sabrina

Responsabile dell'istruttoria

*Dott. Gennaro Fiore*

Responsabile del procedimento

*Dott. Gennaro Fiore*

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO: PA VSF08/22/SUA - Miglioramento ed implementazione del servizio  
raccolta rifiuti porta a porta puntuale - Comune di Manziana (RM) - Esclusione  
Diodoro Ecologia s.r.l. - AGGIUDICAZIONE Idealservice soc. coop. - CIG  
9163450E25**

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Montebello Sabrina



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

che con deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 2 del 14/01/2014 è stata approvata la Convenzione per la costituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Roma e gli Enti aderenti per l'esercizio associato delle procedure di gara d'appalto;

che con successiva deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 235 del 13/06/2014 si è proceduto all'approvazione di modifiche alla richiamata Convenzione, nonché alla approvazione del Regolamento della citata Stazione Unica Appaltante;

che con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n.64 del 29/12/2016 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Città Metropolitana di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la disciplina della Stazione Unica Appaltante/Soggetto Aggregatore e del relativo Regolamento attuativo, in sostituzione dei precedenti testi, approvati con deliberazioni C.S. n. 2 del 14.01.2014 e n. 235 del 13.06.2014;

che la anzidetta Convenzione è stata sottoscritta per adesione dal **Comune di Manziana (RM)**;

che con **Determinazione Dirigenziale n. 234 del 21/04/2022 - Comune di Manziana**, è stato autorizzato, per l'affidamento del servizio indicato in epigrafe, l'esperimento di una procedura **telematica aperta**, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016, da aggiudicarsi mediante il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo i criteri di valutazione e la relativa ponderazione indicati nei documenti di gara in applicazione del metodo aggregativo-compensatore, secondo quanto stabilito dal disciplinare di gara;

che la presente gara è stata registrata presso il SIMOG e le è stato attribuito il CIG seguente: **9163450E25**;

che sono state adottate le misure di pubblicità previste dagli artt. 72, 73 del D. Lgs 50 del 2016 e dal D.M. delle Infrastrutture e dei trasporti del 02/12/2016, ed in particolare che il bando di gara è stato trasmesso all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea in data 26/04/2022, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale - V serie speciale - contratti pubblici numero n. 49 del 29/04/2022, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul sito informatico dell'Osservatorio, per estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due quotidiani a tiratura locale, nonché sul profilo della Città Metropolitana di Roma Capitale e su quello del Comune di Manziana nonché sul Portale gare della Città Metropolitana di Roma Capitale - Link al Portale: <http://portalegare.cittametropolitanaroma.it/portale/>;

che, per effetto della rettifica e rideterminazione da parte della Stazione Appaltante del costo annuo della manodopera individuato ai sensi dell'art.23, co.16, in conseguenza della comunicazione



del Comune di Manziana, pervenuta in data 19/05/2022 (prot. CMRC-2022-0082733) alla centrale di committenza, comunicazione con la quale veniva rappresentato che il costo del personale oggetto della clausola sociale era stato dal Comune medesimo stimato sulla base di livelli di inquadramento non aggiornati, è stata disposta la proroga del termine per la presentazione delle offerte, originariamente fissato per le ore 09:00 del giorno 30/05/2022;

che la stazione appaltante ha provveduto di conseguenza a rendere nota la suddetta proroga tramite Avviso di rettifica e proroga dei termini pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea 2022/S 101-280804 del 25/05/2022 e, per estratto, sulla Gazzetta Ufficiale - V serie speciale - contratti pubblici n. 60 del 25/05/2022;

che nel termine perentorio di scadenza indicato nel bando di gara a seguito della richiamata proroga ("entro e non oltre le ore **09.00 del giorno 20 giugno 2022**"), sono pervenute sulla piattaforma telematica "Portale gare della Città Metropolitana di Roma", con l'assunzione delle modalità stabilite nel Disciplinare di gara e secondo i requisiti di sistema della citata piattaforma, **n. 7 (sette) offerte telematiche trasmesse;**

che in data 20 giugno 2022 ha avuto luogo la seduta pubblica telematica espletata dal Seggio di gara di cui ha assunto la presidenza la dott.ssa Sabrina Montebello, Dirigente del Servizio 1 "S.U.A. - "Stazione unica appaltante", finalizzata alla verifica formale della documentazione amministrativa relativa al possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità degli operatori economici concorrenti;

che con Determinazione Dirigenziale RU n. 2039 del 19/07/2022, il Dirigente della Stazione Unica Appaltante, ha provveduto, successivamente alla scadenza del termine di ricezione delle offerte, a nominare la commissione giudicatrice;

che si è provveduto a pubblicare sul profilo del committente l'atto di nomina della commissione giudicatrice, nonché i curricula dei suoi componenti, secondo quanto previsto dall'art. 29, co.1 del D. Lgs. n.50/2016;

che la anzidetta commissione giudicatrice ha proceduto all'esame delle offerte tecniche, secondo quanto previsto dal disciplinare, in funzione della valutazione degli elementi di natura qualitativa e suscettibili di valutazione discrezionale (sottocriteri da A.1 ad A.4, B.1, C1, D1, da E.1 ad E.3, F.1, H.1 e I.1), concludendo i propri lavori in data 06/09/2022;

che in data 14 settembre 2022, come da relativo verbale al quale in questa sede si rinvia, ha avuto luogo la seduta telematica diretta alla attribuzione dei punteggi relativi agli elementi di valutazione cd. automatici (sottocriteri G.1 e G.2) aventi natura qualitativa, ma non suscettibili di valutazione tecnico-discrezionale, nonché all'apertura delle offerte economiche dei concorrenti ammessi, al calcolo dei relativi punteggi ed alla definizione della graduatoria; è stato dato atto, in tale sede, che non sussiste l'obbligo, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016, di procedere alla verifica della congruità dell'offerta del concorrente risultato primo in graduatoria, Diodoro Ecologia s.r.l.;

che la S.U.A., nella medesima seduta, rilevato nell'offerta del concorrente risultato primo in graduatoria un costo della manodopera inferiore a quello stimato dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 23, co. 16 e riportato nei documenti di gara, ha provveduto, tramite piattaforma telematica, a richiedere al concorrente in parola, in data 14/09/2022 (Registro di sistema PI023678-22) di documentare il rispetto dei minimi tabellari di cui all'art. 97, comma 5, lettera d), avendo riguardo in proposito altresì per quanto offerto nel Piano di assorbimento del personale in sede di offerta tecnica;



che tale richiesta è stata riscontrata dall'operatore in data 26/09/2022 (Registro di sistema PI025107-22) attraverso l'allegazione di una relazione giustificativa non esaustiva la quale confermava il valore esposto dal concorrente in sede di offerta economica;

che la S.U.A. ha quindi in data 13/10 (Registro di sistema PI027299-22) richiesto chiarimenti su quanto acquisito, chiarimenti resi dalla Società in data 18/10 (Registro di sistema PI028761-22);

che, in data 20/10/2022 (Registro di sistema PI030007-22) la Stazione Unica Appaltante ha provveduto a richiedere al riguardo "di fornire una perizia di stima, asseverata da un professionista abilitato, del costo della manodopera prevista nel piano di riassorbimento", con la precisazione che il costo della manodopera avrebbe dovuto essere rappresentato su base annua (come esposto nell'offerta economica) e non su base oraria, esplicitato per ogni singolo dipendente tenendo conto dell'inquadramento contrattuale previsto dal CCNL individuato;

che tale ultima richiesta, dopo l'accoglimento della richiesta di differimento del termine per produrre la documentazione in parola dal 31 ottobre al 10 novembre, è stata riscontrata da Diodoro Ecologia con nota del 9/11/2022 (Registro di sistema PI034265-22) recante in allegato la perizia di stima asseverata del consulente del lavoro di parte ed una Relazione giustificativa della Società;

che la S.U.A., una volta esaminata la anzidetta documentazione, con nota prot. CMRC-2022-0180931 - 22-11-2022 09:44:16, ha trasmesso al R.U.P. del Comune di Manziana, per quanto di competenza, l'esito della istruttoria condotta;

che il R.U.P. del Comune di Manziana, esaminati gli atti, con nota prot. CMRC-2022-0184709 - 28-11-2022 09:33:27, ha confermato l'esito della citata istruttoria e richiesto alla Centrale di Committenza, di formalizzare l'esclusione di Diodoro Ecologia s.r.l. per aver esposto nell'offerta economica prodotta in sede di gara un costo annuo della manodopera che comporta una violazione dei minimi salariali retributivi, non risultando economicamente sufficiente alla copertura dei minimi retributivi del personale oggetto di riassorbimento e del relativo costo aziendale della manodopera, avuto riguardo per il CCNL prescelto dal concorrente, per il numero dei lavoratori da riassorbire ed il relativo inquadramento;

che la relazione istruttoria della Stazione Unica Appaltante e le relative conclusioni del R.U.P. sono state notificate a Diodoro Ecologia s.r.l. (registro di sistema PI040052-22 del 28/11/2022 13:52:23), anche a titolo di preavviso di esclusione;

che il giorno 1° dicembre 2022, si è riunita la commissione giudicatrice presieduta dall'Arch. Luca Antonio Salvadori; sono presenti, quali componenti, l'Arch. Chiara Stefani e l'Ing. Mario Fratini; la commissione, dopo aver esaminato gli atti del procedimento all'uopo trasmessi dalla Stazione Unica Appaltante, preso atto dell'esito della verifica di cui all'art. 95 c. 10 del Codice, quale risulta dalla nota prot. CMRC-2022-0180931 - 22-11-2022 09:44:16 e delle conclusioni a riguardo espresse dal RUP con nota CMRC-2022-0184709 - 28-11-2022 09:33:27, confermando la richiesta del RUP alla SUA di formalizzazione della esclusione del concorrente primo classificato, Diodoro Ecologia s.r.l., preso atto della graduatoria risultante dalla seduta pubblica del 14/09/2022 e della predetta esclusione, ha formulato la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'offerta presentata da **Idealservice soc. coop. con sede legale in Pasion di Prato (UD), via Basaldella 90 C.A.P. 33037 - Codice Fiscale 00223850306**, con punti **73,04**, la quale ha offerto, sull'importo posto a base di gara per i servizi in affidamento per la durata quinquennale, fissato in 7.388.981,92, IVA esclusa, un ribasso percentuale pari al 5,670% (indicando costi aziendali annui concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 13.940,05 e costi annui della manodopera ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'espletamento della prestazione pari ad € 818.931,20 a fronte del costo annuo della manodopera



stimato dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 23, co. 16 e riportato nei documenti di gara, pari a € 712.649,23);

considerato che **Idealservice soc. coop** ha reso all'Amministrazione, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante che, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del d. lgs. n. 165/200, non sono presenti nell'organico della Società medesima figure che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni negli ultimi tre anni;

considerato che **Idealservice soc. coop** ha reso all'Amministrazione dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante l'inesistenza di rapporti di parentela ed affinità con il responsabile dell'Istruttoria e del Procedimento della Stazione Unica Appaltante;

considerato che **Idealservice soc. coop** ha sottoscritto, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, il Patto di Integrità in materia di contratti pubblici, adottato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 109 del 15/10/2018;

considerato che, con nota registro di sistema PI040052-22 del 28/11/2022 13:52:23, sono state notificate a Diodoro Ecologia s.r.l., a titolo di preavviso di provvedimento negativo, la relazione istruttoria della Stazione Unica Appaltante in ordine alla verifica del costo della manodopera ai sensi dell'art. 95 co. 10 del Codice e le relative conclusioni del R.U.P.;

considerate le osservazioni prodotte da Diodoro Ecologia s.r.l. (PI043191-22 del 07/12/2022 15:37:26) a riscontro del citato preavviso;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 2, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", adottato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020, così come modificato con Decreto del Sindaco Metropolitano n. 125 del 04/08/2022;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

## **DETERMINA**

1) di escludere l'offerta di Diodoro Ecologia s.r.l. in quanto il costo annuo della manodopera indicato dal concorrente in sede di gara, pari a € 588.090,84 implica una evidente sottostima dei minimi salariali retributivi, non potendo essere economicamente sufficiente alla copertura dei minimi



retributivi del personale oggetto di riassorbimento e del relativo costo aziendale della manodopera, avuto riguardo per il CCNL prescelto dal concorrente, per il numero dei lavoratori da riassorbire ed il relativo inquadramento, quali risultano dal “Piano di assorbimento del personale” prodotto dallo stesso concorrente in seno all’offerta;

2) di aggiudicare l’appalto relativo al miglioramento ed all’implementazione del servizio raccolta rifiuti porta a porta puntuale del Comune di Manziana (RM), a Idealservice soc. coop. con sede legale in Pesian di Prato (UD), via Basaldella 90 C.A.P. 33037 - Codice Fiscale 00223850306, con punti 73,04, che offre, sull’importo posto a base di gara per i servizi in affidamento per la durata quinquennale, fissato in 7.388.981,92, IVA esclusa, un ribasso percentuale pari al 5,670% (con costi aziendali annui concernenti l’adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 13.940,05 e costi annui della manodopera ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l’espletamento della prestazione pari ad € 818.931,20);

3) di precisare che l’aggiudicazione di cui al punto 2 è effettuata senza efficacia in attesa dell’esito dei controlli dei requisiti generali ex art. 80 del D.Lgs. 50/16 in capo all’impresa aggiudicataria come di rito ai sensi dell’art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/16;

4) di dare atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile;

5) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30 giorni dalla ricezione della relativa comunicazione prevista per legge.