Città metropolitana
di Roma Capitale

Soggetto aggregatore per le procedure di affidamento per gli Enti Locali del territorio metropolitano e centrale unica di committenza

Stazione Unica Appaltante. Procedure ad evidenza pubblica per affidamento lavori, servizi e forniture. - UCE0401

e-mail: gare.viabilita@cittametropolitanaroma.gov.it

Proposta n. 99900248

Del 26-01-2021

Registro Unico n. 158
del 26/01/2021

Protocollo n. 0011562 del
26/01/2021

Responsabile dell'istruttoria
Dott. Gennaro Fiore

Responsabile del procedimento
Dott. Valerio De Nardo

Determinazione firmata digitalmente dal:

- Dirigente attestante la regolarità tecnica e contabile, in data 26/01/2021

Riferimenti contabili

Atto privo di rilevanza contabile.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PA VSF 04/20/SUA - PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO INTEGRATO DI CONTROLLO, CONDUZIONE E MANUTENZIONE ORDINARIA DI CONDOTTE E IMPIANTI IDRICI IN LOCALITÀ COLLE DEL FAGIANO, DEGLI IMPIANTI DI DEPURAZIONE E DELLE RETI FOGNARIE IN REGIME DI PRONTO INTERVENTO 24 ORE SU 24 - COMUNE DI CAPENA (RM) - AGGIUDICAZIONE CO.GE.I ITALIA S.R.L. - CIG 8193373949

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Valerio De Nardo

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e s.m.i.;

visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

premesso

- che con deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 2 del 14/01/2014 è stata approvata la Convenzione per la costituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Roma e gli Enti aderenti per l'esercizio associato delle procedure di gara d'appalto;

- che con successiva deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 235 del 13/06/2014 si è proceduto all'approvazione di modifiche alla richiamata Convenzione, nonché alla approvazione del Regolamento della citata Stazione Unica Appaltante;

- che con Deliberazione del Consiglio Metropolitano n.64 del 29/12/2016 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Città Metropolitana diRoma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la disciplina dellaStazione Unica Appaltante/Soggetto Aggregatore e del relativo Regolamentoattuativo, in sostituzione dei precedenti testi, approvati con deliberazioni C.S. n. 2 del 14.01.2014 e n. 235 del 13.06.2014;

- che la anzidetta Convenzione è stata sottoscritta per adesione dal Comune di **Capena;**

- che con **Determinazione Dirigenziale R.G. n. 258/90 del 26/07/2019 – Comune di Capena**, è stato autorizzato, per l'affidamento del servizio indicato in epigrafe, l'esperimento di una procedura **telematica aperta**, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016, da aggiudicarsi mediante il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa,** individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo**,** secondo i criteri di valutazione e la relativa ponderazione indicati nei documenti di gara in applicazione del metodo aggregativo-compensatore, secondo quanto stabilito dal disciplinare di gara;

- che la presente gara è stata registrata presso il SIMOG e le è stato attribuito il CIG seguente: **8193373949;**

- che sono state adottate le misure di pubblicità previste dagli artt. 72, 73 del D. L.gs 50 del 2016 e del D.M. delle Infrastrutture e dei trasporti del 02/12/2016, ed in particolare che il bando di gara è stato trasmesso all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea in data **7 febbraio 2020**, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale – V serie speciale – contratti pubblici, sul sito informatico del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul sito informatico dell'Osservatorio, per estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due quotidiani a tiratura locale, sul profilo della Città Metropolitana di Roma Capitale e su quello del Comune di Capena, nonché sul Portale gare della Città Metropolitana - Link al Portale: http://portalegare.cittametropolitanaroma.it/portale/;

- che in data 18/03/2020 è stata acquisita agli atti (prot. CMRC-2020-0045200) la dichiarazione

del RUP del Comune di Capena con la quale veniva richiesto alla SUA di mantenere, nonostante la situazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 in corso e i DPCM emanati, il termine di scadenza originariamente fissato per la ricezione delle offerte, stante la natura integralmente telematica della procedura e l'essenzialità del servizio in affidamento;

- che nel termine perentorio di scadenza indicato nel bando di gara per la ricezione delle offerte ("*entro e non oltre le* ***ore 09.00 del giorno 19 marzo 2020***"), risultano pervenute sulla piattaforma telematica "Portale gare della Città Metropolitana di Roma", con l'assunzione delle modalità stabilite nel Disciplinare di gara e secondo i requisiti di sistema della citata piattaforma, **n. 4 (quattro) offerte telematiche** prodotte dai soggetti di seguito riportati: HYDROCON S.R.L., Gemina S.r.l. uni personale, CO.GE.I. ITALIAed A.T.P. S.r.l.;

- che nelle date del 19 e del 25 marzo 2020 hanno avuto luogo, come da relativi verbali che in questa sede s'intendono integralmente richiamati, rispettivamente la seduta pubblica telematica di verifica della documentazione amministrativa e quella di definizione del soccorso istruttorio disposto ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.Lgs 50/2016, espletate dal Seggio di gara di cui ha assunto la presidenza il dott.Valerio De Nardo, Dirigente del Servizio 1 "S.U.A."della Città Metropolitanacon l'assistenza, in qualità di segretario verbalizzante, del dott. Gennaro Fiore;

- che con Determinazione Dirigenziale R.U. 1210 del 29/04/2020, il Dirigente della Stazione Unica Appaltante, ha provveduto, successivamente alla scadenza del termine di ricezione delle offerte, a nominare la commissione giudicatrice;

- che si è provveduto a pubblicare sul profilo del committente l'atto di nomina della commissione giudicatrice, nonché i curricula dei suoi componenti, secondo quanto previsto dall'art. 29, co.1 del D. Lgs. n.50/2016

- che la suddetta Commissione giudicatrice ha proceduto all'esame delle offerte tecniche concludendo i propri lavori in data 16/06/2020;

- che in data 10/07/2020 ha avuto luogo la seduta telematica finalizzata alla apertura dei plichi contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi, al calcolo dei punteggi da assegnare all'elemento di valutazione avente natura quantitativa, nonché al calcolo del punteggio complessivo assegnato ai concorrenti ed alla redazione della graduatoria degli stessi; è stato dato atto, in tale sede, che non sussistevano i presupposti di legge che impongono l'obbligo, ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.lgs. n. 50/2016, di procedere alla verifica della congruità dell'offerta del concorrente risultato primo in graduatoria;

- che la S.U.A., nella medesima seduta, rilevato nell'offerta del concorrente risultato primo in graduatoria un costo della manodopera inferiore a quello stimato dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 23, co. 16 e riportato nei documenti di gara, ha richiesto, con comunicazione inoltrata a mezzo portale (Registro di sistema PI009148-20 10/07/2020 10:25:20) al concorrente in parola, ai fini della verifica di cui all'articolo 95, co.10 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., di documentare esaustivamente, nel termine assegnato (h. 10:00 del 20/07/2020), il rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all'art. 97, co. 5 lett.d), giustificando pertanto il costo annuo della manodopera indicato in sede di offerta;

- che in data 17/07/2020, con comunicazione inoltrata a mezzo portale (Registro di sistema PI009626-20 17/07/2020 17:01:28), il concorrente risultato primo in graduatoria ha trasmesso una relazione concernente le giustificazioni richieste;

- che si è reputato necessario richiedere al concorrente in parola una integrazione dei

giustificativi prodotti in data 17/07/2020 (richiesta inoltrata con comunicazione Registro di sistema PI010709-2023/07/2020 17:11:00) e che lo stesso ha inviato quanto richiesto con comunicazione Registro di sistema PI011108-2024/07/2020 17:29:14;

- che la SUA, su incarico del R.U.P.,ha proceduto, ai sensi dell'articolo 95, co.10 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., alla verifica dei costi della manodopera indicati nell'offerta economica dal concorrente risultato primo in graduatoria - come da relazione datata 29/07/2020 (Prot. CMRC2020-0112167 - 29-07-2020 12:05:19 alla quale in questa sede si rinvia - ritenendo esaustive le giustificazioni addotte dall'operatore e conseguentemente rilevando il rispetto dei minimi salariali retributivi;

- che con Determinazione Dirigenziale n. 2082 del 04/08/2020 si è proceduto alla aggiudicazione dell'affidamento del servizio integrato di controllo, conduzione e manutenzione ordinaria di condotte e impianti idrici in loc. Colle del Fagiano, degli impianti di depurazione e delle reti fognarie in regime di pronto intervento 24 ore su 24 –del Comune di Capena in favore dell'impresa GEMINA S.R.L. UNIPERSONALE con sede legale in Roma, Via Panaro, 3, – Cap. 00199 – C.F. 12165781001;

- che, con ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio - N. REG.GEN.RIC. 7494 del 2020, proposto dalla Co.Ge.I. Italia S.r.l., seconda classificata, notificato a Città Metropolitana di Roma Capitale in data 25-09-2020 16:54:13 protocollo CMRC-2020-0136210, è stato richiesto l'annullamento della Determinazione Dirigenziale n. 2082 del 04/08/2020 di aggiudicazione del servizio in epigrafe all'impresa GEMINA S.R.L. UNIPERSONALE;

- che, con sentenza n. 122/2021, pubblicata in data 05/01/2021, il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Seconda Quater), ha accolto il richiamato ricorso e annullato i verbali delle sedute della commissione di gara, contenenti la valutazione dell'offerta tecnica della GEMINA S.R.L. UNIPERSONALE e, quindi, a cascata la graduatoria, nella parte in cui vede la Gemina collocata al primo posto, nonché la determinazione del 4 agosto 2020 con la quale la Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Roma Capitale ha disposto in favore di quest'ultima l'affidamento del "servizio integrato di controllo,conduzione e manutenzione ordinaria di condotte e impianti idrici in loc. Colle del Fagiano - Comune di Capena (RM). CIG: 8193373949";

- che, con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 28 del 12/01/21 il Dirigente della Stazione Unica Appaltante ha annullato la Determinazione Dirigenziale n. 2082 del 04/08/2020 relativa alla aggiudicazione dell'affidamento del servizio in epigrafe all'impresa GEMINA S.R.L. UNIPERSONALE e rimesso gli atti alla Commissione giudicatrice affinché, alla luce di quanto disposto dalla sentenza sopra richiamata, procedesse a rinnovare la valutazione dell'offerta tecnica della impresa GEMINA S.R.L. UNIPERSONALE, con riferimento, nello specifico, al sotto-criterio 1.2 - "Organico" e, conseguentemente, formulasse la proposta di aggiudicazione in favore di CO.GE.I Italia Srl, conformandosi al dispositivo della citata sentenza;

- che il giorno 15 gennaio 2021, si è riunita in seduta telematica riservata la commissione giudicatrice presieduta dall'Arch. Emiliano Di Giambattista - presenti, quali componenti, l'Ing. Giovanni Saura e il Geom. Gemy Sepe - la quale, alla luce di quanto disposto dalla sentenza sopra richiamata, ha proceduto a rinnovare la valutazione dell'offerta tecnica proposta dalla Gemina s.r.l. uni personale, limitatamente al sottocriterio 1.2 - "Organico" e, ferma restando ogni altra valutazione già espressa nelle precedenti sedute in merito alle offerte tecniche presentate dai concorrenti ammessi, sulla base ed in virtù dei principi e delle formule stabiliti nel bando e disciplinare di gara, mediante il metodo aggregativo compensatore, a rettificare i coefficienti relativamente al citato sottocriterio e ad aggiornare la graduatoria recante l'indice di valutazione

complessivo (relativamente agli elementi di valutazione di natura qualitativa suscettibili di valutazione discrezionale) delle offerte tecniche prodotte dai soggetti giuridici partecipanti alla gara;

- che, fermi restando i punteggi attribuiti nella seduta del 10/07/2020, come riportati nel relativo verbale di seduta a cui si rinvia, agli elementi automatici di valutazione aventi natura qualitativa ma non suscettibili di valutazione discrezionale - sottocriteri 2.1, 2.2 e 2.3 ed all'offerta economica, nella medesima seduta si è quindi proceduto al calcolo del punteggio complessivo assegnato ai concorrenti ed alla redazione della graduatoria degli stessi, recante l'indice di valutazione complessivo (relativamente alla totalità degli elementi di valutazione, di natura sia qualitativa che quantitativa) delle offerte prodotte dai soggetti giuridici partecipanti alla gara, secondo quanto stabilito dal disciplinare di gara;

- che, in tale sede, la commissione ha altresì concordato nel ritenere che, nel caso di specie, non sussistono elementi specifici in base ai quali l'offerta risultata prima in graduatoria possa apparire anormalmente bassa, sì da rendere opportuno l'esercizio della facoltà di cui al co. 6 dell'art. 97 e, ai sensi di quanto previsto dal disciplinare di gara, nonché dall'art. 77, co.1 del citato D.Lgs., ha formulato la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'offerta valutata, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, economicamente più vantaggiosa, risultata prima in graduatoria **con punti 76,85,** presentata dall'impresa **CO.GE.I. ITALIA COSTRUZIONI GENERALI IMPIANTI ITALIA S.R.L** con sede legale in Roma, PIAZZA FARNESE, 44, – Cap. 00186 – C.F. 00814490587, che offre, con riferimento all'importo posto a base di gara, al netto delle somme non soggette a ribasso, un ribasso percentuale pari al 20,000 % (con costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 1.750,00 e costi annui della manodopera ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'espletamento della prestazione pari ad € 107.000,00);

- considerato che l'impresa **CO.GE.I. ITALIA COSTRUZIONI GENERALI IMPIANTI ITALIA S.R.L** ha reso all'Amministrazione, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante che, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del d. lgs. n. 165/200, non sono presenti nell'organico della Società medesima figure che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni negli ultimi tre anni;

- considerato che l'impresa **CO.GE.I. ITALIA COSTRUZIONI GENERALI IMPIANTI ITALIA S.R.L** ha reso all'Amministrazione dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante l'inesistenza di rapporti di parentela ed affinità con il responsabile dell'Istruttoria e del Procedimento della Stazione Unica Appaltante;

- considerato che l'impresa **CO.GE.I. ITALIA COSTRUZIONI GENERALI IMPIANTI ITALIA S.R.L** ha sottoscritto, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, il Patto di Integrità in materia di contratti pubblici, adottato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 109 del 15/10/2018;

preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformità agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003 ed in ultimo modificato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 84 del 09/08/2019;

preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla

legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1) di aggiudicare l'appalto relativo all'affidamento del servizio integrato di controllo, conduzione e manutenzione ordinaria di condotte e impianti idrici in loc. Colle del Fagiano, degli impianti di depurazione e delle reti fognarie in regime di pronto intervento 24 ore su 24 del Comune di Capena (RM) all'impresa **GE.I. ITALIA COSTRUZIONI GENERALI IMPIANTI ITALIA S.R.L** con sede legale in Roma, PIAZZA FARNESE, 44, – Cap. 00186 – C.F. 00814490587, che offre, con riferimento all'importo posto a base di gara, al netto delle somme non soggette a ribasso, un ribasso percentuale pari al 20,000% (con costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 1.750,00 e costi annui della manodopera ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'espletamento della prestazione pari ad € 107.000,00)**;**

2) di precisare che l'aggiudicazione di cui al punto 1 è effettuata senza efficacia in attesa dell'esito dei controlli dei requisiti generali ex art. 80 del D.Lgs. 50/16 in capo all'impresa aggiudicataria come di rito ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/16

3) di dare atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile;

4) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30 giorni dalla ricezione della relativa comunicazione prevista per legge.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Valerio De Nardo

Documento prodotto, conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e rispettive norme collegate