



**UFFICIO CENTRALE - APPALTI E CONTRATTI**

**Servizio 1 - Stazione unica appaltante - Procedure ad evidenza pubblica per affidamento lavori, servizi e forniture - CEN0301**

e-mail: gare.viabilita

**Proposta n. 99904367**

**Del 01-12-2021**

Registro Unico n. 4154  
del 01/12/2021

Protocollo n. 0181273 del  
01/12/2021

Responsabile dell'istruttoria  
Dott. Gennaro Fiore

Responsabile del procedimento  
Dott.ssa Sabrina Montebello

**Riferimenti contabili**

Atto privo di rilevanza contabile.

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO: PA VSF03/21/SUA - SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI ASILI NIDO COMUNALI DEL COMUNE DI GENZANO DI ROMA PER ANNI TRE CON OPZIONE DI RINNOVO PER UN ULTERIORE ANNO. IMPORTO COMPLESSIVO STIMATO AI SENSI DEI COMMI 2 E 4 DELL'ART. 35 DEL D.LGS. N. 50 DEL 2016 E SS.MM.II. PER IL SERVIZIO OGGETTO DEL PRESENTE AFFIDAMENTO, PARI AD EURO 3.620.728,64 (IVA DI LEGGE ESCLUSA) - AGGIUDICAZIONE COOPERATIVA SOCIALE GIALLA - CIG 8740080E2B**

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Sabrina Montebello



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

- che con deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 2 del 14/01/2014 è stata approvata la Convenzione per la costituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Roma e gli Enti aderenti per l'esercizio associato delle procedure di gara d'appalto;

- che con successiva deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 235 del 13/06/2014 si è proceduto all'approvazione di modifiche alla richiamata Convenzione, nonché alla approvazione del Regolamento della citata Stazione Unica Appaltante;

- che con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n.64 del 29/12/2016 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Città Metropolitana di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la disciplina della Stazione Unica Appaltante/Soggetto Aggregatore e del relativo Regolamento attuativo, in sostituzione dei precedenti testi, approvati con deliberazioni C.S. n. 2 del 14.01.2014 e n. 235 del 13.06.2014;

- che la anzidetta Convenzione è stata sottoscritta per adesione dal **Comune di Genzano di Roma**;

- che con **Determinazione Dirigenziale R.G. n. 88 del 05/05/2021 – Comune di Genzano di Roma**, è stato autorizzato, per l'affidamento del servizio indicato in epigrafe, l'esperimento di una procedura **telematica aperta**, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016, da aggiudicarsi mediante il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo i criteri di valutazione e la relativa ponderazione indicati nei documenti di gara in applicazione del metodo aggregativo-compensatore, secondo quanto stabilito dal disciplinare di gara;

- che la presente gara è stata registrata presso il SIMOG e le è stato attribuito il CIG seguente: **8740080E2B**;

- che sono state adottate le misure di pubblicità previste dagli artt. 72, 73 del D. L.gs 50 del 2016 e dal D.M. delle Infrastrutture e dei trasporti del 02/12/2016, ed in particolare che il bando di gara è stato trasmesso all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea in data 11 maggio 2021, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale – V serie speciale – contratti pubblici numero n. 56 del 17/05/2021, sul sito informatico del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul sito informatico dell'Osservatorio, per estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due quotidiani a tiratura locale, nonché sul profilo della Città Metropolitana di Roma Capitale e su quello del Comune di Genzano di Roma nonché sul Portale gare della Città Metropolitana di Roma



Capitale - Link al Portale: <http://portalegare.cittametropolitanaroma.it/portale/>;

- che nel termine perentorio di scadenza indicato nel bando di gara per la ricezione delle offerte (*“entro e non oltre le ore 09.00 del giorno 10 giugno 2021”*), risultano pervenute sulla piattaforma telematica “Portale gare della Città Metropolitana di Roma”, con l’assunzione delle modalità stabilite nel Disciplinare di gara e secondo i requisiti di sistema della citata piattaforma, **n. 11 (undici) offerte telematiche** trasmesse dalle imprese di seguito riportate: 1) BABY 2000 SERVIZI PER L'INFANZIA SCS, 2) RTI COOPERATIVA SOCIALE VITASI IMPRSA SOCIALE - athena società cooperativa sociale etica, 3) P.G. MELANIE KLEIN, 4) RTI Area Sociale Cooperativa Sociale - IL MELOGRANO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE, 5) Esperia srl con s.u., 6) RAGGIO DI SOLE – ONLUS, 7) BABY & JOB S.R.L., 8) RTI PARSIFAL CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - IMPRESA SOCIALE - CENTRO NASCITA MONTESSORI Esecutrice Osiride ONLUS, 9) COOPERATIVA SOCIALE GIALLA, 10) La Scintilla Sociale, Società Cooperativa Sociale. 11) RTI STRIPES COOP SOC ONLUS - EPICA società cooperativa;

- che in data 10 giugno 2021 ha avuto luogo, come da relativo verbale che in questa sede s’intende integralmente richiamato, la seduta pubblica telematica di verifica formale della documentazione amministrativa relativa al possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità degli operatori economici concorrenti, espletata dal Seggio di gara di cui ha assunto la presidenza la dott.ssa Sabrina Montebello, Dirigente del Servizio 1 “S.U.A. – “Stazione unica appaltante - procedure ad evidenza pubblica per affidamento di lavori, servizi e forniture”;

- che con Determinazione Dirigenziale RU n. 2044 del 16/06/2021, il Dirigente della Stazione Unica Appaltante, ha provveduto, successivamente alla scadenza del termine di ricezione delle offerte, a nominare la commissione giudicatrice;

- che si è provveduto a pubblicare sul profilo del committente l’atto di nomina della commissione giudicatrice, nonché i curricula dei suoi componenti, secondo quanto previsto dall’art. 29, co.1 del D. Lgs. n.50/2016

- che la suddetta Commissione giudicatrice ha proceduto all’esame delle offerte tecniche concludendo i propri lavori in data 07/10/2021;

- che in data 15/11/2021 ha avuto luogo la seduta telematica finalizzata alla apertura dei plichi contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi e si è proceduto al calcolo dei punteggi da assegnare all’elemento di valutazione avente natura quantitativa – criterio B, nonché al calcolo del punteggio complessivo assegnato ai concorrenti ed alla definizione della relativa graduatoria; è stato dato atto, in tale sede, che non sussiste l’obbligo, ai sensi dell’art. 97, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016, di procedere alla verifica della congruità dell’offerta del concorrente risultato primo in graduatoria;

- che la S.U.A., nella medesima seduta, rilevato nell’offerta del concorrente risultato primo in graduatoria dei costi della manodopera inferiori a quelli stimati dalla Stazione Appaltante ai sensi dell’art. 23, co. 16 e riportati nei documenti di gara, ha richiesto, con comunicazione inoltrata a mezzo portale (Registro di sistema PI017472-21 del 15/11/2021 13:23:23) al concorrente in parola, ai fini della verifica di cui agli ai fini della verifica di cui all’art 97, co.5 lett.d) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. di giustificare nel termine assegnato (h. 11:00 del 25/11/2021) tale scostamento, documentando il rispetto dei minimi salariali retributivi di cui all’art. 97, co. 5 lett.d), giustificando pertanto i costi della manodopera indicati in sede di offerta;



- che il concorrente, sempre tramite Portale (Registro di sistema PI017642-21 del 17/11/2021 09:45:46), ha riscontrato la richiesta in parola, trasmettendo i propri giustificativi;
- che il Dirigente della SUA, responsabile del sub-procedimento di gara per la Centrale di Committenza, ha proceduto, ai sensi degli articoli 95, co.10 e 97, co.5 lett.d) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., alla verifica dei costi della manodopera indicati nell'offerta economica dal concorrente, come da relazione datata 26/11/2021 (Prot. CMRC-2021-0177927 - 26-11-2021 09:48:43) alla quale in questa sede si rinvia;
- che il giorno 01/12/2021, si è riunita, in seduta riservata, la commissione giudicatrice presieduta dalla Dott.ssa Lara Nucciarelli, sono presenti, quali componenti, il Dott. Giorgio Brunori e la Dott.ssa Daria Sbordoni. che, dopo aver esaminato gli atti del procedimento all'uopo trasmessi dalla Stazione Unica Appaltante, preso atto della congruità dei costi della manodopera indicati dal concorrente primo classificato, come dichiarata dal Dirigente della SUA con la anzidetta nota, la quale attesta il rispetto dei minimi tabellari, ha concordato nel ritenere che, nel caso di specie, non sussistono elementi specifici in base ai quali l'offerta stessa possa apparire anormalmente bassa, sì da rendere opportuno l'esercizio della facoltà di cui al co. 6 dell'art. 97 e, ai sensi di quanto previsto dal disciplinare di gara, nonché dall'art. 77, co.1 del citato D.Lgs., preso atto delle risultanze dalla seduta pubblica del 15/11/2021, ha formulato la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'offerta presentata dall'operatore **Cooperativa sociale Gialla** con sede legale in Roma, via Herbert Spencer 82 – 86 – Cap 00187 – C.F. 10960841004, che offre, con riferimento all'importo posto a base di gara per i tre anni educativi, pari a € 2.293.772,41, IVA esclusa, un ribasso percentuale pari al **20,000 %**, indicando costi aziendali annui concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 4.000,00 e costi annui della manodopera ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'espletamento della prestazione pari ad € 400.000,00 per il primo anno educativo (2021/22) e pari ad € 570.000,00 per ciascuno dei successivi due anni educativi (2022/23 e 2023/24);
- considerato che **Cooperativa sociale Gialla** ha reso all'Amministrazione, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante che, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del d. lgs. n. 165/2000, non sono presenti nell'organico della Società medesima figure che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni negli ultimi tre anni;
- considerato che **Cooperativa sociale Gialla** ha reso all'Amministrazione dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante l'inesistenza di rapporti di parentela ed affinità con il responsabile dell'Istruttoria e del Procedimento della Stazione Unica Appaltante;
- considerato che **Cooperativa sociale Gialla** ha sottoscritto, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, il Patto di Integrità in materia di contratti pubblici, adottato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 109 del 15/10/2018;
- ritenuto di esprimere sul presente atto parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa (art. 147-bis del TUEL);
- preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformità agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art. 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con deliberazione G.P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003;



Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 3, del nuovo "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", approvato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

## DETERMINA

1) di aggiudicare l'appalto relativo all'affidamento del servizio di gestione degli asili nido comunali del Comune di Genzano di Roma per anni tre con opzione di rinnovo per un ulteriore anno, all'operatore **Cooperativa sociale Gialla** con sede legale in Roma, via Herbert Spencer 82 – 86 – Cap 00187 – C.F. 10960841004, che offre, con riferimento all'importo posto a base di gara per i tre anni educativi, pari a € 2.293.772,41, IVA esclusa, un ribasso percentuale pari al **20,000 %**, [costi aziendali annui concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 4.000,00 e costi annui della manodopera ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'espletamento della prestazione pari ad € 400.000,00 per il primo anno educativo (2021/22) e pari ad € 000,00 per ciascuno dei successivi due anni educativi (2022/23 e 2023/24)];

2) di precisare che l'aggiudicazione di cui al punto 1 è effettuata senza efficacia in attesa dell'esito dei controlli dei requisiti generali ex art. 80 del D.Lgs. 50/16 in capo all'impresa aggiudicataria come di rito ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/16;

3) di dare atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile;

4) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30 giorni dalla ricezione della relativa comunicazione prevista per legge.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**



Sabrina Montebello

*Documento prodotto, conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e rispettive norme collegate*