



Città metropolitana
di Roma Capitale

Dipartimento V - Appalti e contratti
Servizio 1 - Stazione unica appaltante - procedure ad evidenza pubblica per
affidamento lavori, servizi e forniture - DPT0501

e-mail: gare.viabilita@cittametropolitanaroma.it

Proposta n. P3046 del
19/10/2022

Il Dirigente del servizio
Montebello Sabrina

Responsabile dell'istruttoria

Dott. Gennaro Fiore

Responsabile del procedimento

Dott.ssa Sabrina Montebello

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PA VFP10/22/SUA - Comune di Monterotondo (RM) - Concessione del servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento e realizzazione di verde attrezzato, piazza pubblica e autorimessa in Piazza della Libertà mediante finanza di progetto, ai sensi dell'art. 183 comma 15 del d.lgs 50/2016 e s.m.i. - AGGIUDICAZIONE RTI A.J. MOBILITA' s.r.l. in ATI con D&D Costruzioni s.r.l. - CIG 927527463D

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Montebello Sabrina



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

- che con deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 2 del 14/01/2014 è stata approvata la Convenzione per la costituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Roma e gli Enti aderenti per l'esercizio associato delle procedure di gara d'appalto;

- che con successiva deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 235 del 13/06/2014 si è proceduto all'approvazione di modifiche alla richiamata Convenzione, nonché alla approvazione del Regolamento della citata Stazione Unica Appaltante;

- che con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n.64 del 29/12/2016 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Città Metropolitana di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la disciplina della Stazione Unica Appaltante/Soggetto Aggregatore e del relativo Regolamento attuativo, in sostituzione dei precedenti testi, approvati con deliberazioni C.S. n. 2 del 14.01.2014 e n. 235 del 13.06.2014;

- che la anzidetta Convenzione è stata sottoscritta per adesione dal **Comune di Monterotondo (RM)**;

- che con **Determinazione Dirigenziale n. 33 del 28 gennaio 2022 – Comune di Monterotondo (RM)**, è stato autorizzato, per l'affidamento in concessione del servizio indicato in epigrafe, l'esperimento di una procedura **telematica aperta**, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016, **mediante finanza di progetto ai sensi dell'art. 183, comma 15 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.**, da aggiudicarsi mediante il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo i criteri di valutazione e la relativa ponderazione indicati nei documenti di gara in applicazione del metodo aggregativo-compensatore, secondo quanto stabilito dal disciplinare di gara, **con la facoltà di esercizio del diritto prelazione da parte del promotore ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D. Lgs. 50/2016**;

- che la presente gara è stata registrata presso il SIMOG e le è stato attribuito il CIG seguente: **927527463D**;

- che sono state adottate le misure di pubblicità previste dagli artt. 72, 73 del D. Lgs 50 del 2016 e dal D.M. delle Infrastrutture e dei trasporti del 02/12/2016, ed in particolare che il bando di gara è stato trasmesso all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea in data 14/06/2022, è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale – V serie speciale – contratti pubblici numero n. 71 del 20/06/2022, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul sito informatico dell'Osservatorio, per estratto su due quotidiani a tiratura nazionale e due quotidiani a tiratura locale, nonché sul profilo della Città Metropolitana di Roma Capitale e su quello del Comune di Monterotondo nonché sul Portale gare della Città Metropolitana di Roma Capitale - Link al Portale: <http://portalegare.cittametropolitanaroma.it/portale/>;



- che nel termine perentorio di scadenza indicato nel bando di gara per la ricezione delle offerte (“entro e non oltre le **ore 09.00 del giorno 19 luglio 2022**”), è pervenuta sulla piattaforma telematica “Portale gare della Città Metropolitana di Roma”, con l’assunzione delle modalità stabilite nel Disciplinare di gara e secondo i requisiti di sistema della citata piattaforma, **n. 1 (una) offerta telematica** trasmessa dal costituendo RTI composto da A.J. MOBILITA’ s.r.l. in ATI con D&D Costruzioni s.r.l.;
- che in data 19 luglio 2022 ha avuto luogo la seduta pubblica telematica, espletata dal Seggio di gara di cui ha assunto la presidenza la dott.ssa Sabrina Montebello, Dirigente del Servizio 1 “S.U.A. – “Stazione unica appaltante”, finalizzata alla verifica formale della documentazione amministrativa relativa al possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità dell’unico operatore economico concorrente, risultato ammesso;
- che con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 2074 del 21-07-2022, il Dirigente della Stazione Unica Appaltante, ha provveduto, successivamente alla scadenza del termine di ricezione delle offerte, a nominare la commissione giudicatrice;
- che si è provveduto a pubblicare sul profilo del committente l’atto di nomina della commissione giudicatrice, nonché i curricula dei suoi componenti, secondo quanto previsto dall’art. 29, co.1 del D. Lgs. n.50/2016;
- che la suddetta Commissione giudicatrice ha proceduto all’esame dell’unica offerta tecnica pervenuta concludendo i propri lavori in data 05/08/2022;
- che in data 05/08/2022 ha avuto luogo la seduta telematica finalizzata alla apertura del plico contenente l’offerta economica dell’unico concorrente ammesso, al calcolo del punteggio da assegnare all’elemento di valutazione avente natura quantitativa, nonché al calcolo del punteggio complessivo assegnato al concorrente; è stato dato atto, in tale sede, che il Seggio di gara, dopo aver constatato che, essendo il numero delle offerte ammesse inferiore a tre, non trova applicazione il calcolo di cui al primo periodo dell’articolo 97, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016, impregiudicata restando non di meno la facoltà di cui all’ultimo periodo del successivo comma 6 del richiamato articolo, ha rilevato che non sussiste l’obbligo di procedere alla verifica della congruità dell’offerta del concorrente in gara;
- che in data 09/08/2022, la Commissione, riunitasi in seduta riservata, dopo aver esaminato gli atti del procedimento all’uopo trasmessi dalla Stazione Unica Appaltante, con particolare riferimento al ribasso percentuale unico offerto dal concorrente sulle tariffe orarie, ha rinviato gli atti al Seggio di gara, ravvisando l’opportunità di una approfondita verifica in ordine alla ammissibilità della richiamata offerta economica rispetto a quanto stabilito al riguardo nel Disciplinare di gara;
- che successivamente la Commissione, con nota trasmessa a mezzo PEC (prot. CMRC-2022-0138641 - 08-09-2022 13:54:02), ad integrazione di quanto rappresentato nel verbale del 09/08/2022, ha ulteriormente dettagliato gli elementi ostativi alla formulazione della proposta di aggiudicazione emersi dalla disamina della documentazione allegata all’offerta economica prodotta dal concorrente, esprimendo contestualmente l’opportunità:
 - § di richiedere al concorrente chiarimenti in ordine alla discrepanza tra il ribasso espresso nell’offerta economica (0,001%) e quello riportato nel PEF a corredo della stessa ed in ordine al numero degli stalli a pagamento indicati nel richiamato PEF in modo non univoco;
 - § di procedere alla verifica di congruità, ai sensi dell’art. 97 comma 6, del D.lgs. n. 50/2016, al fine di accertare il permanere delle condizioni di equilibrio del piano finanziario proposto, avuto riguardo per



la sopravvenuta approvazione, con Deliberazione del 26 luglio 2022, n. 640 della Regione Lazio, dell'“Aggiornamento e revisione della Tariffa dei prezzi, Edizione Luglio 2022”;

- che la SUA, in esito a quanto richiesto dalla Commissione, con nota CMRC-2022-0142956 del 16-09-2022, ha provveduto a richiedere al soggetto proponente chiarimenti in ordine al PEF prodotto, nonché ad avviare la verifica di congruità dell'offerta presentata e, con nota CMRC-2022-0143407 del 19-09-2022, ha confermato motivatamente la piena ammissibilità dell'offerta economica del soggetto proponente e la valutazione di legittimità espressa già nella seduta pubblica telematica del 5/08/2022;

- che la SUA, con nota CMRC-2022- 0152405 del 03-10-2022 inviata alla Commissione giudicatrice, anche sulla base dei giustificativi e dei chiarimenti presentati dal soggetto proponente:

§ ha confermato il permanere della congruità dell'offerta agli atti, pur in presenza della attuale dinamica di crescita dei prezzi delle lavorazioni, come significata dall'“Aggiornamento e revisione della Tariffa dei prezzi, Edizione Luglio 2022, per le opere pubbliche edili ed impiantistiche del Lazio”, avendo rilevato la persistenza di un margine operativo per l'intervento in parola,;

§ ha evidenziato l'irrelevanza della discrepanza tra ribasso offerto in sede di offerta economica (0,001%) e ribasso riportato all'art. 4.2 del PEF (0,1%), tenuto conto da un lato della prevalenza, ai fini della aggiudicazione, del ribasso espresso in sede di formulazione dell'offerta economica e dall'altro avuto riguardo per il fatto che detto ribasso (0,001%) da reputarsi prevalente, determinando un maggior introito per il concessionario, non inficia l'equilibrio economico finanziario evidenziato dal PEF;

§ ha, sulla base dei chiarimenti resi dal concorrente, confermato il numero degli stalli a raso, circa mille, come da progetto e come riportato all'art. 1 del PEF, essendo il diverso valore indicato in un altro periodo del citato PEF un mero refuso.

- che il giorno 11/10/2022, presso gli uffici del Comune di Monterotondo, si è riunita la commissione giudicatrice presieduta dall'Ing. Bernardina Colasanti; sono presenti, quali componenti, l'Arch. Daniela Caputo, il Geom. Amarando Sestili e il segretario, Maura Salvatore che, dopo aver esaminato gli atti del procedimento all'uopo trasmessi dalla Stazione Unica Appaltante, ai sensi di quanto previsto dal disciplinare di gara, nonché dall'art. 77, co.1 del citato D.Lgs., preso atto delle risultanze dalla seduta pubblica del 05/08/2022, ha formulato la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'unica offerta valutata, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, economicamente più vantaggiosa, **con punti 63,00**, l'offerta presentata dal RTI A.J. MOBILITA' s.r.l. (mandataria capogruppo, che assume l'80% dell'appalto per la gestione dei servizi) con sede legale in Spoleto (PG), Via Flaminia Km 131,15 C.A.P. 06049 – C.F. 01723110563 – in ATI con D&D Costruzioni s.r.l. (mandante, che assume il 20% dell'appalto per la gestione dei servizi e il 100% dell'appalto per l'esecuzione dei lavori) con sede legale in Napoli (NA), Via Provinciale delle Brecce, 40 C.A.P. 80147 – C.F. 09448771213 – il quale ha offerto rispettivamente a) un ribasso percentuale unico sulle tariffe orarie di cui alla Deliberazione n. 61 del 06/12/2021 del Comune di Monterotondo pari allo 0,001%, b) un canone concessorio annuo, in aumento rispetto a quello posto a base di gara di € 100.000,00 annui, pari ad € 102.480,00 e c) una riduzione dell'arco temporale della concessione pari ad anni 0 (oltre ad aver indicato costi aziendali annui concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari a € 18.000,00 e costi annui della manodopera ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per il servizio in concessione pari ad € 180.000,00 a fronte del costo annuo all'uopo stimato dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 23, co. 16 e riportato nei documenti di gara, pari a € 180.000,00 ed un costo della manodopera per l'esecuzione dei lavori previsti pari a € 635.760,00 a fronte del costo di € 419.472,53 stimato dalla Stazione Appaltante);



- considerato che il **RTI A.J. MOBILITA' s.r.l. in ATI con D&D Costruzioni s.r.l.** ha reso all'Amministrazione, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante che, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del d. lgs. n. 165/200, non sono presenti nell'organico della Società medesima figure che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni negli ultimi tre anni;

- considerato che il **RTI A.J. MOBILITA' s.r.l. in ATI con D&D Costruzioni s.r.l.** ha reso all'Amministrazione dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante l'inesistenza di rapporti di parentela ed affinità con il responsabile dell'Istruttoria e del Procedimento della Stazione Unica Appaltante;

- considerato che il **RTI A.J. MOBILITA' s.r.l. in ATI con D&D Costruzioni s.r.l.** ha sottoscritto, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, il Patto di Integrità in materia di contratti pubblici, adottato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 109 del 15/10/2018;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 2, del nuovo "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", approvato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1) di aggiudicare l'appalto relativo alla concessione del servizio di gestione delle aree di sosta a pagamento e realizzazione di verde attrezzato, piazza pubblica e autorimessa in Piazza della Libertà mediante finanza di progetto, ai sensi dell'art. 183 comma 15 del d.lgs 50/2016 e s.m.i del Comune di Monterotondo al RTI A.J. MOBILITA' s.r.l. (mandataria capogruppo, che assume l'80% dell'appalto per la gestione dei servizi) con sede legale in Spoleto (PG), Via Flaminia Km 131,15 C.A.P. 06049 – C.F. 01723110563 – in ATI con D&D Costruzioni s.r.l. (mandante, che assume il 20% dell'appalto per la gestione dei servizi e il 100% dell'appalto per l'esecuzione dei lavori) con sede legale in Napoli (NA), Via Provinciale delle Breccie, 40 C.A.P. 80147 – C.F. 09448771213, il quale offre rispettivamente a) un ribasso percentuale unico sulle tariffe orarie di cui alla Deliberazione n. 61 del 06/12/2021 del Comune di Monterotondo pari allo 0,001%, b) un canone concessorio annuo, in aumento rispetto a quello posto a base di gara di € 100.000,00 annui, pari ad € 102.480,00 e c) una riduzione dell'arco temporale della



concessione pari ad anni 0 (oltre ad aver indicato costi aziendali annui concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari a € 18.000,00 e costi annui della manodopera ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per il servizio in concessione pari ad € 180.000,00 a fronte del costo annuo all'uso stimato dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 23, co. 16 e riportato nei documenti di gara, pari a € 180.000,00 ed un costo della manodopera per l'esecuzione dei lavori previsti pari a € 635.760,00 a fronte del costo di € 419.472,53 stimato dalla Stazione Appaltante). Il costituendo raggruppamento individua come progettisti i seguenti professionisti riuniti in raggruppamento:

- C. S.I. s.r.l., società d'ingegneria capogruppo del costituendo RTP;
- SILVESTRINI INGEGNERIA S.R.L., mandante del costituendo RTP;
- Architetto Carmine Tirone, mandante del costituendo RTP;
- Dott. Giuseppe FALZARANO, mandante del costituendo RTP;
- Ing. Vincenzo CATERINO, giovane professionista mandante del costituendo RTP.

L'operatore "D&D Costruzioni s.r.l." (C.F. 09448771213) – ausiliata, mandante del Raggruppamento "A.J. MOBILITA' - D&D Costruzioni s.r.l." - si avvale di "Europea 92 S.p.A." (C.F. 00365520949) – ausiliaria - ai fini del possesso del requisito di qualificazione tecnico professionale (categoria OG1 classifica IV BIS) previsto dal Disciplinare di gara per l'esecuzione dei lavori.

- 2) di precisare che l'aggiudicazione di cui al punto 1 è effettuata senza efficacia in attesa dell'esito dei controlli dei requisiti generali ex art. 80 del D.Lgs. 50/16 in capo all'impresa aggiudicataria come di rito ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/16;
- 3) di dare atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile;
- 4) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30 giorni dalla ricezione della relativa comunicazione prevista per legge.