



UFFICIO CENTRALE - APPALTI E CONTRATTI

Servizio 1 - Stazione unica appaltante - Procedure ad evidenza pubblica per affidamento lavori, servizi e forniture - CEN0301

e-mail: gare.viabilita@cittametropolitanaroma.gov.it

Proposta n. 99900413

Del 15-02-2022

Registro Unico n. 342
del 15/02/2022

Protocollo n. 0029874 del
15/02/2022

Responsabile dell'istruttoria
Dott. Gennaro Fiore

Responsabile del procedimento
Dott.ssa Sabrina Montebello

Determinazione firmata digitalmente dal:

- Dirigente attestante la regolarità tecnica e contabile, in
data 15/02/2022

Riferimenti contabili

Atto privo di rilevanza contabile.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PA VCS01/20/SUA - PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI PARCHEGGI PUBBLICI A PAGAMENTO SENZA OBBLIGO DI CUSTODIA - ANGUILLARA SABAZIA (RM). ESCLUSIONE ATS GESTIONI S.R.L., ANNULLAMENTO D.D. R.U. N. 1880 DEL 03/07/2020 DI AGGIUDICAZIONE AD ATS GESTIONI S.R.L., SCORRIMENTO GRADUATORIA ED AGGIUDICAZIONE SI.GI SERVIZI S.R.L. - CIG 8176535223

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Sabrina Montebello



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

- che con deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 2 del 14/01/2014 è stata approvata la Convenzione per la costituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Roma e gli Enti aderenti per l'esercizio associato delle procedure di gara d'appalto;

- che con successiva deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 235 del 13/06/2014 si è proceduto all'approvazione di modifiche alla richiamata Convenzione, nonché alla approvazione del Regolamento della citata Stazione Unica Appaltante;

- che con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n.64 del 29/12/2016 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Città Metropolitana di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la disciplina della Stazione Unica Appaltante/Soggetto Aggregatore e del relativo Regolamento attuativo, in sostituzione dei precedenti testi, approvati con deliberazioni C.S. n. 2 del 14.01.2014 e n. 235 del 13.06.2014;

- che la anzidetta Convenzione è stata sottoscritta per adesione dal **Comune Anguillara Sabazia (RM)**;

- che con **Determinazione Dirigenziale R.G. n. 1634 del 17/12/2019, come modificata con Determinazione Dirigenziale R.G. n. 1 del 10/01/2020 – Comune di Anguillara Sabazia**, è stato autorizzato, per l'affidamento in concessione del servizio indicato in epigrafe, l'esperimento di una procedura **telematica aperta**, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016, da aggiudicarsi mediante il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo i criteri di valutazione e la relativa ponderazione indicati nei documenti di gara in applicazione del metodo aggregativo-compensatore, secondo quanto stabilito dal disciplinare di gara;

- che la presente gara è stata registrata presso il SIMOG e le è stato attribuito il CIG seguente: **8176535223**;

- che sono state adottate le misure di pubblicità previste dall'art. 36, comma 9 del D.Lgs. n.50/2016 e del D.M. delle Infrastrutture e dei trasporti del 02/12/2016, ed in particolare che il bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale – V serie speciale – contratti pubblici n. 9 del 24/01/2020, sul sito informatico del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, sul sito informatico dell'Osservatorio, per estratto su un quotidiano a tiratura nazionale ed un quotidiano a tiratura locale, nonché sul profilo della Città Metropolitana di Roma Capitale e su quello del Comune di Anguillara Sabazia nonché sul Portale gare della Città Metropolitana di Roma



Capitale - Link al Portale: <http://portalegare.cittametropolitanaroma.it/portale/>;

- che nel termine perentorio di scadenza indicato nel bando di gara per la ricezione delle offerte (“entro e non oltre le **ore 09.00 del giorno 27 febbraio 2020**”), risultano pervenute sulla piattaforma telematica “Portale gare della Città Metropolitana di Roma”, con l’assunzione delle modalità stabilite nel Disciplinare di gara e secondo i requisiti di sistema della citata piattaforma, **n. 7 (sette) offerte telematiche**;

- che nelle date del 27 febbraio e del 3 marzo 2020 hanno avuto luogo, come da relativi verbali che in questa sede s’intendono integralmente richiamati, rispettivamente la seduta pubblica telematica di verifica della documentazione amministrativa e quella di definizione dei soccorsi istruttori disposti ai sensi dell’art. 83, comma 9, del D.Lgs 50/2016, espletate dal Seggio di gara di cui ha assunto la presidenza il dott. Valerio De Nardo, Dirigente del Servizio 1 “S.U.A.” della Città Metropolitana;

- che con Determinazione Dirigenziale R.U. 642 del 02/03/2020, il Dirigente della Stazione Unica Appaltante, ha provveduto, successivamente alla scadenza del termine di ricezione delle offerte, a nominare la commissione giudicatrice;

- che si è provveduto a pubblicare sul profilo del committente l’atto di nomina della commissione giudicatrice, nonché i curricula dei suoi componenti, secondo quanto previsto dall’art. 29, co.1 del D. Lgs. n.50/2016;

- che la suddetta Commissione giudicatrice ha proceduto all’esame delle offerte tecniche concludendo i propri lavori in data 14/05/2020;

- che in data 29/05/2020 ha avuto luogo la seduta telematica finalizzata alla apertura dei plichi contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi, al calcolo dei punteggi da assegnare all’elemento di valutazione avente natura quantitativa, nonché al calcolo del punteggio complessivo assegnato ai concorrenti ed alla redazione della graduatoria degli stessi; è stato dato atto, in tale sede, che non sussistevano i presupposti di legge che impongono l’obbligo, ai sensi dell’art. 97, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016, di procedere alla verifica della congruità dell’offerta del concorrente risultato primo in graduatoria;

- che la S.U.A., nella medesima seduta, rilevato nell’offerta del concorrente risultato primo in graduatoria un costo della manodopera inferiore a quello stimato dalla Stazione Appaltante ai sensi dell’art. 23, co. 16 e riportato nei documenti di gara, ha richiesto, con comunicazione inoltrata a mezzo portale (Registro di sistema PI006671-20 del 29/05/2020 11:08:37) al concorrente in parola, ai fini della verifica di cui agli articoli 95, co.10 e 97, co.5 lett.d) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. di giustificare nel termine assegnato (h. 10:30 del 10/06/2020) tale scostamento, documentando il rispetto dei minimi salariali retributivi alla luce di quanto espresso anche nel piano di assorbimento del personale prodotto;

- che in data 04/06/2020, con comunicazione inoltrata a mezzo portale (Registro di sistema PI006961-20 04/06/2020 16:30:50), il concorrente risultato primo in graduatoria ha trasmesso una relazione concernente le giustificazioni richieste;

- che si è reso necessario dover richiedere al concorrente in parola una integrazione dei giustificativi prodotti in data 04/06/2020 (richiesta inoltrata con comunicazione Registro di sistema PI007855-20 del 17/06/2020 09:42:03) e che lo stesso ha inviato quanto richiesto con comunicazione Registro di sistema PI008414-20 del 23/06/2020 17:55:44;



- che la SUA, su incarico del R.U.P., ha proceduto, ai sensi degli articoli 95, co.10 e 97, co.5 lett.d) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., alla verifica dei costi della manodopera indicati nell'offerta economica dal concorrente risultato primo in graduatoria - come da relazione datata 26/06/2020 alla quale in questa sede si rinvia - ritenendo esaustive le giustificazioni addotte dall'operatore e conseguentemente rilevando il rispetto dei minimi salariali retributivi;
- che con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 1880 del 03-07-2020 si è proceduto alla aggiudicazione dell'affidamento in concessione del servizio di gestione dei parcheggi pubblici a pagamento senza obbligo di custodia del Comune di Anguillara Sabazia, all'impresa ATS Gestioni S.r.l. con sede legale in Roma (RM), Piazza Giovanni Omiccioli, n. 94/P - CAP 00125 - Codice Fiscale 13909371000;
- che con ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio N. REG.RIC. 06138 del 2020, proposto dalla Si.Gi Servizi S.r.l., seconda classificata, è stato chiesto l'annullamento del richiamato provvedimento di aggiudicazione a favore dell'impresa ATS Gestioni S.r.l.;
- che con sentenza n. 13279 del 10/12/2020, il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Seconda Quater) ha respinto il ricorso per l'annullamento del richiamato provvedimento di aggiudicazione, proposto dalla seconda classificata, Si.Gi Servizi S.r.l.;
- che l'impresa Si.Gi Servizi S.r.l. ha proposto ricorso in appello (N. 09808/2020 REG.RIC) per la riforma della citata sentenza del T.A.R. Lazio del 10 dicembre 2020, n. 13279;
- che il Consiglio di Stato (Sezione Quinta), con sentenza n.07638 del 16/11/2021, ha accolto il ricorso proposto da Si.Gi Servizi S.r.l. per la riforma della sentenza di primo grado, ordinando alla stazione appaltante, in esecuzione della pronuncia di annullamento de qua, di procedere al riesame del piano economico-finanziario dell'aggiudicataria ATS Gestioni s.r.l. sulla base delle prescrizioni esplicitate nella pronuncia medesima;
- che la Stazione Unica Appaltante della Città metropolitana di Roma Capitale ha conseguentemente avviato il subprocedimento di riesame del PEF in parola, richiedendo, sulla medesima piattaforma telematica dove ha avuto luogo la gara (<https://portalegare.cittametropolitanaroma.it/portale/>), in data 30/11/2021 (registro di sistema PI018895-21 del 30/11/2021 14:35:59) ad ATS Gestioni s.r.l. di giustificare la sostenibilità del canone offerto presentando una dettagliata relazione inerente tutte le singole voci del PEF, per l'intero arco concessorio (quadriennale), con particolare riferimento alla voce "Investimento Iniziale" e relativo ammortamento, dandone altresì notizia alla controinteressata Si.Gi Servizi S.r.l. (registro di sistema PI018897-21 del 30/11/2021 14:45:12);
- che ATS Gestioni s.r.l. ha riscontrato la predetta richiesta trasmettendo apposita Relazione (registro di sistema PI020030-21 del 15/12/2021 09:39:35), poi integrata, su richiesta della Stazione Appaltante (nota registro di sistema PI001235-22 del 21/01/2022), in data 28/01/2022 (registro di sistema PI001655-22);
- che la S.U.A., in ottemperanza a quanto disposto dal Consiglio di Stato (Sezione Quinta) con sentenza n.07638 del 16/11/2021, ed alla luce delle prescrizioni nella stessa contenute, ha proceduto al riesame del Piano economico finanziario prodotto da ATS Gestioni a corredo dell'offerta dalla stessa presentata per l'affidamento in oggetto, come da relazione conclusiva prot. CMRC-2022-0022664 - 03-02-2022 10:43:19, che qui si intende integralmente richiamata;
- che dal riesame in parola si è dedotto che il PEF prodotto da ATS Gestioni a corredo dell'offerta non espone un margine di gestione positivo ed un utile d'impresa e che pertanto la



relativa offerta, alla luce del piano economico finanziario da cui è corredata, risulta, con riferimento alla durata quadriennale della concessione, in perdita e non sostenibile, il che ne comporta la esclusione;

- che la richiamata relazione conclusiva è stata notificata ad ATS Gestioni (registro di sistema PI001884-22 del 03/02/2022 12:55:53), anche a titolo di preavviso di esclusione;
- che, in seguito alla esclusione dell'offerta di ATS Gestioni s.r.l., occorre procedere all'annullamento della aggiudicazione di cui alla Determinazione Dirigenziale R.U. n. 1880 del 03-07-2020, allo scorrimento della graduatoria risultante dai verbali di gara ed alla conseguenziale nuova aggiudicazione della concessione in epigrafe in favore dell'impresa Si.Gi Servizi S.r.l.;
- considerato che Si.Gi Servizi S.r.l. ha reso all'Amministrazione, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante che, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del d. lgs. n. 165/2000, non sono presenti nell'organico della Società medesima figure che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni negli ultimi tre anni;
- considerato che Si.Gi Servizi S.r.l. ha reso all'Amministrazione dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante l'inesistenza di rapporti di parentela ed affinità con il responsabile dell'Istruttoria e del Procedimento della Stazione Unica Appaltante;
- considerato che Si.Gi Servizi S.r.l. ha sottoscritto, nell'ambito della Domanda di Partecipazione alla gara in parola, il Patto di Integrità in materia di contratti pubblici, adottato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 109 del 15/10/2018;
- ritenuto di esprimere sul presente atto parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa (art. 147-bis del TUEL);
- preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformità agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art. 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con deliberazione G.P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art. 24, comma 3, del nuovo "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", approvato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita



dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

- 1) di escludere l'offerta di ATS Gestioni s.r.l. in esito alle risultanze della relazione prot. CMRC-2022-0022664 - 03-02-2022 10:43:19, conclusiva del subprocedimento di riesame del PEF del concorrente in parola;
- 2) di annullare la Determinazione Dirigenziale R.U. n. 1880 del 03-07-2020 relativa alla aggiudicazione della concessione in epigrafe, all'impresa ATS Gestioni S.r.l. con sede legale in Roma (RM), Piazza Giovanni Omiccioli, n. 94/P - CAP 00125 - Codice Fiscale 13909371000 e tutti gli atti connessi e conseguenti alla determinazione annullata;
- 3) di procedere allo scorrimento della graduatoria delle offerte quale risulta dai verbali di gara;
- 4) di aggiudicare, esaminato il Piano economico finanziario prodotto a corredo dell'offerta, l'affidamento in concessione del servizio di gestione dei parcheggi pubblici a pagamento senza obbligo di custodia del Comune di Anguillara Sabazia all'impresa Si.Gi Servizi S.r.l. con sede legale in Roma (RM), Viale Carso, n. 23 - CAP 00195 - Codice Fiscale 09889111002 che offre un canone annuo percentuale, al rialzo rispetto alla misura minima prevista posta a base di gara (30%), pari al 34,950% (indicando costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari ad € 1.200,00 e costi annui della manodopera ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'espletamento della prestazione pari ad € 51.000,00);
- 5) di precisare che l'aggiudicazione di cui al punto 4 è effettuata senza efficacia in attesa dell'esito dei controlli dei requisiti generali ex art. 80 del D.Lgs. 50/16 in capo all'impresa aggiudicataria come di rito ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/16;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile;
- 7) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30 giorni dalla ricezione della relativa comunicazione prevista per legge.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Sabrina Montebello

Documento prodotto, conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e rispettive norme collegate