



**Città Metropolitana di Roma Capitale**

Dipartimento 07 Servizio 00

**ViabilitA Sud**

**e-mail: p.berno@cittametropolitanaroma.gov.it**

**Proposta n. 99904940  
del 19/11/2019**

**RIFERIMENTI CONTABILI**

Atto Privo di Rilevanza Contabile

Responsabile dell'Istruttoria  
Sig.ra Lucia Graziani

Responsabile del Procedimento  
Geom.Bruno Nasoni

**Determinazione firmata digitalmente da :**

- Il Dirigente Servizio 00 Dipartimento 07  
quale centro di responsabilita'  
in data 19/11/2019

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**R.U. 4658 del 19/11/2019**

**Oggetto: CUP:F76G18000870003 -AGGIUDICAZIONE Impresa EMMECI APPALTI  
SRL - CIG 7924226E26 - PA V10/19/7 - Lavori di manutenzione ordinaria su Strade  
Provinciali Viabilita' Sud - Sezioni 5^ e 6^ - Anno 2019 - CIA VS 181031**

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO**

**Dott. BERNO Paolo**

Viste le risultanze dell'Istruttoria effettuata ai sensi dell'art. 3 della L.241/90 e s.m.i da Sig.ra Lucia Graziani e dal responsabile del procedimento Geom. Bruno Nasoni;

Che con deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 4 del 18.03.2019, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2019-2021, il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019-2021, redatto secondo le disposizioni normative contenute nel d.lgs. 118/2011 e, quale parte integrante del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2019-2021 ed il relativo Elenco Annuale 2019 nel quale risulta inserito l'intervento " Lavori di manutenzione ordinaria su Strade Provinciali Viabilità Sud - Sezioni 5<sup>^</sup> e 6<sup>^</sup> - Anno 2019 - CIA VS 181031;

che nel Capitolato Speciale d'Appalto all'art. 2, e' prevista l'eventualità che la Stazione Appaltante si avvalga della facoltà indicata dall'art. 63, comma 5 D.lgs 50/2016 e ss.mm e ii, in merito all'affidamento di nuovi lavori consistente nella ripetizione di lavori analoghi;

che con deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 6 del 17.04.2019 è stata approvata la Variazione al documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019-2021 e il PEG 2019, unificato con il Piano della Performance 2019;

vista la Deliberazione n. 9 del 29.04.2019 avente ad oggetto: "Rendiconto della gestione 2018 – Approvazione definitiva";

che con Decreto n. 50 del 28.05.2019, la Sindaca Metropolitana ha approvato la “Proposta di deliberazione da sottoporre all’approvazione del Consiglio metropolitan: Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2019-2021 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019-2021 - Variazione di Cassa - 1<sup>^</sup> Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2019-2021 ed Elenco annuale 2019;

che con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 15 del 20.06.2019 è stato stabilito di approvare le variazioni al Bilancio di Previsione 2019, annualità 2019 – 2021: “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2019-2021 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019-2021 - Variazione di Cassa - 1<sup>^</sup> Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2019-2021 ed Elenco annuale 2019”;

che con Decreto n. 64 del 09.07.2019, la Sindaca Metropolitana ha approvato la “Proposta di deliberazione da sottoporre all’approvazione del Consiglio metropolitan: Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2019 – 2021 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019 – 2021 – Variazione di Cassa – 2<sup>^</sup> Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2019 – 2021 ed Elenco annuale 2019. Salvaguardia equilibri di Bilancio 2019 – Art. 193 T.U.E.L.”;

che con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 20-10 del 18.07.2019 è stato stabilito di approvare le variazioni al Bilancio di Previsione 2019, annualità 2019 – 2021, apportando le relative modifiche in entrata e spesa, gli storni di risorse finanziarie, le variazioni di cassa, l'applicazione dell'Avanzo di Amministrazione derivante dal Conto Consuntivo 2018, nonché la variazione dei residui definitivi come risulta dall'allegato denominato “Allegato Variazione al Bilancio 2019-2021” e di approvare le modifiche al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2019-2021 e all’Elenco Annuale dei Lavori 2019 nelle allegate schede A, B, C, D, E, F, che fanno parte integrante della predetta deliberazione, sulla base di quanto esposto in premessa, nonché al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019-2021, come risulta dall'allegato denominato “Allegato Variazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2019-2021”;

che con Determinazione Dirigenziale del Servizio n. 1 del Dipartimento VII R.U. 2029 del 28/05/2019 è stato stabilito di approvare il progetto esecutivo:- Lavori di manutenzione ordinaria su strade Provinciali Viabilità Sud - Sezioni 5<sup>^</sup> e 6<sup>^</sup> - Anno 2019” per un importo globale dell’appalto, ai sensi dell’art. 63 comma 5, pari a € 1.126.000,00, ed un importo dei lavori a base di gara, al netto dell’opzione della ripetizione di lavori analoghi di cui al citato art. 63 comma 5, pari ad € 563.000,00;

che con la medesima determina dirigenziale è stato autorizzato, per l’affidamento dei lavori indicati in epigrafe, l’esperimento di una procedura aperta ai sensi del combinato disposto dell’art. 36 comma 2 lett. d) e dell’art. 60 del D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. ii, da aggiudicarsi a misura, mediante il criterio, ai sensi e per gli effetti dell’art. 36, comma 9-bis, del citato D.Lgs., del minor prezzo, inferiore a quello posto a base di gara, al netto delle somme non soggette a ribasso, determinato mediante offerta a prezzi unitari, prevedendo altresì il ricorso alla esclusione automatica di cui all’art. 97, comma 8 del richiamato D.Lgs;

che la presente gara è stata registrata presso il SIMOG e le è stato attribuito il CIG seguente: 7924226E26;

che il CUP associato all’intervento in epigrafe è F76G18000870003;

che nel termine perentorio di scadenza indicato nel bando di gara per la ricezione delle offerte (“entro e non oltre le ore 10.00 del giorno 8 luglio 2019”), risultano pervenute sulla piattaforma telematica “Portale gare della Città Metropolitana di Roma” n. 83 (ottantatre) offerte telematiche;

che in data 10/07/2019 si è riunito in seduta pubblica telematica, il Seggio di gara e si è proceduto preliminarmente all’apertura delle buste telematiche contenenti la documentazione amministrativa prodotta da tutti i concorrenti ed alla ammissione con riserva degli stessi, condizione imprescindibile per poter procedere all’apertura delle offerte economiche presentate;

che successivamente il Presidente di gara ha provveduto all’apertura in successione delle offerte economiche presentate, alla verifica della correttezza formale delle stesse, nonché, alla determinazione, essendo il numero delle offerte ammesse superiore a quindici, della soglia di anomalia, calcolata ai sensi del comma 2 dell’art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

che si è proceduto quindi alla verifica della documentazione amministrativa relativa al possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità degli offerenti nei confronti del miglior offerente primo classificato, “2P ASFALTI S.R.L., e dell’operatore economico che lo segue “ EDIL NIC S.r.l.”, ed essendo pervenute un numero di offerte comprese tra 50 e 100, come previsto al punto 3 del Disciplinare, tale controllo è stato effettuato, a campione, anche su un numero di partecipanti pari al 5% delle offerte pervenute, (nel caso di specie pari a 4);

che il Presidente di gara esaurite le operazioni di cui sopra ha dato atto della graduatoria sulla base della quale è risultata prima l’offerta presentata dall’impresa 2P Asfalti S.r.l. con sede legale in Roma(RM) Via San Basile, 58 cap. 00173 - C.F. 10882151003, la quale ha offerto un ribasso percentuale rispetto all’importo complessivo della gara (al netto delle somme non soggette a ribasso) pari al 27,312% ed ha indicato un ammontare dei costi aziendali concernenti l’adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro afferenti l’esercizio dell’attività svolta dallo stesso per la prestazione oggetto dell’affidamento pari a € 3.350,00 ed un ammontare dei costi della manodopera per l’espletamento della richiamata prestazione pari a € 264.610,00 a fronte del costo della manodopera stimato dalla Stazione Appaltante ai sensi dell’art. 23, co. 16 e riportato nei documenti di gara, pari a € 80.026,00;

Che nel verbale del 10/07/2019 è stato dato atto che, ai sensi di quanto previsto nella nota punto I della Lettera di invito, nonché dal Disciplinare di gara, gli atti sarebbero stati rimessi al R.U.P. ai fini della valutazione della sussistenza di eventuali elementi specifici che avrebbero potuto comportare l'attivazione della verifica di congruità ai sensi dell'art. 97 c. 6 del D. Lgs. 50/2016;

Che in data 01/08/2019, in occasione della celebrazione di una seduta di gara sul portale delle gare telematiche della Città metropolitana di Roma Capitale, la Stazione Appaltante ha riscontrato un errore nella modalità di calcolo della soglia di anomalia ai sensi dell'art. 97 c. 2 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. e nella medesima data ha provveduto a richiedere e fare installare l'aggiornamento del software con l'algoritmo di calcolo corretto;

Che in data 02/08/2019, tramite avviso comunicato ai concorrenti attraverso il Portale gare, la Stazione Appaltante ha reso noto che, stante l'errore occorso, in data 05/08/2019 avrebbe proceduto alla corretta rideterminazione della soglia di anomalia ed alla conseguente redazione della relativa graduatoria con riferimento alla gara in parola;

Che in data 05/08/2019 si è nuovamente riunito il Seggio di gara e si è proceduto alla rideterminazione della soglia di anomalia calcolata ai sensi del comma 2 dell'art. 97 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

All'esito della citata operazione, si è proceduto alla verifica della documentazione amministrativa relativa al possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità degli offerenti nei confronti dell'operatore economico collocatosi secondo in graduatoria, "ALFA s.r.l. US", avendo già, nella seduta del 10 luglio u.s., proceduto alle suddette verifiche per l'offerente divenuto primo classificato EDIL NIC SRL ;

Che a seguito della rideterminazione della soglia di anomalia calcolata ai sensi del comma 2 dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, è risultata essere prima in graduatoria, l'offerta presentata dalla impresa " EDIL NIC s.r.l." con sede legale in Roma (RM), Via SUTERA, 2 Cap. 00133 - C.F. 13914801009 – la quale ha offerto un ribasso percentuale rispetto all'importo complessivo della gara (al netto delle somme non soggette a ribasso) pari al 26,866 % ed indicato un ammontare dei costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro afferenti l'esercizio dell'attività svolta dallo stesso per la prestazione oggetto dell'affidamento pari a € 6.200,00 ed un ammontare dei costi della manodopera per l'espletamento della richiamata prestazione pari a € 80.026,00 a fronte del costo della manodopera stimato dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 23, co. 16 e riportato nei documenti di gara, pari a € 80.026,00;

Che, ai sensi di quanto previsto alla nota di cui al punto 1 del Bando di gara, nonché dal Disciplinare di gara, per effettuare tale verifica delle offerte che, in ragione della natura e tipologia dei lavori da affidare, appaiano anormalmente basse, il R.U.P. potrà avvalersi di un organo all'uopo individuato dalla Direzione dipartimentale competente;

che il Responsabile del Procedimento con nota del 144077/19 del 30/09/2019 in ragione dei ribassi delle offerte presentate, dell'adozione della nuova Tariffa Prezzi 2017 del Dipartimento e della Natura e tipologia dei lavori da affidare, ha ritenuto di dover avviare il sub-procedimento di verifica e di esclusione delle offerte anormalmente basse, ai sensi dell'art. 97 comma 6 del D.lgs 50/2016;

Che con Determina Dirigenziale R.U. 3868 del 04/10/2019, il Direttore del Dipartimento VII - Viabilità e Infrastrutture viarie, ha provveduto a nominare per la suddetta verifica di congruità delle

offerte ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs 50/2016, una Commissione così composta:

- Presidente: Ing. Giampiero ORSINI, Dirigente Servizio Viabilità Nord - Città Metropolitana di Roma Capitale;
- Membro: Geom. Bruno NASONI, R.U.P., Dipartimento VII - Città Metropolitana di Roma Capitale;
- Membro: Ing. Claudio DI BIAGIO;
- Membro: Geom. Sergio PONZO, Dipartimento VII - Città Metropolitana di Roma Capitale;

che la anzidetta Commissione, ha proceduto alla verifica di cui trattasi concludendo i propri lavori mediante la relazione conclusiva di verifica delle congruità del 04/11/2019 trasmessa alla S.U.A in data 05/11/2019;

che in data 13/11/2019 la S.U.A preso atto della verifica di congruità, ha dichiarato escluse le imprese risultate rispettivamente prima, seconda e terza classificata nella seduta del 5 agosto 2019 e cioè : EDIL NIC S.R.L., ALFA SRL US, FMC EDILZIA SOCIETA' COOPERATIVA, in quanto le relative offerte sono state ritenute non congrue e non affidabili ed ha formulato la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'offerta prodotta dalla impresa quarta classificata EMMECI APPALTI S.r.l. Unipersonale con sede legale in Colleferro (RM), Via Enrico Toti, 2 Cap. 00034 - C.F. 15013311004, la quale ha offerto un ribasso percentuale rispetto all'importo complessivo della gara (al netto delle somme non soggette a ribasso) pari al 25,652 % con un importo contrattuale, comprensivo delle somme non soggette a ribasso, pari a € 425.678,27 (indicando costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari a € 5.000,00 e costi della manodopera per l'espletamento della richiamata prestazione pari a € 80.026,00);

dato atto che, in ottemperanza all'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. ed ii. è acquisita agli atti idonea dichiarazione, resa dai dipendenti coinvolti nella procedura di affidamento di che trattasi, dell'insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse;

che il rispetto delle prescrizioni di cui all'art. 53, comma 16 ter, del D.lgs. 165/2001 e ss.mm. e ii. sarà verificato mediante apposita dichiarazione resa dal Rappresentante legale della Società affidataria che verrà acquisita prima della stipula del contratto per l'affidamento dei lavori;

Espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico amministrativa del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

Rilasciato parere di conformità del presente atto ai programmi e agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art. 16, comma 4, del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi.

Tenuto conto delle motivazioni sopra richiamate

Visto l'art. 107, commi 2 e 3, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

## DETERMINA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 33 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. la proposta di aggiudicazione in data 13/11/2019 del Servizio 2 dell'U.C. "Sviluppo strategico e coordinamento del territorio metropolitano";

2. di procedere all'aggiudicazione della gara, ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., all'impresa EMMECI APPALTI SRL - Unipersonale con sede legale in Colleferro ( Rm ) , Via Enrico Toti, 2 cap 00034 - C.F. 15013311004, la quale ha offerto un ribasso percentuale rispetto all'importo complessivo della gara (al netto delle somme non soggette a ribasso) pari al 25,652% con un importo contrattuale, comprensivo delle somme non soggette a ribasso, pari a € 425.678,27 indicando costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari a € 5.000,00 e costi della manodopera per l'espletamento della richiamata prestazione pari a € 80.026,00;

3. di dare atto che l'efficacia del presente provvedimento, ex art. 32, comma 7 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.i., risulta condizionata sospensivamente al positivo esito dei controlli di cui di cui all'art. 80 e 83 del medesimo decreto legislativo;

4. di trasmettere il presente atto all'U.C. "Sviluppo strategico e coordinamento del territorio metropolitano" - Servizio 2 "Stazione Unica Appaltante. Procedure ad evidenza Pubblica per l'affidamento Lavori, servizi e forniture" per gli adempimenti previsti dall'art. 76 del D. Lgs.50/2016 e s.m.i;

5. di trasmettere il presente atto al Dipartimento VII Servizio 1 "Gestione amministrativa viabilità appalti ed espropri" ai fini della presa d'atto dell'aggiudicazione e del relativo impegno spesa;

6. di precisare che avverso il presente provvedimento è esperibile Ricorso al TAR del Lazio nel termine di giorni 30 decorrenti dalla data di ricezione della comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016;

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO**

**Dott. BERNO Paolo**