

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Interventi a sostegno dei Comuni in materia di raccolta differenziata, finanziati con Avanzo Vincolato in conto capitale e in spesa corrente.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Visti:

il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”;

la Legge 7 aprile 2014, n. 56, recante “Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni”;

lo Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale approvato con Deliberazione della Conferenza metropolitana n. 1 del 22/12/2014;

il Regolamento sul funzionamento e l’organizzazione del Consiglio metropolitano approvato con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 2 del 2/03/2015;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 40 del 05/10/2020 recante “Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell’armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011”;

il Regolamento per la concessione di contributi, sussidi e ausili finanziari ai sensi dell’art. 12 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 58 del 09/12/2009 e, in particolare, l’art. 3, comma 4, lettera a);

Visti altresì:

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 75 del 27/12/2023 recante "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026 con aggiornamento. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 ed Elenco Annuale dei Lavori 2024 - Approvazione Programma Triennale degli Acquisti di beni e servizi 2024 - 2026";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 76 del 27/12/2023 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024 - 2026";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 1 del 17/01/2024 recante “Approvazione variazione di cassa 2024 ex art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000 – Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Finanziario ex art. 169 del D. Lgs. n. 267/2000 e ex art. 18, comma 3, lett. b) dello Statuto”;

il Decreto del Sindaco Metropolitano n. 25 del 29/02/2024 recante “Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2024-2026”;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 10 del 27/03/2024 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026. Variazione di cassa. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024 – 2026 ed Elenco annuale 2024";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 17 del 22 maggio 2024 recante “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024 – 2026 ed Elenco annuale 2024 – Variazione al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2024 – 2026 – Variazione di cassa.”;

il Decreto del Sindaco Metropolitan n. 28 del 14/03/2024 avente per oggetto: “Determinazione del Fondo Pluriennale Vincolato. Riaccertamento parziale dei residui attivi e passivi per il Rendiconto della Gestione 2023 (art. 228 del D. Lgs. n. 267/2000 e art. 3, commi 4 e 5, del D. Lgs. n. 118/2011). Variazione al Bilancio di Previsione 2024 – 2026, per reimputazione impegni con esigibilità posticipata, art. 175, comma 5 bis, lettera e) del D. Lgs. n. 267/2000”;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 25 del 29 maggio 2024 recante “Rendiconto della gestione 2023 – Approvazione”;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 30 del 29 luglio 2024 recante “Variazione di assestamento generale al Bilancio di Previsione finanziario 2024–2026 (Art. 175, comma 8, TUEL). 2 Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024 – 2026 ed Elenco annuale 2024 - Variazione al Programma Triennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2024 – 2026. Variazione di cassa. Salvaguardia equilibri di Bilancio e Stato Attuazione Programmi 2024 – Art. 193 T.U.E.L.”;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 48 del 27/09/2024 recante “D. Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l’esercizio 2023.”;

la Deliberazione del Consiglio metropolitan n. 66 del 28/10/2024 recante “Variazione al Bilancio Previsione finanziario 2024-2026 Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 ed Elenco annuale 2024 - Variazione al Programma Triennale degli Acquisti, dei Servizi e delle Forniture 2024-2026. Variazione di cassa. Ricognizione degli equilibri di Bilancio 2024 - Art. 193 T.U.E.L.”;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 74 del 25/11/2024 recante “Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026. Variazione di cassa. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 ed Elenco annuale 2024, Variazione al Programma Triennale degli Acquisti, dei Servizi e delle Forniture 2024-2026. Verifica del mantenimento degli equilibri, art. 193 T.U.E.L.”;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 77 del 13/12/2024 recante “Ratifica da parte del Consiglio metropolitan, ai sensi dell’art. 19, comma 3, dello Statuto del Decreto del Sindaco metropolitan n. 154 del 15.10.2024 recante “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026 - Approvazione in via d’urgenza - Art. 175 comma 4 T.U.E.L. - Convenzione attuativa n. 3 del “Protocollo d’Intesa per lo sviluppo economico e la competitività della Città Metropolitana di Roma Capitale 2023 -2025” tra la Città metropolitana di Roma Capitale e la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Roma. Concessione di contributo per l’iniziativa “Short Film Days” dell’Associazione Play Ground;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitanano n. 80 del 13/12/2024 recante “Ratifica da parte del Consiglio metropolitanano, ai sensi dell’art. 19, comma 3, dello Statuto del Decreto del Sindaco metropolitanano n. 177 del 15.11.2024 recante: “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026 - Approvazione in via d’urgenza - Art. 175 comma 4 T.U.E.L. - Accordo di collaborazione tra la Città metropolitana di Roma Capitale e la Società AMA S.p.A., in materia di protezione e sicurezza ambientale nonché all’intensificazione dei correlati controlli sul territorio di Roma Capitale da parte del predetto Corpo. Approvazione Atto esecutivo”;

Considerato che:

l’art. 12 della L. 241/1990 e ss. mm. ed ii. dispone che “1. *La concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari e l’attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati sono subordinate alla predeterminazione da parte delle amministrazioni procedenti, nelle forme previste dai rispettivi ordinamenti, dei criteri e delle modalità cui le amministrazioni stesse devono attenersi.* 2. *L’effettiva osservanza dei criteri e delle modalità di cui al comma 1 deve risultare dai singoli provvedimenti relativi agli interventi di cui al medesimo comma 1”;*

l’art. 1, comma 44 della L. 56/2014 prevede che “A valere sulle risorse proprie e trasferite, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica e comunque nel rispetto dei vincoli del patto di stabilità interno, alla città metropolitana sono attribuite le funzioni fondamentali delle province e quelle attribuite alla città metropolitana nell’ambito del processo di riordino delle funzioni delle province ai sensi dei commi da 85 a 97 del presente articolo, nonché, ai sensi dell’articolo 117, secondo comma, lettera p), della Costituzione, le seguenti funzioni fondamentali: a) *adozione e aggiornamento annuale di un piano strategico triennale del territorio metropolitanano, che costituisce atto di indirizzo per l’ente e per l’esercizio delle funzioni dei comuni e delle unioni di comuni compresi nel predetto territorio, anche in relazione all’esercizio di funzioni delegate o assegnate dalle regioni, nel rispetto delle leggi delle regioni nelle materie di loro competenza;* b) *pianificazione territoriale generale, ivi comprese le strutture di comunicazione, le reti di servizi e delle infrastrutture appartenenti alla competenza della comunità metropolitana, anche fissando vincoli e obiettivi all’attività e all’esercizio delle funzioni dei comuni compresi nel territorio metropolitanano;* c) *strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitanano. D’intesa con i comuni interessati la città metropolitana può esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive;* d) *mobilità e viabilità, anche assicurando la compatibilità e la coerenza della pianificazione urbanistica comunale nell’ambito metropolitanano;* e) *promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale, anche assicurando sostegno e supporto alle attività economiche e di ricerca innovative e coerenti con la vocazione della città metropolitana come delineata nel piano strategico del territorio di cui alla lettera a);* f) *promozione e coordinamento dei sistemi di informatizzazione e di digitalizzazione in ambito metropolitanano”;*

la L.R. Lazio n. 27 del 9/07/1998 “Disciplina regionale della gestione dei rifiuti” e, in particolare:

- l’art. 3, comma 1, lettere c), d), e), f), prevede che “La Regione, le province e i comuni, nell’esercizio delle funzioni di cui alla presente legge, sono tenuti a dare attuazione ai seguenti principi: ... omissis ... c) *promuovere il recupero, anche energetico, dei rifiuti al fine di ridurre lo smaltimento finale degli stessi;* d) *favorire la raccolta differenziata;* e) *prevenire e ridurre la produzione e la pericolosità*

dei rifiuti; f) adottare modalità e criteri per la regionalizzazione della raccolta, della cernita e dello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi; ... omissis ...”;

- l'art. 5, comma 1, lettere a), b), dispone che “Sono attribuite alle province: a) l'adozione dei piani provinciali per l'organizzazione dei servizi di smaltimento e di recupero dei rifiuti, ivi compresi quelli per la raccolta differenziata, di seguito denominati piani provinciali, secondo il principio della gestione unitaria dei rifiuti e nel rispetto delle previsioni del piano regionale di gestione dei rifiuti; b) il coordinamento dei comuni ricadenti nello stesso ambito territoriale ottimale in modo che sia garantita la gestione unitaria dei rifiuti urbani non pericolosi ai sensi dell'articolo 1; ... omissis ...”;

- l'art. 37, comma 2, prevede che “La Regione approva specifici interventi finalizzati alla raccolta differenziata dei rifiuti urbani da parte delle province e dei comuni”;

- l'art. 38 dispone che “La Regione concede alle province ed ai comuni contributi per la realizzazione degli interventi finalizzati alla raccolta differenziata di cui all'articolo 37”.

Ritenuto:

che si sono verificate delle economie di spesa, in ordine alle risorse assegnate dalla Regione Lazio alla Provincia di Roma (ora Città metropolitana di Roma Capitale) in forza delle D.G.R. n. 925/2005, 624/2006, 739/2007, 296/2008, 291/2009, 406/2012 e 547/2014 per interventi a sostegno dei Comuni finalizzati alla raccolta differenziata dei rifiuti urbani ed assimilati, confluite nell'Avanzo Vincolato contenuto nel Rendiconto di Gestione 2023, approvato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 25 del 29/05/2024;

che con nota acquisita al protocollo dell'Ente con n. 191242 del 15/11/2024, la Regione Lazio ha comunicato alla Città metropolitana di Roma Capitale che nulla osta all'utilizzo delle predette economie di spesa, purché le stesse siano utilizzate per l'attuazione di interventi in linea con gli obiettivi previsti dagli atti di trasferimento;

che con la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 74 del 25/11/2024 recante “Variazione al Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026. Variazione di cassa. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 ed Elenco annuale 2024, Variazione al Programma Triennale degli Acquisti, dei Servizi e delle Forniture 2024-2026. Verifica del mantenimento degli equilibri, art. 193 T.U.E.L.” è stato disposto, in ottemperanza ai principi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011, di imputare quota parte dell'Avanzo di Amministrazione così come di seguito indicato:

a) Euro 674.488,47 di Avanzo Vincolato di parte corrente, relativo a trasferimenti della Regione Lazio da destinare ad interventi in materia di raccolta differenziata dei rifiuti urbani a sostegno dei Comuni metropolitani;

b) Euro 1.294.704,69 di Avanzo Vincolato di parte capitale, relativo a trasferimenti della Regione Lazio da destinare ad interventi in materia di raccolta differenziata dei rifiuti urbani a sostegno dei Comuni metropolitani;

Ritenuto opportuno finanziare specifici interventi a sostegno dei Comuni del territorio metropolitano, con l'obiettivo di ridurre la produzione dei rifiuti urbani e potenziare la raccolta differenziata, attraverso l'erogazione di contributi da destinare a iniziative quali, a mero titolo esemplificativo, l'acquisto di contenitori per la raccolta differenziata, l'acquisto di mezzi per la raccolta dei rifiuti, l'acquisto di sistemi di videosorveglianza contro l'abbandono dei rifiuti, servizi di comunicazione, progetti sul compostaggio, realizzazione/manutenzione di centri di raccolta comunale e, in generale, per tutte le iniziative volte al miglioramento della raccolta differenziata dei rifiuti e alla diminuzione dei rifiuti indifferenziati prodotti;

Preso atto:

che il Dirigente del Servizio 1 “Gestione rifiuti e promozione della raccolta differenziata” del Dipartimento III “Ambiente e tutela del territorio: Acqua – Rifiuti – Energia – Aree protette” Dott.ssa Maria Zagari ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell’articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell’articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Direttore del Dipartimento III “Ambiente e tutela del territorio: Acqua – Rifiuti – Energia – Aree protette” ha apposto il visto di coerenza con i programmi e gli indirizzi generali dell’Amministrazione (art. 24, comma 1, lett. d, del Regolamento sull’Organizzazione degli Uffici e dei Servizi);

che il Segretario Generale, ai sensi dell’art. 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii. e dell’art. 44 dello Statuto, nello svolgimento dei “*compiti di collaborazione e delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli Organi dell’Ente, in ordine alla conformità dell’azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti*”, nulla osserva;

DELIBERA

- 1) di autorizzare l’utilizzo dell’importo di Euro 674.488,47 di Avanzo Vincolato di parte corrente e dell’importo di Euro 1.294.704,69 di Avanzo Vincolato di parte capitale per finanziare interventi in materia di raccolta differenziata dei rifiuti urbani a sostegno dei Comuni metropolitani.
- 2) di dare atto che l’importo complessivo di € 1.969.193,16 destinato ad interventi in materia di raccolta differenziata, trova copertura:
 - a) quanto ad Euro, 674.488,47 in parte corrente, di cui € 669.319,23 sul capitolo di spesa 104039, art. 8 e € 5.169,24 sul capitolo di spesa 104039 art. 12;
 - b) quanto ad Euro, 1.294.704,69 in parte capitale, sul capitolo di spesa 203003, art. 7;
- 3) di dare mandato al Dirigente competente per materia di adottare i conseguenti atti di gestione;
- 4) di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.