

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Lavori di somma urgenza - ex art. 140 D.Lgs. 36/2023 - per la messa in sicurezza della scarpata lato monte della S.P. 15/a Tiberina dal km. 34,550 al km. 34,650 per l'eliminazione del pericolo per transito su pubblica via – Comune di Nazzano - Riconoscimento della spesa per lavori di somma urgenza ai sensi del combinato disposto dell'art. 191 comma 3 e art. 194 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 267/2000.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Visti:

lo Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto della Conferenza metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che *"nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma"*;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 05.10.2020 recante *"Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011"*, successivamente integrata con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 60 del 29/09/2022;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 75 del 27/12/2023 recante *"Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026 con aggiornamento. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 ed Elenco Annuale dei Lavori 2024 – Approvazione Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2024-2026"*;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 76 del 27/12/2023 recante *"Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024 – 2026"*;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 1 del 17/01/2024 recante *"Approvazione variazione di cassa 2024 ex art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 – Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Finanziario ex art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 e ex art. 18, comma 3, lett. b) dello Statuto."*;

il Decreto del Sindaco metropolitano n. 25 del 29/02/2024 recante *"Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2024-2026"*;

il Decreto del Sindaco metropolitano n. 28 del 14/03/2024 recante *"Determinazione del Fondo Pluriennale Vincolato. Riaccertamento parziale dei residui attivi e passivi per il Rendiconto della Gestione 2023 (art. 228 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 3, commi 4 e 5, del D.Lgs. n. 118/2011). Variazione al Bilancio di Previsione 2024 – 2026, per reimputazione impegni con esigibilità posticipata, art. 175, comma 5 bis, lettera e) del D.Lgs. n. 267/2000."*;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 10 del 27.03.2024 *"Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026. Variazione di cassa. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024 – 2026 ed Elenco annuale 2024"*;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 17 del 22/05/2024 recante “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024 – 2026 ed Elenco annuale 2024 – Variazione al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2024 – 2026 – Variazione di cassa”;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 25 del 29 maggio 2024 recante “Rendiconto della gestione 2023 – Approvazione”;

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 30 del 29 luglio 2024 recante “Variazione di assestamento generale al Bilancio di Previsione finanziario 2024–2026 (Art. 175, comma 8, TUEL). Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024 – 2026 ed Elenco annuale 2024 - Variazione al Programma Triennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2024 – 2026. Variazione di cassa. Salvaguardia equilibri di Bilancio e Stato Attuazione Programmi 2024 – Art. 193 T.U.E.L.”;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 48 del 27.09.2024 recante: "D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2023";

che con Decreto n. 171 del 04.11.2024 il Sindaco Metropolitano ha approvato la proposta di deliberazione da sottoporre al Consiglio Metropolitano: Proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio Metropolitano: Lavori di somma urgenza - ex art. 140 D.Lgs. 36/2023 - per la messa in sicurezza della scarpata lato monte della S.P. 15/a Tiberina dal km. 34,550 al km. 34,650 per l'eliminazione del pericolo per transito su pubblica via - Comune di Nazzano - Riconoscimento della spesa per lavori di somma urgenza ai sensi del combinato disposto dell'art. 191, comma 3 e art. 194 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 267/2000;

Premesso che con verbale di somma urgenza, redatto in data 25/09/2024, ai sensi dell'art. 140, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, si precisava che:

"Il giorno 23.09.2024, a causa delle copiose piogge che si sono abbattute sul territorio ed in particolare sul Comune di Nazzano, si è verificata una caduta massi di grandi dimensioni sulla sede stradale per la quale sono intervenuti sul posto i Vigili del Fuoco, i Carabinieri della Stazione di Torrita Tiberina, personale dell'Ufficio Tecnico di Nazzano, il Sindaco del Comune di Nazzano oltreché personale stradale di questa CMRC.

Tale episodio ha comportato di fatto, per alcune ore, la chiusura del tratto della S.P. 15/a Tiberina in questione dal km. 34,550 al km. 34,650 comportando notevoli disagi alla circolazione essendo, la stessa, l'unica arteria di collegamento tra il Comune di Nazzano ed il Comune di Torrita Tiberina.

Nella stessa mattinata si è provveduto alla rimozione del materiale caduto su strada ed è stato attivato prontamente un intervento da parte di ditta incaricata da questa CMRC per la messa in sicurezza attraverso il posizionamento di elementi pesanti in calcestruzzo (new jersey), atti a contrastare eventuali ulteriori fenomeni di caduta massi dalla scarpata, ed opportuna segnaletica orizzontale di cantiere al fine di avvisare l'utenza.

Nella giornata successiva l'evento, di concerto con il personale tecnico del Dip.to II, sono stati organizzati turni di monitoraggio sul tratto di strada in questione.

In data 25 settembre 2024 il sottoscritto RUP, Geom. Mauro Ursini, Funzionario – Capo Area 1a effettuava un sopralluogo congiunto sul posto con:

- *il Dirigente, Ing. Giovanni Quattrococchi del Dipartimento II – Viabilità e Mobilità – Servizio 2 Zona Nord;*
- *Funzionario Tecnico assegnato alla Sezione 2a di competenza dell'Area 1, arch. Marta Angeletti.*

A seguito di sopralluogo sulla S.P. 15/a Tiberina dal km. 34,550 al km. 34,650, si constatava da un'analisi speditiva e visiva quanto segue:

- *masse e volumi rocciosi in equilibrio precario, probabilmente causato dalle piogge abbattutesi nei giorni precedenti;*
- *un innesco di dissesto franoso e la presenza di materiale arenaceo presente sul versante prospiciente la S.P. 15/a Tiberina di altezza di circa 45 m e per una lunghezza di circa 100 metri;*
- *potenziale pericolo di crollo delle suddette masse e volumi rocciosi su strada;*
- *la necessità di un intervento immediato da eseguirsi per mettere in sicurezza la scarpata lato monte per garantire la sicurezza per il transito sulla suddetta S.P. ed eliminare il potenziale pericolo a salvaguardia della pubblica incolumità;*

Rilevata l'urgenza di dovere procedere senza alcun indugio ad attuare le misure necessarie finalizzate al ripristino delle condizioni di sicurezza di tale tratto di strada, mediante i seguenti interventi:

- *rilevamento puntuale dello stato di suddivisione delle masse rocciose, taglio di piante, demolizione ed abbattimento di volumi rocciosi in equilibrio precario;*
- *rimozione del materiale accumulato lungo la S.P. 15/a Tiberina.*

Tutto quanto sopra esposto,

I sottoscritti dichiarano che ricorrono gli estremi di Somma Urgenza di cui all'art. 140 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e, per gli effetti del medesimo articolo, si redige il presente verbale e si dispone l'immediata esecuzione dei lavori per quanto indispensabili a garantire la sicurezza del traffico veicolare e per rimuovere lo stato di pregiudizio della pubblica/privata incolumità, con riserva di compilare la perizia giustificante la spesa per l'esecuzione dei lavori stessi, che sarà redatta a cura di questo Ufficio non appena sarà possibile, in considerazione della gravità e dell'estensione di quanto accaduto.

Per quanto sopra questo Servizio ha affidato i lavori di che trattasi all'impresa M.S. Costruzioni – Società a Responsabilità Limitata, con sede in Via Piave 66 - Roma (RM) - c.a.p. 00187 - Codice Fiscale: 09140311003, che in tale circostanza ha risposto prontamente dando immediata disponibilità di intervento con personale specializzato, mezzi ed attrezzature idonee.";

Tutto ciò premesso:

in data 04.10.2024, nella sede del Servizio 2, Dipartimento II, Viale Giorgio Ribotta 41/43, in Roma, si sottoscriveva l'Atto di Impegno relativo ai "Lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza della scarpata lato monte della S.P. 15/a Tiberina dal km. 34,550 al km. 34,650 per l'eliminazione del pericolo per transito su pubblica via - Comune di Nazzano", tra il il Geom. Mauro Ursini Responsabile del Procedimento per conto della Città Metropolitana di Roma Capitale e la società M.S. Costruzioni srl con sede in Roma, 00187 - Via degli Artisti civ 23 c.f.: 09140311003;

che il RUP dei lavori di somma urgenza di cui trattasi è il geom. Mauro Ursini incaricato con determinazione del Servizio n. 2 "Viabilità NORD" del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità" RU 3921-2024;

Visto l'art. 140, comma 4, del D.lgs. 36/2023 ai sensi del quale: *"Il RUP o altro tecnico dell'amministrazione competente compila una perizia giustificativa delle prestazioni richieste entro dieci giorni dall'ordine di esecuzione e la trasmette, unitamente al verbale di somma urgenza, alla stazione appaltante che provvede alla copertura della spesa e alla approvazione della prestazione affidata. Qualora l'amministrazione competente sia un ente locale, la copertura della spesa è assicurata con le modalità previste dagli articoli 191, comma 3, e 194 comma 1, lettera e), del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267."*;

Vista:

la perizia giustificativa dei lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza della scarpata lato monte della S.P. 15/a Tiberina dal km. 34,550 al km. 34,650 per l'eliminazione del pericolo per transito su pubblica via, redatta ai sensi del medesimo art. 140, comma 4, del D.Lgs. 36/2023 e trasmessa al Servizio n. 1 del Dipartimento II con nota prot. CMRC-2024-0164303 del 04/10/2024, a firma del RUP, geom. Mauro Ursini;

in particolare, la relazione, parte integrante della perizia di che trattasi, nella quale si rappresenta quanto segue:

"Nella giornata del 23-09-2024 a causa delle intensive e copiose piogge che si sono abbattute sul territorio provinciale ed in particolare sul Comune di Nazzano, si è verificata una caduta massi di grandi dimensioni sulla sede stradale per la quale sono intervenuti sul posto i Vigili del Fuoco, i Carabinieri della Stazione di Torrita Tiberina, personale dell'Ufficio Tecnico di Nazzano, il Sindaco del Comune di Nazzano oltreché personale stradale di questa CMRC.

Tale episodio ha comportato di fatto, per alcune ore, la chiusura del tratto della S.P. 15/a Tiberina in questione dal km. 34,550 al km. 34,650 causando notevoli disagi alla circolazione essendo, la stessa, l'unica arteria di collegamento tra il Comune di Nazzano ed il Comune di Torrita Tiberina.

Nella stessa mattinata si è provveduto alla rimozione del materiale caduto su strada ed è stato attivato prontamente un intervento da parte di ditta incaricata da questa CMRC per la messa in sicurezza attraverso il posizionamento di elementi pesanti in calcestruzzo (new jersey), atti a contrastare eventuali ulteriori fenomeni di caduta massi dalla scarpata, ed opportuna segnaletica orizzontale di cantiere al fine di avvisare l'utenza.

Nella giornata del 25-09-2024 si effettuava sopralluogo sul posto rilevando:

- masse e volumi rocciosi in equilibrio precario, probabilmente causato dalle piogge abbattutesi nei giorni precedenti;
- un innesco di dissesto franoso e la presenza di materiale arenaceo presente sul versante prospiciente la S.P. 15/a Tiberina di altezza di circa 45 m e per una lunghezza di circa 100 metri;
- potenziale pericolo di crollo delle suddette masse e volumi rocciosi su strada;
- la necessità di un intervento immediato da eseguirsi per mettere in sicurezza la scarpata lato monte per garantire la sicurezza per il transito sulla suddetta S.P. ed eliminare il potenziale pericolo a salvaguardia della pubblica incolumità;

Vista l'assoluta necessità di un intervento immediato da eseguirsi per mettere in sicurezza il tratto di strada interessato, mediante i seguenti interventi:

- rilevamento puntuale dello stato di suddivisione delle masse rocciose, taglio di piante, demolizione ed abbattimento di volumi rocciosi in equilibrio precario;
- rimozione del materiale accumulato lungo la S.P. 15/a Tiberina. Visto che il tratto della S.P. 15/a Tiberina in questione è l'unica arteria di collegamento "veloce" tra il Comune di Nazzano ed il Comune di Torrita Tiberina;

Vista inoltre l'importanza della S.P. 15/a Tiberina quale collegamento tra i due Comuni per raggiungere le scuole dell'infanzia, elementare e medie da parte degli studenti pendolari;

Visto, infine, che tale collegamento viario rappresenta per l'insediamento di Nazzano, ma anche di Torrita Tiberina, un'arteria importante per mezzi di soccorso e di emergenza, verso anche gli ospedali più vicini;

Preso atto che permane una condizione di pericolo imminente per il traffico veicolare in transito sulla strada provinciale sopra citata e che, quindi, è necessario provvedere all'immediato ripristino delle condizioni di stabilità della parete interessata dal dissesto franoso, per la salvaguardia della pubblica incolumità;

Ricorrendo gli estremi della Somma Urgenza si è resa necessaria la sottoscrizione del Verbale ai sensi dell'art. 140 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 contattando nell'immediato l'impresa M.S. Costruzioni – Società a Responsabilità Limitata, con sede in Via Piave 66 - Roma (RM) - c.a.p. 00187 - Codice Fiscale: 09140311003";

Vista:

altresi, la circolare n. CIRCOLARE del 23.12.2019 avente ad oggetto "Debiti Fuori Bilancio ex art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii. Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG della Corte dei Conti - Sezione delle Autonomie recante "Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, [.....] Lavori di somma urgenza ex art. 191, comma 3 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii." con la quale è stato ritenuto opportuno fornire indicazioni volte a garantire la celerità del procedimento amministrativo e la corretta imputazione contabile della spesa, nonché monitorare i procedimenti [....]"";

che in ossequio a quanto previsto nella sopra richiamata Circolare del 23.12.2019, con nota a firma del RUP e del Dirigente Responsabile della struttura, si informavano tempestivamente il Segretario Generale e il Dirigente del Servizio n. 1 della Direzione Generale dell'evento calamitoso occorso inviando, altresì, la comunicazione dell'ordinazione fatta alla Società M.S. Costruzioni Srl da parte del RUP;

Preso atto che, per quanto sopra esposto, il RUP, geom. Mauro Ursini, affidava, ai sensi dell'art. 140, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, l'esecuzione dei suddetti lavori all'impresa M.S. Costruzioni – Società a Responsabilità Limitata, con sede in Via Piave 66 - Roma (RM) - c.a.p. 00187 - Codice Fiscale: 09140311003 che si è dichiarata disposta ad eseguirli per un importo complessivo, definito consensualmente con la controparte ai sensi dell'art. 140, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023, così ripartito:

QUADRO ECONOMICO LAVORI			
A	IMPORTO LAVORI A MISURA		IMPORTO
A	Lavori a misura (di cui soggetti a ribasso € 115.485,42 per costi della manodopera ex art. 41, comma 14, D.Lgs. 36/2023)		€ 179.778,00
A1	di cui importo per operai in economia non soggetto a ribasso		€ 0,00
A2	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso		€ 4.590,18
A3	Totale somme a base di gara soggette a ribasso (A-A1)		€ 179.778,00
	Ribasso d'asta del 20,00% su A3		€ 35.955,60
	Totale Lavori a Misura + Sicurezza		€ 148.412,58
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B1	IVA su lavori (22%)		€ 32.650,77
B2	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 comma 2 D.Lgs 36/2023 (2%)		€ 3.687,36
B2.a	Incentivi al personale ex art. 45 comma 3 D.Lgs. 36/2023 (80% x 2%)	€ 2.949,89 (80%)	
B2.b	Fondo Innovazione ex art. 45 comma 5 D.Lgs. 36/2023 (20% x 2%)	€ 737,47 (20%)	
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE		€ 36.338,13
	TOTALE GENERALE		€ 184.750,71

Considerato che, con determinazione dirigenziale del Servizio n. 1 del Dipartimento II RU n. P4039/2024, si stabiliva:

- di approvare la perizia tecnica giustificativa dei lavori di somma urgenza, compilata dal responsabile del procedimento geom. Mauro Ursini, ai sensi dell'art. 140, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023 – avente ad oggetto: "Comune di Nazzano - S.P. 15/a Tiberina dal km. 34,550 al km. 34,650 Lavori in somma urgenza per la messa in sicurezza della scarpata lato monte della S.P. 15/a Tiberina dal km. 34,550 al km. 34,650 per l'eliminazione del pericolo per transito su pubblica via" per un importo base di gara di € 179.778,00 oltre € 4.590,18 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso per un importo complessivo pari ad € 184.368,18;

- di prenotare la spesa complessiva di € 184.750,71 di cui € 181.063,35 in favore dell'impresa M.S. Costruzioni srl, € 2.949,89 per fondo funzioni tecniche ex art. 45, comma 3 d.lgs. 36/2023, € 737,47 per fondo funzioni tecniche ex art. 45, comma 5 d.lgs. 36/2023 sul Capitolo 103300 (SOMUR) art. 4 CDR DPT0201 esercizio 2024;

Visto:

l'art. 191, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), come modificato dall'art. 1, comma 901 della legge 145/2018 che prevede: "*Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 gg dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare.*";

altresì, l'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. che recita: "*con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: [...]*

e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza";

Atteso che il responsabile dell'istruttoria è il Dott. Alessandro Peparoni e del procedimento è il Dott. Sergio Verasani;

Dato atto che è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), numero 6, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii, espresso in data 8.11.2024;

Preso atto:

che il Dirigente ad interim del Servizio 1 "Gestione amministrativa" del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità" Dott. Valerio De Nardo ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Direttore del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità" ha apposto il visto di coerenza con i programmi e gli indirizzi generali dell'Amministrazione (art. 24, comma 1, lett. d, del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi);

che il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii. e dell'art. 44 dello Statuto, nello svolgimento dei “*compiti di collaborazione e delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli Organi dell'Ente, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti*”, nulla osserva;

DELIBERA

1. di riconoscere, ai sensi del combinato disposto dell'art. 191, c. 3 e art. 194, c. 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., la spesa per i seguenti lavori di somma urgenza:

"lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza della scarpata lato monte della S.P. 15/a Tiberina dal km. 34,550 al km. 34,650 per l'eliminazione del pericolo per transito su pubblica via";

2. di prendere atto che la spesa complessiva di € 184.750,71 trova copertura finanziaria sul Capitolo 103300 (SOMUR) art. 4 CDR DPT0201 CDC 9210 esercizio 2024;
3. di dare atto che il Dirigente del Servizio n. 1 del Dipartimento II Viabilità e Mobilità, procederà alla conseguente assunzione dei successivi impegni di spesa e all'adozione dei successivi atti di gestione;
4. di disporre che il Servizio "*Gestione amministrativa*" del Dipartimento II Viabilità e Mobilità provvederà all'invio del presente atto alla Procura della Corte dei Conti ed agli organi di controllo, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della Legge 27 dicembre 2002 n. 289;
5. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ricorrendo i motivi di urgenza di cui all'art. 134, c. 4 TUEL n. 267/2000 e ss.mm.ii.