

## **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

OGGETTO: S.P. 104/b Pratica di Mare-lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza tra il Km. 0+000 ed il Km. 6+500 a seguito di incendio-CUP: F86G22002340003-CIG: 93440054DB-CIA VS 22 2U05. Riconoscimento della spesa per lavori di somma urgenza ai sensi del combinato disposto dell'art. 191 comma 3 e art. 194 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 267/2000.

### **IL CONSIGLIO METROPOLITANO**

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale approvato con deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Viste:

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 24 del 28.06.2021 recante *“Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, unificato con il Piano della Performance (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000), e del PDO della Società in house Capitale Lavoro.”*

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 16 del 28.2.2022 avente ad oggetto: *“Approvazione degli obiettivi del Piano Esecutivo di Gestione per le annualità 2022- 2023, ad integrazione del Piano Esecutivo di Gestione – Piano della Performance 2021-2023 Annualità 2021.Numero 34 del 4.5.2022 avente al oggetto “Rendiconto della gestione 2021. Approvazione”;*

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 34 del 4.5.2022 avente al oggetto *“Rendiconto della gestione 2021. Approvazione”;*

la Delibera di Consiglio Metropolitan n. 45/10 del 29/7/2022 avente ad oggetto: *“Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2022 - 2024 e Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022 – 2024. Programma Triennale de le Opere Pubbliche 2022 – 2024 ed Elenco Annuale 2022”;*

la Delibera di Consiglio Metropolitan n. 46/10 del 29/7/2022 avente ad oggetto: *“Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2022–2024 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022–2024. Salvaguardia equilibri di Bilancio e Stato Attuazione Programmi 2022 – Art. 193 T.U.E.L.”;*

la Delibera di Consiglio Metropolitan n. 47/10 del 29/7/2022 avente ad oggetto: *“Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025 – Adozione Programma Triennale de le Opere Pubbliche 20232025 ed Elenco Annuale dei Lavori 2023”;*

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 55 del 04.08.2022 avente ad oggetto: *“Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2022. Art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000”;*

Premesso:

che con Decreto n. 142 del 30.08.2022 il Sindaco Metropolitano ha approvato la proposta di deliberazione da sottoporre al Consiglio Metropolitano: Proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio Metropolitano: S.P. 104/B Pratica di Mare - "lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza tra il Km. 0+000 ed il Km. 6+500 a seguito di incendio"- Riconoscimento della spesa per lavori di somma urgenza ai sensi del combinato disposto dell'art. 191, comma 3 e art. 194 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 267/2000;

che con verbale di somma urgenza del 06.07.2022, redatto ai sensi dell'art. 163, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii si precisava quanto segue:

“il giorno 05.07.2022, a seguito di segnalazione telefonica della sala operativa della Polizia locale della città Metropolitana di Roma Capitale veniva attivato il servizio di reperibilità della CMRC per la chiusura della SP 104/b PRATICA DI MARE in conseguenza di un vasto incendio che interessava i terreni prospicienti la strada all'altezza del km 3+700 per un fronte di circa 1000 ml su lato sx; la squadra di reperibilità della CMRC recatasi sul posto procedeva al presidio della strada nei pressi del Km 2+800 circa (Via de la Comunella), del km 3+300 (via di Castel Romano) ed all'altezza del km 6+500 (Via Arno) in collaborazione con tutte le forze dell'ordine intervenute sul posto ove erano già presenti la Polizia locale di Roma Capitale IX Municipio, la Polizia Provinciale, la protezione Civile ed i Vigili del Fuoco per la gestione dell'emergenza. Mentre Anas provvedeva a chiudere lo svincolo della Pratica di Mare all'altezza del km 20+500 circa della S.R. 148 Pontina.

Nell'immediato quindi veniva interdetta al transito la SP 104/b Pratica di Mare, come disposto dalla Polizia Locale presente e dal capo turno di reperibilità Geom. Tozzi, tra il km 0+000 al km 6+500, al fine di consentire le operazioni di spegnimento e successivamente si procedeva alla messa in sicurezza della strada: a tal fine la mattina del 06/07/2022 l'Arch. Alessandro Ratari della sezione 8°, recatosi sul posto insieme all'agronomo, il Dott. Fabrizio Mulas, hanno verificato lo stato di spegnimento dell'incendio e deciso per l'abbattimento delle alberature site sul ciglio stradale della banchina lato Sx all'altezza del km 3+700 per un fronte di circa 1000 ml. poiché, tali alberature, attaccate dalle fiamme, costituivano pericolo per la pubblica incolumità.

Giunti sul luogo infatti, si constatava la gravità della situazione determinata da importanti danneggiamenti alla vegetazione bordo strada con lesioni anche gravissime alla base delle piante. In alcuni casi si riscontrano crolli della vegetazione arborea bordo strada e su altre piante in procinto di capitolare a terra. Molti alberi all'atto del sopralluogo avevano ripreso a bruciare.

Considerato che le richieste operazioni non erano attuabili con i mezzi ed il personale di reperibilità, vista l'indisponibilità di appalti di ordinaria manutenzione delle strade, preso atto dell'urgenza ai fini dell'incolumità pubblica, dopo aver informato telefonicamente il Dirigente del Servizio 3 “Viabilità zona Sud” Ing. Paolo Emmi ed il geom. Tozzi Giovanni contattava telefonicamente la soc. Ekogeo s.r.l. che immediatamente si rendeva disponibile con mezzi, materiali e personale.

Alle ore 13:00 circa la ditta Ekogeo s.r.l. giungeva sui luoghi dell'intervento con 4 persone, una piattaforma aerea ed un camion con cassone e Gru oltre ad autocarro per trasporto persone e materiali. La prima attività è stata di distacco delle piante ancora fumanti finalizzata alla riduzione del rischio di ripresa incendio. Nel frattempo, sono state indagate speditivamente le piante del tratto incendiato ed individuati gli alberi immediatamente pericolosi perché distaccate e pronte a cadere a terra sulla strada.

Le squadre hanno iniziato a tagliare le alberature prossime a cadere per permettere il controllo visivo speditivo ed i primi interventi operativi in sicurezza; per tratti successivi, si è proceduto ad una sommaria pulizia della parte bassa delle piante che ha permesso la valutazione delle alberature ed in particolare della base visto che il fuoco ha percorso tutta l'area bassa del territorio danneggiando in modo diretto gli apparati radicali.

Le piante manifestavano pessime condizioni vegetative e fitostati che con porzioni bruciate, carie, cavità e numerosi carpofori di agenti lignivori che già prima del passaggio del fuoco avevano minato la stabilità delle stesse.

L'agronomo ha indicato con un segno blu le piante da tagliare, ed ha permesso alle squadre l'avvio concreto della bonifica: riduzione delle chiome, rimozione delle piante bruciate, spezzate, quelle molto inclinate e quelle appoggiate ai fili della linea telefonica che corre parallela alla strada. Le persone intervenute hanno a disposizione piattaforme aeree, motoseghe, autocarri scarrabili con gru, bobcat con pinza forestale. I lavori di conferimento ad un impianto di conferimento del materiale vegetale sono iniziati immediatamente (verranno come da legge, prodotti alla Città Metropolitana i formulari con le pesate del materiale conferito). La risulta non ancora rimossa occupa interamente la carreggiata ed è segnalata con birilli.

Vista l'entità degli episodi sviluppatasi lungo la SP 104/b Pratica di mare nella parte meno urbanizzata della strada nel territorio del Comune di Roma, si è deciso di procedere allo sfalcio in bordo strada per tutto il tratto interdetto alla circolazione per creare una maggiore fascia taglia fuoco, date anche le temperature elevatissime registrate e gli ulteriori episodi di incendio nella zona.

Nelle ore successive la squadra iniziale è stata ampliata di ulteriori 5 squadre per velocizzare le operazioni. Il tempo stimato per l'intervento è di 3-4 giorni lavorativi. La stima effettuata in maniera speditiva dell'intervento è pari a circa 95.000 euro oltre oneri di sicurezza.

Considerato che:

- la SP 104/b Pratica di Mare è di competenza della CMRC dall'intersezione con la S.R. 148 Pontina – Km 0+000 all'intersezione con la S.P. 101/a Albano Torvaianica - km 10+776;
- è una strada molto trafficata poiché utilizzata per dirigersi verso il litorale Laziale di Torvaianica e collegamento principale per l'Aeroporto militare di Pratica di Mare;
- per i suddetti motivi era necessario procedere alla chiusura della strada ed all'esecuzione degli interventi tutti necessari per rimuovere il pericolo immediato e garantire l'incolumità pubblica nonché la tutela del patrimonio dell'ente;
- per quanto sopra le forze dell'ordine in loco richiedevano l'intervento dell'ente proprietario della strada anche ai fini del ripristino dello stato dei luoghi e la riapertura al transito dell'arteria stradale;

tutto quanto sopra premesso, visto e considerato, i sottoscritti Dirigente del Servizio 3 Ing. Paolo Emmi, il tecnico della sezione 8 Arch. I. Alessandro Ratari ed il Capo Area geom. Giovanni Tozzi, dichiarano che ricorrono gli estremi di Somma Urgenza di cui all'art. 163 DLGS 50/2016 e, per gli effetti del medesimo articolo:

- si redige il presente verbale;
- si dispone l'immediata esecuzione dei lavori per quanto indispensabile a rimuovere lo stato di pregiudizio della pubblica incolumità con riserva di compilare la perizia giustificante la spesa per l'esecuzione dei lavori stessi che sarà redatta a cura di questo Ufficio non appena sarà possibile, in considerazione della gravità e dell'estensione di quanto accaduto.

Ai fini dell'esecuzione immediata questo Servizio ha affidato direttamente i lavori all'impresa: EKOGEO s.r.l. con sede in Via Pontina Vecchia km 35+500 – 00040 Ardea – P.IVA 13440961004 intervenuta tempestivamente con personale, mezzi ed attrezzature idonee alle ore 13:00 circa del 06/07/2022, dietro richiesta avanzata dall'Arch. I. Alessandro Ratari, e la quale si è dichiarata immediatamente disponibile ad eseguire i lavori al fine della rimozione del pericolo per un importo presunto stimato pari ad euro 95.000 oltre oneri della sicurezza";

Atteso che il RUP dei lavori di somma urgenza di cui trattasi è il Geometra Giovanni Tozzi, incaricato con determinazione del Servizio n. 3 "Viabilità Sud" del Dipartimento II Mobilità e Viabilità R.U. 2025 del 18.07.2022;

Visto l'art. 163, comma 4, del D.lgs.50/2016 e ss.mm. e ii. ai sensi del quale: "Il responsabile del procedimento o il tecnico dell'amministrazione competente compila entro dieci giorni dall'ordine di esecuzione dei lavori una perizia giustificativa degli stessi e la trasmette, unitamente al verbale di somma urgenza, alla stazione appaltante che provvede alla copertura della spesa e alla approvazione dei lavori. Qualora l'amministrazione competente sia un ente locale, la copertura della spesa viene assicurata con le modalità previste dall'articoli 191, comma 3, e 194 comma 1, lettera e), del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni e integrazioni.";

Viste:

la perizia giustificativa dei lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza della S.P. 104/b Pratica di Mare a seguito dell'incendio tra il Km. 0+000 ed il km. 6+500, redatta ai sensi del medesimo art. 163, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e trasmessa con nota prot. CMRC-2022-0113385 del 13.07.2022 a firma del RUP e del Direttore del Dipartimento II "Mobilità e Viabilità" e successivamente integrata con nota prot. CMRC-2022-0118740 del 25/07/2022 a seguito della modifica del Q.T.E. e dell'atto d'impegno;

la Relazione, parte integrante della predetta Perizia giustificativa nella quale vengono altresì specificate le lavorazioni da eseguire:

“ [...] DESCRIZIONE DELL'INTERVENTO

- Abbattimento delle alberature interessate dall'incendio che risultano instabili per un fronte di 1000 ml lato sx all'altezza del km 3+500;
- Potatura, abbattimenti e sfalcio lungo il tratto di SP tra il km 0+000 ed il km 6+500 per prevenire ulteriori incendi e la loro propagazione".

che, a corredo della predetta perizia giustificativa, sono stati trasmessi, altresì:

perizia giustificativa;

relazione;

verbale di somma urgenza;

documentazione fotografica;

quadro tecnico economico;

elenco prezzi;

computo metrico;

stima incidenza manodopera;

stima costi sicurezza;

atto di impegno;

dichiarazione PSC;

offerta impresa;

visto il quadro economico dei lavori per l'importo complessivo di € 112.564,34 così ripartito:

A. Lavori a misura	€ 98.745,89
A2. Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 5.369,47
Incidenza della manodopera	€ 73.358,25
Totale (A+A2)	€ 104.115,36
Totale lavori soggetti a ribasso	€ 98.745,89
Ribasso offerto 12%	- € 11.849,51
Totale netto contratto	€92.265,85
IVA 22%	€ 20.298,49
Importo totale	€ 112.564,34

Vista:

la circolare n. CIRC/5/13 del 19.02.2013 a firma congiunta dell'allora Subcommissario Straordinario e del Segretario Generale, con la quale si stabilisce che "(...) *Per quest'ultimo aspetto si ritiene di dover istituire - presso il Servizio gare e contratti - un apposito elenco dove, a richiesta del RUP, sarà estratto un gruppo di 5 imprese idonee da interpellare per l'affidamento, in ordine prioritario di indicazione. Nelle more, da subito, verrà utilizzato l'elenco delle P.R.S.. Si chiede, pertanto, in caso di lavori di somma urgenza, di informare tempestivamente il Sub Commissario di riferimento, il Direttore Generale ed il Ragioniere Generale per una preliminare verifica sui presupposti d fatto e di diritto (per un seguito immediato è necessario che l'informativa sia dettagliata sugli aspetti tecnici ed economici dell'intervento) e richiedere contemporaneamente al servizio gare e contratti un gruppo di imprese da interpellare per l'affidamento*";

Vista, altresì:

la circolare n. CIRC/10/16 del 18.05.2016, recante "Interventi di somma urgenza", con la quale è stato ritenuto opportuno rettificare la procedura definita nella circolare n. CIRC/5/13 del 19.02.2013, in particolare "[...] *in considerazione dei poteri e delle responsabilità attribuite al personale di qualifica dirigenziale nell'ambito della gestione e dei relativi risultati, e nel caso di specie, ai responsabili del procedimento ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 50/2016[...]*" facendo presente "[...] *che gli interventi di somma urgenza debbono essere realizzati nel rispetto di quanto disciplinato al riguardo dalla normativa vigente in materia. Nell'ambito dei poteri e delle responsabilità citate rientra l'apprezzamento in ordine alla ricorrenza, per ogni intervento de quo, dei presupposti di fatto e di diritto richiesti dalla normativa vigente.[...]*";

la circolare del 23.12.2019, recante "*Debiti Fuori Bilancio ex art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG della Corte dei Conti- Sezione delle Autonomie recante "Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio,[.....] Lavori di somma urgenza ex art. 191, comma 3 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii."*, con la quale è stato ritenuto opportuno fornire indicazioni volte a garantire la celerità del procedimento amministrativo e la corretta imputazione contabile della spesa, nonchè monitorare i procedimenti [ ];

Atteso che, in ossequio a quanto previsto nella sopra richiamata Circolare del 23.12.2019, con nota a firma del RUP e del Dirigente Responsabile della struttura, sono stati tempestivamente informati il Segretario Generale e il Dirigente del Servizio n. 1 della Direzione Generale dell'evento calamitoso occorso inviando, altresì, la comunicazione dell'ordinazione fatta all'impresa Ekogeo Srl da parte del RUP;

Preso atto che, per quanto sopra esposto, il RUP, Geom. Giovanni Tozzi, ha affidato, ai sensi dell'art. 163, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, l'esecuzione dei suddetti lavori all'impresa Ekogeo Srl, con sede legale Via Giovanni Battista De Rossi n. 13 - 00161- Roma-C.F./P. Iva: 13440961004, che si è dichiarata disposta ad eseguirli offrendo un ribasso del 12,00% e quindi per l'importo, al netto del ribasso, ai sensi di quanto previsto dall'art. 163 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., di € 92.265,85 oltre IVA 22% per l'importo complessivo di € 112.564,34;

Considerato:

che, con determinazione dirigenziale del Servizio n. 1 del Dipartimento II, R.U. 2269 del 05.08.2022, è stato stabilito di approvare la perizia tecnica giustificativa dei lavori di somma urgenza, compilata dal responsabile del procedimento, Geom. Giovanni Tozzi, ai sensi dell'art. 163, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 – avente ad oggetto: "S.P. 104/B Pratica di Mare" - lavori di somma urgenza

per la messa in sicurezza tra il Km. 0+000 ed il Km. 6+500 a seguito di incendio", immediatamente affidati all'impresa Ekogeo Srl, con sede legale in Via Giovanni Battista De Rossi n. 13 - 00161-Roma-C.F./P. Iva. 13440961004 a norma dell'art. 163, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 che ha offerto un ribasso del 12,00% e quindi per l'importo netto di € 92.265,85 oltre IVA 22% per l'importo complessivo di € 112.564,34;

che con la medesima determinazione dirigenziale del Servizio n. 1 del Dipartimento II, R.U. n. 2269, è stato, altresì stabilito di prenotare la spesa complessiva di € 112.564,34, in favore dell'impresa Ekogeo Srl sul Capitolo 103300 (SOMUR) art. 4 CDR 9210 CDC 1710 esercizio 2022;

Visto l'art. 191, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), come modificato dall'art. 1, comma 901 della legge 145/2018 che prevede: *"Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 gg dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare."*;

Visto, altresì, l'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. che recita: *" con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:[...]*

*e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza";*

Atteso che il responsabile dell'istruttoria è la dott.ssa Paola Buratti e il responsabile del procedimento è il dott. Stefano Orlandi;

Dato atto che è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), numero 6, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. espresso in data.05.09.2022;

Preso atto:

che il Dirigente del Servizio 1 "Gestione amministrativa" del Dipartimento II "Mobilità e viabilità" Dott. Stefano Orlandi ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Direttore del Dipartimento II "Mobilità e viabilità" ha apposto il visto di coerenza con i programmi e gli indirizzi generali dell'Amministrazione (art. 24, comma 1, lett. d, del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi);

che il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii. e dell'art. 44 dello Statuto, nello svolgimento dei “*compiti di collaborazione e delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli Organi dell'Ente, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti*”, nulla osserva;

## **DELIBERA**

1. di riconoscere, ai sensi del combinato disposto dell'art. 191, c. 3 e art. 194, c. 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., la spesa per i seguenti lavori di somma urgenza:  
"S.P. 104/b Pratica di Mare-lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza tra il Km. 0+000 ed il Km. 6+500 a seguito di incendio";
2. di prendere atto che la spesa complessiva di € 112.564,34 trova copertura finanziaria sul Capitolo 103300 (SOMUR) art. 4 CDR 9210 CDC 1710 esercizio 2022;
3. di dare atto che il Dirigente del Servizio n. 1 del Dipartimento II Mobilità e Viabilità, procederà alla conseguente assunzione dei successivi impegni di spesa per attivare tutte le procedure di cui in premessa;
4. di disporre che il Servizio "Gestione amministrativa" del Dipartimento II "Mobilità e Viabilità" provvederà all'invio del presente atto alla Procura della Corte dei Conti ed agli organi di controllo, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge 27 dicembre 2002 n. 289;
5. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ricorrendo i motivi di urgenza di cui all'art. 134, c. 4 TUEL n. 267/2000 e ss.mm.ii.