

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Riconoscimento del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett. e) del D.Lgs. 267/2000 ai fini della corresponsione, al Comune di Cave delle spese di funzionamento dell'immobile scolastico "Henri Matisse", adibito a sede distaccata dell'Istituto Statale Artistico "E. Rossi" sito in Viale Giulio Verzi 21, Cave per un importo complessivo di € 303.562,41.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Premesso che:

con Decreto n. 114 del 29.07.2024 il Sindaco metropolitano ha approvato la proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio Metropolitano: Riconoscimento del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett. e) del D.Lgs. 267/2000 ai fini della corresponsione, al Comune di Cave delle spese di funzionamento dell'immobile scolastico "Henri Matisse", adibito a sede distaccata dell'Istituto Statale Artistico "E. Rossi" sito in Viale Giulio Verzi 21, Cave per un importo complessivo di € 303.562,41;

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;

Visti:

la Legge 11 gennaio 1996, n. 23 "Norme per l'edilizia scolastica";

la Legge 7 agosto 1990, n. 241, che detta le norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42";

la Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" e ss.mm. e ii. apportate con la Legge 23 giugno 2014, n. 89 (Conversione in Legge, con modificazioni, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66, recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale. Deleghe al Governo per il completamento della revisione della struttura del bilancio dello Stato, per il riordino della disciplina per la gestione del bilancio e il potenziamento della funzione del bilancio di cassa, nonché per l'adozione di un testo unico in materia di contabilità di Stato e di tesoreria"), e con la legge 11 agosto 2014, n. 114 (Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto-Legge 24 giugno 2014, n. 90 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari");

Visti, altresì:

l'art. 107, commi 2 e 3 del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

l'art. 151, comma 4 del D.Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

lo Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione della Conferenza metropolitana n. 1 del 22 dicembre 2014;

il Regolamento di contabilità della Città metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 05 ottobre 2020 e ss.mm.ii;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 52 del 25/09/2023 recante "D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2022;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 75 del 27/12/2023 recante "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026 con aggiornamento. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 ed Elenco Annuale dei Lavori 2024 – Approvazione Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2024- 2026.";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 76 del 27/12/2023 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024 – 2026";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n.1 del 17/01/2024 recante "Approvazione variazione di cassa 2024 ex art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 – Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Finanziario ex art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 e ex art. 18, comma 3, lett. b) dello Statuto.";

il Decreto del Sindaco metropolitano n. 25 del 29.02.2024 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2024-2026";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n.10 del 27/03/2024 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024 – 2026. Variazione di cassa Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024 – 2026 ed Elenco annuale 2024";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n.17 del 22/05/2024 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024-2026 Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 ed Elenco annuale 2024 – Variazione al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2024-2026 – Variazione di cassa";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 25 del 29/05/2024 recante "Rendiconto della gestione 2023 – Approvazione";

Premesso:

che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 151 del 02/09/2011 il Comune di Cave stipulava un Protocollo di intesa con l'Istituto Statale Artistico "E. Rossi" per l'utilizzo di spazi scolastici all'interno dell'immobile comunale situato in Viale Giulio Venzi 21, Cave;

che il suddetto protocollo veniva redatto secondo l'art 8, comma 1, della Legge n° 23 del 11/01/1996;

che gli spazi scolastici suddetti ospitano tuttora la sede distaccata denominata "Henri Matisse" dell'Istituto Statale Artistico "E. Rossi";

che con nota protocollo n° 0055344 del 17/04/2014 il Comune di Cave richiedeva alla Città Metropolitana di Roma Capitale la somma di € 17.946,61 quale ristoro per le spese sostenute per la fornitura di gas metano ed energia elettrica in favore dei locali utilizzati dalla sede distaccata “Henri Matisse”, in riferimento al protocollo stipulato con l’Istituto “E. Rossi” di cui alla delibera sopra citata;

che con nota protocollo n° 0005599 del 08/06/2016 il Comune di Cave inviava alla Città Metropolitana di Roma Capitale lo schema di convenzione, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n° 19 del 04/02/2016, per la gestione degli spazi utilizzati dal Liceo Artistico “Henri Matisse” all’interno dell’immobile comunale;

che con nota protocollo n° 0007620 del 29/07/2016 il Comune di Cave inviava a Città Metropolitana di Roma Capitale lo schema di convenzione modificato, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n° 130 del 14/07/2016, per la gestione degli spazi utilizzati dal Liceo Artistico “Henri Matisse”;

che con nota Prot. n° 128634 del 26/09/2017 l’allora Dipartimento 2 Servizio 1 indiceva un incontro preliminare con il Comune di Cave per l’esame congiunto delle principali problematiche relative alla regolarizzazione dell’utilizzo degli spazi scolastici dell’immobile di proprietà comunale utilizzati da parte del liceo Artistico “E. Rossi”, fissato nel giorno 12/10/2017;

che con nota Prot. n° 0011904 del 15/10/2019 il Comune di Cave richiedeva alla Città Metropolitana di Roma Capitale il ristoro delle spese sostenute per la gestione degli spazi utilizzati dal Liceo Artistico “Henri Matisse”, quantificate in € 51.773,98;

che con nota Prot. CMRC 2020-0126253 del 08/09/2020, indirizzata al dirigente scolastico dell’Istituto Artistico “E. Rossi” ed in copia conoscenza all’allora Dipartimento II “Risorse strumentali” – Servizio 1, il già Dipartimento III Programmazione della rete scolastica – servizi per la scuola – Zona 2 EST evidenziava l’assenza dell’immobile nel patrimonio scolastico dell’Ente e la conseguente impossibilità al soddisfacimento della richiesta di manutenzione avanzata;

che con nota Prot. CMRC-2020-0148886 del 19/10/2020 il già Dipartimento III Programmazione della rete scolastica – servizi per la scuola – Zona 2 Est sollecitava il Dipartimento II - Risorse strumentali alla conclusione del procedimento formale di acquisizione del predetto immobile ai sensi della legge n. 23 del 1996;

che con nota Prot. CMRC-2020-0150024 del 21/10/2020 l’allora Dipartimento II Servizio 1 richiedeva al Comune di Cave lo stato di avanzamento dei lavori finalizzati all’ottenimento del CPI, lavori propedeutici alla stipula della convenzione “Masini” dell’immobile;

che con nota Prot CMRC 2021-0100003 del 01/07/2021 il Dipartimento I – Servizio 1 ribadiva che, in assenza di un formale atto di acquisizione dell’immobile da parte degli uffici competenti della Città Metropolitana, non sussisteva la possibilità di dare seguito a richieste di interventi manutentivi provenienti dall’Istituto Scolastico;

che analogamente, con nota Prot. CMRC 2022-0037269 del 25/02/2022, il Dipartimento I – Servizio 1 ribadiva l’impossibilità di far fronte alle richieste manutentive avanzate dalla dirigenza scolastica, poiché l’immobile non rientrava nella disponibilità del patrimonio dell’Ente, sebbene fossero in corso da tempo trattative per la formalizzazione del passaggio di gestione dal Comune di Cave alla Città Metropolitana di Roma Capitale;

che con nota, acquisita al prot. CMRC 2022-0128978 del 11/08/2022, il Comune di Cave richiedeva la ratifica della Convenzione approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 130 del 14/07/2016, per ottenere il ristoro delle spese sostenute per la gestione dell'immobile ed il finanziamento delle spese di manutenzione necessarie;

che in data 28/10/2022 l'U.C. "Risorse strumentali, logistica, manutenzione ordinaria del patrimonio ed impiantistica sportiva" pubblicava un Avviso Pubblico per una "Procedura aperta per l'acquisizione in locazione passiva di uno o più immobili o porzioni di immobile, nel territorio del Comune di Cave (RM) o limitrofi, da destinare a sede succursale dell'Istituto di Istruzione Superiore "Rosario Livatino" di Palestrina (RM) ed a sede distaccata del Liceo Artistico "Enzo Rossi" di Roma";

che tale avviso aveva esito negativo, stante l'assenza di manifestazioni di interesse;

che con nota Prot 0003784/2023 del 21/03/2023 il Comune di Cave, previa ricostruzione degli atti e degli addebiti relativi alle utenze, trasmetteva al Dipartimento I il prospetto riepilogativo delle spese sostenute dal 2011 per la gestione e manutenzione degli spazi utilizzati dal Liceo Artistico "Henri Matisse", per un importo complessivo pari a € 356.337,13;

che con nota Prot. 0165901 del 19.10.2023, il Dipartimento I della Città Metropolitana di Roma Capitale, dopo un'attenta disamina della documentazione ed a seguito delle interlocuzioni con il Comune di Cave, definiva la somma di € 283.230,41 quale ristoro delle spese relative alla gestione della sezione distaccata "Henri Matisse" sita nel Comune di Cave del Liceo Artistico Statale Enzo Rossi;

che con nota Prot CMRC-2023-0179760 del 12/11/2023, il Comune di Cave accettava la proposta di definizione avanzata dalla Città Metropolitana di Roma Capitale, per € 283.230,41, precisando che tale somma riguardava la gestione dell'immobile fino al mese di marzo 2023, rimanendo ancora aperta la questione relativa alla ripartizione delle spese inerenti l'utilizzo dell'immobile da parte della sezione distaccata "Henri Matisse" per gli esercizi finanziari successivi, per la quale proponeva di addivenire ad un accordo;

che con mail del 25/06/2024 il Comune di Cave inviava le fatture contenenti le ulteriori spese sostenute per gas metano e per la fornitura di elettricità per il periodo compreso tra aprile e dicembre 2023;

che, all'esito della disamina delle ulteriori fatture inviate, sono state quantificate in € 11.251,59 le spese per gas metano ed in € 9.080,41 le spese per la fornitura elettrica;

che l'ammontare totale del ristoro, a seguito delle ulteriori fatture acquisite, ammonta a complessivi € 303.562,41 sino al 31/12/2023;

che con mail del 12/07/2024 il Comune di Cave accettava l'importo complessivo di € 303.562,41;

che nella definizione delle spese sostenute dal Comune di Cave non è stato applicato alcun tasso di interesse;

Considerato:

che l'Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio ha proceduto all'assegnazione di un codice meccanografico all'immobile in oggetto, attestando formalmente la presenza della succursale in oggetto;

che la presenza degli iscritti, negli ultimi quattro anni scolastici, ha subito un incremento dai 142 alunni per 6 classi nel A.S. 2020/2021 ai 174 alunni per 8 classi nell'A.S. 2023/2024;

che la "Procedura aperta per l'acquisizione in locazione passiva di uno o più immobili o porzioni di immobile, nel territorio del Comune di Cave (RM) o limitrofi, da destinare a sede succursale dell'Istituto di Istruzione Superiore Rosario Livatino di Palestrina (RM) ed a sede distaccata del Liceo Artistico Enzo Rossi di Roma", promossa dall'UC-Risorse strumentali, Logistica, manutenzione ordinaria del patrimonio ed impiantistica sportiva ha avuto esito negativo, come certificato dal Direttore del medesimo U.C., con ciò attestando l'assenza sul territorio di immobili idonei ad ospitare tali Istituti Scolastici;

che il Comune di Cave ha espresso forti difficoltà economiche nel proseguire a sostenere le spese relative alla gestione dell'immobile destinato a sede distaccata "Henri Matisse" del Liceo Artistico Statale Enzo Rossi;

Dato atto:

che l'utilizzo degli spazi, concessi dal Comune di Cave alla succursale "Henri Matisse", ha determinato, per l'Ente, un'utilità ed un arricchimento nell'ambito dell'espletamento delle pubbliche funzioni e servizi di competenza;

che tale utilizzo, senza alcun esborso da parte dell'Ente, ha causato un indebito arricchimento, generando l'obbligo di indennizzare il soggetto depauperato;

che il suddetto obbligo di indennizzo ha determinato un'utilità economica per l'Ente, derivante sia dalla mancata spesa per la gestione dell'immobile, sia dalla mancata locazione di altri immobili da destinare a sede scolastica;

che l'arricchimento conseguito rientra nell'ambito di espletamento delle pubbliche funzioni e dei servizi di competenza previsti dalla Legge 23/1996 "Norme per l'edilizia scolastica", che all'art. 3 comma 1 lett. b) assegna alle Province la competenza per la realizzazione, fornitura e manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici da destinare a sede di Istituti e scuole di istruzione secondaria superiore;

che, pertanto, sussistono i presupposti di cui all'art. 194, comma 1, lett. e) del TUEL per il riconoscimento del debito fuori Bilancio;

che tale riconoscimento, inoltre, consente di tutelare l'Ente dall'eventuale azione di arricchimento senza causa esperibile dal Comune di Cave;

che, pertanto, è necessario procedere al ristoro delle spese per il funzionamento dell'immobile scolastico in questione, in applicazione del principio generale dell'ordinamento fondato sul ragionevole criterio equitativo che prevede, in evenienze siffatte, l'obbligo di indennizzare il

depauperato nei limiti dell'arricchimento conseguito e, comunque, non oltre la misura dell'impoverimento di quest'ultimo (cfr. sent. C.Conti Sez. Contr. Reg. Sicilia del. n. 178/2023/PAR);

che il Dipartimento I ha provveduto a verificare l'importo delle spese di gestione dell'immobile scolastico de quo da indennizzare al Comune di Cave, tenuto conto delle percentuali di utilizzo dell'immobile da parte dei due Enti;

che l'importo delle spese di cui sopra, riconosciuto congruo, deriva, come da relazione allegata agli atti, dall'applicazione dei seguenti criteri di ripartizione delle spese di gestione dell'immobile tra i due Enti per il periodo di utilizzo dello stesso da parte del Liceo Artistico "Henri Matisse":

- le spese sostenute per le utenze gas metano ed elettricità sono state ripartite proporzionalmente alla percentuale di utilizzo della superficie dell'immobile, ovvero secondo le zone servite dal singolo contatore;
- le spese per la gestione ordinaria sono state ripartite secondo costi fissi proporzionali all'effettivo utilizzo;
- le spese per la gestione straordinaria sono state ripartite secondo una logica di valore industriale residuo (VIR), determinando l'importo dovuto calibrato sul reale utilizzo dei beni oggetto della manutenzione straordinaria;

che dall'A.S. 2025/2026 è previsto lo spostamento delle aule della succursale distaccata "Enri Matisse" del Liceo Artistico E.Rossi presso il plesso dell'IISP Rosario Livatino, sito in Cave - Viale Giulio Venzi 11/13, attualmente oggetto di lavori di riqualificazione;

che in virtù di quanto sopra esposto si ritiene opportuno mantenere, sino alla data del trasferimento, la sede attuale della succursale "Enri Matisse" presso l'immobile sito in Viale Giulio Venzi 21 Cave, demandando alla competenza dell'U.C. – Risorse strumentali, Logistica, Manutenzione ordinaria del patrimonio ed impiantistica sportiva l'adozione degli atti necessari alla regolamentazione delle spese di gestione dell'immobile;

che con Determinazione Dirigenziale RU 2663 del 18/07/2024 è stata prenotata la spesa di € 303.562,41 (prenotazione n. 80171 cap. 110017 art. 2 E.F. 2024), quale ristoro al Comune di Cave delle spese di funzionamento dell'immobile scolastico "Henri Matisse" adibito a sede distaccata dell'Istituto Statale Artistico "E. Rossi" sito in Viale Giulio Verzi 21 Cave, fino al 31.12.2023;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con decreto del Sindaco metropolitano n. 227 del 29/12/2022;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Dato atto che è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), numero 6, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., espresso in data 26.07.2024;

Preso atto:

che il Direttore del Dipartimento I "Politiche educative: Edilizia scolastica" Ing. Claudio Dello Vicario ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. ed ha apposto il visto di coerenza con i programmi e

gli indirizzi generali dell'Amministrazione (art. 24, comma 1, lett. d, del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi);

che il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Vice Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii. e dell'art. 44 dello Statuto, nello svolgimento dei *“compiti di collaborazione e delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli Organi dell'Ente, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti”*, nulla osserva;

DELIBERA

1. di provvedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio rientranti nella fattispecie di cui alla lettera e) del comma 1, dell'art. 194 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii., relativi alle spese maturate sino al 31.12.2023, derivanti dal funzionamento dell'immobile scolastico “Henri Matisse”, adibito a sede distaccata dell'Istituto Statale Artistico “E. Rossi” sito in Viale Giulio Verzi 21, Cave per un importo complessivo di € 303.562,41 a favore del Comune di Cave;
2. di disporre che la Direzione del Dipartimento I “Politiche educative: edilizia scolastica” provveda all'invio del presente atto alla procura della Corte dei Conti e agli organi di controllo, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge 27 dicembre 2002, n. 289.