

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024 – Adozione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022-2024 ed Elenco Annuale dei Lavori 2022.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Premesso:

che con Decreto n. 85 del 23.07.2021 il Vice Sindaco Metropolitan ha approvato la proposta di deliberazione da sottoporre al Consiglio Metropolitan: “Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024 – Adozione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022-2024 ed Elenco Annuale dei Lavori 2022.”;

Viste:

la Deliberazione del Consiglio metropolitan n. 20 del 28 aprile 2021 – esecutiva ai sensi di legge – avente ad oggetto: “Rendiconto della gestione 2020 – Approvazione”;

la Deliberazione del Consiglio metropolitan n. 22 del 28 maggio 2021 – esecutiva ai sensi di legge – avente ad oggetto: “Adozione del Bilancio di previsione finanziario 2021 - 2023 e Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021 – 2023 – Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021 – 2023 ed Elenco annuale 2021”;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 24 del 28 giugno 2021 - esecutiva ai sensi di legge – avente ad oggetto: “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021 - 2023, unificato con il Piano della Performance (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000), e del PDO della Società in house Capitale Lavoro”;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 25 del 28 giugno 2021 - esecutiva ai sensi di legge – avente ad oggetto: “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2021 – 2023 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021 – 2023”;

Visti, inoltre,

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante il “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” – T.U.E.L. - e ss.mm.ii.;

il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 avente ad oggetto: “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42”;

il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»” per le parti non abrogate dal D.Lgs. 50/2016;

il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e ss.mm.ii.;

il Decreto Ministero Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018, n. 14 (G.U. n. 57 del 09/03/2018), entrato in vigore il 24/03/2018, avente ad oggetto: “Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l’acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali”;

Considerato:

che il “Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”, Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., punto 8, dispone che: “*Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP)*”;

che il medesimo principio stabilisce, altresì, che: “*Il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione*”;

che, pertanto, questa Amministrazione dovrà adottare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) avente lo stesso orizzonte temporale del prossimo Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 (art. 162 del T.U.E.L.);

che il D.U.P. è lo strumento che permette l’attività di guida strategica ed operativa degli Enti locali e costituisce il documento di programmazione di medio termine nell’ambito del complessivo processo di programmazione;

che la programmazione dell’Ente si sviluppa su tre livelli: strategica, operativa ed esecutiva. I primi due livelli sono compresi nella Sezione Strategica (SeS) e nella Sezione Operativa (SeO) del D.U.P., mentre il terzo livello si concretizza nel Piano Esecutivo di Gestione;

che la Sezione Strategica (SeS) sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell’Ente. Il predetto quadro strategico di riferimento dovrà essere coerente con le linee d’indirizzo della programmazione regionale. Dovrà, altresì, tener conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale coerentemente con le procedure e i criteri stabiliti dall’Unione Europea;

che il punto 8.1 del “Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”, richiamato nella presente nota, stabilisce, inoltre, che l’individuazione degli obiettivi strategici scaturisce da un processo conoscitivo di analisi strategica delle condizioni interne all’Ente, tra le quali quelle di natura economico-finanziaria;

che la Sezione Operativa (SeO) ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica (SeS) del Documento Unico di Programmazione (DUP);

che la stessa Sezione Operativa (SeO) attiene alla programmazione operativa dell’Ente ed ha un riferimento temporale annuale e pluriennale. Coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella Sezione Strategica, quella Operativa definisce gli obiettivi operativi nell’ambito dei programmi di bilancio correlati alle singole Missioni;

che per ciascun obiettivo operativo, come sopra individuato, devono essere definite le finalità che si intendono perseguire, le motivazioni delle scelte effettuate, le risorse finanziarie, umane e strumentali ad esso destinate;

che il “Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio” stabilisce, altresì, nel punto 8.2, che “la parte 2 della SeO comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio”;

che, pertanto, il Documento Unico di Programmazione si compone delle seguenti schede:

- la scheda relativa agli indirizzi/obiettivi strategici individuati nell’ambito delle Missioni di bilancio (Sezione Ses);
- la scheda relativa agli obiettivi operativi individuati nell’ambito dei Programmi di bilancio (Sezione SeO);
- la scheda relativa agli “Accordi di programma ed altri strumenti della programmazione negoziata” e “Considerazioni sullo stato di attuazione dei programmi”;
- la scheda relativa agli “Organismi gestionali” ed agli “Obiettivi degli organismi gestionali dell’Ente”;

che con nota a firma del Ragioniere Generale, protocollo n. CMRC-2021-0101204 del 5 luglio 2021, recante “Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022 - 2024”, è stato richiesto ai Direttori dell’Ente di fornire il proprio contributo per la predisposizione del documento finale;

che, pertanto, sulla base dei contributi sopra citati, opportunamente integrati ed armonizzati con le risorse finanziarie previste per il periodo di riferimento, è stato predisposto il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022–2024;

Considerato, inoltre,

che ai sensi del Principio contabile sulla Programmazione, punto 8.2, Parte 2, sono allegati quali ulteriori strumenti necessari per la programmazione:

- il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022-2024 e l’Elenco Annuale 2022;
- il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari della Città metropolitana di Roma Capitale, ex art. 58 del D.L. 25 giugno 2008,
- il Piano dei fabbisogni di personale relativo al triennio 2022–2024, redatto ai sensi dell’art. 39 della Legge 449/1997,
- il Programma Biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023, redatto ai sensi dell’art. 21, comma 6, del Codice dei contratti pubblici D.Lgs. n. 50/2016 allegato al presente atto;

che, con riferimento al “Piano dei fabbisogni di personale relativo al triennio 2022-2024 - art. 39 Legge n. 449/1997 – Annualità 2022” viene confermato quanto approvato con Decreto della Sindaca metropolitana n. 48 del 17 maggio 2021, in continuità con la programmazione 2021/2023, prendendo atto che eventuali variazioni, rispetto a quanto risultante dagli atti citati, verranno adottate con successivo provvedimento;

che, con riferimento al “Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari della Città metropolitana di Roma Capitale, ex art. 58 del D.L. 25 giugno 2008” viene confermato quanto approvato con Decreto della Sindaca metropolitana n. 46 del 5 maggio 2021, relativamente al Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari della Città metropolitana di Roma Capitale Anno

2021, prendendo atto che eventuali variazioni, rispetto a quanto previsto dalla deliberazione citata, verranno adottate con successivo atto;

Vista la nota di avvio della Programmazione prot. CMRC-2021-0101470 del 05-07-2021 con la quale il Responsabile del Programma Triennale delle OO.PP. e il Ragioniere Generale hanno comunicato l'avvio del procedimento della programmazione delle OO.PP. per il triennio 2022-2024 mediante aggiornamento della programmazione precedente;

Tenuto conto:

che con la nota citata è stato chiesto di aggiornare l'individuazione delle esigenze del territorio e la determinazione delle opere pubbliche in grado di soddisfarle, con particolare riferimento a quelle di interesse preminente per la collettività;

che è stata evidenziata la necessità di tener conto prioritariamente degli interventi di manutenzione ordinaria, degli interventi necessari per garantire o ripristinare le condizioni di sicurezza e incolumità pubblica, agibilità e funzionalità di immobili e reti, avendo cura di indicare l'ordine di priorità degli stessi, con indicazione nell'oggetto del singolo intervento della tipologia dei lavori necessari, nonché della relativa fonte di finanziamento;

che l'attuale situazione finanziaria della Città metropolitana di Roma Capitale limita incisivamente i margini di discrezionalità, pertanto la nuova programmazione viene effettuata mediante lo slittamento, di quanto previsto nella programmazione del triennio 2021-2023;

che la proposta di Programma Triennale 2022-2024 ed Elenco annuale 2022 è stata redatta entro i limiti di bilancio già individuati con la programmazione Triennale 2021-2023 per le annualità 2022 e 2023, mentre per l'annualità 2024 i limiti delle risorse disponibili sono stati considerati in continuità con quelli previsti per l'annualità 2023;

che punto di riferimento per la programmazione è stata la ricognizione delle esigenze e il quadro dei finanziamenti esterni già confermati;

che il Responsabile del Programma Triennale delle Opere è il Direttore del Dipartimento IV, Arch. Massimo Piacenza, struttura competente cui è affidata la predisposizione della proposta del Programma Triennale e dell'Elenco Annuale ed il relativo coordinamento;

che il Programma Triennale 2022-2024 ed Elenco annuale 2022 risulta allegato alla presente deliberazione;

Ritenuto necessario, per le motivazioni sopra esposte, procedere all'approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024 e dei relativi allegati;

Dato atto che è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori, ai sensi e dell'art. 239 comma 1, lett. b), punto 2, del T.U.E.L. e ss.mm.ii., in data

Preso atto:

che il Ragioniere Generale dell'U.C. "Ragioneria Generale" Dott. Marco Iacobucci ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. ed ha apposto il visto di coerenza con i programmi e gli

indirizzi generali dell'Amministrazione (art. 24, comma 1, lett. d, del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi);

che il Dirigente del Servizio 1 "Rendiconto e controllo della spesa" dell'U.C. "Ragioneria Generale" Dott. Antonio Talone ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.

che il Ragioniere Generale, Dirigente ad interim del Servizio 2 "Entrate - Finanza e Gestione del debito" dell'U. C. "Ragioneria Generale", Dott. Marco Iacobucci ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.

che il Direttore del Dipartimento IV "Pianificazione, sviluppo e governo del territorio" Arch. Massimo Piacenza ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.,

che il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e dell'art. 44 dello Statuto, nello svolgimento dei "compiti di collaborazione e delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli Organi dell'Ente, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti", nulla osserva;

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa,

1. di approvare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024, redatto secondo le disposizioni normative contenute nel D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di adottare, quale parte integrante del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024, il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022-2024 ed il relativo Elenco Annuale 2022, nelle allegate schede A, B, C, D, E, F, che fanno parte integrante della presente deliberazione, sulla base di quanto esposto in premessa, come risulta nell'Allegato denominato "Programma Triennale Opere 2022-2024 ed Elenco Annuale 2022";
3. di prendere atto che il Piano di fabbisogni di personale relativo al triennio 2022-2024 - art. 39 Legge n. 449/1997 - Annualità 2022, viene confermato in continuità con la programmazione 2021/2023, approvata con Decreto della Sindaca metropolitana n. 48 del 17 maggio 2021, e che eventuali variazioni verranno inserite in sede di aggiornamento del DUP;
4. di prendere atto che il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari della Città metropolitana di Roma Capitale, ex art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, viene confermato in continuità con la programmazione 2021/2023, approvata con Decreto della Sindaca metropolitana n. 46 del 5 maggio 2021 "Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari della Città metropolitana di Roma Capitale, ex art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, rubricato "Ricognizione e valorizzazione del patrimonio immobiliare di regioni, comuni ed altri enti locali", convertito nella Legge 6 agosto 2008, n. 133 e ss.mm.ii. - Anno 2021" e che eventuali variazioni verranno inserite in sede di aggiornamento del DUP;
5. di prendere atto che è stato formulato il Programma Biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023, ai sensi dell'art. 21 del Codice dei contratti pubblici, allegato al presente atto.