

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Adozione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020–2022.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Viste:

la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 4 del 18 marzo 2019 – esecutiva ai sensi di legge – avente ad oggetto “Approvazione definitiva del Bilancio di previsione finanziario 2019-2021 e Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019–2021”;

la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 6 del 17 aprile 2019 – esecutiva ai sensi di legge – avente ad oggetto “Approvazione della Variazione al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019–2021. Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2019, unificato con il Piano della Performance 2019. Art. 169 del D.lgs. n. 267/2000”;

la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 9 del 29 aprile 2019 – esecutiva ai sensi di legge – avente ad oggetto “Rendiconto della gestione 2018 – Approvazione definitiva”;

la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 15 del 17 giugno 2019 – esecutiva ai sensi di legge – avente ad oggetto “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2019–2021 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019–2021 – Variazione di Cassa – 1^ Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2019–2021 ed Elenco annuale 2019”;

la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 19 del 28 giugno 2019 recante “Attuazione delle Deliberazioni del Consiglio metropolitano n. 46/2015 e n. 50/2016. Acquisto dell’immobile sito in Roma Viale Giorgio Ribotta 41/43 - Variazione al bilancio di Previsione 2019”;

la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 20 del 18 luglio 2019 – esecutiva ai sensi di legge – avente ad oggetto “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2019–2021 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019–2021 – Variazione di Cassa – 2^ Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2019–2021 ed Elenco annuale 2019. Salvaguardia equilibri di Bilancio 2019 – Art. 193 T.U.E.L.”;

Visto inoltre il d.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 avente ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42”;

Considerato:

che il “Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”, Allegato n. 4/1 al d.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., punto 8, dispone che: “Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP)”;

che il medesimo principio stabilisce, altresì, che: *“Il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione”*;

che, pertanto, questa Amministrazione dovrà adottare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) avente lo stesso orizzonte temporale del prossimo Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022 (art. 162 del T.U.E.L.);

che il D.U.P. è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli Enti locali e costituisce il documento di programmazione di medio termine nell'ambito del complessivo processo di programmazione;

che la programmazione dell'Ente si sviluppa su tre livelli: strategica, operativa ed esecutiva. I primi due livelli sono compresi nella Sezione Strategica (SeS) e nella Sezione Operativa (SeO) del D.U.P., mentre il terzo livello si concretizza nel Piano Esecutivo di Gestione;

che la Sezione Strategica (SeS) sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente. Il predetto quadro strategico di riferimento dovrà essere coerente con le linee d'indirizzo della programmazione regionale. Dovrà, altresì, tener conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale coerentemente con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea;

che il punto 8.1 del “Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio”, richiamato nella presente nota, stabilisce, inoltre, che l'individuazione degli obiettivi strategici scaturisce da un processo conoscitivo di analisi strategica delle condizioni interne all'Ente, tra le quali quelle di natura economico-finanziaria;

che la Sezione Operativa (SeO) ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica (SeS) del Documento Unico di Programmazione (DUP);

che la stessa Sezione Operativa (SeO) attiene alla programmazione operativa dell'Ente ed ha un riferimento temporale annuale e pluriennale. Coerentemente agli indirizzi strategici contenuti nella Sezione Strategica, quella Operativa definisce gli obiettivi operativi nell'ambito dei programmi di bilancio correlati alle singole Missioni;

che per ciascun obiettivo operativo, come sopra individuato, devono essere definite le finalità che si intendono perseguire, le motivazioni delle scelte effettuate, le risorse finanziarie, umane e strumentali ad esso destinate;

che il “Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio” stabilisce, altresì, nel punto 8.2, che “la parte 2 della SeO comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio”;

che, pertanto, il Documento Unico di Programmazione si compone delle seguenti schede:

- la scheda relativa agli indirizzi/obiettivi strategici individuati nell'ambito delle Missioni di bilancio (Sezione Ses);
- la scheda relativa agli obiettivi operativi individuati nell'ambito dei Programmi di bilancio (Sezione SeO);
- la scheda relativa agli "Accordi di programma ed altri strumenti della programmazione negoziata" e "Considerazioni sullo stato di attuazione dei programmi";
- la scheda relativa agli "Organismi gestionali" ed agli "Obiettivi degli organismi gestionali dell'Ente";

che con nota a firma del Ragioniere Generale, protocollo n. 0112225 del 17 luglio 2019, recante "Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020–2022", è stato richiesto ai Direttori dell'Ente di fornire il proprio contributo per la predisposizione del documento finale;

che, pertanto, sulla base dei contributi sopra citati, opportunamente integrati ed armonizzati con le risorse finanziarie previste per il periodo di riferimento, è stato predisposto il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020–2022;

Considerato, inoltre:

che ai sensi del Principio contabile sulla Programmazione, punto 8.2, Parte 2, sono allegati quali ulteriori strumenti necessari per la programmazione:

- il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2020-2022 e l'Elenco Annuale 2020 di cui alla Proposta di Decreto della Sindaca metropolitana n. 89 del 26/07/2019, allegata alla presente;
- il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari della Città metropolitana di Roma Capitale, ex art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, rubricato "Ricognizione e valorizzazione del patrimonio immobiliare di regioni, comuni ed altri enti locali", convertito nella Legge 6 agosto 2008, n. 133 e ss.mm.ii. – Anno 2020 di cui alla Proposta di Decreto della Sindaca metropolitana n. 86 del 25/07/2019, allegata alla presente;
- il Piano dei fabbisogni di personale relativo al triennio 2020–2022, redatto ai sensi dell'art. 39 della Legge 449/1997, di cui alla Proposta di Decreto della Sindaca metropolitana n. 83 del 24/07/2019, allegata alla presente;
- il Programma Biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020-2021, redatto ai sensi dell'art. 21, comma 6, del Codice dei contratti pubblici D.Lgs. n. 50/2016;

Ritenuto necessario, per le motivazioni sopra esposte, procedere all'approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022 e dei relativi allegati;

Dato atto che è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), numero 6, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii, espresso in data _____ ;

Preso atto:

che il Ragioniere Generale Dott. Marco Iacobucci Direttore dell'U.C. "Programmazione Finanziaria e di Bilancio" ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dall'articolo 49, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. ed ha apposto il visto di coerenza con i programmi e gli indirizzi generali dell'Amministrazione (art. 16, comma 3, lett. d, del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi);

che il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii. e dell'art. 44 dello Statuto, nello svolgimento dei *"compiti di collaborazione e delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli Organi dell'Ente, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti"*, nulla osserva;

DELIBERA

Per i motivi di cui in premessa,

1. di adottare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022, redatto secondo le disposizioni normative contenute nel d.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.;
2. di adottare, quale parte integrante del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022, il Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2020-2022 ed il relativo Elenco Annuale 2020, di cui alla Proposta di Decreto della Sindaca metropolitana n. 89 del 26/07/2019;
3. di prendere atto che, con Proposta di Decreto della Sindaca metropolitana n. 83 del 24 luglio 2019, quale ulteriore strumento di programmazione allegato alla presente, è stato formulato il Piano dei fabbisogni di personale relativo al triennio 2020-2022, ai sensi dell'art. 39 della Legge 449/1997;
4. di prendere atto che, con Proposta di Decreto della Sindaca metropolitana n. 86 del 25 luglio 2019, è stato formulato il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari della Città metropolitana di Roma Capitale, ex art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, rubricato "Ricognizione e valorizzazione del patrimonio immobiliare di regioni, comuni ed altri enti locali", convertito nella Legge 6 agosto 2008, n. 133 e ss.mm.ii. – Anno 2020, quale ulteriore strumento di programmazione allegato alla presente;
5. di prendere atto che è stato formulato l'Elenco Biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020-2021, congiuntamente all'elenco dei capitoli e dei relativi stanziamenti, ai sensi dell'art. 21 del Codice dei contratti pubblici, quale documentazione facente parte integrante della Sezione Operativa (SeO) del D.U.P. 2020-2022, quale ulteriore strumento di programmazione allegato alla presente.