

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Riconoscimento di legittimità del debito fuori Bilancio ex art. 194 comma 1 lett. a) D.Lgs. 267/2000 - Spese di lite derivanti da Ordinanza della Corte Suprema di Cassazione n. 36041/2023: giudizio CMRC c/C. M. – Impugnativa della sentenza n. 1567/2019.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Premesso che con Decreto n. 52 del 24.04.2024 il Sindaco metropolitano ha approvato la proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio Metropolitano: "Riconoscimento di legittimità del debito fuori Bilancio ex art. 194 comma 1 lett. a) D.Lgs. 267/2000 - Spese di lite derivanti da Ordinanza della Corte Suprema di Cassazione n. 36041/2023: giudizio CMRC c/C. M. – Impugnativa della sentenza n. 1567/2019";

Visti:

lo Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale approvato con Deliberazione della Conferenza metropolitana n. 1 del 22/12/2014;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 40 del 05/10/2020 avente come oggetto: "Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011", con la quale è stato approvato il Regolamento di Contabilità dell'Ente, successivamente modificato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 60 del 29/09/2022;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 23 del 22 maggio 2023 recante "*Rendiconto della gestione 2022 – Approvazione*";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 52 del 25/09/2023 recante "*D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2022*";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 75 del 27/12/2023 recante "*Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026 con aggiornamento. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 ed Elenco Annuale dei Lavori 2024 – Approvazione Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2024-2026*";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 76 del 27/12/2023 recante "*Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024 – 2026*";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 1 del 17/01/2024 recante "*Approvazione variazione di cassa 2024 ex art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 – Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Finanziario ex art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 e ex art. 18, comma 3, lett. b) dello Statuto*";

la Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG della Corte dei Conti - Sezione delle Autonomie avente ad oggetto “*Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, con specifico riguardo alla regolamentazione contabile di quelli rivenienti da sentenze esecutive di cui all’art. 194, comma 1, lett. a), del Tuel*”;

la Circolare interna n. CMRC-2019-0000033 del 23-12-2019 “*Debiti fuori bilancio ex art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 267/2000 e Autonomie recante “Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, con specifico riguardo alla regolamentazione contabile di quelli provenienti da sentenze esecutive di cui all’art. 194, comma 1, lett. a), del T.U.E.L.”*;

il Decreto del Sindaco metropolitano n. 25 del 29/02/2024 recante “*Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O): Triennio 2024-2026*”;

il Decreto del Sindaco Metropolitano n. 28 del 14.03.2024 avente ad oggetto “*Determinazione del Fondo Pluriennale Vincolato. Riaccertamento parziale dei residui attivi e passivi per il Rendiconto della Gestione 2023 (art. 228 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 3, commi 4 e 5, del D.Lgs. n. 118/2011). Variazione al Bilancio di Previsione 2024 – 2026, per reimputazione impegni con esigibilità posticipata, art. 175, comma 5 bis, lettera e) del D.Lgs. n. 267/2000*”;

Premesso che:

il Geom. C. M si è rivolto al Tribunale di Roma per il pagamento dell’importo di € 11.868,02 a titolo di compenso incentivante ai sensi dell’art. 18 della Legge 109 del 1994 per una serie di incarichi da lui eseguiti relativi alle attività di progettazione ed esecuzione di opere pubbliche;

il Tribunale di Roma - Sez. Lavoro 4° - con propria sentenza n. 292/2016 (R.G. 4232/2015) ha accolto la domanda del ricorrente condannando la Città Metropolitana di Roma Capitale al pagamento residuo dei compensi incentivanti dell’importo di € 7.114,10 oltre interessi legali, nonché al pagamento delle spese di lite pari ad € 2.309,00 di cui € 2.008,00 per compensi ed € 301,00 per spese oltre iva e cpa;

la Città Metropolitana di Roma Capitale ha impugnato la sopra citata Sentenza davanti alla Corte di Appello di Roma, sostenendo che gli incentivi relativi alle schede nn. 385, 421, 452, 470 non fossero dovuti in quanto riferiti ad interventi qualificabili come servizi e non come lavori e pertanto da considerarsi attività non incentivabili ai sensi dell’art. 18 della Legge 109/1994;

il Giudice d’Appello nel ritenere infondata la tesi dell’Amministrazione, con Sentenza n. 1567/2019 (R.G.N. 1964/2016), ha considerato tali attività come dei veri e propri appalti di lavori essendo caratterizzati da progetto esecutivo e fase di collaudo;

la Città Metropolitana di Roma Capitale, contro tale Sentenza, ha proposto ricorso per Cassazione;

Considerato che:

con Ordinanza n. 36041/2023 la Corte Suprema di Cassazione ha dichiarato inammissibile il ricorso proposto dalla Città metropolitana di Roma Capitale avverso la Sentenza della Corte di Appello n. 1567/2019 e ha condannato la ricorrente al pagamento delle spese del giudizio di Cassazione, liquidate in euro 200,00 per esborsi ed euro 1.500,00 per compensi professionali, oltre accessori di legge e rimborso forfettario in misura del 15%;

l'Avvocatura dell'Ente, ricevuta notifica di copia dell'ordinanza sopra citata n. CMRC-2023-0211936 del 27/12/2023 ha inoltrato la stessa alla Direzione del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità";

con successiva nota n. CMRC-2024-0027692 del 14/02/2024 l'Avvocatura ha trasmesso alla Direzione del Dipartimento II la comunicazione dell'Avv. V. contenente la richiesta di pagamento delle spese di lite in favore del Geom. C. M.;

con nota prot. n. CMRC-2024-0031116 del 20/02/2024 l'Avvocatura ha trasmesso alla Direzione del Dipartimento II la PEC integrativa dell'Avv. V. afferente la richiesta di pagamento delle spese di lite e della ulteriore somma di € 7.114,12 relativa alla sorte per le schede nn. 224, 251, 253, 385, 421, 447, 451, 452, 469, 470 e il dettaglio degli interessi sulla sorte maturati come di seguito specificato:

- Spese di lite:

| Descrizione | Importo |
|---|------------|
| Esborsi | € 200,00 |
| Compensi professionali | € 1.500,00 |
| Spese generali (15%) su € 1.500,00 | € 225,00 |
| Cassa di previdenza e assistenza (4%) su € 1.725,00 | € 69,00 |
| IVA (22%) su € 1.794,00 | € 394,68 |
| Totale spese legali da corrispondere | € 2.388,68 |

- Sorte (Incentivi ancora dovuti) e interessi sulla sorte:

| Descrizione | Importo |
|---|------------|
| Incentivi ancora dovuti (sentenza I° confermata in appello) | € 7.114,12 |
| Interessi legali al 31/01/2024 | € 773,92 |
| Totale incentivi da corrispondere | € 7.888,04 |

a seguito di verifiche effettuate rimangono da corrispondere al Sig. C. M. soltanto le schede nn. 385, 421, 452, 470 per un importo di € 1.766,76 in quanto le schede nn. 224, 251, 253, 447, 451 e 469 erano state già pagate in precedenza mediante atti dirigenziali;

Pertanto, alla luce di quanto sopra esposto l'Amministrazione deve provvedere alla liquidazione dell'importo € 1.766,76 oltre interessi sulla sorte maturati;

Dato atto che l'iter per la conclusione del procedimento amministrativo per il pagamento di quanto dovuto terminerà presumibilmente entro il primo semestre 2024, l'Amministrazione ha previsto, per le schede da corrispondere, il ricalcolo degli interessi legali per un importo maggiore di € 18,28 rispetto a quanto indicato dall'Avv. V., mentre per le schede già liquidate la stessa adotterà il calcolo degli interessi fino alla data in cui è stato effettuato il pagamento dell'incentivo, ex art. 141, comma 3 D.Lgs. 163/2006:

| Descrizione | Importo |
|--|-------------------|
| Incentivi ancora dovuti (sentenza I° confermata in appello) | € 1.766,76 |
| Interessi legali al 31/01/2024 per le schede da corrispondere | € 151,47 |
| Interessi legali ricalcolati dall'Amministrazione relativi al 1° sem. 2024 per schede da corrispondere | € 18,28 |
| Interessi legali ricalcolati dall'Amministrazione per schede già liquidate | € 200,65 |
| Totale incentivi da corrispondere | € 2.137,16 |

la Direzione del Dipartimento II “Viabilità e Mobilità” non disponendo delle somme necessarie per la liquidazione dell’importo di cui sopra ha provveduto con nota mail del 05/03/2024 a chiedere alla Ragioneria Generale uno svincolo di fondi dell’importo di € 4.525,84;

nella medesima data la Ragioneria Generale ha autorizzato lo svincolo della somma di cui sopra sul capitolo 110012 - art. 4 - EF 2024 come segue:

- € 2.388,68 per il rimborso delle spese legali – prenotazione n. 80120/2024 - Ordinanza della Suprema Corte n. 36041/2023;

- € 1.766,76 per il pagamento degli incentivi derivanti da sentenza - prenotazione n. 80121/2024 - Ordinanza della Suprema corte n. 36041/2023;

- € 370,40 per il pagamento degli interessi su incentivi derivanti da sentenza - prenotazione n. 80122/2024 - Ordinanza della Suprema Corte n. 36041/2023;

con Determinazione Dirigenziale R.U. 916 del 15/03/2024 è stato prenotato l’importo complessivo di € 4.525,84 sul capitolo 110012, art. 4 Esercizio Finanziario 2024, prenotazioni nn. 80120/2024 – 80121/2024 e 80122/2024, in favore del Sig. C. M. secondo quanto disposto dall’Ordinanza della Corte Suprema di Cassazione (Sezione Lavoro) n. 36041/2023, con maggiorazione della quota di interessi legali relativi al 1° semestre 2024 ricalcolati dall’Amministrazione;

Ritenuto, per quanto premesso e considerato, necessario avviare la procedura per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio ex art. 194 comma 1 lett. a) del D.lgs 267/2000, come prescritto dalla Circolare n. 33 del 23.12.2019 per quanto concerne il pagamento delle spese di lite, della sorte e degli interessi sulla sorte in favore del Geom. C. M. come segue:

- Spese di lite:

| Descrizione | Importo |
|---|-------------------|
| Esborsi | € 200,00 |
| Compensi professionali | € 1.500,00 |
| Spese generali (15%) su € 1.500,00 | € 225,00 |
| Cassa di previdenza e assistenza (4%) su € 1.725,00 | € 69,00 |
| IVA (22%) su € 1.794,00 | € 394,68 |
| Totale spese legali da corrispondere | € 2.388,68 |

- Sorte (Incentivi ancora dovuti) e interessi sulla sorte:

| Descrizione | Importo |
|--|-------------------|
| Incentivi ancora dovuti (sentenza I° confermata in appello) | € 1.766,76 |
| Interessi legali al 31/01/2024 per schede da corrispondere | € 151,47 |
| Interessi legali ricalcolati dall'Amministrazione relativi al 1° sem. 2024 per schede da corrispondere | € 18,28 |
| Interessi legali ricalcolati dall'Amministrazione per schede già liquidate | € 200,65 |
| Totale incentivi da corrispondere | € 2.137,16 |

Dato atto che è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), numero 6, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii, espresso in data 22.04.2024;

Preso atto:

che il Direttore del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità" Ing. Giuseppe Esposito ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000,

1. di riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio ex art. 194 D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. comma 1 lett. a), relativo alle spese di lite, alla sorte e agli interessi sulla sorte derivanti dall'Ordinanza della Corte Suprema di Cassazione n. 36041/2023 per un importo complessivo di € 4.525,84 a favore del Geom. C. M. come di seguito specificato:

- Spese di lite:

n. 267 e ss.mm.ii. ed ha apposto il visto di coerenza con i programmi e gli indirizzi generali dell'Amministrazione (art. 24, comma 1, lett. d, del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi);

che il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii. e dell'art. 44 dello Statuto, nello svolgimento dei *"compiti di collaborazione e delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli Organi dell'Ente, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti"*, nulla osserva;

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa:

1. di riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio ex art. 194 D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. comma 1 lett. a), relativo alle spese di lite, alla sorte e agli interessi sulla sorte derivanti dall'Ordinanza della Corte Suprema di Cassazione n. 36041/2023 per un importo complessivo di € 4.525,84 a favore del Geom. C. M. come di seguito specificato:

| Descrizione | Importo |
|---|-------------------|
| Esborsi | € 200,00 |
| Compensi professionali | € 1.500,00 |
| Spese generali (15%) su € 1.500,00 | € 225,00 |
| Cassa di previdenza e assistenza (4%) su € 1.725,00 | € 69,00 |
| IVA (22%) su € 1.794,00 | € 394,68 |
| Totale spese legali da corrispondere | € 2.388,68 |

- Sorte (Incentivi ancora dovuti) e interessi sulla sorte:

| Descrizione | Importo |
|--|-------------------|
| Incentivi ancora dovuti (sentenza I° confermata in appello) | € 1.766,76 |
| Interessi legali al 31/01/2024 per schede da corrispondere | € 151,47 |
| Interessi legali ricalcolati dall'Amministrazione relativi al 1° sem. 2024 per schede da corrispondere | € 18,28 |
| Interessi legali ricalcolati dall'Amministrazione per schede già liquidate | € 200,65 |
| Totale incentivi da corrispondere | € 2.137,16 |

2. di dare atto che l'importo di € 4.525,84 individuato come debito fuori bilancio, ha trovato copertura sul capitolo 110012, art. 4 Esercizio Finanziario 2024, prenotazioni nn. 80120/2024 - 80121/2024 e 80122/2024 svincolato su DPT0200;
3. di disporre che la Direzione del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità" curerà l'invio del presente atto alla Procura della Corte dei Conti ed agli Organi di Controllo, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge 27.12.2002, n.289;
4. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ricorrendo i motivi di urgenza di cui all'art 134, comma 4 del D.Lgs 267/2000.