

## **PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

OGGETTO: Adesione alla AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE – AESS.

### **IL CONSIGLIO METROPOLITANO**

Premesso che con Decreto n. 50 del 20.04.2023 il Sindaco metropolitano ha approvato la proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio Metropolitano: "Adesione alla AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE – AESS";

Visti:

il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali";

la Legge 7 aprile 2014, n. 56, recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni";

gli artt. 5 e 192 del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 40 del 05/10/2020 recante "Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 55 del 4/08/2022 "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2022 (Art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000)" denominato Risorse Finanziarie 2022-2024";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 11 del 27/03/2023 "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2023 – 2025";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 10 del 27/03/2023 "Approvazione definitiva del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023 – 2025 con aggiornamento. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023 – 2025 ed Elenco Annuale 2023. Approvazione Programma Biennale Acquisti beni e servizi 2023-2024";

il Decreto del Sindaco metropolitano n.213 del 14/12/2022 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2022-2024."

l'art.18, comma 1, lettera l) dello Statuto dell'Ente, che prevede l'approvazione da parte del Consiglio, acquisito il parere della Conferenza ai sensi dell'art. 21, comma 2, delle convenzioni tra i comuni e la Città metropolitana, nonché la partecipazione della Città stessa a forme associative e convenzioni anche con comuni esterni al suo territorio;

lo Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale, adottato con Deliberazione della Conferenza metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, che prevede che *"nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma"*;

lo Statuto dell’Agenzia per l’Energia e lo Sviluppo Sostenibile - AESS;

Premesso che la Legge 7 aprile 2014, n. 56 recante “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”, all’art. 1, comma 2, stabilisce che: “Le città metropolitane sono enti territoriali di area vasta con le funzioni di cui ai commi da 44 a 46 e con le seguenti finalità istituzionali generali:

- cura dello sviluppo strategico del territorio metropolitano;
- promozione e gestione integrata dei servizi, delle infrastrutture e delle reti di comunicazione di interesse della Città metropolitana;
- cura delle relazioni istituzionali afferenti al proprio livello, ivi comprese quelle con le città e le aree metropolitane europee”;

Tenuto conto che:

la Città metropolitana di Roma Capitale assicura la correlazione tra lo sviluppo dell’Area metropolitana e lo sviluppo nazionale, europeo e internazionale perseguendo le più elevate condizioni di sviluppo economico e sociale del territorio metropolitano ed esercita, tra le altre, le funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell’ambiente, nonché di promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale, anche assicurando sostegno e supporto alle attività economiche e di ricerca innovative e coerenti con la vocazione della Città metropolitana;

con Decreto del Sindaco metropolitano n.166 del 2018, la Città metropolitana di Roma Capitale ha aderito in qualità di Coordinatore Territoriale per i Comuni del territorio metropolitano al Patto dei Sindaci per l’Energia e il Clima, con l’impegno di promuovere l’adesione allo stesso da parte dei comuni del territorio metropolitano di Roma Capitale e di sostenere l’attuazione e la transizione per quanti hanno già aderito al suddetto Patto;

con Deliberazione n.76 del 14 dicembre 2022 del Consiglio metropolitano della Città metropolitana di Roma Capitale è stato approvato il “Piano Strategico Metropolitano di Roma Capitale 2022-2024” (PSM) quale atto di indirizzo per l’Ente e per l’esercizio delle funzioni dei Comuni e delle Unioni di Comuni compresi nell’area, nel quale sono definiti gli obiettivi generali, settoriali e trasversali di sviluppo, nel medio e lungo termine, per l’area metropolitana, individuando le priorità di intervento, le risorse necessarie al loro perseguimento e il metodo di attuazione;

la suddetta pianificazione strategica è finalizzata alla definizione di strategie, obiettivi e progettualità per rispondere prioritariamente alla crisi climatica e al contrasto delle disuguaglianze socioeconomiche e spaziali, attraverso il sostegno alla transizione ecologica delle economie e dei territori, lo sviluppo della mobilità sostenibile, il potenziamento dei servizi di istruzione, l’organizzazione e la promozione di servizi di rete e processi di digitalizzazione in funzione della costruzione di modelli di sviluppo territoriale più sostenibili ed inclusivi nella logica della *smart land*;

il suddetto Piano rappresenta uno strumento di valorizzazione territoriale e di sostegno alle linee di sviluppo atte a ridurre i divari sociali ed economici, fondato sui tre assi prioritari dell’innovazione, sostenibilità ed inclusione, attraverso l’utilizzo delle risorse derivanti dalla programmazione dei fondi comunitari, nazionali, regionali e propri;

L'asse prioritario "Sostenibilità" si pone l'obiettivo di portare l'Amministrazione verso una sostenibilità totale del territorio, attraverso la gestione di molteplici fattori che necessitano di ingenti investimenti coordinati e specifici e individua tra gli ambiti attraverso cui perseguire un impatto sempre meno rilevante a livello ambientale interventi di transizione energetica (efficientamento energetico sul patrimonio edilizio, comunità energetiche, fonti rinnovabili), di economia circolare e di mobilità;

L'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile, di seguito AESS, costituita, ai sensi degli articoli da 14 a 35 del Codice Civile, con sede in Modena, via Enrico Caruso n. 3, presso la "Casa Ecologica" del Comune di Modena, è una Associazione senza scopo di lucro, partecipata integralmente di enti pubblici, avente lo scopo di prestare servizi ai soggetti pubblici ed alle imprese nella misura e con le modalità consentite dalla normativa, al fine di promuovere la realizzazione di azioni coordinate per promuovere lo sviluppo sostenibile e la riqualificazione ambientale del territorio;

in particolare, AESS si occupa di: implementazione ed efficientamento dell'utilizzo delle riserve energetiche, del ricorso a fonti energetiche rinnovabili, della riduzione delle emissioni di gas climalteranti, della promozione e del coordinamento di iniziative per lo sviluppo economico ed ambientale territoriale degli enti locali; dell'assistenza tecnica agli associati nella partecipazione ad iniziative di progettazione o investimento per la qualificazione del territorio; della gestione delle procedure di appalto degli associati; dell'attività di formazione e aggiornamento professionale sotto il profilo giuridico, tecnico ed economico, degli operatori pubblici che si occupano di appalti e di amministrazione del territorio; della realizzazione di studi e ricerche inerenti gli assetti e i processi istituzionali, territoriali, economici e sociali;

L'AESS è iscritta nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici dell'ANAC giusta Deliberazione n. 1120 del 4 dicembre 2019;

L'AESS, in quanto associazione di enti pubblici, è soggetto giuridico potenzialmente affidatario dei servizi in house di cui all'art.5, comma 4 del D.Lgs 50/2016;

L'AESS intraprende azioni e sviluppa il proprio programma di lavoro secondo le seguenti direttrici: analisi dei flussi energetici e individuazione di direttrici di intervento a livello locale nei settori privato e pubblico; miglioramento dell'efficienza energetica; interventi sul sistema energetico territoriale; analisi e previsioni strategiche riguardanti i sistemi energetici locali, con particolare riferimento alla sostituzione delle fonti energetiche fossili con fonti rinnovabili; consulenze per il miglioramento dei sistemi energetici locali, con particolare attenzione a strutture e servizi degli enti pubblici; campagne di informazione, formazione e promozione, anche attraverso l'organizzazione di eventi, riguardanti le tematiche energetiche, ambientali, di bioarchitettura e domotica con iniziative sia di carattere generale sia rivolte a target definiti; sviluppo di PAESC ed articolazione di progetti ed iniziative relative al loro finanziamento in particolare valutando l'accesso alle fonti di finanziamento derivanti da programmi comunitari, fondi nazionali e regionali; gestione di osservatori di politiche o azioni pubbliche; reperimento e/o gestione di fondi comunitari e di altri fondi pubblici di finanziamento di politiche pubbliche; sviluppo di progetti e processi volti al miglioramento in termini di sostenibilità della mobilità; azioni rivolte alla qualificazione economica o sociale del territorio;

l'AESS persegue le suddette linee strategiche, ponendosi come supporto alle amministrazioni locali per azioni di fund raising europeo, nazionale e regionale, con l'obiettivo specifico di dare un contributo concreto allo sviluppo delle azioni volte alla riqualificazione energetica;

ad AESS sono associati oltre 150 Enti Locali, tra cui la Città metropolitana di Bologna, e il Comune di Roma Capitale;

AESS è inoltre:

- una E.S.Co., Società di servizi energetici accreditata presso il Gestore dei Servizi Energetici (GSE) e fa parte della rete europea delle agenzie per l'energia e di RENAEL, la rete italiana delle agenzie per l'energia;
- è socio del Green Building Council Italia per la certificazione ambientale LEED;
- attraverso la convenzione stipulata nel 2013 con l'Agenzia Casa Clima di Bolzano, è l'unico referente per il rilascio della certificazione "CasaClima" e della Formazione di progettisti, artigiani e committenti in Regione Emilia Romagna;
- dal 2015 è accreditata da parte della Regione Emilia Romagna come Centro per l'Innovazione della Rete Alta Tecnologia ai sensi della DGR N- 762/2014;
- collabora con TUV Italia, configurandosi dal 2016 come CENTRO ESAME per la certificazione dell'Esperto in Gestione dell'Energia (EGE), in linea con le vigenti normative in materia di una responsabile gestione energetica;

Considerato che:

la Città metropolitana di Roma Capitale, in coerenza con la propria programmazione strategica, intende attuare uno sviluppo sostenibile del proprio territorio allineando la propria azione alle prospettive del policy-making sovranazionale, nazionale e regionale, assumendole quale cornice entro cui collocare le proprie azioni e come criteri per la selezione delle progettualità da sviluppare e sostenere;

la Città metropolitana di Roma Capitale è impegnata per la realizzazione degli obiettivi perseguiti sulle linee strategiche del Next Generation EU: la sostenibilità ambientale, l'innovazione e la digitalizzazione, l'inclusione e la coesione sociale e che per perseguire tale obiettivo è indispensabile una costante informazione sulle evoluzioni normative e legislative e l'eventuale supporto per la formazione dei dipendenti e per la realizzazione di azioni coordinate per promuovere lo sviluppo sostenibile e la qualificazione ambientale del territorio;

Visti:

l'art. 5, commi 1, 4 e 5 del D.Lgs n.50/2016;

lo Statuto dell'Associazione per lo sviluppo sostenibile – AESS, in particolare:

l'art. 1, il quale prevede che "L'Associazione è aperta all'adesione degli enti e degli organismi di diritto pubblico che, in condizione di poter contribuire agli scopi, ne facciano domanda e siano ammessi ai sensi del successivo art. 3.", garantendo, pertanto, l'esclusione di associati non pubblici;

l'art. 2 il quale stabilisce che “l'80 per cento delle attività dell'Associazione deve essere effettuata nello svolgimento dei compiti affidati dagli enti pubblici Soci o da altre persone giuridiche controllate dai propri soci...”, richiamando l'art. 5 del Decreto Legislativo 50/2016;

che pertanto:

sono pienamente soddisfatte tutte le condizioni poste dall'art. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 “Nuovo Codice degli Appalti e delle concessioni” per poter procedere a futuri affidamenti diretti alla società in house;

l'art. 192 “Regime speciale degli affidamenti in house” del D.Lgs n. 50/2016 ed in particolare il comma 1) che prevede l'istituzione presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 5 del Nuovo Codice;

la richiesta di iscrizione di AESS a tale suindicato “elenco”, al termine dell'iter amministrativo, è stata accettata e formalizzata con Delibera ANAC n. 1120 in data 04 dicembre 2019, con l'inclusione dell'AESS nell'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;

i contenuti essenziali sui quali si fonda l'onere motivazionale richiesto dall'art. 192, co. 2 del Codice degli Appalti saranno rafforzati in sede precontrattuale, da un'analisi concreta e dettagliata di congruità della spesa, per ciascuna commessa, determinando di volta in volta i dati comparabili che consentono all'Amministrazione di ritenere la soluzione proposta dell'in-house apprezzabile rispetto alla gara, in modo tale da garantire il raggiungimento degli obiettivi per il perseguimento delle finalità istituzionali, tenendo presente i benefici per la collettività, l'universalità, e socialità, efficienza, economicità, qualità del servizio nonché l'ottimale, impiego delle risorse pubbliche sempre nel rispetto della convenienza economica e sostenibilità finanziaria;

Ritenuto che:

l'adesione all'AESS, in considerazione dei particolari servizi offerti e delle conoscenze e competenze dalla stessa maturate nei settori del risparmio energetico e della promozione delle fonti rinnovabili, della mitigazione climatica risponda in maniera congruente alle finalità strategiche dell'ente e possa costituire uno strumento efficace per favorire un costante processo di adeguamento organizzativo e tecnologico per le funzioni che l'ente è chiamato ad esercitare;

l'adesione ad AESS consente alla Città metropolitana di Roma Capitale di opzionare eventuali servizi tra quelli svolti da AESS, in qualità di affidatario di servizi in house, previa valutazione sulla congruità economico finanziaria ai sensi dell'art. 192 del codice dei contratti pubblici;

negli obiettivi dell'Agenzia stessa è la volontà di migliorare l'efficacia delle attività promosse, attraverso un diretto coinvolgimento delle Amministrazioni Locali sulle tematiche energetiche ed ambientali, nonché favorire l'attenzione e la sensibilità dei cittadini;

lo Statuto dell'Associazione definisce “soci ordinari” i soggetti la cui domanda di ammissione sia presentata al Presidente e accettata dal Consiglio di Amministrazione, impegnandosi a contribuire agli scopi dell'Associazione e a versare una quota associativa che per l'anno 2023 è pari all'importo di euro 520,00;

lo Statuto dell'Associazione fa salva la facoltà di recedere dall'iscrizione;

pertanto di formulare specifica istanza di ammissione in qualità di socio ordinario, ai sensi dell'art. 3 dello Statuto della medesima associazione;

Dato atto che:

negli atti di programmazione economico finanziaria per l'anno 2023, risulta la copertura finanziaria per la quota associativa a favore dell'AESS pari a € 520,00;

il presente atto deliberativo, ai sensi dell'art. 5 comma 3, del decreto n. 175/2016 verrà inviato alla Sezione Regionale Lazio della Corte dei Conti, che delibererà entro il termine di sessanta giorni oltre i quali, in assenza di pronuncia, l'Amministrazione potrà procedere all'acquisizione della quota associativa;

Visto il parere della Conferenza metropolitana, acquisito in data 05.05.2023 ai sensi dell'art.21 comma 2, dello Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale, approvato con deliberazione della Conferenza metropolitana n. 1 del 22.12.2014;

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti acquisito in data 20.04.2023 ai sensi dell'art. 239, comma 1, del TUEL in data 20.04.2023;

Atteso che la 4<sup>a</sup> Commissione Consiliare permanente “Ambiente, Ciclo dei rifiuti, Pianificazione urbanistica e Pianificazione strategica, Transizione ecologica, Aree Protette e Difesa del suolo” ha espresso parere favorevole sulla proposta di deliberazione di che trattasi in data 09.05.2023;

Preso atto:

che il Direttore del Dipartimento III “Ambiente e tutela del territorio: Acqua – Rifiuti – Energia – Aree protette” Dott.ssa Rosanna Capone ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., ed ha apposto il visto di coerenza con i programmi e gli indirizzi generali dell'Amministrazione (art. 24, comma 1, lett. d, del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi);

che il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii. e dell'art. 44 dello Statuto, nello svolgimento dei “*compiti di collaborazione e delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli Organi dell'Ente, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti*”, nulla osserva;

## **DELIBERA**

Per le motivazioni in premessa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

- l'adesione della Città metropolitana di Roma Capitale in qualità di socio ordinario all'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile – AESS – con sede in Modena, via Enrico Caruso n. 3 Partita Iva/Codice Fiscale 02574910366 e di approvare lo Statuto di AESS, come Allegato “A” al presente atto per formarne parte integrale e sostanziale;

- di prendere atto che negli atti di programmazione economico finanziaria per l'anno 2023, risulta la copertura finanziaria per la quota associativa a favore dell'AESS pari a € 520,00;
- di dare atto che la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 5 comma 3, del decreto n. 175/2016 verrà inviata alla Sezione Regionale Lazio della Corte dei Conti, che delibererà entro il termine di sessanta giorni oltre i quali, in assenza di pronuncia, l'Amministrazione potrà procedere all'acquisizione della quota associativa;
- di dare atto che per gli anni a seguire la quota annuale sarà pari a € 520,00 (euro cinquecentoventi/00);
- di demandare al Sindaco metropolitano la sottoscrizione della richiesta di ammissione ad AESS e la relativa dichiarazione sul possesso dei requisiti di onorabilità;
- di demandare al Direttore del Dipartimento III "Ambiente e Tutela del Territorio: Acqua – Rifiuti - Energia – Aree Protette" gli atti necessari a formalizzare l'istanza di ammissione in qualità di socio ordinario all'AESS, inviando tramite PEC al Presidente dell'Associazione, i documenti di cui al punto precedente, unitamente alla deliberazione di adesione del Consiglio metropolitano e a provvedere al successivo versamento della relativa quota associativa;
- di dare mandato al Sindaco metropolitano di approvare e sottoscrivere un Accordo per la definizione dei temi prioritari oggetto di eventuali servizi da affidare all'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile per i Soci e di valutare eventuali altre forme di collaborazione nei settori di attività dell'Agenzia stessa, anche a carattere pluriennale.