

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: Lavori di somma urgenza - ex art. 163 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. - per l'eliminazione del pericolo al transito della pubblica via relativamente al verificarsi di una voragine al lato della carreggiata della S.P. 10/a Sacrofano Cassia al km 6+400 lato sx altezza civico 90, a seguito del cedimento delle tubature di collettamento delle acque meteoriche per le eccezionali piogge succedutesi nelle giornate 17 e 18 novembre 2022" - CUP: F17H22003620003 -CIG: 9516577FC3 - CIA: VN 22 2U10 - Riconoscimento della spesa per lavori di somma urgenza ai sensi del combinato disposto dell'art. 191, comma 3 e art. 194 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 267/2000.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

Visto lo Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto della Conferenza metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Viste:

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 40 del 05.10.2020 recante "Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 16 del 28.02.2022 recante "Approvazione degli obiettivi del Piano Esecutivo di Gestione per le annualità 2022-2023, ad integrazione del Piano Esecutivo di Gestione - Piano della Performance 2021-2023";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 24 del 28.06.2021 recante "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023, unificato con il Piano della Performance (art. 169 del D. Lgs. n. 267/2000), e del PDO della Società in house Capitale Lavoro";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 45 del 29/07/2022 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2022 – 2024 e Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022 – 2024 – Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022 – 2024 ed Elenco annuale 2022";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 46 del 29.07.2022 recante "Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2022 – 2024 e al D.U.P. 2022 – 2024 ed Elenco Annuale 2022 Salvaguardia equilibri di Bilancio e Stato di attuazione dei Programmi 2022 – Art. 193 T.U.E.L.";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 47 del 29.07.2022 recante "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025 – Adozione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023-2025 ed Elenco Annuale dei Lavori 2023";

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 55 del 04/08/2022 recante “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2022. Art. 169 del TUEL 267/2000 denominato Risorse Finanziarie 2022-2024”;

la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 64 del 29/09/2022 recante “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2022 – 2024 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022 – 2024. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2022 – 2024 ed Elenco annuale 2022- Approvazione P.D.O. 2022 e Variazione al Programma Biennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2022 – 2023. Verifica mantenimento equilibri art. 193 T.U.E.L.”;

Premesso:

che con Decreto n. 211 del 14.12.2022 il Sindaco Metropolitan ha approvato la proposta di deliberazione da sottoporre al Consiglio Metropolitan: Proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio Metropolitan: Lavori di somma urgenza - ex art. 163 D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. - per l'eliminazione del pericolo al transito della pubblica via relativamente al verificarsi di una voragine al lato della carreggiata della S.P. 10/a Sacrofano Cassia al km 6+400 lato sx altezza civico 90, a seguito del cedimento delle tubature di collettamento delle acque meteoriche per le eccezionali piogge succedutesi nelle giornate 17 e 18 novembre 2022 - Riconoscimento della spesa per lavori di somma urgenza ai sensi del combinato disposto dell'art. 191, comma 3 e art. 194 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 267/2000;

che con verbale di somma urgenza del 21.11.2022, redatto ai sensi dell'art. 163, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii si precisava quanto segue:

"a seguito del cedimento delle tubature di collettamento delle acque meteoriche per le eccezionali piogge succedutesi nelle giornate 17 e 18 novembre 2022 si è creata una voragine al lato della carreggiata della S.P. 10/a Sacrofano Cassia al Km 6+400 lato sx altezza civico 90:

nella serata del 18.11.2022, la pronta reperibilità della CMRC su segnalazione della sala operativa della stessa CMRC, ha inviato sul posto per le opportune verifiche ed assistenza il Capo Cantoniere di Turno Paolo Roncacci, lo stesso Capo Cantoniere ha ritenuto opportuno richiedere l'intervento urgente di ditta specializzata, non avendo la squadra di reperibilità cantonieristica in dotazione, mezzi ed organico per avviare le necessarie ed urgenti attività volte all'immediata rimozione del pericolo sulla citata pubblica via;

sempre nella serata 18/11/2022 il sottoscritto Capo Sezione Dott. Sandro Loretelli, informato dei fatti e sinceratosi dell'urgenza, anche tramite gli scambi telefonici con il Sindaco del Comune di Sacrofano, considerato inoltre il verbale di chiusura della strada, principale accesso al centro abitato, redatto dai VV.FF intervenuti sul posto;

il sottoscritto Capo Sezione Dott. Sandro Loretelli ha contattato la prima impresa resasi disponibile la quale si è recata immediatamente sul posto ed ha provveduto con urgenza alla posa in opera di idonea segnaletica stradale in conformità alla vigente normativa in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro ed al codice della strada;

EFFETTUATE LE VERIFICHE DEL CASO IN SITU

CONSTATATO

Che il personale stradale di CMRC non ha in dotazione mezzi ed organico per avviare le necessarie ed urgenti attività volte all'immediata rimozione del pericolo sulla citata pubblica via.

Tutto ciò premesso, in considerazione dell'importanza strategica delle S.P. Sacrofano Cassia, si ravvisa la necessità di avviare una serie di interventi minimi, scaturiti da sopralluoghi effettuati sul posto, da eseguirsi, per l'eliminazione immediata del pericolo, rimuovere lo stato di pregiudizio della pubblica/privata incolumità e permettere il pubblico transito in sicurezza;

ai sensi di quanto previsto dall'Art. 163 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii

SI DISPONGONO: le seguenti lavorazioni:

realizzazione nell'immediato di bypass per garantire il collettamento delle acque meteoriche;

ricostruzione del sistema di smaltimento delle acque meteoriche;

ripristino dello stato dei luoghi;

trasporto a discarica autorizzata di tutti gli elementi rimossi.

I sottoscritti dichiarano che ricorrono gli estremi di Somma Urgenza di cui all'art. 163 D.LGS 50/2016 e, per gli effetti del medesimo articolo, si redige il presente verbale e si dispone l'immediata esecuzione dei lavori per quanto indispensabili a garantire il mantenimento del traffico, e rimuovere lo stato di pregiudizio della pubblica/privata incolumità, con riserva di compilare la perizia giustificante la spesa per l'esecuzione dei lavori stessi, che sarà redatta a cura di questo Ufficio non appena sarà possibile, in considerazione della gravità e dell'estensione di quanto accaduto.

Per quanto sopra sono state contattate più imprese per verificare la disponibilità ad eseguire nell'immediato le lavorazioni di cui sopra, di queste la sola che si è dichiarata disponibile nell'immediato è stata la ditta NI.MA. strade S.R.L. che si è presentata immediatamente sul posto. Pertanto i lavori di che trattasi sono stati affidati all'impresa NI.MA. strade S.R.L. con sede legale in Via San Silvestro, 38 CAP 00077 Montecompatri Roma (RM), CF e PIVA 16279811000 pec: nimastradesrl@pec.it, che in tale circostanza ha risposto prontamente dando immediata disponibilità di intervento con personale specializzato, mezzi ed attrezzature idonee, già a partire dalla serata del 18/11/2022";

Atteso che il RUP dei lavori di somma urgenza di cui trattasi è il Dott. Sandro Lorelli, incaricato con Determinazione del Servizio n. 2 "Viabilità Nord" del Dipartimento II Mobilità e Viabilità;

Visto l'art. 163, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii. ai sensi del quale: "Il responsabile del procedimento o il tecnico dell'amministrazione competente compila entro dieci giorni dall'ordine di esecuzione dei lavori una perizia giustificativa degli stessi e la trasmette, unitamente al verbale di somma urgenza, alla stazione appaltante che provvede alla copertura della spesa e alla approvazione dei lavori. Qualora l'amministrazione competente sia un ente locale, la copertura della spesa viene assicurata con le modalità previste dall'articoli 191, comma 3, e 194 comma 1, lettera e), del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e successive modificazioni e integrazioni.";

Vista la perizia giustificativa dei lavori in argomento, redatta ai sensi del medesimo art. 163, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e trasmessa con nota prot. 184499 del 25.11.2022 a firma del RUP e del Direttore del Dipartimento II "Mobilità e Viabilità";

Vista, in particolare, la Relazione, parte integrante della perizia di che trattasi, nella quale si rappresenta tra l'altro:

“• a seguito del cedimento delle tubature di collettamento delle acque meteoriche per le eccezionali piogge succedutesi nelle giornate 17 e 18 novembre 2022 si è creata una voragine al lato della carreggiata della S.P. 10/a Sacrofano Cassia al Km 6+400 lato sx altezza civico 90:

• nella serata del 18.11.2022, la pronta reperibilità della CMRC su segnalazione della sala operativa della stessa CMRC, ha inviato sul posto per le opportune verifiche ed assistenza il Capo Cantoniere di Turno Paolo Roncacci, lo stesso Capo Cantoniere ha ritenuto opportuno richiedere l'intervento urgente di ditta specializzata, non avendo la squadra di reperibilità cantonieristica in dotazione, mezzi ed organico per avviare le necessarie ed urgenti attività volte all'immediata rimozione del pericolo sulla citata pubblica via;

• sempre nella serata 18/11/2022 il sottoscritto Capo Sezione Dott. Sandro Loretelli, informato dei fatti e sinceratosi dell'urgenza, anche tramite gli scambi telefonici con il Sindaco del Comune di Sacrofano, considerato inoltre il verbale di chiusura della strada, principale accesso al centro 4 abitato, redatto dai VV.FF intervenuti sul posto;

EFFETTUATE LE VERIFICHE DEL CASO IN SITO O SITU

Tutto ciò premesso, in considerazione dell'importanza strategica delle S.P. 10/a Sacrofano Cassia, si ravvisa la necessità di avviare una serie di interventi minimi, scaturiti da sopralluoghi effettuati sul posto, da eseguirsi, per l'eliminazione immediata del pericolo, rimuovere lo stato di pregiudizio della pubblica/privata incolumità e permettere il pubblico transito in sicurezza ed il ripristino dello stato dei luoghi; ai sensi di quanto previsto dall'Art. 163 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii

SI SONO DISPOSTE LE SEGUENTI LAVORAZIONI:

- realizzazione nell'immediato di bypass per garantire il collettamento delle acque meteoriche;*
- ricostruzione del sistema di smaltimento delle acque meteoriche;*
- ripristino dello stato dei luoghi (ricostruzione marciapiede laterale e muro perimetrale);*
- ripristino dello stato dei luoghi (ricostruzione marciapiede laterale e muro perimetrale);*

• *trasporto a discarica autorizzata di tutti gli elementi rimossi*";

che, a corredo della predetta perizia giustificativa, sono stati trasmessi, altresì:

- perizia giustificativa;
- verbale somma urgenza;
- analisi e valutazione dei rischi;
- POS;
- incidenza manodopera;
- dichiarazione scelta impresa;
- dettaglio CUP;
- incidenza manodopera;
- elenco prezzi;
- QTE;
- Lista in economia;
- CME;
- Atto impegno;
- relazione;

Visto il quadro economico dei lavori per l'importo complessivo di € 209.511,11 così ripartito:

Lavori a base d'asta	
Importo dei lavori soggetti a ribasso (di cui incidenza manodopera € 35.834,82)	€ 162.368,20
opere in economia	€ 2.552,52
anticipazioni (rimborso a fatture)	€ 1.309,70
oneri della sicurezza	€ 5.500,00
importo totale lavori	€ 171.730,42
IVA 22%	€ 37.780,69
F. Totale onere finanziario	€ 209.511,11

Vista la circolare n. CIRC/5/13 del 19.02.2013 a firma congiunta dell'allora Sub Commissario Straordinario e del Segretario Generale, con la quale si stabilisce che "(...) *Per quest'ultimo aspetto si ritiene di dover istituire - presso il Servizio gare e contratti - un apposito elenco dove, a richiesta del RUP, sarà estratto un gruppo di 5 imprese idonee da interpellare per l'affidamento, in ordine prioritario di indicazione. Nelle more, da subito, verrà utilizzato l'elenco delle P.R.S. Si chiede, pertanto, in caso di lavori di somma urgenza, di informare tempestivamente il Sub Commissario di riferimento, il Direttore Generale ed il Ragioniere Generale per una preliminare verifica sui presupposti di fatto e di diritto (per un seguito immediato è necessario che l'informativa sia dettagliata sugli aspetti tecnici ed economici dell'intervento) e richiedere contemporaneamente al servizio gare e contratti un gruppo di imprese da interpellare per l'affidamento*";

Vista, altresì:

la circolare n. CIRC/10/16 del 18.05.2016, recante "Interventi di somma urgenza", con la quale è stato ritenuto opportuno rettificare la procedura definita nella circolare n. CIRC/5/13 del 19.02.2013, in particolare "[...] *in considerazione dei poteri e delle responsabilità attribuite al personale di qualifica dirigenziale nell'ambito della gestione e dei relativi risultati, e nel caso di specie, ai responsabili del procedimento ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs. 50/2016*[...]" facendo presente "[...] *che gli interventi di somma urgenza debbono essere realizzati nel rispetto di quanto disciplinato al riguardo dalla normativa vigente in materia. Nell'ambito dei poteri e delle responsabilità citate rientra l'apprezzamento in ordine alla ricorrenza, per ogni intervento de quo, dei presupposti di fatto e di diritto richiesti dalla normativa vigente*[...]";

la circolare del 23.12.2019, recante "*Debiti Fuori Bilancio ex art. 194, comma 1, lett. a) del D.lgs 267/2000 e ss.mm.ii. Deliberazione n. 27/SEZAUT/2019/QMIG della Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie recante "Interpretazione della normativa in tema di debiti fuori bilancio, [.....] Lavori di somma urgenza ex art. 191, comma 3 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii."*, con la quale è stato ritenuto opportuno fornire indicazioni volte a garantire la celerità del procedimento amministrativo e la corretta imputazione contabile della spesa, nonché monitorare i procedimenti [];

Atteso che, in ossequio a quanto previsto nella sopra richiamata Circolare del 23.12.2019, con nota a firma del RUP e del Dirigente Responsabile della struttura, sono stati tempestivamente informati il Segretario Generale e il Dirigente del Servizio n. 1 della Direzione Generale dell'evento calamitoso occorso inviando, altresì, la comunicazione dell'ordinazione fatta alla NI.MA. Strade srl da parte del RUP;

Preso atto che, per quanto sopra esposto, il RUP Dott. Sandro Loretelli ha affidato, ai sensi dell'art. 163, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, l'esecuzione dei suddetti lavori alla Società NI.MA. Strade srl, con sede in Montecompatri (RM) - Via San Silvestro, 35 CAP 00077 C.F. e P.IVA 16279811000, la quale si è dichiarata disposta ad eseguirli offrendo un ribasso del 5,00% e quindi, ai sensi di quanto previsto dall'art. 163, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'importo complessivo di € 199.606,65 così ripartito:

€ 163.612,01	per importo lavori, al netto del ribasso del 5,00%, di cui € 35.834,82 per costo della manodopera ex art 23, comma 16, D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., non soggetti a ribasso € 2.552,52 per opere in economia, € 1.309,70 per rimborso a fatture ed € 5.500,00 per oneri della sicurezza;
--------------	---

€ 35.994,64	IVA 22%
-------------	---------

Considerato:

che, con Determinazione Dirigenziale del Servizio n. 1 del Dipartimento II proposta n. P3769 del 30.11.2022, è stato stabilito di approvare la perizia tecnica giustificativa dei lavori di somma urgenza, compilata dal responsabile del procedimento Dott. Sandro Loretelli, ai sensi dell'art. 163, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016 – avente ad oggetto: *"Lavori di somma urgenza per l'eliminazione del pericolo al transito della pubblica via relativamente al verificarsi di una voragine al lato della carreggiata della S.P. 10/a Sacrofano Cassia al km 6+400 lato sx altezza civico 90, a seguito del cedimento delle tubature di collettamento delle acque meteoriche per le eccezionali piogge succedutesi nelle giornate 17 e 18 novembre 2022"*, immediatamente affidati all'impresa NI.MA. Strade srl, con sede in Montecompatri (RM) - Via San Silvestro, 35 CAP 00077 C.F. e P.IVA 16279811000 a norma dell'art. 163, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 che ha offerto un ribasso del 5,00% e quindi per l'importo netto di € 163.612,01 oltre IVA 22% per l'importo complessivo di € 199.606,65;

che con la medesima Determinazione Dirigenziale del Servizio n. 1 del Dipartimento II, proposta n. P3769 del 30.11.2022, è stato, altresì stabilito di prenotare la spesa complessiva di € 199.606,65 sul Capitolo 103300 (SOMUR) art. 4 CDR DPT0201 CDC 1710 esercizio 2022;

Visto l'art. 191, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), come modificato dall'art. 1, comma 901 della Legge 145/2018 che prevede: *"Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 gg dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare."*;

Visto, altresì, l'art. 194, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. che recita: *"con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: [...]*

e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza";

Atteso che il responsabile dell'istruttoria è il dott. Alessandro Peparoni e del procedimento è il dott. Luigino Rosati;

Dato atto che è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), numero 6, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii, espresso in data 12.01.2023;

Preso atto:

che il Dirigente ad interim del Servizio 1 "Gestione amministrativa" del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità" Dott. Stefano Orlandi ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

che il Direttore del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità" ha apposto il visto di coerenza con i programmi e gli indirizzi generali dell'Amministrazione (art. 24, comma 1, lett. d, del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi);

che il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. ed ii. e dell'art. 44 dello Statuto, nello svolgimento dei *"compiti di collaborazione e delle funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli Organi dell'Ente, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti"*, nulla osserva;

DELIBERA

1 di riconoscere, ai sensi del combinato disposto dell'art. 191, c. 3 e art. 194, c. 1, lett. e) del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii., la spesa per i seguenti lavori di somma urgenza:

"Lavori di somma urgenza, ex art. 163, c. 1 del D.Lgs. 50/2016 - per l'eliminazione del pericolo al transito della pubblica via relativamente al verificarsi di una voragine al lato della carreggiata della S.P. 10/a Sacrofano Cassia al km 6+400 lato sx altezza civico 90, a seguito del cedimento delle tubature di collettamento delle acque meteoriche per le eccezionali piogge succedutesi nelle giornate 17 e 18 novembre 2022";

2 di prendere atto che la spesa complessiva di 199.606,65 trova copertura finanziaria sul Capitolo 103300 (SOMUR) art. 4 CDR DPT0201 CDC 1710 esercizio 2022;

3. di dare atto che il Dirigente del Servizio n. 1 del Dipartimento II Mobilità e Viabilità, procederà alla conseguente assunzione dei successivi impegni di spesa per attivare tutte le procedure di cui in premessa;

4. di disporre che il Servizio "Gestione amministrativa" del Dipartimento II "Mobilità e Viabilità" provvederà all'invio del presente atto alla Procura della Corte dei Conti ed agli organi di controllo, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della Legge 27 dicembre 2002 n. 289;

5. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ricorrendo i motivi di urgenza di cui all'art. 134, c. 4 TUEL n. 267/2000 e ss.mm.ii.