

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Oggetto: Adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) per il triennio 2019-2021, ai sensi dell'art. 1, comma 8, della Legge 6 novembre 2012 n. 190 e ss.mm.ii.

IL CONSIGLIO METROPOLITANO

VISTI:

la Legge 6 novembre 2012 n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”, come successivamente modificata ed integrata, tra l’altro, dal D. Lgs. 25 maggio 2016 n. 97 (“*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*”);

il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33, recante “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”, anch’esso modificato ed integrato dallo stesso D. Lgs. n. 97/2016;

RICHIAMATI:

l’art. 1 della citata Legge 190/2012, il quale, dopo aver dettato disposizioni in merito all’individuazione del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (comma 7), ha stabilito che l’organo di indirizzo politico, su proposta del predetto Responsabile, “*adotta il Piano triennale per la prevenzione della corruzione [...] entro il 31 gennaio di ogni anno [...]*” (comma 8);

la circolare n. 1 del 25 gennaio 2013, emanata dal Dipartimento della Funzione Pubblica, con la quale sono state fornite, a suo tempo, indicazioni sull’attuazione degli obblighi disposti in materia di prevenzione della corruzione dalla legge sopra richiamata;

la deliberazione n. 72/2013 dell’11 settembre 2013 con la quale la CIVIT (ora A.N.AC. - Autorità Nazionale Anticorruzione) ha approvato il primo Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A. 2013);

l’Intesa della Conferenza Unificata - sancita, ai sensi dell’art. 1, commi 60 e 61, della citata Legge n. 190/2012, nella seduta del 24 luglio 2013 - con la quale sono stati individuati gli adempimenti di competenza delle Regioni e degli Enti Locali nella materia *de qua* e nello specifico, per i fini che qui occupano, quelli relativi all’adozione ed alla pubblicazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.);

la determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015, con la quale l’A.N.AC. ha provveduto ad aggiornare il P.N.A. 2013, fornendo indicazioni integrative e chiarimenti rispetto ai suoi contenuti, tenuto conto degli interventi normativi che hanno inciso sul sistema di prevenzione della corruzione a livello nazionale e, in particolare, delle disposizioni di cui al D. L. 24 giugno 2014 n. 90, convertito in Legge 11 agosto 2014 n. 114, relative al trasferimento completo delle competenze sulla prevenzione della corruzione e sulla trasparenza dal Dipartimento della Funzione Pubblica alla predetta Autorità;

la deliberazione n. 831 del 3 agosto 2016, con la quale la medesima Autorità ha approvato il Piano Nazionale Anticorruzione 2016, che, come chiarito nel testo del documento, costituisce *“atto generale di indirizzo rivolto a tutte le amministrazioni [...] che adottano i PTPC”*, le cui indicazioni impegnano le amministrazioni medesime;

la deliberazione n. 1208 del 22 novembre 2017, con la quale l'A.N.AC. ha approvato l'Aggiornamento per l'anno 2017 del suddetto P.N.A.;

la deliberazione n. 1074 del 21 novembre 2018, con la quale l'Autorità ha approvato l'Aggiornamento per l'anno 2018 dello stesso P.N.A., che, pur riguardando specifici settori di attività e determinate tipologie di amministrazioni (agenzie fiscali, procedure di gestione dei fondi strutturali e dei fondi nazionali per le politiche di coesione, gestione dei rifiuti, che costituiscono, rispettivamente, i paragrafi I, II e III del documento), contiene tuttavia, nella sua parte generale, dati ed informazioni utili ai fini della revisione dei P.T.P.C., atteso che il Piano Nazionale Anticorruzione costituisce, come sopra rilevato, atto di indirizzo per tutti i soggetti tenuti all'applicazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione;

DATO ATTO che il P.T.P.C. è uno strumento di prevenzione del fenomeno corruttivo e che il concetto di corruzione, avendo un carattere polisemico, è inteso in senso lato, per quanto previsto dalla citata Legge n. 190/2012, dovendo considerarsi comprensivo delle diverse situazioni in cui, nell'esercizio dell'azione amministrativa, si riscontra l'abuso, da parte di un soggetto, del potere a lui affidato per ottenere vantaggi privati;

TENUTO CONTO delle innovazioni introdotte dal legislatore nazionale e, in particolare, delle previsioni contenute:

all'art. 1, comma 8, della richiamata Legge n. 190/2012, secondo cui *“l'organo di indirizzo definisce gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del Piano triennale per la prevenzione della corruzione”*;

all'art. 10, comma 1, del citato D. Lgs. n. 33/2013, che ha prescritto, in luogo dell'adozione di un autonomo atto programmatico in materia di trasparenza, l'obbligo per ogni amministrazione di indicare, in un'apposita sezione del proprio Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati, ai sensi del predetto D. Lgs. 33/2013, precisando, nel contempo, che *“la promozione di maggiori livelli di trasparenza costituisce un obiettivo strategico di ogni amministrazione, che deve tradursi nella definizione di obiettivi organizzativi e individuali”*;

PRESO ATTO delle indicazioni fornite dall'A.N.AC., la quale, in attuazione delle innovazioni di cui sopra, ha chiarito che il P.T.P.C. di ogni amministrazione, oltre ai contenuti evidenziati nel P.N.A. 2013 e nella determinazione n. 12/2015, *“assume un valore programmatico ancora più incisivo, dovendo necessariamente prevedere gli obiettivi strategici per il contrasto alla corruzione fissati dall'organo di indirizzo”* e che *“altro contenuto indefettibile del PTPC riguarda la definizione delle misure organizzative per l'attuazione effettiva degli obblighi di trasparenza. La soppressione del riferimento esplicito al Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, per effetto della nuova disciplina, comporta che l'individuazione delle modalità di attuazione della trasparenza non sia oggetto di un separato atto, ma sia parte integrante del PTPC come ‘apposita sezione’. Quest'ultima deve contenere, dunque, le soluzioni organizzative idonee ad assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati e informazioni previsti dalla normativa vigente. In essa devono anche essere chiaramente identificati i responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati, dei documenti e delle informazioni”* (P.N.A. 2016, par. 4, pag. 15);

CONSIDERATO che questa Città metropolitana:

in conformità alle indicazioni fornite dal legislatore nazionale e dall'Autorità Anticorruzione, come sopra richiamate, ha provveduto, già dal triennio 2017/2019, all'introduzione - in luogo del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità - di un'apposita sezione del P.T.P.C. dedicata alla definizione degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e delle misure e soluzioni organizzative in tema di trasparenza e di pubblicazione (Sezione I del Piano);

nel rispetto del principio di trasparenza intesa quale accessibilità totale dei dati ed in applicazione delle disposizioni di legge, ha istituito, a suo tempo, nel proprio sito *web* la sezione "Amministrazione trasparente", nella quale ha pubblicato i dati e le informazioni concernenti la propria organizzazione e le attività di competenza, nell'ordine e secondo lo schema indicato nel richiamato D. Lgs. n. 33/2013, attuando, nel contempo, le prescrizioni di cui all'art. 1, commi 15, 28, 29, 30 e 32, della Legge n. 190/2012 e provvedendo ai relativi aggiornamenti, con le modalità, la tempistica e le periodicità previste dalla normativa vigente;

nei termini di legge e con le modalità indicate dall'A.N.AC., ha regolarmente provveduto all'attestazione degli obblighi di pubblicazione di cui al citato D. Lgs. n. 33/2013;

in attuazione delle norme sopra richiamate, ha approvato il suo primo Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione ed ha provveduto annualmente a revisionarlo con le modalità e nei tempi previsti dalla normativa vigente, adottando da ultimo, con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 1 del 31 gennaio 2018, il P.T.P.C. 2018-2020;

VISTI:

l'art. 1, comma 8, della Legge n. 190/2012, secondo cui, come anticipato in premessa, l'organo di indirizzo politico adotta, entro il 31 gennaio di ogni anno, il piano triennale di prevenzione della corruzione;

il par. 3.1.1 (pag. 33) del P.N.A. 2013, nel quale si ribadisce che "*l'organo di indirizzo dovrà [...] adottare il P.T.P.C. entro il 31 gennaio di ciascun anno [...], prendendo a riferimento il triennio successivo a scorrimento*";

RITENUTO, pertanto, di dover procedere all'adozione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per il triennio 2019-2021, provvedendo alla revisione del P.T.P.C. adottato, da ultimo, con la richiamata deliberazione consiliare n. 1/2018;

ATTESO che:

in fase di gestione del P.T.P.C. il Segretario Generale quale Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, tramite il competente Ufficio Anticorruzione, ha dato corso, nel 2018, ai previsti monitoraggi semestrali, diramando apposite circolari e, segnatamente, la n. 29 del 23 agosto 2018 e la n. 34 del 22 novembre 2018, con la quale ha, altresì, effettuato apposita ricognizione, tra le strutture dell'Ente, finalizzata all'aggiornamento del Piano;

in esito alle attività di monitoraggio e di ricognizione di cui al punto precedente sono emerse alcune proposte di modifica e di variazione del P.T.P.C. e dei relativi allegati, con particolare riguardo alla mappatura dei processi a rischio corruzione;

RITENUTO, quindi, di apportare, in sede di revisione e di aggiornamento del P.T.P.C. come sopra indicato, le modifiche necessarie ad allineare il documento di che trattasi ai cambiamenti intervenuti *medio tempore* nella struttura dell'Ente, tenendo conto, nel contempo, delle risultanze dei monitoraggi semestrali e della ricognizione di cui sopra nonché delle indicazioni fornite da A.N.AC. e, in particolare, di quelle contenute nel P.N.A. da ultimo aggiornato;

RICHIAMATA la Legge 7 aprile 2014 n. 56 e ss.mm.ii., recante “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*”;

DATO ATTO che:

l'art. 1, comma 44, della citata legge individua le funzioni fondamentali della Città metropolitana;

è rimessa alla competenza legislativa regionale l'identificazione e la disciplina delle funzioni amministrative ulteriori rispetto a quelle fondamentali indicate nel punto precedente, spettanti al predetto Ente (c.d. funzioni amministrative);

per quanto concerne la Regione Lazio non è stata, ad oggi, ancora emanata una legge *ad hoc* che disciplini compiutamente le funzioni amministrative della Città metropolitana di Roma Capitale (oltre che delle Province laziali e di Roma Capitale), la cui regolamentazione continua ad essere rimessa ad un unico articolo della legge di stabilità regionale 2016 (art. 7 della L.R. 31 dicembre 2015 n. 17, rubricato “*Disposizioni attuative della legge 7 aprile 2014, n. 56 ‘Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni’ e successivo riordino delle funzioni e dei compiti di Roma Capitale, della Città metropolitana di Roma Capitale e dei comuni. Disposizioni in materia di personale*”, come modificato, tra l'altro, dalla L.R. 31 dicembre 2016 n. 17);

CONSIDERATO che, a seguito della completa definizione delle funzioni della Città metropolitana di Roma Capitale attraverso l'eventuale emanazione di una specifica legge regionale di riordino, potranno rendersi necessari - anche, se del caso, in corso d'anno - integrazioni ed aggiornamenti del P.T.P.C., ulteriori rispetto a quelli apportati con il presente provvedimento, per consentire l'allineamento del documento di che trattasi alle eventuali modifiche strutturali ed organizzative che potrebbero derivarne;

RICHIAMATO l'atto n. 11 del 10 aprile 2017, con il quale il Sindaco metropolitano ha nominato Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza - ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 7, della Legge n. 190/2012 e dell'art. 43, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013 - il Segretario Generale di questa Città metropolitana Avv. Serafina Buarnè;

VISTO che il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza:

- ha provveduto, in tale qualità, all'espletamento delle attività preliminari finalizzate alla revisione ed all'aggiornamento del P.T.P.C. per l'annualità 2019, come sopra indicato;

- nello svolgimento delle attività di competenza si è avvalso, oltre che del supporto dell'Ufficio Anticorruzione, della collaborazione dei Direttori, dei Dirigenti e, in generale, della struttura amministrativa dell'Ente, adottando un metodo di coinvolgimento “a cascata” basato, tra l'altro, sull'organizzazione di incontri, sulla trasmissione di informative e richieste di contributi nonché sulla diramazione di specifiche direttive e circolari metodologiche;

- in esito all'espletamento delle attività di cui sopra, ha formulato la proposta di revisione ed aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per l'annualità 2019;

RITENUTO che la suddetta proposta sia meritevole di approvazione, in quanto conforme alla disciplina vigente, all'attuale contesto normativo ed organizzativo di questo Ente nonché ai fini istituzionali perseguiti dallo stesso, e che pertanto, sulla base della proposta medesima, si possa procedere all'adozione, ai sensi dell'art. 1, comma 8, della Legge n. 190/2012, del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione per il triennio 2019-2021;

RICHIAMATO l'art. 18, comma 2, dello Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale - adottato con deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 1 del 22 dicembre 2014 - che, per i fini che qui occupano, rimette al Consiglio metropolitano la competenza ad "*approvare i piani e i programmi*" (lett. c) e ad "*esercitare le attività di programmazione e pianificazione in materia di anticorruzione*" (lett. p);

RICHIAMATI, altresì, gli obblighi specificamente stabiliti dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, adottato con D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62, dal Codice di comportamento dei dipendenti di questa Amministrazione, adottato con deliberazione del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014, nonché dal D. Lgs. 8 aprile 2013 n. 39, recante *Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico*;

RILEVATO che:

in data 19 dicembre 2018 lo schema di P.T.P.C. e gli atti ivi allegati sono stati pubblicati - in calce ad apposito avviso prot. n. 0205538 del 19 dicembre 2018 - sul sito internet di questo Ente, ai fini della consultazione, del coinvolgimento e della partecipazione alla procedura di revisione ed aggiornamento del Piano dei cittadini, delle associazioni, di altre forme di organizzazione portatrici di interessi collettivi e diffusi (*stakeholder*) e, in generale, di tutti i soggetti operanti nel territorio della Città metropolitana di Roma Capitale, chiamati - secondo quanto previsto dalla normativa vigente e, da ultimo, dall'Aggiornamento per il 2018 al P.N.A. - a far pervenire eventuali osservazioni e/o contributi nel termine indicato nell'avviso medesimo;

entro il termine stabilito (ore 12.00 del giorno 11 gennaio 2019) non sono pervenuti contributi o osservazioni, né da parte di singoli cittadini né da alcuna associazione di categoria;

RILEVATO, altresì, che è stato assolto l'obbligo di informativa alle OO.SS., giusta nota prot. n. 0205361 del 19 dicembre 2018, a firma del Segretario Generale quale Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;

DATO ATTO che:

il Segretario Generale ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii. ed ha apposto il visto di coerenza con i programmi e gli indirizzi generali dell'Amministrazione (art. 16, comma 3, lett. d, del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi);

il Ragioniere Generale ha espresso parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi dall'art. 49, comma 1, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

il Segretario Generale, ai sensi dell'art. 97 dello stesso D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. nonché dell'art. 44, comma 2, dello Statuto di questa Città metropolitana, esprime la conformità dell'atto alle Leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti;

RICHIAMATE le previsioni, per quanto compatibili, del citato D. Lgs. n. 267/2000 nonché le disposizioni dello Statuto e dei Regolamenti dell'Ente;

per quanto sopra esposto;

DELIBERA

1. di approvare quanto espresso in premessa, che qui si intende integralmente riportato;
2. di adottare, per il periodo 2019-2021, il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.) nel testo allegato alla presente deliberazione, di cui forma parte integrante e sostanziale;
3. di demandare ai competenti Uffici dell'Ente gli adempimenti necessari per la pubblicazione, la diffusione e la trasmissione degli atti di cui al punto precedente, secondo quanto previsto dalla normativa vigente;
4. di dare atto che, a seguito della completa definizione delle funzioni della Città metropolitana di Roma Capitale attraverso l'eventuale emanazione di una specifica legge regionale di riordino, come indicato in premessa, potranno rendersi necessari - anche, se del caso, in corso d'anno - integrazioni ed aggiornamenti del P.T.P.C., ulteriori rispetto a quelli apportati con il presente provvedimento, per consentire l'allineamento del documento di che trattasi alle eventuali modifiche strutturali ed organizzative che potrebbero derivarne.