



# Piano Stralcio di Assetto Idrogeologico

Piano adottato dal Comitato Istituzionale il  
18 luglio 2012 con del. n. 125



## PRIMO AGGIORNAMENTO

**Norme tecniche di  
attuazione**

Autorità di Bacino  
del Fiume Tevere



LUGLIO 2012



## TITOLO I

**Art. 1**  
**Art. 2**  
**Art. 3**  
**ART . 3 bis**  
**Art. 4**  
**Art. 5**

## TITOLO II

### *PARTE I : FINALITÀ ED AMBITO DI APPLICAZIONE*

**Art. 6**  
**Art. 7**  
**Art. 8**

### *PARTE II: PRESCRIZIONI QUADRO*

**Art. 9**

**Art. 10**

**Art. 11**  
**Art. 12**

**Art. 13**

### *PARTE III: PRESCRIZIONI DIRETTE*

**Art. 14**

**Art. 15**

### *PARTE IV: INTERVENTI*

**Art. 16**

**Art. 17**

**Art. 18**

**Art. 19**

**Art. 20**

**Art. 21**

**Art. 22**

## PRINCIPI GENERALI

Finalità ed ambito di applicazione  
Criteri generali di assetto del bacino  
Elaborati del P.A.I.  
Elaborati del PAI bis  
Effetti giuridici  
Definizioni

## ASSETTO GEOMORFOLOGICO

Finalità specifiche  
Ambito territoriale di applicazione  
Elaborati del Piano – Assetto geomorfologico

Individuazione e delimitazione delle aree interessate da dissesto dei versanti e classificazione in relazione al livello di pericolosità e di rischio  
Verifica di compatibilità della pianificazione urbanistica e territoriale vigente con le aree interessate da dissesto dei versanti  
Disciplina delle aree a rischio R1 ed R2  
Compatibilità e sostenibilità delle attività di trasformazione del territorio e riordino del vincolo idrogeologico  
Cartografie regionali

Limitazione alle attività di trasformazione del territorio nelle situazioni di rischio R4  
Limitazione alle attività di trasformazione del territorio nelle situazioni di rischio R3

Criteri di intervento attraverso opere di consolidamento e sistemazioni estensive  
Interventi nelle situazioni di rischio per movimenti franosi  
Classificazione dei bacini collinari e montani in base allo stato ed alla necessità di assetto  
Interventi di sistemazione collinare e montano  
Orientamento della politica agricolo-forestale  
Interventi di manutenzione idraulico e idrogeologica  
Compatibilità delle attività estrattive sui versanti

### **TITOLO III**

### **ASSETTO IDRAULICO**

#### *PARTE I: FINALITA' ED AMBITO DI APPLICAZIONE*

**Art. 23**  
**Art. 24**  
**Art. 25**  
**Art. 26**

Finalità specifiche  
Criteri specifici di assetto idraulico  
Ambito di applicazione  
Elaborati del Piano relativi all'assetto idraulico

#### *PARTE II: PRESCRIZIONI QUADRO*

**Art. 27**

Compatibilità della pianificazione urbanistica e territoriale con le aree interessate da pericolosità idraulica

#### *PARTE III: PRESCRIZIONI DIRETTE*

**Art. 28**  
**Art. 29**  
**Art. 30**  
**Art. 31**

La fascia A  
La fascia B  
La fascia C  
Limitazioni alle attività di trasformazione del territorio nelle zone definite a rischio per fenomeni idraulici R4  
Limitazioni all'attività di trasformazione del territorio nella zone definite a rischio per fenomeni idraulici R3

**Art. 32**

#### *PARTE IV: INTERVENTI*

**Art. 33**  
**Art. 34**  
**Art. 35**  
**Art. 36**  
**Art. 37**

Interventi di difese idraulica  
Disciplina dell'Attività estrattiva  
Divieto di estrazione di materiale inerte  
Interventi di manutenzione idraulica  
Esercizio delle dighe di competenza statale

#### *PARTE V: DISCIPLINA SPECIFICA DI ASSETTO*

**Art. 38**  
**Art. 39**  
**Art. 40**  
**Art. 41**

Disciplina d'assetto del fiume Tevere tra l'invaso di Corbara e Orte  
Disciplina d'assetto del fiume Tevere tra Orte e la traversa di Castel Giubileo  
Disciplina d'assetto del fiume Tevere a valle delle traversa di Castel Giubileo fino alla foce  
Disciplina d'assetto del fiume Aniene

### **TITOLO IV**

**I**

**Art. 42**  
**Art. 43**  
**Art. 44**  
**Art. 45**  
**Art. 46**  
**Art. 47**  
**Art. 48**

### **NORME DI CARATTERE GENERALE**

Piani di protezione civile  
Vigilanza monitoraggio ed aggiornamento del piano  
Pianificazione stralcio di bacino e pianificazione provinciale  
Quadro degli interventi e fabbisogno finanziario  
Opere pubbliche e di interesse pubblico  
Norme transitorie  
Disciplina prevalente

## **TITOLO I – PRINCIPI GENERALI**

### **Art. 1. Finalità ed ambito di applicazione**

1. Il Piano stralcio di assetto idrogeologico, di seguito denominato P.A.I., persegue la migliore compatibilità tra le aspettative di utilizzo e di sviluppo del territorio e la naturale dinamica idrogeomorfologica del bacino, nel rispetto della tutela ambientale e della sicurezza delle popolazioni, degli insediamenti e delle infrastrutture.

2. L'ambito territoriale di applicazione del Piano è costituito dall'intero bacino idrografico del fiume Tevere così come definito dal D.P.R. 1° Giugno 1998.

### **Art. 2. Criteri generali di assetto del bacino**

1 Il P.A.I. è redatto secondo i criteri e le metodologie descritte nella Relazione Generale sulla base dello stato attuale delle conoscenze ivi descritte.

2 I criteri di assetto del bacino fanno riferimento:

- a) alle caratteristiche fisiche dei versanti e del sistema di drenaggio dei bacini collinari e montani in considerazione dei movimenti gravitativi, dei processi erosivi e dei processi di trasporto e sedimentazione, di seguito individuato come "Assetto geomorfologico";
- b) alle caratteristiche fisiche delle aree alluvionali del reticolo idrografico in considerazione dei fenomeni di esondazione, di seguito individuato come "Assetto idraulico";
- c) alle caratteristiche ambientali e di antropizzazione del territorio, ivi compresi i beni culturali e ambientali di cui al D.Lgs. 29 ottobre 1999, n. 490;
- d) alle situazioni di rischio sulla base delle definizioni contenute nell'Atto di indirizzo e coordinamento emanato con D.P.C.M. del 29 settembre 1998.

### **Art. 3. Elaborati del P.A.I.**

1 Fanno parte integrante del P.A.I. i seguenti elaborati:

- Relazione generale
- Relazione di sintesi
- Norme di attuazione
- Allegati alle Norme di attuazione
- Quadro generale degli interventi

2 Gli elaborati specifici dell'Assetto geomorfologico sono elencati all'art. 8 del Titolo II.

3 Gli elaborati specifici dell'Assetto idraulico sono elencati all'art. 26 del Titolo III.

### **ART . 3 bis. Elaborati del PAI -bis**

1 - Il P.A.I. – bis è costituito dai seguenti elaborati:

- Relazione di sintesi
- Relazione generale
- Norme di attuazione (testo coordinato)
- Quadro generale degli interventi
- Allegati cartografici:
  - Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli agricoli – Pa1
  - Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli agricoli – media per sottobacino – tavola Pa1.1
  - Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli forestali – tavola Pa2
  - Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli forestali – media per sottobacino - tavola Pa2.1
  - Carta dell'erosione stimata – tavola Pa3
  - Atlante delle situazioni di rischio idraulico e suoi aggiornamenti
  - Fasce fluviali e zone di rischio del reticolo secondario e minore – tavole da Pb1 a Pb 24
  - Atlante delle situazioni di rischio da frana e suoi aggiornamenti – tavole PcL, PcM, PcU
  - Carta inventario dei fenomeni franosi – tavole di aggiornamento
  - Carta delle segnalazioni dei dissesti geomorfologici ex lege 365/2000 – tavola Pd1
  - Carta delle segnalazioni dei dissesti idraulici ex lege 365/2000 - tavola Pd2

### **Art. 4. Effetti giuridici**

1 Ai sensi dell'art. 17, comma 5 della L.18 maggio 1989, n. 183, hanno carattere immediatamente vincolante per le Amministrazioni e per gli Enti pubblici, nonché per i soggetti privati, le prescrizioni del piano di bacino approvato di cui ai successivi articoli 14, 15, 28, 29, 30, 31, 32, 34, 35, limitatamente alle aree ricomprese negli elaborati "Atlante delle situazioni di rischio da frana", "Fasce fluviali e zone di rischio del reticolo principale" e "Atlante delle situazioni di rischio idraulico", ed agli articoli 38, 40, 41 limitatamente alle aree ricomprese nei relativi elaborati fatto salvo quanto previsto dall'art. 47 Norme transitorie.

2 Fermo restando il carattere immediatamente vincolante delle prescrizioni di cui al comma 1, le Regioni, ai sensi dell'art. 17, comma 6, della legge 18 maggio 1989, n. 183 entro 90 giorni dalla data di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'atto di approvazione del Piano, emanano ove necessario le disposizioni

concernenti l'attuazione del Piano stesso nel settore urbanistico con particolare riferimento alle prescrizioni quadro di cui agli articoli successivi anche ai fini dell'eventuale delocalizzazione degli edifici e delle previsioni urbanistiche non ancora attuate, nonché, eventualmente, anche ai fini delle misure incentivanti previste all'art. 1, comma 5 del D.L. n. 180/98, convertito con legge 267/98.

**3** Decorso tale termine gli Enti territorialmente interessati dal Piano sono comunque tenuti a rispettarne le prescrizioni nel settore urbanistico, adottando i necessari adempimenti relativi ai propri strumenti urbanistici secondo il disposto dell'art. 17, comma 6, della L. n. 183/1989 ed adeguandone quindi le disposizioni in riferimento sia alle suddette prescrizioni immediatamente vincolanti sia alle altre.

**4** Nelle zone interessate da perimetrazioni di fasce fluviali e di zone di rischio definite R3 ed R4, riportate negli elaborati "Fasce fluviali e zone di rischio del reticolo principale", "Atlante delle situazioni di rischio idraulico" ed "Atlante delle situazioni di rischio da frana", e limitatamente a dette perimetrazioni di fasce fluviali e di zone di rischio, l'attuazione degli strumenti urbanistici relativamente agli interventi compatibili con la disciplina del presente Piano è subordinata al completamento degli adempimenti di cui al comma 5.

**5** Entro 180 giorni dall'entrata in vigore del PAI, i comuni provvedono alla trasposizione cartografica dei limiti delle fasce fluviali, delle zone di rischio idraulico e delle zone di rischio da frana su cartografia alla scala adottata dai piani regolatori generali e/o su base catastale. Eventuali problemi di interpretazione derivanti da imprecisioni nelle rappresentazioni cartografiche, da scarsa definizione della rappresentazione o da incongruenze tra rappresentazione cartografica e stato dei luoghi sono risolti a vantaggio della sicurezza.

**6** I manufatti anche in parte attraversati dal limite di fascia fluviale e/o di zona di rischio sono ricompresi nella fascia e/o nella zona di rischio interessata dalle prescrizioni più restrittive.

**7.** Nelle aree ove si sovrappongono zone di rischio relative a differenti rischi e/o livelli di rischio prevale la disciplina più restrittiva. Sono comunque fatte salve le disposizioni più restrittive contenute nella vigente legislazione e/o negli strumenti di pianificazione di livello regionale, provinciale e comunale generale e di settore.

**8** La larghezza della fascia A non può essere inferiore a 10 m. misurati dal piede esterno dell'argine o, in assenza di questo, dal ciglio superiore di sponda, oppure dal confine demaniale, catastalmente definito, qualora questo risulti più esteso rispetto ai limiti sopra detti.

**9** Ferme restando le misure di carattere ambientale e paesaggistico, ai fini della prevenzione del rischio idraulico nelle aree della restante parte del reticolo del bacino, diverse dal reticolo principale, valgono le misure di riduzione e mitigazione del rischio idraulico previste dal comma 8 dell'articolo 27.

**10** Ferme restando le misure più restrittive di carattere ambientale e paesaggistico, ai fini della prevenzione del rischio da frana, i programmi di previsione e prevenzione, previsti dalla legge n. 225 del 24 febbraio 1992 e successive modificazioni e/o integrazioni, tengono conto dell'individuazione delle aree del bacino interessate dai dissesti per movimenti gravitativi di cui al comma 1 dell'art. 9.

## **Art. 5 Definizioni**

**1** Entro 180 giorni dall'entrata in vigore del PAI, le regioni interessate, d'intesa con l'Autorità di bacino del Tevere disciplinano, ai soli effetti delle presenti norme, i seguenti termini: a) aumento del carico urbanistico; b) incremento dell'attuale livello di rischio; c) tipologia delle opere consentite di modeste dimensioni; d) condizioni di sicurezza idraulica; e) messa in sicurezza; f) manufatti leggeri prefabbricati.

## **Art. 6 Finalità specifiche**

**1** Il P.A.I., relativamente all'assetto geomorfologico dei bacini collinari e montani ed in generale dei versanti, persegue le seguenti finalità:

- a) la regimazione dei deflussi idrici dei versanti ai fini dell'equilibrio della distribuzione delle acque nel sistema monte-valle e del mantenimento di un ottimale fattore transitorio di invaso con riferimento alle problematiche di carattere idraulico trattate al Titolo III delle presenti norme;
- b) il contenimento dei fenomeni di erosione accelerata dei suoli;
- c) il contenimento dell'attività erosiva dei corsi d'acqua e la stabilità dei versanti;
- d) la conservazione di un adeguato apporto di materiale terrigeno per l'alimentazione del trasporto solido e il mantenimento degli equilibri dei litorali;
- e) la compatibilità degli insediamenti e delle infrastrutture con i dissesti ed i movimenti gravitativi attraverso:

- azioni volte a prevenire l'esposizione a nuove situazioni di rischio;
- azioni volte a raggiungere un adeguato livello di sicurezza nelle situazioni di rischio già conclamate.

## **Art. 7 Ambito territoriale di applicazione**

**1** L'ambito territoriale di applicazione del presente titolo è costituito dall'intero bacino idrografico, suddiviso in 181 sottobacini aggregati in 13 sottobacini principali, come da perimetrazione rappresentata nell'elaborato "Carta dei sottobacini del fiume Tevere".

**2** Ai fini delle presenti norme con il termine di "sottobacino" si intende ciascuna delle 181 suddivisioni del bacino.

## **Art. 8. Elaborati del Piano (assetto geomorfologico)**

1 Le norme del presente Titolo fanno riferimento agli elaborati ed agli allegati di seguito elencati e specificatamente richiamati nell'articolato:

Elaborati cartografici

“Carta dei sottobacini del fiume Tevere”

“Schema gerarchico dei sottobacini del fiume Tevere”

“Inventario dei fenomeni franosi”

“Carta indice di franosità totale”

“Atlante delle situazioni di rischio da frana” e suoi aggiornamenti

“Atlante dei sottobacini collinari e montani”

“Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli agricoli –Pa1”

“Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli agricoli –media per sottobacino – tavola Pa1.1

“Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli forestali- tavola Pa2”

“Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli forestali –media per sottobacino - tavola Pa2.1”

“Carta delle segnalazioni dei dissesti geomorfologici ex legge 365/2000 -tavola Pd1”

Allegati:

“Procedura di individuazione, delimitazione e valutazione delle situazioni di rischio da frana”

“Linee guida per la valutazione della fattibilità, della economicità e dell'inserimento ambientale degli interventi in situazioni di rischio da frana”.

## **PARTE II – PRESCRIZIONI QUADRO**

### **Art. 9 Individuazione e delimitazione delle aree interessate da dissesto dei versanti e classificazione in relazione al livello di pericolosità e di rischio**

1 Il P.A.I., conformemente ai criteri di cui all'Atto di indirizzo e coordinamento emanato con D.P.C.M. Del 29 settembre 1998, individua attraverso l'elaborato “Inventario dei fenomeni franosi” le aree di versante interessate da dissesto per movimenti gravitativi, l'inventario classifica lo stato di attività delle frane in “attive”, “quiescenti” ed “inattive”.

2 L'allegato alle presenti norme, recante “Procedura di individuazione, delimitazione e valutazione delle situazioni di rischio da frana”, individua le metodologie di attribuzione della pericolosità e del livello di rischio.

3 L'elaborato “Atlante delle situazioni di rischio da frana ” individua le situazioni di rischio cui si applicano le prescrizioni degli articoli 14 e 15.

### **Art. 10. Verifica di compatibilità della pianificazione urbanistica e territoriale vigente con le aree interessate da dissesto dei versanti**

1. Le Regioni, in sede di emanazione delle disposizioni previste nell'art. 4, comma 2, stabiliscono gli adempimenti, nonché i termini a carico di province e Comuni al fine del recepimento dell'elaborato “Carta Inventario dei fenomeni franosi”, nonché ai fini della verifica, da parte dei Comuni sulla base di studi geologici e geomorfologici, della compatibilità delle previsioni urbanistiche dei Piani vigenti con il rischio dei dissesti evidenziato nella carta medesima nonché delle segnalazioni contenute negli elenchi in appendice A,B – movimenti franosi e D della relazione generale del P.A.I. – I aggiornamento, definendo anche le modalità di adeguamento degli strumenti urbanistici, al fine di evitare il verificarsi di situazioni di rischio. In sede di verifica di compatibilità delle previsioni urbanistiche vigenti, le delimitazioni delle aree interessate da fenomeni franosi possono, d'intesa con l'Autorità di Bacino del Tevere, essere aggiornate anche sulla base di studi geomorfologici di maggiore dettaglio di quelli contenuti nel P.A.I. I Comuni notificano le risultanze di tale verifica all'Autorità di Bacino, alla Regione ed alla Provincia. I Comuni, conseguentemente agli adempimenti di cui sopra e sulla base delle eventuali indicazioni della Regione o dell'Ente delegato, modificano e adeguano gli strumenti urbanistici vigenti al fine di evitare il verificarsi di situazioni di rischio.

2 Nelle aree in frana comunque individuate i Comuni, ove rilevino situazioni di rischio che non siano già comprese negli elenchi e nelle perimetrazioni delle situazioni di rischio di cui agli articoli 14 e 15, procedono a delimitare le situazioni di rischio secondo i criteri contenuti nell'Atto di indirizzo e coordinamento emanato con D.P.C.M. del 29 settembre 1998 e con le modalità di cui all'allegato alle presenti norme recante “Procedura di individuazione, delimitazione e valutazione delle situazioni di rischio da frana”

3 Gli elaborati relativi alle situazioni di rischio di cui al comma 2, sono sottoposti all'Autorità di Bacino per l'aggiornamento del piano.

### **Art. 11. Disciplina delle aree a rischio R1 ed R2**

1. La Regione trasmette all'Autorità di bacino del fiume Tevere, ai fini della costituzione ed aggiornamento di un elenco di aree di rischio minore (R1 ed R2), i perimetri e le schede relative, redatti secondo metodologia definita dal P.A.I. La regione conserva l'elenco di cui sopra e provvede per la sua diffusione presso i Comuni interessati.

2 Per le aree di rischio di livello minore inserite nell'elenco di cui al precedente comma sono adottate dalle Regioni disposizioni di regolamentazione degli usi del territorio. Tali disposizioni sono dettate entro 120 giorni dalla comunicazione da parte dell'Autorità di Bacino dell'avvenuto recepimento delle aree. Nelle more dell'emanazione da parte delle Regioni delle disposizioni di cui sopra, nei perimetri comprese nell'elenco di cui al comma 1, l'attuazione degli strumenti urbanistici o la realizzazione di opere è condizionata alla redazione di studi di dettaglio delle condizioni geomorfologiche delle aree che verifichino le compatibilità tra le opere previste e le condizioni di pericolo esistenti.

3 Le disposizioni di cui al precedente comma 2 riguardo agli usi del territorio sono adottate dalle regioni anche nei casi di riclassificazione o ripermetrazione da livello superiore a livello R1 o R2 . In tal caso le aree declassificate sono inserite nell'elenco di cui al comma 1.

### **Art. 12. Compatibilità e sostenibilità delle attività di trasformazione del territorio e riordino del vincolo idrogeologico**

1. Gli enti competenti, ai sensi degli artt. 3 e 10 della legge n. 183/1989, in sede di riordino del vincolo idrogeologico, recepiscono, anche attraverso gli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, per le finalità di assetto geomorfologico e di assetto idraulico del presente piano, gli elaborati tecnici di seguito elencati:

- a) "Carta indice di franosità totale" che individua per litologia e sottobacini le aree maggiormente suscettibili ai movimenti gravitativi in atto nell'attuale quadro morfoclimatico; tale carta è stata restituita alla scala di 1:250.000 con dati rilevati alla scala di 1:10000
- b) "Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli forestali", che individua le aree forestali critiche rispetto ai cambiamenti di destinazione d'uso che comportano scadimento della funzione antierosiva e di regimazione delle acque del sistema suolo – soprassuolo
- c) "Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli agricoli", che individua le aree "agricole" critiche rispetto ai cambiamenti di destinazione d'uso che comportano scadimento della funzione antierosiva e di regimazione delle acque del sistema suolo – soprassuolo.

### **Art. 13. Cartografie regionali**

1. Nel caso di presenza di cartografia prodotta da soggetti istituzionali inerente il tema "inventario dei fenomeni franosi" (Carta inventario PAI, carta IFFI, Carte Regionali,) per le valutazioni in ordine alla compatibilità geomorfologica si fa riferimento alla cartografia che riporta la situazione con le condizioni, nei riguardi della tipologia e/o della estensione, di maggior favore per la sicurezza per tipologia e/o estensione.

2. Per le aree comprese nella cartografia di cui al comma precedente, in caso di attuazione degli strumenti urbanistici o di realizzazione di opere, è necessaria la redazione di studi di dettaglio sulle condizioni geomorfologiche delle aree con la verifica di compatibilità tra le opere previste e le condizioni di pericolo esistenti.

## **PARTE III – PRESCRIZIONI DIRETTE**

### **Art. 14. Limitazioni alle attività di trasformazione del territorio nelle situazioni di rischio R4**

1 Il P.A.I. individua nell'elaborato "Atlante delle situazioni di rischio da frana" le situazioni di rischio ove si applicano le norme di cui ai commi 2 e 3.

2 Nelle zone individuate a rischio molto elevato per fenomeni franosi, identificate come R4, fatto salvo quanto previsto all'art. 4, commi 2, e ferme restando le limitazioni poste in essere dall'autorità regionale competente in materia di pubblica incolumità, sono ammessi esclusivamente:

- a) gli interventi edilizi di demolizione senza ricostruzione prevedendo la possibilità di delocalizzare edifici e previsioni urbanistiche secondo quanto previsto all'art. 4 comma 2;
- b) gli interventi sugli edifici, sulle infrastrutture sia a rete che puntuali e sulle attrezzature esistenti, sia private che pubbliche o di pubblica utilità, di manutenzione ordinaria, e straordinaria, restauro e risanamento conservativo, così come definiti alle lettere a), b), c) dell'art. 3 del DPR 380/2001 e s.m.i., nonché le opere interne agli edifici e quelle relative all'abbattimento delle barriere architettoniche, comportanti anche la modifica di destinazione d'uso ma senza aumento del carico urbanistico;
- c) gli interventi di consolidamento volti alla riduzione del livello di rischio e di pericolosità;
- d) gli interventi necessari a ridurre la vulnerabilità degli edifici, delle attrezzature ed infrastrutture esistenti con possibilità di prevedere aumenti di superfici e volumi per la realizzazione di manufatti, opere o



modificazioni finalizzati esclusivamente a migliorare la tutela della pubblica incolumità a condizione che non aumenti il livello di rischio;

e) gli interventi non altrimenti localizzabili per nuove infrastrutture a rete ed impianti tecnologici, per sistemazioni di aree esterne, recinzioni ed accessori pertinenziali agli edifici, alle infrastrutture ed alle attrezzature esistenti, purché non comportino la realizzazione di nuove volumetrie;

f) le pratiche per la corretta attività agricola e forestale con esclusione di ogni intervento che aumenti il livello di rischio;

g) gli interventi volti alla bonifica dei siti inquinati;

**3** Gli interventi di cui alle lettere c), d) ed e) del comma 2 sono sottoposti alla preventiva autorizzazione dell'autorità competente.

#### **Art. 15. Limitazioni alle attività di trasformazione del territorio nelle situazioni di rischio R3**

**1** Nelle zone individuate a rischio elevato per fenomeni franosi, identificate come R3 nell'elaborato "Atlante delle situazioni a rischio di frana" fatto salvo quanto previsto all'art. 4, comma 2 e ferme restando le limitazioni poste in essere dall'Autorità regionale competente in materia di pubblica incolumità, sono ammesse esclusivamente:

a) tutti gli interventi consentiti nelle zone a rischio molto elevato di cui all'art. 14, commi 2 e 3;

b) gli interventi edilizi sugli edifici, sulle infrastrutture sia a rete che puntuali e sulle attrezzature esistenti, sia private che pubbliche o di pubblica utilità, di ristrutturazione edilizia, così come definiti dalle normative vigenti, finalizzati all'adeguamento ed al miglioramento sismico, alla prevenzione sismica, all'abbattimento delle barriere architettoniche, al rispetto delle norme in materia di sicurezza ed igiene sul lavoro, nonché al miglioramento delle condizioni igienico-sanitarie, funzionali, abitative e produttive, comportanti anche modesti aumenti di superficie e volume e cambiamento di destinazione d'uso purché funzionalmente connessi a tali interventi;

c) l'installazione di manufatti leggeri prefabbricati di modeste dimensioni al servizio di edifici, infrastrutture, attrezzature e attività esistenti;

### **PARTE IV – INTERVENTI**

#### **Art.16 “Criteri di intervento attraverso opere di consolidamento e sistemazioni estensive”**

**1** Le opere e gli interventi di consolidamento e di sistemazione estensiva comprendono:

a) interventi permanenti a carattere preventivo, relativi al contenimento dei fenomeni di dissesto, attuati in forma diffusa ed estensiva attraverso i settori agricolo e forestale ed a carattere prioritario nelle azioni di assetto del bacino;

b) interventi permanenti a carattere non preventivo, che si applicano prioritariamente alle situazioni di rischio R3 e R4 di cui ai precedenti artt. 14 e 15, ed in subordine a situazioni per le quali ricorrono nella Pianificazione Regionale e Provinciale nonché nel PRG, parte strutturale, motivi strategici e irrinunciabili che richiedono il consolidamento di aree naturalmente instabili; i progetti di tali interventi debbono essere corredati di uno studio di fattibilità tecnica ed economica che li renda preferibili ad altre soluzioni.

#### **Art. 17. Interventi nelle situazioni di rischio per movimenti franosi**

**1** L'allegato alle presenti norme, recante “Linee guida per la valutazione della fattibilità, della economicità e dell'inserimento ambientale degli interventi in situazioni di rischio da frana”, definisce i requisiti per la migliore progettazione degli interventi.

#### **Art. 18. Classificazione dei bacini collinari e montani in base allo stato ed alle necessità di assetto**

**1** Gli elaborati “Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli forestali”, “Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli agricoli”, “Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli forestali – media per sottobacino”, “Carta della funzione di difesa idrogeologica dei soprassuoli agricoli – media per sottobacino” e l'elaborato “Atlante dei sottobacini collinari e montani” costituiscono il quadro di riferimento per il fabbisogno e le priorità degli interventi di sistemazione idrogeologica-idraulica-forestale attuati in forma diffusa ed estensiva.

#### **Art. 19. Interventi di sistemazione collinare e montana**

**1** Il P.A.I. individua interventi tesi al miglioramento dell'efficienza idrogeologica del sistema suolo-soprassuolo, in termini di contenimento dell'erosione accelerata e del deflusso istantaneo, nonché dei dissesti gravitativi, avendo come riferimento la classificazione della funzionalità idrogeologica dei sottobacini definita negli elaborati di cui all'art. 18 comma 1.

**2** Gli interventi di cui al comma 1, purché compatibili con l'esigenza di tutela paesaggistica e delle aree naturali protette e dei Siti di Importanza Comunitaria e delle Zone di Protezione Speciale riguardano:

a) l'aumento del grado di copertura vegetale dei soprassuoli;

b) la manutenzione delle sistemazioni idraulico-forestali;

- c) le cure colturali delle superfici boscate, la modifica del governo di boschi;
- d) la realizzazione di sistemazioni idraulico-agrarie ed inerbimenti delle colture agrarie permanenti;
- e) la bonifica e il ripristino della copertura vegetale di aree abbandonate o dismesse, riguardanti zone estrattive, discariche, o comunque terreni artefatti.

**3** Le Amministrazioni competenti costituiscono e aggiornano, secondo modalità coordinate con l'Autorità di Bacino del fiume Tevere, un catasto delle opere di sistemazione idraulico-forestale e degli interventi di imboscamento, ai fini della programmazione degli interventi di manutenzione. Tale catasto, ed i relativi aggiornamenti periodici, vengono trasmessi dalle Amministrazioni competenti all'Autorità di Bacino.

#### **Art. 20. Orientamento della politica agricolo-forestale**

**1** Le Regioni di concerto con l'Autorità di Bacino del fiume Tevere promuovono azioni di politica agricola e forestale, regionale e provinciale, finalizzate a migliorare l'ordinamento colturale e le pratiche agricole e forestali in funzione delle criticità di assetto idrogeologico individuate dal presente Piano.

**2.** La classificazione dei sottobacini, di cui all'art 18 , costituisce lo strumento conoscitivo da utilizzare per orientare gli incentivi rivolti o condizionati all'assetto idrogeologico dell'azione regionale nei settori agricolo, forestale, e di sviluppo rurale.

#### **Art. 21. Interventi di manutenzione idraulica e idrogeologica**

**1** Alle attività di manutenzione idraulico-forestale ed idrogeologica attinenti al deflusso delle acque superficiali all'interno del reticolo si applicano le disposizioni dell'art. 36.

#### **Art. 22. Compatibilità delle attività estrattive sui versanti**

**1** Le Regioni, nell'aggiornamento del piano per le attività estrattive, tengono conto della presenza dei dissesti individuati nell'elaborato "Inventario dei fenomeni franosi" e della suscettibilità geomorfologica del versante stesso, individuata nell'elaborato "Carta indice di franosità totale" per litologia e sottobacini.

**2** Gli studi geologici a corredo del progetto di apertura di nuove cave o di ampliamento di quelle esistenti prevedono la valutazione della pericolosità da frana sull'intero versante modificato dal profilo finale del fronte di scavo e la valutazione del livello di rischio per gli insediamenti e le infrastrutture presenti sul versante interessato ed in prossimità di esso.

**3** Il rilascio dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività estrattiva è subordinato alla riduzione delle condizioni di pericolo nelle aree di cui al comma 2, valutata come previsto negli studi geologici del medesimo comma. Le relazioni geologica e geotecnica a corredo del progetto di apertura di nuove cave o di ampliamento di quelle esistenti, definiscono, alla luce di specifiche indagini, la natura, l'assetto e il comportamento meccanico del volume di terreno influenzato direttamente e indirettamente dai lavori di escavazione e ricomposizione ambientale, con particolare riferimento alla valutazione delle modifiche delle condizioni originarie di stabilità locale e globale dell'intero versante.

### **TITOLO III – ASSETTO IDRAULICO**

#### **PARTE I – FINALITÀ ED AMBITO DI APPLICAZIONE**

#### **Art. 23. Finalità specifiche**

**1** Relativamente all'assetto idraulico il P.A.I. persegue, attraverso le norme d'uso del territorio e la programmazione delle relative azioni, l'obiettivo di conservare, difendere e valorizzare il suolo, sulla base delle caratteristiche fisiche ed ambientali del territorio interessato, garantendo al territorio del bacino del fiume Tevere un livello di sicurezza idraulica adeguato rispetto agli eventi storici e probabili.

**2** In particolare si perseguono:

- a) la protezione ed il recupero della naturale dinamica fluviale compatibilmente con quanto ai punti successivi;
- b) la tutela della popolazione e la difesa dei centri abitati, degli insediamenti produttivi, delle infrastrutture e dei beni di particolare pregio, soggetti ad un livello di pericolo idraulico non compatibile;
- c) la prevenzione del rischio idraulico.

**3** Le finalità richiamate sono perseguite mediante:

- l'adeguamento della pianificazione urbanistico-territoriale;
- la definizione del quadro organico di rischio idraulico;
- le prescrizioni, le misure di incentivazione e gli indirizzi circa la destinazione d'uso, l'inibizione dell'occupazione e dell'utilizzo degli alvei e le definizioni di un uso delle aree golenali e delle aree inondabili compatibile con la sicurezza delle zone di monte e di valle e con la naturale dinamica fluviale;
- la rimozione degli elementi incompatibili con il naturale fluire delle acque;
- le prescrizioni relative ad attività di previsione ed allarme di eventi critici, nonché di gestione dell'emergenza;

- l'individuazione di interventi finalizzati al recupero naturalistico ed ambientale;
- l'individuazione di un quadro di interventi per la sicurezza idraulica di infrastrutture ed insediamenti soggetti a rischio idraulico;
- la moderazione delle piene, la difesa e la regolazione dei corsi d'acqua, con specifica attenzione alla valorizzazione della naturalità delle regioni fluviali;
- la definizione delle esigenze di manutenzione, completamento ed integrazione dei sistemi di difesa esistenti in funzione del grado di sicurezza compatibile e del loro livello di efficienza ed efficacia nel rispetto della compatibilità ambientale;
- la diffusione della conoscenza del livello di rischio idraulico attuale sul territorio;
- l'adeguamento del sistema infrastrutturale esistente e la compatibilità del nuovo ai criteri dell'assetto idraulico del bacino.

#### **Art. 24. Criteri specifici di assetto idraulico**

**1** I criteri specifici di assetto idraulico del bacino fanno riferimento:

- alle caratteristiche fisiche, nel senso che la morfologia del territorio, laddove espressione della capacità d'invaso, rappresenta il primo strumento di controllo della risposta idraulica del bacino alle sollecitazioni meteoriche;
- alle caratteristiche ambientali, nel senso che il corridoio idraulico connesso all'alveo principale della piena con alta probabilità di inondazione rappresenta l'ambito di pertinenza della naturale evoluzione del fiume;
- alla criticità degli eventi idrologici, nel senso che viene fatto riferimento a quelli con minimo tempo di ritorno di 50 anni;
- al rischio, nel senso che esso, quando assume i connotati di rischio elevato e molto elevato, sulla base della definizione contenuta nell'Atto di indirizzo e coordinamento emanato con D.P.C.M. del 29 settembre 1998, può costituire una condizione di modificabilità dell'assetto idraulico.

**2** Il P.A.I. prevede la zonazione del reticolo idrografico.

**3** Il reticolo idrografico è suddiviso nei seguenti sottoinsiemi:

- reticolo principale;
- reticolo secondario;
- reticolo minore;
- reticolo marginale.

**4** Il reticolo principale comprende le aste dei corsi d'acqua in corrispondenza delle quali, per caratteristiche idrauliche, per posizionamento geografico e per natura geomorfologica, è collocata per l'intero bacino del fiume Tevere la principale capacità di laminazione dei volumi di piena; tale capacità di laminazione è soggetta agli effetti indotti dalle modifiche della risposta idraulica dei bacini drenanti e dalle utilizzazioni del territorio nelle aree alluvionali limitrofe e va salvaguardata nell'ambito di un rapporto di concertazione e sussidiarietà tra le varie regioni del bacino.

**5** Il reticolo secondario comprende le aste dei corsi d'acqua direttamente affluenti nel reticolo primario che drenano i bacini montani e le aree alluvionali immediatamente contermini; la relativa capacità di laminazione, nei riguardi degli eventi idrologici eccezionali, deve essere salvaguardata al fine di non aggravare le condizioni di deflusso della piena nel reticolo principale.

**6** Il reticolo minore è costituito dal sistema della rete idrografica e dei versanti, direttamente in essa afferenti, che condiziona il deflusso delle piene di riferimento e al cui interno le residue aree alluvionali e la struttura dell'uso del suolo costituiscono un importante fattore transitorio di invaso, il cui controllo contribuisce a non aggravare le condizioni di deflusso della piena nel reticolo immediatamente sottostante.

**7** Per la restante parte del reticolo del bacino, di seguito definito reticolo marginale, valgono le tradizionali ed usuali regole di buon regime delle acque e di polizia idraulica nonché la vigente normativa di tutela ambientale ed idrogeologica, finalizzate alla riduzione delle condizioni locali di rischio.

#### **Art. 25. Ambito di applicazione**

**1** L'ambito territoriale di riferimento del P.A.I. relativamente all'assetto idraulico è costituito dal reticolo idrografico definito come principale, secondario, minore e marginale.

**2** La zonazione del reticolo idrografico è contenuta nell'elaborato "Carta della zonazione del reticolo idrografico".

#### **Art. 26. Elaborati del Piano relativi all'assetto idraulico**

**1** Le norme del presente titolo fanno riferimento agli elaborati ed agli allegati di seguito elencati e specificatamente richiamati nell'articolo:

Elaborati cartografici

"Carta della zonazione del reticolo idrografico"

"Fasce fluviali e zone di rischio del reticolo principale"

"Atlante delle situazioni di rischio idraulico e suoi aggiornamenti"

“Carta della segnalazione dei dissesti idraulici ex legge 365/2000” – tavola Pd2

*Allegati*

“Procedura per la definizione delle fasce fluviali e delle zone di rischio “ “Linee guida per la predisposizione del piano comunale di protezione civile” “Procedura per la definizione dell’idrogramma di progetto della piena di riferimento“

“Linee guida per l’individuazione e la definizione degli interventi di manutenzione delle opere idrauliche e di mantenimento dell’ufficiosità idraulica della rete idrografica”.

## **PARTE II – PRESCRIZIONI QUADRO**

### **Art. 27. Compatibilità della pianificazione urbanistica e territoriale con le aree interessate da pericolosità idraulica.**

**1** Gli obiettivi del P.A.I. sono perseguiti attraverso la delimitazione e l'aggiornamento delle fasce fluviali e delle zone di rischio sulla base della metodologia dell'Allegato "Procedura per la definizione delle fasce fluviali e delle zone di rischio" e secondo i criteri definiti nell'Atto di indirizzo e coordinamento approvato con D.P.C.M. del 29 settembre 1998.

**2** Gli strumenti urbanistici ed i regolamenti locali, in applicazione delle disposizioni regionali di cui all’art. 4, comma 2, prevedono:

- a) prescrizioni, modalità e misure di incentivazione per delocalizzare gli edifici esistenti nonché le nuove previsioni edificatorie all'esterno delle zone a maggiore pericolosità idraulica;
- b) idonee misure di informazione alla popolazione sul livello di pericolo idraulico cui è soggetta;
- c) vincoli e prescrizioni relativi all'attuazione dei programmi e dei piani previsti dalla legge n.225/1992 e successive modificazioni e/o integrazioni, redatti anche sulla base dell'Allegato "Linee guida per la predisposizione del piano comunale di protezione civile";
- d) interventi finalizzati alla riduzione del rischio idraulico.

**3** La delimitazione delle fasce fluviali e delle zone di rischio sul reticolo principale è contenuta nell'elaborato cartografico “Fasce fluviali e zone di rischio del reticolo principale”.

**4** Le valutazioni di rischio idraulico richiedono sempre l'applicazione della procedura definita in Allegato "Procedura per la definizione delle fasce fluviali e delle zone di rischio".

**5** Nella redazione degli strumenti urbanistici e loro varianti le valutazioni di pericolosità idraulica sono effettuate con studi idraulici condotti sulla base della procedura di cui al Capitolo 1 dell'Allegato "Procedura per la definizione delle fasce fluviali e delle zone di rischio".

**6** Fino al completamento della procedura del comma 4, nel P.A.I. sono individuate sul reticolo secondario, minore e marginale le situazioni di maggior rischio evidenziate nell'elaborato "Atlante delle situazioni di rischio idraulico".

**7** L'approvazione della delimitazione delle fasce fluviali e delle zone di rischio comporta l'osservanza del procedimento di cui al comma 6 dell'articolo 2 del D.L. n. 279/2000 convertito con modificazioni nella legge n. 365/2000, e l'applicazione della disciplina prevista dagli artt. 28, 29, 30, 31 e 32 del P.A.I..

**8** I programmi di prevenzione e di previsione ed i piani di emergenza, predisposti ai sensi della legge n.225/1992 e successive modificazioni e/o integrazioni, contengono l'individuazione delle aree soggette a rischio idraulico e le misure di riduzione e mitigazione del rischio stesso.

## **PARTE III – PRESCRIZIONI DIRETTE**

### **Art. 28 - La fascia A**

**1** Nella fascia definita A il P.A.I. persegue l'obiettivo di garantire generali condizioni di sicurezza idraulica, assicurando il libero deflusso della piena di riferimento e il mantenimento e/o il recupero delle condizioni di equilibrio dinamico dell'alveo e favorendo l'evoluzione naturale del fiume.

**2** Nella fascia A sono ammessi esclusivamente:

- a) gli interventi edilizi di demolizione senza ricostruzione;
- b) gli interventi edilizi sugli edifici, sulle infrastrutture sia a rete che puntuali e sulle attrezzature esistenti, sia private che pubbliche o di pubblica utilità, di manutenzione ordinaria, straordinaria, restauro, risanamento conservativo e di ristrutturazione edilizia, così come definiti alle lettere a), b), c) e d) dell’art. 3 del DPR 380/2001 e s.m.i., nonché le opere interne agli edifici, ivi compresi gli interventi necessari all'adeguamento alla normativa antisismica, alla prevenzione sismica, all'abbattimento delle barriere architettoniche ed al rispetto delle norme in materia di sicurezza ed igiene sul lavoro, nonché al miglioramento delle condizioni igienico-sanitarie, funzionali, abitative e produttive. Gli interventi di cui sopra possono comportare modifica delle destinazioni d'uso senza incremento del carico urbanistico, aumento di volume ma non della superficie di sedime ad eccezione delle opere necessarie per l'abbattimento delle barriere architettoniche e degli adeguamenti impiantistici e tecnologici in adempimento alle norme in materia di sicurezza e risparmio energetico. Gli interventi che comportano almeno una delle seguenti condizioni:

- aumento di volume;
- diversa distribuzione dei volumi esistenti;
- diversa disposizione delle superfici di sedime;
- cambi di destinazione d'uso;

- modifiche delle caratteristiche morfologiche delle aree;

devono essere realizzati in condizioni di sicurezza idraulica e senza modifica del deflusso della piena, a tal fine è necessario acquisire il nulla osta dell'autorità idraulica competente. Questi interventi non possono comunque prevedere volumetrie al di sotto del livello di campagna;

- c) gli interventi di difesa idraulica delle aree e degli edifici esposti al rischio a condizione che tali interventi non pregiudichino le condizioni di sicurezza idraulica a monte e a valle dell'area oggetto di intervento;
- d) gli interventi necessari a ridurre la vulnerabilità degli edifici, delle infrastrutture e delle attrezzature esistenti ed a migliorare la tutela della pubblica incolumità senza aumento di superficie e di volume;
- e) gli interventi di ampliamento di opere pubbliche o di pubblico interesse, riferiti a servizi essenziali e non delocalizzabili, nonché di realizzazione di nuove infrastrutture lineari e/o a rete non altrimenti localizzabili, compresa la realizzazione di manufatti funzionalmente connessi e comunque ricompresi all'interno dell'area di pertinenza della stessa opera pubblica. E' consentita altresì la realizzazione di attrezzature ed impianti sportivi e ricreativi all'aperto con possibilità di realizzazione di modesti manufatti accessori a servizio degli stessi. Tali interventi sono consentiti a condizione che tali interventi non costituiscano significativo ostacolo al libero deflusso e/o significativa riduzione dell'attuale capacità d'invaso, non costituiscano impedimento alla realizzazione di interventi di attenuazione e/o eliminazione delle condizioni di rischio e siano coerenti con la pianificazione degli interventi di protezione civile;
- f) gli interventi per reti ed impianti tecnologici, per sistemazioni di aree esterne, recinzioni ed accessori pertinenziali di arredo agli edifici, alle infrastrutture ed alle attrezzature esistenti, purché non comportino la realizzazione di nuove volumetrie, alle condizioni di cui alla lettera e);
- g) la realizzazione di manufatti di modeste dimensione al servizio di edifici, infrastrutture, attrezzature e attività esistenti, realizzati in condizioni di sicurezza idraulica e senza incremento dell'attuale livello di rischio;
- h) le pratiche per la corretta attività agraria con esclusione di ogni intervento che comporti modifica della morfologia del territorio;
- i) interventi volti alla bonifica dei siti inquinati, ai recuperi ambientali ed in generale alla ricostituzione degli equilibri naturali alterati e alla eliminazione dei fattori di interferenza antropica;
- l) le occupazioni temporanee, a condizione che non riducano la capacità di portata dell'alveo, realizzate in modo da non arrecare danno o da risultare di pregiudizio per la pubblica incolumità in caso di piena;
- m) gli interventi di manutenzione idraulica come definiti nell'allegato "Linee guida per l'individuazione e la definizione degli interventi di manutenzione delle opere idrauliche e di mantenimento dell'efficienza idraulica della rete idrografica";
- n) gli edifici e i manufatti finalizzati alla conduzione delle aziende agricole, purché realizzate in condizioni di sicurezza idraulica e senza incremento dell'attuale livello di rischio;
- o) gli interventi di difesa idraulica così come disciplinati dall'art. 33;
- p) l'attività estrattiva nei limiti previsti dall'articolo 34;
- q) gli interventi e le attività connessi alla navigazione nei tratti classificati, purché ricompresi in piani di settore o regionali, ed a condizione che non costituiscano fonte di trasporto per galleggiamento di mezzi o materiali durante la piena.
- r) gli interventi connessi alla produzione di energia idroelettrica in condizioni tali da non modificare il regime della piena di riferimento.

**3** E' richiesto il parere di cui al R.D. n. 523/1904 rilasciato dall'autorità competente in materia idraulica relativamente agli interventi di cui alle lettere c), l), m), n), o), q) del precedente comma 2.<sup>1</sup>

## **Art. 29. La fascia B**

**1** Nella fascia B il P.A.I. persegue l'obiettivo di mantenere e migliorare le condizioni di invaso della piena di riferimento, unitamente alla conservazione e al miglioramento delle caratteristiche naturali e ambientali.

**2** Nella fascia B, sono ammessi:

- a) tutti gli interventi già consentiti nella fascia A di cui all'art.28 anche con aumento di volume e ampliamento e modifica delle destinazioni d'uso;

<sup>1</sup> Con deliberazione del Comitato istituzionale n. 127 del 23 dicembre 2013, recante "Piano di bacino del fiume Tevere – VI stralcio funzionale – P.S. 6 per l'assetto idrogeologico – P.A.I. Norme Tecniche di attuazione – aggiornamento – progetto di variante – art. 28, comma 3 – adozione delle misure di salvaguardia", il comma 3 dell'art. 28 è stato sostituito con la seguente disposizione: "Non è richiesto il nulla osta idraulico di cui al regio decreto 523/1904 da parte dell'Autorità idraulica competente relativamente ai soli casi degli interventi di cui alle lettere : a); b) (con esclusione delle condizioni lì espressamente previste); d); h. In tutti gli altri casi è invece necessario il nulla osta di cui sopra". La disposizione in questione, come previsto nella citata deliberazione, ha valore di misura di salvaguardia, ai sensi e per gli effetti del comma 6 bis dell'art. 17 della legge 183/89"

b) gli interventi di ristrutturazione urbanistica, gli interventi sulle infrastrutture sia a rete che puntuale e sulle attrezzature esistenti e relative opere di pertinenza, sia private che pubbliche o di pubblica utilità, così come definiti dalle normative vigenti, nonché gli interventi di ampliamento e modifica delle destinazioni d'uso.

c) i depositi temporanei conseguenti e connessi ad attività estrattive autorizzate, da realizzarsi secondo le modalità prescritte in sede di autorizzazione;

d) gli interventi previsti dagli strumenti urbanistici generali vigenti alla data di entrata in vigore del P.A.I. nelle zone omogenee A, B e D (limitatamente al completamento di lotti residui in ambiti totalmente o parzialmente urbanizzati), nelle zone F (limitatamente alle attrezzature di carattere generale e pubblico) di cui al D.M. 2 aprile 1968, n. 1444, subordinando l'attuazione delle previsioni alla loro messa in sicurezza.

**3.** Non è richiesto il nulla osta idraulico di cui al regio decreto 523/1904 da parte dell'Autorità idraulica competente relativamente ai soli casi già previsti dal comma 3 dell'articolo 28. In tutti gli altri casi è invece necessario il nulla osta di cui sopra per la verifica delle condizioni idrauliche di seguito esposte.

Gli interventi sono realizzati in condizione di sicurezza idraulica ed in modo da non costituire significativo ostacolo al libero deflusso e /o significativa riduzione dell'attuale capacità di invaso, impedimento alla realizzazione di interventi di attenuazione e/o riduzione delle condizioni di rischio idraulico e coerentemente con la pianificazione degli interventi di protezione civile.

### **Art. 30. La fascia C**

**1** Nella fascia C il P.A.I. persegue l'obiettivo di aumentare il livello di sicurezza delle popolazioni mediante la predisposizione prioritaria, da parte degli Enti competenti ai sensi della L. 24 febbraio 1992, n. 225 e successive modificazioni e/o integrazioni, di programmi di previsione e prevenzione, nonché dei piani di emergenza, tenuto conto delle ipotesi di rischio derivanti dalle indicazioni del P.A.I.

**2** I programmi di previsione e prevenzione ed i piani di emergenza per la difesa delle popolazioni e dei loro territori investono anche i territori individuati come Fascia A e Fascia B.

**3** L'autorità idraulica competente esprime parere di cui al R.D. n. 523/1904 nei casi di nuove realizzazioni di infrastrutture lineari quali ferrovie, autostrade e strade extraurbane

### **Art. 31. Limitazioni alle attività di trasformazione del territorio nelle zone definite a rischio per fenomeni idraulici R4**

**1** Valgono le limitazioni già elencate all'art. 28 per la fascia A.

### **Art. 32. Limitazioni all'attività di trasformazione del territorio nelle zone definite a rischio per fenomeni idraulici R3**

**1** Per tali zone valgono le disposizioni e limitazioni della fascia in cui sono ricomprese.

## **PARTE IV –INTERVENTI**

### **Art. 33. Interventi di difesa idraulica**

**1** La riduzione del livello di rischio idraulico è perseguita principalmente attraverso:

- interventi di manutenzione delle opere idrauliche e di mantenimento e/o ripristino dell'efficienza idraulica della rete idrografica;
- azioni tese ad indirizzare sviluppi territoriali in aree con basso o nullo livello di pericolo.

**2** Per il dimensionamento degli interventi di difesa idraulica basati sulla laminazione controllata dei volumi di piena, relativamente alla valutazione di questi, si fa riferimento alla metodologia riportata nell'Allegato "Procedura per la definizione dell'idrogramma di progetto della piena di riferimento".

**3** L'intervento di difesa idraulica è dimensionato per l'estensione areale della zona classificata R3 o R4 del P.A.I.

**4** Qualsiasi ampliamento della zona da difendere è determinato attraverso una concertazione tra Regioni, Province, Comuni, autorità regionale competente in materia idraulica ed Autorità di Bacino in modo da definirne la compatibilità con l'assetto idraulico del P.A.I.

**5** Le previsioni di espansione urbanistica possono determinare interventi di difesa idraulica anche in zone attualmente non classificate R3 e/o R4; la definizione di tali interventi segue la procedura di cui al comma 4. Tali interventi, a tutti gli effetti, costituiscono opere di urbanizzazione primaria e/o opere funzionalmente connesse.

**6** Gli interventi di difesa idraulica in corrispondenza delle zone R3 e R4 sono dimensionati in funzione della piena con tempo di ritorno pari a 200 anni.

**7** Le nuove infrastrutture a rete e le vie di comunicazione che attraversano i corsi d'acqua debbono essere progettate almeno con riferimento alla piena con tempo di ritorno pari a 200 anni.

**8** L'autorità competente in materia idraulica svolge compiti di vigilanza sullo stato di rischio delle infrastrutture pubbliche e di interesse pubblico attraversanti il reticolo idrografico nelle zone a rischio R3 e/o R4. Gli enti proprietari o concessionari a seguito di specifica richiesta dell'autorità regionale competente in materia idraulica inoltrata entro sei mesi dall'entrata in vigore del P.A.I., verificano le condizioni di rischio dei manufatti interessati in riferimento alle condizioni di deflusso delle piene con tempo di ritorno di 50 e 200 anni, con riguardo anche alle condizioni di stabilità strutturale delle opere stesse. Sulla base di tale verifica l'autorità regionale competente in materia idraulica dispone d'intesa con l'Autorità di Bacino, se del caso, le

misure idonee alla riduzione del rischio in riferimento alle condizioni di assetto idraulico definite nel P.A.I..

**9** Qualora gli enti proprietari o concessionari delle opere di cui al comma precedente non ottemperino alla richiesta di verifica entro sei mesi dalla specifica richiesta, ovvero non osservino le misure disposte ai sensi del comma precedente, entro il termine appositamente stabilito dall'autorità regionale competente in materia idraulica, quest'ultima ne informa immediatamente l'autorità regionale e locale proponendo i necessari provvedimenti di carattere contingibile e urgente.

**10** Gli interventi strutturali per la riduzione del rischio idraulico, in caso di opere di regolazione del corso dei fiumi e dei torrenti, così come definiti nell'allegato B, § 7, lett. o), del D.P.R. 12 aprile 1996, sono assoggettati alla relativa disciplina e a quella regionale conseguente.

#### **Art. 34. Disciplina dell'attività estrattiva**

**1** E' vietato l'esercizio dell'attività estrattiva all'interno della zona compresa tra le linee poste in destra e sinistra idraulica a distanza di 10 metri misurati dal piede esterno dell'argine o, in assenza di questo, dal ciglio superiore di sponda, oppure dal confine demaniale, catastalmente definito, qualora questo risulti più esteso rispetto ai limiti sopra detti.

**2** Le Regioni, all'interno delle fasce fluviali preventivamente definite con la procedura di cui all'allegato "Procedura per la definizione delle fasce fluviali e delle zone di rischio" censiscono le attività di cava in esercizio e gli impianti di prima lavorazione del materiale estratto e disciplinano le condizioni, i modi ed i termini per l'esercizio ed il proseguimento delle attività.

**3** Nell'esercizio delle attività estrattive sono consentiti, a condizione che non vengano aumentate le condizioni di rischio idraulico e fatte salve eventuali misure più restrittive previste dalla legislazione regionale:

- a) l'installazione di manufatti ed attrezzature precari e temporanei connessi all'esercizio dell'attività estrattiva;
- b) l'accumulo provvisorio di materiale inerte;
- c) il taglio di vegetazione arborea.

#### **Art. 35 Divieto di estrazione di materiale inerte**

**1** E' vietata l'asportazione di materiale inerte nell'alveo dei corsi d'acqua, ad eccezione di quanto previsto all'art. 36.

#### **Art. 36 Interventi di manutenzione idraulica**

**1** L'autorità idraulica competente, sentiti gli enti locali, individua le parti del reticolo idrografico che sono da sottoporre a manutenzione idraulica.

**2** Laddove la manutenzione idraulica è di competenza dei privati frontisti questi effettuano i relativi interventi su conforme disposizione dell'autorità idraulica competente.

**3** La manutenzione si attua in conformità alle disposizioni contenute nell'Allegato "Linee guida per la individuazione e la definizione degli interventi di manutenzione delle opere idrauliche e di mantenimento dell'ufficiosità idraulica della rete idrografica". Nel caso in cui le opere di ripristino dell'ufficiosità idraulica siano inserite in appositi piani di intervento di cui alla legge 31 dicembre 1996 n. 677 si applica la relativa procedura.

**4** Le aree del demanio fluviale insistenti sulle aste del reticolo principale e secondario non possono essere oggetto di sdemanializzazione.

#### **Art. 37. Esercizio delle dighe di competenze statale**

**1** L'Amministrazione competente alla vigilanza sulle dighe cui spetta la vigilanza sulle concessioni di derivazione garantisce che le variazioni di livello del bacino, derivanti dall'ordinaria gestione dell'invaso non inducano fenomeni di instabilità delle sponde e non incidano sulla stabilità dei manufatti e delle infrastrutture localizzate all'intorno del bacino, provvedendo, se del caso, ad imporre analisi di approfondimento ed opere di stabilizzazione.

**2** L'amministrazione concedente integra i disciplinari di concessione con prescrizioni relative all'obbligo da parte dell'ente gestore di mantenere le sponde del serbatoio ai fini di consentirne, ove possibile, la fruibilità.

**3** Anche durante la fase di invaso sperimentale delle dighe i soggetti gestori sono tenuti ad operare, per quanto più possibile compatibilmente agli eventi di piena, nel rispetto della circolare del Dipartimento dei Servizi Tecnici Nazionali n. 12874 del 16 giugno 1998.

### **PARTE V – DISCIPLINA SPECIFICA DI ASSETTO**

#### **Art. 38. Disciplina d'assetto del fiume Tevere tra l'invaso di Corbara e Orte**

**1** Le aree soggette ad esondazione dal fiume Tevere in tale tratto sono destinate a contenere il volume di laminazione della piena secolare costituente pericolo per la città di Roma per non aggravare l'attuale rischio idraulico connesso con le esistenti strutture di difesa passiva nel tratto del Tevere a valle di Castel Giubileo, secondo le finalità espresse nel P.S.1, approvato con D.P.C.M. 3 settembre 1998.

**2** Le aree perimetrate sono assimilate alla fascia A e pertanto per esse valgono le norme di cui all'art. 28.

#### **Art. 39. Disciplina d'assetto del fiume Tevere tra Orte e la traversa di Castel Giubileo**

1 Le aree soggette ad esondazione dal fiume Tevere in tale tratto sono destinate a contenere il volume di laminazione della piena secolare costituente pericolo per la città di Roma per non aggravare l'attuale rischio idraulico connesso con le esistenti strutture di difesa passiva nel tratto del Tevere a valle di Castel Giubileo, secondo le finalità espresse nel P.S.1, approvato con D.P.C.M. 3 settembre 1998.

2 Il P.A.I. conferma, la normativa del P.S.1.

#### **Art. 40. Disciplina d'assetto del fiume Tevere a valle della traversa di Castel Giubileo fino alla foce**

1 Nell'area compresa tra le esistenti arginature del fiume Tevere a valle della traversa di Castel Giubileo fino alla foce, definita come fascia a massimo deflusso della piena ed identificata con la sigla "AA", sono esclusivamente consentiti gli interventi previsti dall'art.23 del P.S.5 adottato dal Comitato Istituzionale dell'Autorità di bacino con delibera n. 104 del 31 luglio 2003.

2 Nelle aree definite "fascia A " e nelle aree a rischio R4 ed R3 sono esclusivamente consentiti gli interventi previsti dall'art. 24 del P.S. 5 adottato dal Comitato Istituzionale dell'Autorità di bacino con delibera n. 104 del 31.7.2003.

#### **Art. 41. Disciplina d'assetto del fiume Aniene**

1 Nelle aree individuate e perimetrare per il fiume Aniene a valle del Grande Raccordo Anulare fino all'immissione nel Tevere, soggette ad inondazione per portate secolari definite "fascia A" e nelle zone a rischio R4 sono esclusivamente consentiti gli interventi previsti dall'art.50 del P.S.5 adottato dal Comitato Istituzionale dell'Autorità di bacino con delibera n. 104 del 31.7.2003.

2. Nelle aree definite "fascia B " e nelle zone a rischio R3 sono esclusivamente consentiti gli interventi previsti dall'art. 51 del P.S.5 adottato dal Comitato Istituzionale dell'Autorità di bacino con delibera n. 104 del 31. 7.2003.

### **TITOLO IV – NORME DI CARATTERE GENERALE**

#### **Art. 42. Piani di protezione civile**

1. In relazione all'art. 13 della L. 24 febbraio 1992, n. 225 e successive modificazioni e/o integrazioni, è affidato alle Province, sulla base delle competenze ad esse attribuite dagli artt. 14 e 15 della L. 8 giugno 1990, n. 142, assicurare lo svolgimento dei compiti relativi alla rilevazione, alla raccolta e alla elaborazione dei dati interessanti la protezione civile, nonché alla realizzazione dei programmi di previsione e prevenzione.

2. Gli Organi tecnici dell'Autorità di Bacino e delle Regioni si pongono come struttura di servizio nell'ambito delle proprie competenze, a favore delle Province interessate per le finalità ora menzionate.

3. Le Regioni e le Province, nell'ambito delle rispettive competenze, curano opportuni raccordi con i Comuni per la stesura dei piani comunali di protezione civile, con riferimento all'art. 15 della L. 24 febbraio 1992, n. 225 e successive modificazioni e/o integrazioni.

#### **Art. 43. Vigilanza monitoraggio ed aggiornamento del piano**

1 Ai sensi dell'art. 12 della L. 183/1989 e della successiva disciplina vigente, l'Autorità di Bacino vigila sull'attuazione del P.A.I..

2 L'Autorità di Bacino entro 12 mesi dall'entrata in vigore del P.A.I., in collaborazione con le regioni interessate e gli altri soggetti competenti in materia, avvia studi per estendere gli accertamenti alle nuove condizioni di rischio ed alla conseguente individuazione di ulteriori misure di tutela anche in relazione alle aree interessate dal reticolo minore.

3 A tal fine l'Autorità di Bacino promuove in collaborazione con le regioni interessate, la formazione di esperti in materia di rischio idrogeologico e la costituzione sul territorio del bacino di uffici specializzati alla rilevazione ed allo studio dei fenomeni idrogeologici.

4 L'Autorità di Bacino promuove attraverso le Regioni il coordinamento tra gli enti preposti al servizio di polizia idraulica e di piena al fine di garantire un indirizzo uniforme a scala di bacino.

5 In caso di avvenuta realizzazione di opere di messa in sicurezza dal rischio idrogeologico, nonché di approfondimento e/o aggiornamenti di studi , sono trasmesse da parte delle Regioni competenti all'Autorità di Bacino le richieste, corredate della documentazione relativa, finalizzate alla ridefinizione del perimetro delle zone già soggette a rischio ed alla loro eventuale declassificazione. Il Segretario Generale dell'Autorità di Bacino del Tevere, su parere del Comitato Tecnico , sulla base del certificato di collaudo dell'opera e del parere dell'autorità competente nel settore idraulico o geomorfologico, così come individuata dalle singole regioni nell'ambito del riordino delle funzioni amministrative in materia di difesa suolo, emana apposito decreto , ai sensi della Delibera del Comitato Istituzionale n. 99 del 18 dicembre 2001, con il quale viene ripermetrata o riclassificata l'area a rischio oggetto dell'intervento di messa in sicurezza o di studio; tale



decreto costituisce aggiornamento del Piano <sup>2</sup>

**6** I comuni, ai fini del avvio dell'iter relativo all'aggiornamento del Piano, nel caso previsto dall'art.10 comma 3, trasmettono gli elaborati relativi alle nuove condizioni di rischio alle Regioni per il successivo inoltro all' Autorità di Bacino.

**7** Per l'aggiornamento del P.A.I. restano ferme le procedure previste dalla disciplina vigente in materia di formazione dei piani stralcio di bacino.

**8** Al di fuori delle ipotesi previste al comma 5 e 6 del presente articolo o di altre fattispecie emergenziali, il P.A.I. è aggiornato, di norma, almeno ogni cinque anni. A tal fine, le regioni interessate presentano all'Autorità di bacino le richieste di aggiornamento documentate da studi realizzati secondo le procedure individuate negli allegati tecnici del PAI "Procedura di individuazione, delimitazione valutazione delle situazioni di rischio da frana" e " Procedura per la definizione delle fasce fluviali e delle zone di rischio".

**9.** Ai fini del monitoraggio degli effetti della pianificazione ai sensi dell'art 2 della 183/1989 i progetti delle opere di messa in sicurezza realizzate nelle aree a rischio così individuate dal PAI contengono anche una valutazione sintetica della riduzione del livello di rischio preesistente. A tal fine dovranno essere esplicitati gli effetti per la diminuzione del livello di rischio attraverso le seguenti principali analisi idrauliche o geomorfologiche:

a) Settore idraulico

- diminuzione dei tempi di ritorno;
- diminuzione dei tiranti idrici;
- diminuzione della velocità idrica;
- vulnerabilità dei manufatti esposti a rischio;

b) Settore geomorfologico.

- caratterizzazione geotecnica dei materiali coinvolti;
- tipologia del movimento di massa;
- superfici e volumi interessati dal fenomeno;
- stato e distribuzione del movimento franoso;
- caratteristiche principali del corpo di frana interessato (corona, scarpate, superfici di rottura, corpo principale);
- cause dei movimenti e dei fattori di attivazione del fenomeno;
- valutazione dei livelli di sicurezza nelle condizioni di sovraccarico.

---

2

Con deliberazione n. 122 del 18 luglio 2012 il Comitato Istituzionale dell'Autorità di bacino del fiume Tevere ha adottato il progetto di variante alle Norme Tecniche di Attuazione modificando il comma 5 dell'art. 43 e disponendo per detta modifica la relativa misura di salvaguardia ai sensi del comma 6 bis dell'art. 17 della legge 18 maggio 1989, n. 183. Di seguito il testo del comma 5 modificato: "5. Fermo restando quanto previsto ai commi 7 e 8 del presente articolo, con decreto del Segretario Generale, previo parere del Comitato Tecnico, possono essere apportate modifiche di aree a rischio e fasce di pericolosità contemplate dal PAI che si rendano necessarie, nei seguenti casi:

a) avvenuta realizzazione di opere di messa in sicurezza dal rischio idrogeologico, nonché di approfondimenti e/o aggiornamenti del quadro conoscitivo che determinino e/o accertino una diminuzione del rischio e/o della pericolosità;

b) modifiche e/o introduzione di nuove aree a rischio o di fasce di pericolosità a seguito di approfondimenti e/ o aggiornamenti del quadro conoscitivo.

5 bis. L'amministrazione regionale rivolge apposita istanza all'Autorità di bacino, volta alla modifica di cui al precedente comma, che successivamente è sottoposta al parere del Comitato Tecnico, al fine dell'elaborazione della proposta di modifica.

5 ter. Nei casi di cui alla lettera a) del comma 5 del presente articolo l'istanza è trasmessa dalle Regioni competenti all'Autorità di bacino, sulla base del certificato di collaudo dell'opera ovvero degli approfondimenti e/o aggiornamenti del quadro conoscitivo congiuntamente al parere dell'autorità competente nel settore idraulico o geomorfologico, ed è corredata dalla documentazione relativa alla ridefinizione del perimetro delle zone già soggette a rischio ed alla loro eventuale declassificazione.

5 quater. Nei casi di cui alla lettera b) del comma 5 del presente articolo l'istanza è trasmessa dalle Regioni competenti all'Autorità di bacino, sulla base del certificato di collaudo dell'opera ovvero degli approfondimenti e/o aggiornamenti del quadro conoscitivo ed è corredata dalla documentazione relativa alla ridefinizione del perimetro delle zone già soggette a rischio o alla perimetrazione di nuove aree a rischio o fasce di pericolosità.

5 quinquies. Al fine di garantire la massima pubblicità alla procedura, l'avviso relativo alla proposta di modifica, elaborata dal Comitato Tecnico, è pubblicato nel sito web dell'Autorità di bacino. Del medesimo è dato avviso nel Bollettino Ufficiale della regione territorialmente interessata. La documentazione relativa è disponibile per la consultazione per giorni trenta, decorrenti dalla data di pubblicazione nel bollettino Ufficiale regionale, presso la sede dell'Autorità di bacino ed è trasmessa anche alla Regione, alla Provincia ed al Comune territorialmente interessati.

5 sexies. Entro il suddetto termine possono essere presentate eventuali osservazioni all'Autorità di bacino.

5 septies. La proposta definitiva di modifica, tenuto conto e valutate le osservazioni pervenute, è elaborata dal Comitato Tecnico ed è disposta con decreto del Segretario Generale.

5 octies. Il decreto è pubblicato nelle forme previste dal comma 5 quinquies del presente articolo e costituisce immediata variante di piano con gli effetti previsti dall'art. 4 delle presenti Norme Tecniche di Attuazione. Le modifiche disposte con

*decreto del Segretario Generale sono successivamente recepite tramite le procedure previste dalla disciplina vigente in materia di formazione dei piani stralcio di bacino.*

#### **Art. 44. Pianificazione stralcio di bacino e pianificazione provinciale**

1. L'Autorità di Bacino promuove, nei modi e nei tempi fissati dalla legge regionale, l'intesa prevista dall'art. 57 del D.Lgs. 112/98 finalizzata al recepimento del P.A.I. all'interno della pianificazione provinciale.

#### **Art. 45. Quadro degli interventi e fabbisogno finanziario**

1. Il P.A.I. individua nell'elaborato "Quadro generale degli interventi" il complesso degli interventi e la Stima del fabbisogno finanziario finalizzato alla riduzione del rischio sull'intero territorio del bacino del Fiume Tevere.

#### **Art 46 Opere pubbliche, di interesse pubblico**

1. All'interno delle fasce fluviali e delle aree a rischio idraulico e/o geomorfologico è consentita la realizzazione di opere pubbliche e di interesse pubblico purché compatibili con le condizioni di assetto idraulico e/o geomorfologico definite dal PAI e non altrimenti localizzabili; a tale scopo l'autorità proponente indice una Conferenza di servizi con la presenza obbligatoria dell'autorità competente alla gestione del vincolo idraulico o idrogeologico e dell'Autorità di Bacino del fiume Tevere.

2. Le opere per la messa in sicurezza delle aree a rischio idraulico o geomorfologico sono soggette alle Conferenza di servizio costituita come al comma 1; il progetto sarà sottoposto a verifica riguardo alla compatibilità con l'assetto definito dal PAI nonché con l'obiettivo specifico della riduzione del livello di rischio.

#### **Art. 47 Norme transitorie**

1. Nelle aree disciplinate dagli articoli 14, 15, 28, 29 sono fatti i salvi i piani attuativi e quelli di lottizzazione per i quali alla data di entrata in vigore del presente Piano stralcio siano state stipulate le relative convenzioni ma le restanti realizzazioni nell'ambito dei suddetti piani, ivi compreso il rilascio dei singoli permessi a costruire, sono soggette al parere preventivo dell'Autorità competente alla tutela del vincolo.

2. In caso di parere negativo, l'amministrazione comunale, ai sensi degli articoli 21, 22, 23, 24 della legge 15.12.2004 n. 308 ha facoltà di accogliere la richiesta di rilocalizzazione dei diritti edificatori in altra area in cui il richiedente abbia acquisito la disponibilità a fini edificatori.

#### **Art. 48 Disciplina prevalente**

1. Al fine di assicurare generali condizioni di sicurezza idrogeologica del territorio interessato dal P.A.I. e i suoi aggiornamenti, in caso di sovrapposizione delle fasce di pericolosità del reticolo principale a quelle del reticolo secondario e minore ed in particolare in eventuali aree di confluenza dei corsi d'acqua, si applicano le disposizioni più restrittive.

2. Nel caso di sovrapposizione di aree a rischio da frana perimetrata nel P.A.I. a quelle perimetrata nei suoi aggiornamenti si applicano le disposizioni più restrittive.