



Città metropolitana
di Roma Capitale

www.cittametropolitanaroma.gov.it

CONTO DEL BILANCIO 2021

**Esposizione semplificata dei dati di bilancio
(Art. 11 D.Lgs. 118/2011)**

Esposizione semplificata dei dati del Rendiconto 2021

(art. 11, comma 2, D.Lgs 118/2011)

Denominazione dell'Ente: Città metropolitana di Roma Capitale (Legge 56/2014, art. 1, comma 16)

Rappresentante Legale: Sindaco metropolitano, On. Prof. Roberto GUALTIERI

Vice Sindaco: On. Dott. Pierluigi SANNA

Segretario/Direttore Generale: Dott. Paolo CARACCIOLO

Numero Abitanti: 4.225.325

Numero dipendenti: 1.331

Superficie (in ettari): 535.181

Km di strade: 2.318

Situazione di contesto

La situazione finanziaria della Città metropolitana di Roma Capitale evidenzia, anche per l'anno 2021, una condizione di particolare complessità conseguente alla contrazione delle risorse disponibili per l'esercizio delle funzioni di propria competenza. Tale contesto è determinato sia dalla riduzione delle entrate tributarie, verificatesi a seguito della pandemia COVID-19, che dall'effetto delle manovre di finanza pubblica succedutesi negli anni che hanno imposto all'Ente un contributo al Bilancio dello Stato particolarmente rilevante.

La manovra finanziaria a carico del comparto Province e Città metropolitane, contenuta nella Legge di stabilità 2015, approvata con Legge 23 dicembre 2014, n. 190, all'art. 1, comma 418, ha previsto, per gli anni 2015, 2016, 2017 e ss., il concorso delle Province e delle Città metropolitane al contenimento della spesa pubblica con una riduzione della spesa corrente di 1.000 milioni di Euro per l'anno 2015, di 2.000 milioni di Euro per l'anno 2016 e di 3.000 milioni di Euro a decorrere dall'anno 2017.

Il contributo alla manovra di finanza pubblica, posto a carico della Città metropolitana di Roma Capitale, anche per l'anno 2021 è stato pari ad un importo di euro 273.603.324,65.

La manovra sopra riportata, per effetto delle riscontrate difficoltà oggettive di tutto il comparto delle Province e Città metropolitane, è stata parzialmente ridotta con specifiche contribuzioni, come di seguito indicato:



- contributo per le spese di viabilità ed edilizia scolastica, di cui all'art. 1, comma 754, della Legge 208/2015, pari ad Euro 53.254.807,18 finalizzato agli interventi citati;
- dato relativo al contributo per finanziamento di interventi a favore degli Enti territoriali, di cui alla Legge 205/2016, pari ad Euro 65.656.311,77.

Conclusivamente il contributo alla manovra di finanza pubblica per l'anno 2021 a carico della Città metropolitana di Roma Capitale, al netto degli interventi di alleggerimento, ammonta ad euro 154.692.205,70.

Si riepiloga, di seguito, quanto sopra esposto:

ANNO 2021	
Contributo alle manovre di finanza pubblica a carico della Città metropolitana di Roma Capitale	
Tagli da ricalcolo FSR/2012	74.350.177,14
Tagli da DL 66/2014 art 47 c 2	-
Tagli da DL 66/2014 art 19 c 1	-
Tagli 190/2015 al 2017	198.044.092,18
Concorso finanza pubblica art. 1 c. 150 bis DL 56/2014	1.209.055,33
Totale Tagli CM Roma Capitale	273.603.324,65
Contributo L 208/2015	53.254.807,18
Contributo L 205/2016	65.656.311,77
totale contributi	118.911.118,95
Netto Tagli 2021	154.692.205,70

Il contributo totale alla manovra di finanza pubblica a carico dell'Ente ammonta, quindi, ad oltre 273 milioni di Euro. L'effetto delle manovre è solo parzialmente mitigato dalle misure correttive poste in essere negli anni 2016, 2017 e 2018, determinando, in ogni caso, un taglio al Bilancio per un importo superiore a 154 milioni di euro pari al 45,71% delle risorse Entrate Proprie (Tributarie ed Extratributarie).

1. Avanzo di Amministrazione

Nonostante le difficoltà congiunturali sopra richiamate il Rendiconto 2021 della Città metropolitana di Roma Capitale chiude con un Avanzo di Amministrazione di oltre 150 milioni di euro.

Analisi dell'Avanzo

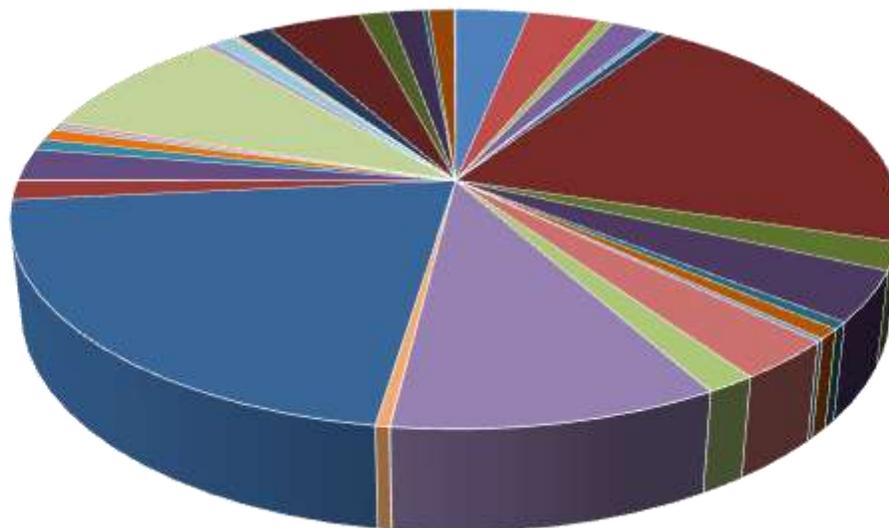
L'avanzo complessivo ammonta a €. 150.405.778,40 ed è (sulla base dei principi e norme contabili) così destinato:

- 1) Parte accantonata per il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per € 38.000.000,00, (25,26%) e consiste nella quota di Avanzo che bisogna destinare all'eventuale non esigibilità dei crediti, determinata in applicazione del Principio finanziario Applicato di cui al D. Lgs. n. 118/2011 e la cui scomposizione è evidenziata nell'allegato al Bilancio;
- 2) Parte accantonata al Fondo Passività potenziali per € 9.000.000,00 pari al 5,98%;
- 3) Parte accantonata al Fondo Rinnovi contrattuali per € 4.869.154,93 pari al 3,23%;
- 4) Parte accantonata al Fondo accantonamento società partecipate per € 488.243,49 pari allo 0,32%;
- 5) Fondi vincolati per € 75.330.150,49 (50,08%) relativi alle risorse vincolate per l'espletamento di funzioni istituzionali dell'Ente e da destinazione di avanzo per effetto di applicazione dei principi finanziari, come di seguito rappresentato:

Vincolo	Importo
vincolato Funzioni di Pol. Provinciale	2.414.070,31
vincolato Funzioni ambientali-sanzioni	2.331.235,66
vincolato Ambiente generico	461.022,05
vincolato Funzioni ambientali-raccolta diff.	1.245.044,58
vincolato Funzioni ambientali aree protette	184.088,83
vincolato Funzioni di protezione civile	11.537,54
vincolato Trasferimento Min. Interno per emergenza COVID-19	394.555,77
vincolato per certificazione COVID-19	15.286.410,86
vincolato per proventi sentenze accantonati	1.586.648,18
vincolato Funzioni Apprendistato	2.930.998,71
vincolato Funzioni Viabilità	415.132,07
vincolato Funzioni Mobilità	581.067,11
vincolato Funzioni turismo	188.848,06
vincolato Utilizzo strutture sportive	2.367.344,78
per maggiori accertamenti Vincolati (pums + CSE)	1.161.154,15
per spese formazione	7.579.319,89
per spese formazione (Roma capitale)	9.891,00
per spese finanziate da progetti europei	318.603,18
per vincoli derivanti da principi Contabili	15.917.823,30
per vincoli fonti incentivi corrente	1.090.176,69
per vincoli fonti incentivi corrente comma 4	46.996,70
per Altri vincoli derivanti da trasferimenti (sociale diritto allo studio agricoltura cultura)	1.870.805,00
vincolato trasferimenti MIUR + RL(c/cap)	643.896,28
vincolato Funzioni Viabilità (c/cap)	654.409,45
vincolato Funzioni Mobilità (c/cap - ciclovie)	250.648,42
vincolato trasferimenti Gestore servizi energetici (c/cap)	213.422,12
da fonti Roma Capitale	6.646.683,49
da fonti Stato (Ministero, Bando periferie, commissario emergenze climatiche)	354.029,25
da fonti Regione Lazio (fonti energetiche rinnovabili)	662.689,31
da c/cap - biblioteche	196.480,87
da c/cap Parcheggio	1.116.323,68
da c/cap Viabilità	3.041.374,05
da interventi c/cap Raccolta Differenziata	971.656,11
Fonti spese incentivi C/Cap	1.123.570,69
Fonti spese incentivi C/Cap comma 4	176.274,01
da c/cap corridoio metropolitano	828.413,59
vincolato Funzioni di protezione civile - commissario emergenze climatiche (c/cap)	57.504,75



Scomposizione Avanzo Vincolato



- vincolato Funzioni di Pol. Provinciale
- vincolato Ambiente generico
- vincolato Funzioni ambientali aree protette
- vincolato Trasferimento Min. Interno per emergenza COVID-19
- vincolato per proventi sentenze accantonati
- vincolato Funzioni Viabilità
- vincolato Funzioni turismo
- per maggiori accertamenti Vincolati (pums + CSE)
- per spese formazione (Roma capitale)
- per vincoli derivanti da principi Contabili
- per vincoli fonti incentivi corrente comma 4
- vincolato trasferimenti MIUR + RL(c/cap)
- vincolato Funzioni Mobilità (c/cap - ciclovie)
- da fonti Roma Capitale
- da fonti Regione Lazio (fonti energetiche rinnovabili)
- da c/cap Parcheggi
- da interventi c/cap Raccolta Differenziata
- Fonti spese incentivi C/Cap comma 4
- vincolato Funzioni di protezione civile - commissario emergenze climatiche (c/cap)
- vincolato Funzioni ambientali-sanzioni
- vincolato Funzioni ambientali-raccolta diff.
- vincolato Funzioni di protezione civile
- vincolato per certificazione COVID-19
- vincolato Funzioni Apprendistato
- vincolato Funzioni Mobilità
- vincolato Utilizzo strutture sportive
- per spese formazione
- per spese finanziate da progetti europei
- per vincoli fonti incentivi corrente
- per Altri vincoli derivanti da trasferimenti (sociale diritto allo studio agricoltura cultura)
- vincolato Funzioni Viabilità (c/cap)
- vincolato trasferimenti Gestore servizi energetici (c/cap)
- da fonti Stato (Ministero, Bando periferie, commissario emergenze climatiche)
- da c/cap - biblioteche
- da c/cap Viabilità
- Fonti spese incentivi C/Cap
- da c/cap corridoio metropolitano

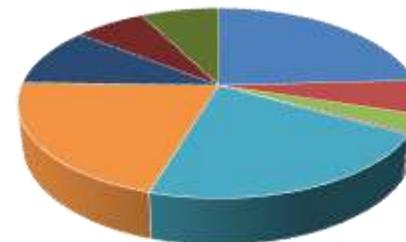


- 6) Fondi destinati al finanziamento di spese in conto capitale per € 10.805.791,40 (7,18%) vincolato ad interventi di spesa in conto capitale;
- 7) Fondi non vincolati per € 11.912.438,09 (7,92%) relativa all'avanzo disponibile da destinare ad eventuali spese correnti.



Tipo Vincolo	Importo
Fondo Crediti di dubbia esigibilità	38.000.000,00
Fondo Passività Potenziali	9.000.000,00
Fondo Rinnovi contrattuali	4.869.154,93
Fondo Passività Potenziali Società partecipate	488.243,49
Vincoli derivanti da Trasferimenti	33.828.421,96
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	32.790.882,34
Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente	15.917.823,30
Vincoli di destinazione agli Investimenti	10.805.791,40
Avanzo disponibile	11.912.438,09
Totale	150.405.778,40

Importo



- Fondo Crediti di dubbia esigibilità
- Fondo Passività Potenziali
- Fondo Rinnovi contrattuali
- Fondo Passività Potenziali Società partecipate
- Vincoli derivanti da Trasferimenti
- Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili
- Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente
- Vincoli di destinazione agli Investimenti
- Avanzo disponibile

2. Spesa Corrente

Nel corso dell'esercizio 2021 si è operato su uno stanziamento definitivo del Titolo I pari ad € 516.315.794,14.

Sono state impegnate spese sul Titolo I per complessivi € 446.382.431,72, un importo pari ad € 14.895.190,13 è confluito nel Fondo Pluriennale Vincolato, mentre la rimanente parte è stata posta in economia in quanto non impegnata, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000.

Passando ad analizzare le voci maggiormente rappresentative al fine di consentire una maggiore comprensione dei fenomeni gestionali, si precisa quanto segue:

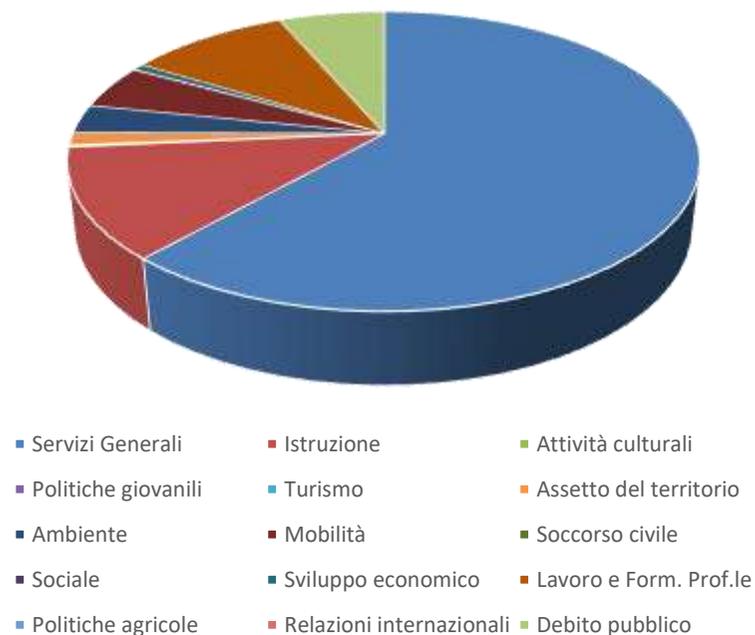
- Titolo I - Macroaggregato 01 – Redditi da lavoro dipendente: la spesa del personale impegnata nel corso dell'esercizio 2021 è di € 72.700.428,71. La spesa dell'IRAP (Macroaggregato 02) per il personale è pari ad € 4.280.694,35;
- Titolo I - Macroaggregato 02 - Imposte e Tasse a carico dell'ente: l'importo impegnato nel 2021 è di € 5.767.978,16 comprensivo dell'IRAP per il personale sopra indicato.



- Titolo I - Macroaggregato 03 – Acquisto di beni e Servizi: relativamente a tali categorie di spese, comprendenti acquisto di beni, prestazioni di servizi ed utilizzo di beni di terzi, sono stati impegnati € 122.992.641,33;
- Titolo I - Macroaggregato 04 – Trasferimenti correnti: la spesa per trasferimenti correnti è pari ad € 216.615.798,18, comprensiva della quota di restituzione al Ministero dell'Interno (Capitolo TRAPUB);
- Titolo I - Macroaggregato 07 – Interessi passivi: nel corso dell'esercizio 2021 si è provveduto al pagamento di interessi passivi per l'importo complessivo di € 18.150.265,44;
- Titolo I - Macroaggregato 09 – Rimborsi e poste correttive entrata: la spesa per rimborsi diversi è pari ad € 1.220.759,34;
- Titolo I - Macroaggregato 10 – Altre spese correnti - Oneri Straordinari: l'importo impegnato nel 2021 è di € 8.934.560,56;
- Titolo IV – Rimborso prestiti: nel corso dell'esercizio 2021 si è provveduto al rimborso di prestiti in essere per l'importo complessivo di € 29.525.281,20 così distinti:
 - € 19.183.044,61 per rimborso titoli obbligazionari (Macroaggregato 01);
 - € 10.342.236,59 per rimborso mutui e altri finanziamenti m/l termine (Macroaggregato 03);

Missione	Impegnato
Servizi Generali	281.964.635,41
Istruzione	54.524.673,83
Attività culturali	620.294,52
Politiche giovanili	373.254,15
Turismo	100.000,00
Assetto del territorio	6.184.592,48
Ambiente	14.253.268,95
Mobilità	21.786.482,92
Soccorso civile	87.325,12
Sociale	210.063,86
Sviluppo economico	3.171.534,14
Lavoro e Form. Prof.le	44.928.012,54
Politiche agricole	21.028,36
Relazioni internazionali	7.000,00
Debito pubblico	29.525.281,20
Totale	457.757.447,48

Spese - Titolo I per Missione



RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO

Alla data del 31/12/2021 si è provveduto al riconoscimento di legittimità dei debiti fuori bilancio, ex art. 194 T.U.E.L., con Deliberazioni del Consiglio Metropolitan di Roma Capitale nn. 6 e 7 del 30/03/2021, nn. 12, 13 e 14 del 31/03/2021, nn. 17 e 18 del 19/04/2021, n. 28 del 28/06/2021, nn. 30, 31, 32, 33, 34 e 35 del 30/06/2021, nn. 48, 49, 50, 51, 52 e 53 del 29/11/2021, recanti “Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio – Art. 194 T.U.E.L. – Esercizio finanziario 2021”, derivanti da sentenze per un importo di Euro 573.821,13, e nn. 9 e 10 del 30/03/2021, n. 11 del 31/03/2021, n. 16 del 19/04/2021 e n. 29 del 28/06/2021, recanti “Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio – Art. 194 T.U.E.L. – Esercizio finanziario 2021”, derivanti da Riconoscimento della spesa per lavori di somma urgenza, per un importo di Euro 636.700,43. L’importo complessivo, per sentenze e somme urgenze, è stato pari ad € 1.210.521,56.

Debiti Fuori Bilancio, coperti finanziariamente, e al 31/12/2021 ancora in via di riconoscimento.

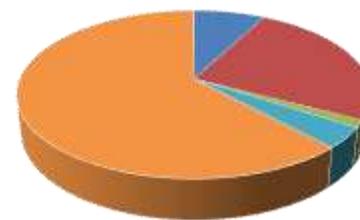
Nel corso degli ultimi mesi dell’anno 2021, con le risorse connesse alle passività potenziali, è stata data copertura finanziaria alle sentenze sfavorevoli intervenute nello stesso periodo. Il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio, ex art. 194 T.U.E.L., è avvenuto nel corso dei primi mesi dell’anno 2022 con Deliberazioni del Consiglio Metropolitan di Roma Capitale nn. 3, 4, 5, 6, 7 e 8 del 21/02/2022, nn. 13,14 e 15 del 28/02/2022, nn. 18, 19 e 20 del 15/03/2022. L’importo complessivamente coperto è stato pari ad Euro 10.470.495,22.

3. Spesa in Conto Capitale

La spesa in conto capitale sostenuta nell'anno 2021 dalla Città Metropolitana di Roma Capitale per investimenti connessi alle funzioni di propria competenza è pari ad € 32.495.088,46 e può essere, come di seguito, rappresentata:

Missione	Impegnato
SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE	2.512.948,80
ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO	8.121.469,60
POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO	437.154,20
ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA	1.905,95
SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE	1.292.340,92
TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITA	20.103.952,09
SOCCORSO CIVILE	25.316,90
Totale	32.495.088,46

Spesa Titolo II per Missione



- SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE
- ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO
- POLITICHE GIOVANILI, SPORT E TEMPO LIBERO
- ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA
- SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE
- TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITA
- SOCCORSO CIVILE

4. Le Entrate

L'andamento complessivo delle entrate tributarie, nel corso dell'anno 2021, ha continuato ad evidenziare una consistente andamento di decrescita dovuta al perdurare dell'emergenza di sanità pubblica conseguente alla diffusione dell'epidemia del COVID-19 che ha determinato una forte contrazione del gettito IPT con riferimento al gettito registrato nell'anno 2019 e una consistente flessione del gettito RCAUTO anche rispetto al dato registrato nel 2020.

In particolare, con riferimento tributo Rcauto si è registrata una forte contrazione anche rispetto all'annualità 2020 in quanto lo stesso ha continuato anche a risentire delle manovre adottate dalle Province autonome di Trento e Bolzano negli anni passati nonché dalla ormai costante diminuzione del premio medio pagato per l'assicurazione contro la responsabilità civile a seguito del costante recupero di efficienza del mercato assicurativo.

Per quanto concerne il gettito del tributo IPT si è determinata una contrazione pari al 16,60% rispetto all'annualità 2019 dovuta principalmente agli effetti sul mercato dell'auto dell'epidemia di Covid 19, alla carenza di materie prime quali i semi conduttori a cui si aggiungono le conseguenze della perdita di gettito dovuta sulle immatricolazioni delle società di noleggio con sede nei territori delle Province Autonome e che in passato avevano sede legale nell'area metropolitana di Roma.

A tal proposito si ricorda che il D.L. 13 agosto 2011, convertito in L. 14 settembre 2011 n. 148 - “Legge sulle misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria”, ha introdotto il regime di tassazione proporzionale dell'IPT anche per gli atti soggetti ad IVA, equiparandoli, così, alla tassazione prevista per gli atti non soggetti ad IVA, soltanto per le Province ricadenti nelle Regioni a Statuto ordinario; Tale circostanza ha prodotto come conseguenza la massiccia migrazione della registrazione delle formalità nelle Regioni a Statuto speciale e nelle Province autonome.

Di tale andamento distorsivo hanno beneficiato, in particolar modo, le Province autonome di Trento e Bolzano che hanno registrato dal 2012 dei macroscopici incrementi delle formalità e degli incassi per IPT e per effetto trascinarsi dell'Rcauto rispetto ai volumi medi degli anni precedenti.

Si evidenzia che con la manovra posta in essere nel 2014 si è proceduto a:



- Ridurre l'aliquota dell'imposta RCAUTO nella misura di 3,5 punti percentuali rispetto all'aliquota base del 12,50% ai veicoli uso locazione senza conducente di imprese esercenti i servizi di locazione veicoli senza conducente e ai veicoli ad uso locazione senza conducente di società di leasing;
- Estendere l'agevolazione dal pagamento dell'aumento della tariffa di base IPT, di cui all'art. 56 comma 2 del d.lgs. n. 446/97 e successive modificazioni e integrazioni, determinata con D.M. n.435/1998, anche alle formalità relative alla prima iscrizione di veicoli acquistati da società di leasing con contestuale annotazione della locazione a soggetto residente in Città Metropolitana di Roma Capitale (oggi Città metropolitana)

Tale operazione non ha continuato a produrre nel 2021 gli effetti sperati sui tributi Ipt e Rcauto ovvero il rientro delle primarie società di noleggio in precedenza migrate nei territori delle Province Autonome.

Si conferma anche nel 2021 che la migrazione delle società di noleggio verso le Province Autonome si è ormai cristallizzata e non è giustificata da reali elementi economici o organizzativi ma da convenienze di natura fiscale tra l'altro completamente slegati dal territorio in cui effettivamente gran parte dei veicoli oggetto di noleggio sono utilizzati e circolano. Tale situazione risulta in evidente contrasto con i principi basilari del federalismo fiscale, determinando di fatto un "dumping fiscale" a danno degli enti incardinati nelle Regioni a statuto ordinario.

Sul punto si evidenzia che l'ente nel 2021 ha attivato – grazie anche al supporto operativo fornito da Aci Pra di Roma nell'elaborazione dei dati – azioni di recupero tramite la notifica di accertamenti esecutivi ai sensi dell'art. 1 co. 792 della L. 160/2019 in virtù dell'art. 10 bis, comma 6, Legge. 27 luglio 2000, n. 212 (abuso di diritto) nei confronti delle società di noleggio che risultavano avere trasferito la sede legale da Roma verso le Province Autonome di Trento e Bolzano, stante la speciale autonomia normativa concessa a detti territori.

Con riferimento al tributo Tefa, anche questa entrata ha subito gli effetti dovuti al perdurare dell'epidemia di covid 19 che ha colpito il paese essendo legata alla riscossione della Tassa sui rifiuti; a tale circostanza si aggiunge che nonostante sia proseguita l'attività di recupero e conoscenza della base imponibile, nel 2021 è proseguita una graduale riduzione della base imponibile della Tassa di Rifiuti (in particolare da parte di Roma Capitale) anche a seguito al graduale miglioramento e efficientamento dei costi relativi alla raccolta dei rifiuti posta in essere dai comuni, con conseguente riduzione dell'addizionale di competenza della Città metropolitana.

Le entrate provenienti da finanziamenti regionali sono state stimate in base alle disposizioni di programmazione

previste nel bilancio regionale, i relativi stanziamenti e i successi accertamenti sono programmati in coerenza con i nuovi principi del sistema contabile armonizzato (D.lgs. 118/2011).

L'andamento complessivo delle entrate dell'Ente è stato pari ad Euro 718.139.543,39, nei Titoli di seguito rappresentati:

Titolo	Importo
Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	320.062.483,23
Trasferimenti correnti	143.480.021,90
Entrate extratributarie	18.339.705,00
Entrate in conto capitale	195.469.605,97
Accensione di prestiti	816.638,56
Entrate per conto terzi e partite di giro	39.971.088,73
Totale	718.139.543,39



5. Indice di tempestività dei pagamenti

Se viene raffrontato l'indicatore di tempestività dei pagamenti realizzato nel 2021 rispetto a quello dell'annualità 2020 si evince un miglioramento dello stesso. Il tempo medio di pagamento è sceso dai -7 giorni di media del 2020 a -9 giorni nel 2021, dato questo che certifica la sempre migliore capacità dell'Ente di far fronte ai propri impegni prima della scadenza effettiva degli stessi.

Anno 2020

Titolo	Descrizione Titolo	Indice di tempestività dei pagamenti (giorni)
Titolo I, II	Spese correnti e spese in conto capitale	- 7,41

Anno 2021

Titolo	Descrizione Titolo	Indice di tempestività dei pagamenti (giorni)
Titolo I, II	Spese correnti e spese in conto capitale	- 9,22

Pareggio di Bilancio

L'art. 1, comma 710, della Legge di Stabilità 2016, stabilisce che *“Ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica, gli enti...omissis ... devono conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali”*.

L'Ente nell'esercizio finanziario 2021, nonostante le difficoltà rappresentate, grazie ad economie gestionali, ha rispettato la positività del saldo di competenza tra entrate finali e spese finali.