



Città Metropolitana di Roma Capitale

Dipartimento 05 Servizio 00

Promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale - Ufficio Europa

e-mail: ufficioeuropa@cittametropolitanaroma.gov.it

**Proposta n. 99902556
del 17/06/2019**

RIFERIMENTI CONTABILI

Anno bilancio 2019
Mis: 1 - Pr: 3 - Tit: 1 - Mac: 3
Scheda Bilancio SERPAR
Articolo 30
CDR UCE0500
CDC UCE0500
D. Lgs 267/2000: 1.1.3.3
Impegno n. 102348

Responsabile dell'Istruttoria
Clementina Capparoni
Responsabile del Procedimento
Dott.ssa Laura Onorati

Determinazione firmata digitalmente da :

- Il Dirigente Servizio 00 Dipartimento 05 quale centro di responsabilita' in data 04/07/2019
- Il Dirigente Responsabile controllo della spesa
- Il Ragioniere Generale attestante la copertura finanziaria

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

R.U. 2669 del 09/07/2019

Oggetto: Affidamento in house alla Societa' Capitale Lavoro S. p. A. delle attivita' relative ai servizi di supporto tecnico, operativo e gestionale dell'Ufficio Europa - Anno 2019

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO

Dott.ssa ONORATI Laura

Viste le risultanze dell'Istruttoria effettuata ai sensi dell'art. 3 della L.241/90 e s.m.i da Clementina Capparoni e dal responsabile del procedimento Dott.ssa Laura Onorati;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitanamente Numero 4 del 18/03/2019 mediante la quale e' stato approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitanamente n. 6 del 17/04/2019 mediante la quale e' stato approvato il PEG 2019, unificato con il Piano della Performance 2019 - art. 169 del d. Lgs 267/2000

Vista la Legge n. 56 del 07/04/2014 recante le "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di comuni" ed in particolare l'art. 1, comma 44, lettera e) che attribuisce alla Città metropolitana la funzione fondamentale della "promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale, anche assicurando sostegno e supporto alle attività economiche e di ricerca innovative e coerenti con la vocazione della Città metropolitana [...]";

Visto

l'art. 5 del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 riguardante i "Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico";

l'art. 192 del D. Lgs. n. 50 del 18/04/2016 in materia di affidamento in house";

l'art. 16, comma 1, del D. Lgs. 175/2016, come modificato dal D. Lgs. 100/2017, che stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle Amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo solo se non vi sia partecipazione di capitali privati;

l'art. 16, comma 3, del D. Lgs. 175/2016, che stabilisce che gli statuti delle società in house devono prevedere affinché oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico;

lo Statuto di Capitale Lavoro spa il quale, all'art. 3, prevede che "La società ha per oggetto le attività di supporto all'esercizio delle funzioni amministrative dell'Ente proprietario comprensive delle funzioni fondamentali e delle altre funzioni amministrative attribuite e delegate da altri Enti della Pubblica Amministrazione", e che: "pertanto la Società supporta le strutture dell'Ente proprietario nelle funzioni fondamentali relative a:

a)programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all'utilizzo dei Fondi strutturali europei; b) pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti locali; tutela ambientale e servizi eco sistemici; c)pianificazione e progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti informative e di collegamento a servizio dell'Ente proprietario e dei Comuni dell'Area metropolitana; d) strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitanamente; e) servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall'Ente proprietario per le Amministrazioni comunali e le relative forme associate; f) promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla gestione dei servizi per l'impiego e formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo

strategico delle funzioni del Enti Locali in materia di politiche attive per il lavoro inclusa la formazione professionale”;

il D. Lgs. n. 175 del 19/08/ 2016, così come modificato ed integrato con il D. Lgs n. 100 del 16/06/2017, “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”;

Vista la Legge di Bilancio n. 145 del 30/12/2018 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021.”

Premesso che

il Consiglio Provinciale di Roma nella seduta del 24/06/2002 ha adottato la Deliberazione n. 183 concernente la costituzione della società denominata Capitale Lavoro spa di proprietà per il 60% della Provincia di Roma e per il 40% del Formez, con conseguente approvazione del relativo Statuto, ai sensi del Testo unico sull'Orientamento degli Enti locali D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni, società costituita con contratto rep n. 94817 del 02/08/2002;

con la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 211 dell' 08/11/2007, è stato disposto l'acquisto dell'intera quota di partecipazione della società Capitale Lavoro spa detenuta dal Formez, nell'intento di consentire alla Provincia di Roma un più efficace presidio dei meccanismi di governo della propria partecipata, acquisto avvenuto con contratto rep. n. 25143 del 15/09/2009;

il Consiglio Provinciale di Roma con Deliberazione n. 151 del 03/08/2006 ha approvato la costituzione della Società per azioni Unipersonale denominata “Provinciattiva spa”, ed il relativo Atto costitutivo e Statuto, costituzione avvenuta con contratto rep. n. 84260/3758 del 24/04/2007;

la società Capitale Lavoro spa e la società Provinciattiva spa nelle assemblee straordinarie, tenutesi in data 26/11/2013, hanno deliberato la loro fusione mediante incorporazione di Provinciattiva spa in Capitale Lavoro spa approvando entrambe le società il relativo progetto di fusione, depositato e iscritto ai sensi di legge (fusione avvenuta con contratto rep. n. 27720 del 04/12/2013);

con Delibera del Commissario Straordinario n. 6 del 17/01/2014 è stato modificato lo Statuto di Capitale Lavoro spa;

l'art. 38 del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Città Metropolitana di Roma Capitale disciplina le finalità e lo svolgimento del controllo sulle società partecipate;

come riconosciuto dalla giurisprudenza comunitaria, un'Amministrazione pubblica può adempiere ai compiti di interesse pubblico ad essa spettanti anche mediante propri strumenti amministrativi, tecnici e di altro tipo, senza essere obbligata a far ricorso ad entità esterne non appartenenti ai propri servizi “nel caso in cui l'autorità pubblica, che sia un'amministrazione aggiudicatrice, eserciti sull'entità distinta in questione un controllo analogo a quello che essa esercita sui propri servizi e tale entità realizzi la parte più importante della propria attività con l'autorità o le autorità pubbliche che la controllano”;

l'art. 192 “Regime speciale degli affidamenti in house” del D. Lgs. 50/2016 ed in particolare il comma 1) prevede l'istituzione presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 5 del Nuovo Codice;

il comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 3 agosto 2016 fornisce chiarimenti in merito all'applicazione dell'art. 192, comma 1, precisando che si può procedere all'affidamento diretto alle società in house a prescindere dall'inoltro della domanda di iscrizione all'elenco previsto dal medesimo articolo, tenuto conto dell'efficacia non costitutiva ma meramente dichiarativa dell'iscrizione e della necessità che l'ANAC definisca le modalità e i criteri per effettuare la verifica della sussistenza dei requisiti necessari per l'iscrizione nell'elenco;

in data 15/02/2017 con Delibera n. 235, il Consiglio dell'ANAC ha definito le "Linee guida n. 7 di attuazione del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50", successivamente aggiornate con Delibera n. 951 del 20/09/2017, stabilendo la data del 31/10/2017 a partire dalla quale è possibile richiedere l'iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi in house;

Preso atto che

la Città metropolitana di Roma Capitale ha proceduto alla propria iscrizione al suddetto Elenco in data 02/08/2018 con il numero 008057;

con verbale di Assemblea degli azionisti di Capitale Lavoro spa si è provveduto ad approvare le modifiche allo Statuto sociale, resosi necessario al fine di assicurare l'esatto adempimento alla normativa specifica in materia di società in house (Rep. 14432 del 13/07/2017);

con D.C.M. n. 43 del 29/09/2017 sono stati adempiuti gli obblighi inerenti la "Revisione straordinaria delle Partecipate" e, pertanto, è stata confermata l'operatività della società Capitale Lavoro spa quale società in house;

Considerato che

l'obiettivo gestionale della Direzione del Dipartimento V n. 19091 – anno 2019 prevede la "Promozione dell'accesso a fondi comunitari a gestione diretta ed indiretta da parte dei servizi, dipartimenti ed uffici della Città metropolitana di Roma Capitale e degli enti locali del territorio metropolitano.";

il Piano degli Obiettivi Aziendale 2019 per la società in house Capitale Lavoro spa approvato con Delibera del Consiglio metropolitano n. 6 del 17/04/2019 e la relativa Commessa n. 31/2019;

che la Commessa in oggetto ha un intrinseco carattere continuativo e consente alla Città metropolitana di progettare, gestire e rendicontare in maniera efficace ed efficiente i fondi europei intercettati o da intercettare;

Dato atto che le attività oggetto del presente affidamento sono le seguenti:

- Assistenza tecnica ai Dipartimenti/Servizi dell'Ente nei settori di interesse strategico per l'Amministrazione di Città Metropolitana di Roma Capitale
- Gestione di progetti operativi a valere su Fondi Europei e Nazionali
- Assistenza tecnica per la Rendicontazione
- Assistenza tecnica Informatica

L'assistenza tecnica è prevista in particolare per i progetti già approvati quali SMART MR, SUPPORT, ENERJ e URBAN WINS.

le attività sono da ritenersi a carattere altamente specialistico, e pertanto non possono essere svolte internamente in ragione della scarsità delle risorse professionali tecniche impiegabili in tali compiti, anche in considerazione delle funzioni e dei compiti già affidati e svolti dalle risorse umane assegnate all'Ufficio Europa;

la società Capitale Lavoro spa ha maturato una consolidata esperienza nelle attività di supporto tecnico, operativo e gestionale all'Ente;

Capitale Lavoro spa con sede legale in Via Giorgio Ribotta, 41 – 00144 Roma – C. F. e P. IVA07170551001 ha trasmesso con nota prot. CL 2019-0004348 del 03/06/2019, acquisita agli atti con prot. CMRC 2019-0086620 DEL 03/06/2019 un'offerta economica inerente alle attività di cui sopra per un importo pari a € 103.000,00 IVA inclusa al 22%;

la ricerca di mercato effettuata ha dato esito negativo;

le attività oggetto dell'affidamento sono ritenute coerenti con gli obiettivi da conseguire e l'offerta tecnico-economica congrua, tenuto conto delle risorse umane e del tempo di lavoro necessario alla realizzazione delle attività medesime e del fatto che nel corso della collaborazione con l'Ente, Capitale Lavoro spa ha maturato una conoscenza approfondita del territorio, una consolidata esperienza nella programmazione di area vasta, una notevole expertise amministrativa, in grado di garantire un efficace supporto, anche attraverso il coinvolgimento diretto delle amministrazioni comunali in tutte le fasi di realizzazione delle attività e che Capitale Lavoro ha maturato una consolidata esperienza nelle attività di supporto tecnico, operativo e gestionale all'Ente;

ai sensi dell'art. 192 comma 2, del D. Lgs. 50/2016 la scelta della forma di gestione prescelta apporta notevoli vantaggi e benefici per la collettività con espresso riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, economicità e di qualità del servizio, nonché ottimale impiego delle risorse pubbliche;

sono pienamente soddisfatte tutte le condizioni poste dall'art. 5 del D. Lgs. 50/2016 Nuovo Codice degli Appalti e delle concessioni e dell'art. 16 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica per poter procedere ad un affidamento diretto alla società in house Capitale Lavoro spa;

saranno adempiuti tutti gli obblighi inerenti la pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo previsti dall'art. 192, comma 3 del D. Lgs. 50/2016 sul profilo istituzionale dell'Amministrazione ai sensi del D. Lgs. n.33 del 14/03/2013;

Ritenuto, per quanto sopra esposto,

di procedere all'affidamento a Capitale Lavoro spa con sede legale in Via Giorgio Ribotta, 41 – 00144 Roma – C. F. e P. IVA07170551001 delle attività di supporto tecnico, operativo e gestionale per un importo complessivo di € 103.000,00 IVA inclusa al 22%;

di procedere alla stipula del Contratto Accessivo, allegato alla presente Determinazione, (secondo quanto disposto dall'art. 2, comma 2 del Contratto Quadro in base al quale il contenuto delle

prestazioni a carico di Capitale Lavoro spa nell'ambito di ciascuna attività è specificato di anno in anno in appositi Contratti Accessivi del Contratto Quadro stipulati dai Dirigenti responsabili delle singole strutture competenti) che ne costituisce parte integrante;

Vista la circolare n. 3/2015 a firma del Ragioniere Generale con oggetto Istruzioni operative – Legge di Stabilità 2015 “Split Payment”;

Ritenuto

di esprimere sul presente atto parere favorevole di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL;

che contestualmente al contratto verrà sottoscritto dalle Parti il “Patto di Integrità in materia di contratti pubblici” (schema approvato con decreto del Sindaco metropolitano n.109 del 15/10/2018);

che non vi è alcuna delle condizioni di divieto espressamente richiamate dal comma 16 ter dell' art. 53 del Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, introdotto dall' articolo 1, comma 42 della legge 6 novembre 2012, n. 190, "I dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, non possono svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri. I contratti conclusi e gli incarichi conferiti in violazione di quanto previsto dal presente comma sono nulli ed è fatto divieto ai soggetti privati che li hanno conclusi o conferiti di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti".

di attestare l'assenza di proprie relazioni di parentela o di affinità con i destinatari della presente Determinazione;

Preso atto che il Responsabile del procedimento ha dichiarato l'assenza di relazioni di parentela o di affinità del con i destinatari della presente Determinazione;

Preso atto che la somma di euro 103.000,00 trova copertura :

Missione	1	SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE
Programma	3	GESTIONE ECONOMICA, FINANZIARIA, PROGRAMMAZIONE, PROVVEDITORATO
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo	103267-(SERPAR)	SERPAR - Servizio per le partecipazioni azionarie
Articolo	30	SERPAR - Servizio per le partecipazioni azionarie - Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato

CDR	UCE0500	Servizio UCE0500 - Ragioneria Generale - Programmazione Finanziaria e di Bilancio
CDC	UCE0500	Ragioneria Generale - Programmazione Finanziaria e di Bilancio
Codice CCA	0000	
Eser. finanziario	2019	
CIA		
CUP		

Conto Finanziario: S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformita' agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003;

Visto l'art. 107, commi 2 e 3, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

Visto l'art. 151, comma 4, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

Visto l'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

1. di affidare alla società in house Capitale Lavoro spa con sede legale in Via Giorgio Ribotta, 41 – 00144 Roma – C. F. e P. IVA07170551001, le attività relative ai servizi di supporto tecnico, operativo e gestionale all'Ufficio Europa di cui alla Commessa n. 31/2019 per un importo pari a € 103.000,00 IVA inclusa al 22% ai sensi dell'art. 17 ter del DPR 633/1972.
2. di approvare il Contratto Accessivo per l'affidamento in house alla Società Capitale Lavoro spa inerente alle attività relative ai servizi di supporto tecnico, operativo e gestionale all'Ufficio Europa.

Di imputare la somma di euro 103.000,00 come segue:

euro 103.000,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F. 07170551001 - VIALE GIORGIO RIBOTTA, 41/43 ,ROMA Cap. 00144

Miss	Progr	Tit	MacroAgg	Cap	Art	Cdr	Cdc	Cca	Obiet	Anno	Movimento
1	3	1	3	103267	30	UCE0500	UCE0500	0000	19091	2019	Imp. 102348/1

La liquidazione dell'intero importo pari ad € 103.000,00 IVA inclusa al 22% dietro presentazione

di regolari fatture con annotazione "scissione dei pagamenti" oppure "articolo 17 ter DPR 633/72", come previsto dall'articolo 1, comma 629, lettera b), dalla Legge n. 190 del 23/12/2014 e dall'articolo 2 del Decreto attuativo del Ministero dell'Economia e Finanze del 23/01/2015 avverrà nel seguente modo:

-acconto pari al 40% del valore complessivo della commessa, al momento della stipula del Contratto di affidamento dietro presentazione di regolare fattura

-30% dietro presentazione di regolare fattura accompagnata da una relazione dettagliata sulle attività svolte

-il restante 30% alla scadenza del presente Contratto di affidamento dietro presentazione di regolare fattura accompagnata da una relazione dettagliata sulle attività svolte.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO

Dott.ssa ONORATI Laura