



Pianificazione strategica generale.

***Programma metropolitano delle opere pubbliche . Pianificazione strategica del territorio
metropolitano - DIP0602***

e-mail: retistrategiche@cittametropolitanaroma.gov.it

Proposta n. 99902317

Del 13-08-2020

Registro Unico n. 2187
del 14/08/2020

Protocollo n. 0118810 del
14/08/2020

Responsabile dell'istruttoria
Antonello Celima

Responsabile del procedimento
Massimo Piacenza

Determinazione firmata digitalmente dal:

- Dirigente attestante la regolarità tecnica e contabile, in data 14/08/2020

Riferimenti contabili

Atto privo di rilevanza contabile.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO PER LA VERIFICA DELLE CONDIZIONI DI INFUNGIBILITÀ PER ACQUISIZIONE DEI SERVIZI GARTNER DI RICERCA NEL SETTORE DELL'INFORMATION AND COMMUNICATIONS TECHNOLOGY MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART 63, COMMA 2, LETT B), PUNTO 2 E 3 DEL D LGS N 50/2016 E SMI - APPROVAZIONE AVVISO E RELATIVO ALLEGATO 1 (NOTA TECNICA) E ALLEGATO 2 (MODULO MANIFESTAZIONE INTERESSE)

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Massimo Piacenza



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti locali;

Visto il vigente Regolamento di contabilità della Provincia di Roma, adottato con D.C.P n.161 del 12/07/1996;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Vista la Legge n.56 del 7 aprile 2014 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n.35 del 27/07/2020 avente ad oggetto: Adozione del Bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022 - Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2020-2022 ed Elenco annuale 2020 - Salvaguardia equilibri di Bilancio 2020 - Art.193 TUEL;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n.6 del 17/04/2019 mediante la quale è stato approvato il PEG 2019, unificato con il Piano della Performance 2019, ai sensi dell'art.169 del D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii;

Premesso che:

nell'ambito della definizione ed elaborazione del Piano Strategico Metropolitan e della costruzione di un percorso di trasformazione digitale finalizzato al miglioramento ed efficientamento amministrativo, oltre che a fare leva sull'innovazione a supporto dei compiti istituzionali, risulta indispensabile l'accesso ad una banca dati ICT avente caratteristiche di terzietà e indipendenza nonché di valenza sia nazionale che internazionale, in grado di supportare in maniera autorevole ed imparziale le scelte strategiche, architettoniche, tecnologiche, organizzative, metodologiche, progettuali e di acquisizione di beni e servizi ICT;

la complessità e la continua evoluzione del mercato e dello stato dell'arte dell'Information Technology richiedono, per poter effettuare a ragion veduta scelte che hanno un significativo impatto sulla qualità dei servizi resi ai cittadini e alle imprese, una vista indipendente su aspetti tecnici e di mercato ICT che è impossibile sviluppare internamente, sia per la mole di informazioni che sarebbe necessario elaborare, che per la necessità di una profonda e prolungata esperienza nell'analisi dei macro fenomeni, negli studi comparativi, nello sviluppo di metodologie sempre adattate al mutare dei contesti;

in considerazione del carattere altamente specialistico ed innovativo dell'Information



Technology, è necessario ricorrere al supporto di banche dati ICT specialistiche (Ricerca ICT) che siano aggiornate continuamente e che con i servizi annessi possano garantire una efficace fruizione dei contenuti relativi a tale dominio di competenze;

l'accesso alla banca dati ICT contribuisce anche a ri/capitalizzare ed integrare le competenze di Città metropolitana di Roma Capitale attraverso i contenuti della medesima e l'interlocuzione diretta con gli esperti di ricerca e gli analisti, nell'ambito dell'attività di Pianificazione Strategica ICT (Information and Communications Technology) e del suo piano triennale;

Considerato che:

in attuazione dei principi di buon andamento, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, al fine di addivenire ad una corretta progettazione del servizio di supporto di banche dati ICT specialistiche, previsto nell'ambito della programmazione dei fabbisogni e, soprattutto per la definizione della procedura di scelta del contraente, è stata condotta un'analisi rigorosa del mercato finalizzata ad acquisire tutte le informazioni disponibili sugli eventuali possibili fornitori e sui comportamenti di acquisto tenuti da altre amministrazioni che hanno soddisfatto analoghi interessi pubblici;

dalle risultanze dell'analisi suddetta è emerso che la Società Gartner Italia sr.l. risulta essere il detentore in via esclusiva sul mercato italiano dei servizi di ricerca nel settore dell'Information and Communication Technology, in ragione di apposito accordo di esclusiva commerciale stipulato con la società Capogruppo Gartner Inc. (società per azioni avente sede negli Stati Uniti d'America) e il servizio risulta essere coperto dal diritto di esclusiva;

la Società Gartner Italia s.r.l. è stata, altresì, riconosciuta quale terza parte indipendente abilitata al monitoraggio di progetti ICT per la Pubblica Amministrazione a norma delle circolari AIPA CR/7 e seguenti CR/9-14711 e seguenti e dell'art. 13 D.Lgs.39/1993 e adotta, per la redazione delle proprie ricerche, metodologie e toolkit proprietari e che pertanto i risultati resi dalle proprie analisi forniscono elementi con caratteristiche di unicità;

Visto

le Linee Guida n. 8 del 13 settembre 2017 dell'ANAC: "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi infungibili" che sul punto dell'infungibilità di un servizio precisa espressamente che: *"In via preliminare appare opportuno ricordare che, da un punto di vista giuridico ed economico, i concetti di infungibilità ed esclusività non sono sinonimi. L'esclusiva attiene all'esistenza di privative industriali, secondo cui solo il titolare di un diritto di esclusiva (brevetto) può sfruttare economicamente un certo prodotto o servizio, mentre un bene o servizio è infungibile se è l'unico che può garantire il soddisfacimento di un certo bisogno. In altri termini, un bene può essere sostituibile a un altro soggetto a privativa industriale, in quanto permette di soddisfare il medesimo bisogno garantito dal secondo. Un bene o servizio può essere infungibile, anche se non vi è alcun brevetto sullo stesso. Per i casi in cui una fornitura e un servizio siano effettivamente infungibili, il legislatore, comunitario e nazionale, ha previsto deroghe all'evidenza pubblica, considerato che l'esito di un'eventuale gara risulterebbe scontato, esistendo un unico operatore economico in grado di aggiudicarsela e, conseguentemente, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica determinerebbe uno spreco di tempo e di risorse. Naturalmente, trattandosi di una deroga all'evidenza pubblica, occorre che l'infungibilità sia debitamente accertata e motivata nella delibera o determina a contrarre dell'amministrazione"*;



inoltre, il par.2.3 delle suddette Linee Guida dell'ANAC che recita espressamente: *“In questi casi, la stazione appaltante deve informare il mercato, con congruo anticipo, circa le proprie intenzioni di acquisto, invitando gli operatori economici a suggerire e a dimostrare la praticabilità di soluzioni alternative a quelle che porterebbero a concludere per l'esistenza di un unico fornitore. La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato tramite avviso pubblicato sul proprio profilo di committente, dandone adeguata pubblicità nell'home page, per un periodo non inferiore a quindici giorni ovvero scegliendo altre forme idonee a garantire la trasparenza del proprio operato e la più ampia diffusione dell'iniziativa e la maggiore partecipazione alla stessa”*;

le ulteriori previsioni contenute nel par.2.3 delle Linee Guida sopra indicate che recitano espressamente che: *“Sotto un diverso profilo, occorre precisare che la stazione appaltante non può basare la motivazione della propria scelta di derogare all'evidenza pubblica sulla base dei risultati di consultazioni condotte in passato. Infatti, nel tempo le condizioni che hanno portato a riconoscere l'infungibilità della fornitura o del servizio possono variare”*, ma la stazione appaltante è tenuta ad accertare in modo rigoroso l'infungibilità del servizio, così come peraltro è stato puntualizzato in giurisprudenza. Spetta pertanto alla stazione appaltante verificare rigorosamente l'esistenza dei presupposti che giustificano l'infungibilità del prodotto o servizio che si intende acquistare, e la stessa non può accontentarsi al riguardo delle dichiarazioni presentate dal fornitore, ma deve verificare l'impossibilità a ricorrere a fornitori o soluzioni alternative attraverso consultazioni di mercato;

ritenuto opportuno, per le motivazioni sopra espresse, di procedere con la pubblicazione di un Avviso volto a consultare il mercato, al fine di verificare: 1) l'eventuale presenza di altri operatori economici in possesso delle competenze e delle autorizzazioni all'erogazione dei servizi Gartner oggetto della presente iniziativa; 2) l'eventuale esistenza di soluzioni alternative ragionevoli, ossia di servizi aventi specifiche tecniche equivalenti a quelle che attualmente inducono a ritenere il Servizio affidabile ad un unico operatore economico;

ritenuto altresì di pubblicizzare l'Avviso di cui sopra per un periodo di trentacinque giorni sul Portale Gare della Città metropolitana di Roma Capitale, Sezione "Consultazioni preliminari di mercato", in conformità a quanto previsto dalle Linee Guida n.8 dell'ANAC secondo cui *“La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione di mercato tramite avviso pubblicato sul proprio profilo di committente, dandone adeguata pubblicità nell'home page, per un periodo non inferiore a quindici giorni”*;

considerato che la presente determinazione dirigenziale, in ossequio al principio di trasparenza e fatto salvo quanto previsto dall'art.1, comma 32, della Legge n.190/2012 e successive modifiche, è pubblicata ai sensi dell'art.29 del D.Lgs.50/2016 nel proprio sito web nella sezione "Amministrazione trasparente"- "Bandi di gara e contratti"- "Avvisi, bandi e inviti";

che nel caso in cui venga confermata l'infungibilità delle prestazioni del servizio richiesto, l'Amministrazione procederà con l'affidamento del servizio alla Società Gartner Italia s.r.l. ai sensi dell'art.63, comma 2, lettera b), punto n.2 e 3 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., in quanto ritiene che tale operatore possa garantire con adeguata efficienza il soddisfacimento delle finalità perseguite dall'Amministrazione, ovvero, nel caso in cui emergesse la presenza di altri operatori economici sul mercato in grado di dimostrare la fungibilità del servizio in oggetto, di conseguenza, l'operatore in grado di eseguire il servizio verrà individuato attraverso l'avvio di una apposita procedura negoziata ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b) e comma 6 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. attraverso una RDO del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;



considerato pertanto che, nel caso in cui si proceda ai sensi dell'art.36 comma 2 lettera b) del D.Lgs.n.50/2016, l'importo a base di gara è presuntivamente di € 100.000,00 IVA esclusa e, nel caso in cui si proceda ai sensi dell'art.63, comma 2, lettera b) del D.Lgs.n.50/2016, il medesimo importo indicato sarà eventualmente oggetto di rinegoziazione con l'operatore;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformità agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003 ed in ultimo modificato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 84 del 09/08/2019;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

per i motivi esposti in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. di procedere alla consultazione preliminare di mercato finalizzata alla verifica dell'eventuale presenza di altri operatori economici in possesso delle competenze e delle autorizzazioni all'erogazione dei servizi Gartner oggetto delle presente iniziativa, e dell'eventuale esistenza di soluzioni alternative ragionevoli, ossia di servizi aventi specifiche tecniche equivalenti a quelle che attualmente inducono a ritenere il servizio affidabile ad un unico operatore economico;
2. di approvare lo schema di Avviso e i relativi Allegato 1- "Nota tecnica" e Allegato 2- "Modulo manifestazione interesse", relativi alla consultazione de quo, parti integranti del presente provvedimento;
3. di dare atto che con successivo provvedimento si procederà, nel caso di infungibilità del servizio, ad un affidamento ex art.63, comma 2, lettera b) del D.Lgs.n.50/2016 alla Società Gartner Italia s.r.l. ovvero, in caso di fungibilità del servizio, con determinazione a contrarre verrà indetta una procedura negoziata ex art.36, comma 2, lettera b) e comma 6 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., attraverso una RDO del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;



4. di pubblicare per un periodo di trentacinque giorni consecutivi l'Avviso e Allegato 1- "Nota tecnica" e Allegato 2- "Modulo manifestazione interesse" sul Portale Gare della Città metropolitana di Roma Capitale, Sezione "Consultazioni preliminari di mercato";
5. di dare atto che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa per l'Ente;
6. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale da parte di chi ne abbia interesse innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio, nel termine di giorni 60 (sessanta) dalla pubblicazione all'Albo Pretorio ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di giorni 120 (centoventi).

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Massimo Piacenza

Documento prodotto, conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e rispettive norme collegate