



Comune di Campagnano di Roma
Citta' Metropolitana di Roma Capitale

Piazza Cesare Leonelli, 15 – 00063 – Centralino +39.06.9015601
Fax +39.06.9041991 www.comunedicampagnano.gov.it

SETTORE III - TRASPORTI – DEMANIO – CIMITERO - MANUTENTIVO - PATRIMONIO

DETERMINAZIONE REGISTRO GENERALE 1044 DEL 25-07-2024

OGGETTO:	APPALTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA, TRASPORTO E TRATTAMENTO DEI RIFIUTI URBANI, SERVIZI DI IGIENE URBANA E SERVIZI ACCESSORI SUL TERRITORIO COMUNALE – RETTIFICA DETERMINAZIONE A CONTRARRE N 1844 DEL 29/12/2023.
-----------------	--

IL RESPONSABILE

Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” ed in particolare gli artt. 107 e 109 che attribuiscono ai responsabili degli uffici e dei Servizi la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica e l’attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dagli organi di governo dell’Ente;

Visto l’art. 183 del TUEL - D.Lgs. 267/2000;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 52 del 04/04/2024, avente ad oggetto: “*APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2024-2026 AI SENSI DELL'ART. 6 DEL DL N. 80/2021, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN LEGGE N. 113/2021;*”;

Vista la Deliberazione di G. C. n. 78 del 30/05/2024, avente ad oggetto “PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE 2024-2026 AI SENSI DELL'ART. 6 DEL DL N. 80/2021, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI IN LEGGE N. 113/2021 - MODIFICA SOTTO SEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE E SEZIONE 2.3 ANTICORRUZIONE 2024– 2026 “;

Visto il Decreto Sindacale n. 15 del 31/05/2024 con il quale sono state conferite le funzioni dirigenziali al Funzionario E.Q. ing. Aurora Lazzari quale Responsabile del Settore III (Trasporti – Demanio - Cimitero – Manutentivo – Patrimonio);

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e s.m.i. (per le parti ancora in vigore);

Visto il Regolamento comunale sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il D. Lgs. n. 118 del 23/06/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42;

Visto il D. Lgs. 31/03/2023 n. 36 (pubblicato nel Supplemento ordinario alla G.U. n. 87 del 13 aprile 2023 - Serie generale);

Viste le linee guida ANAC approvate;

Visto il Regolamento comunale di contabilità armonizzata approvato con Deliberazione di Consiglio

Comunale n. 20 del 22/03/2018;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 91 del 19/12/2023 “Adozione del programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026 ed Elenco annuale 2024 di cui all’art. 37 del D. Lgs. n. 36/2023;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 92 del 19/12/2023 “Approvazione Elenco triennale OO.PP. 2024/2026 ed Elenco annuale 2024”;

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 96 del 19/12/2023 “Approvazione schema di documento unico di programmazione 2024/2026 (DUP);

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 221 del 19/12/2023 “Approvazione dello schema di bilancio di previsione finanziario 2024/2026”;

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 78 del 02/05/2023 “Approvazione dello schema di rendiconto della gestione ed approvazione conto del bilancio, stato patrimoniale e conto economico per l’esercizio finanziario 2022”;

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 21/04/2023 “Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2024/2026”;

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 21/05/2024, con il quale è stato approvato il rendiconto dell’anno 2023;

Vista la Determinazione n° 1844 del 29-12-2023 avente ad oggetto "Appalto dei servizi di raccolta trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, servizi di igiene urbana e servizi accessori sul territorio comunale - determinazione a contrarre - approvazione dei documenti di gara e prosecuzione del contratto rep. 754/2017 - CIG 5818436547" che si rettifica ed integra con il presente atto;

Vista la successiva Determinazione n° 56 del 15-01-2024 avente ad oggetto "Appalto dei servizi di raccolta trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, servizi di igiene urbana e servizi accessori sul territorio comunale - determinazione a contrarre - approvazione dei documenti di gara e prosecuzione del contratto rep. 754/2017 - CIG 5818436547" – rettifica per mero errore di battitura;

Visto l’avvio della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 16/02/2024 tramite l’apposita piattaforma telematica del Portale Fornitori Comune di Fiano Romano con cui è stato generato il CIG (B0488733B1);

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n° 51 del 02/04/2024 avente ad oggetto: “Approvazione rettifica piano industriale e quadro economico relativo alla gara per l'affidamento del "servizio di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, servizio di igiene urbana e servizi accessori”;

Vista la Determinazione n° 495 del 5-04-2024 avente ad oggetto "Appalto dei servizi di raccolta trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, servizi di igiene urbana e servizi accessori sul territorio comunale – Rettifica atti di gara approvati con la Determinazione n° 1844 del 29-12-2023 e successiva Determinazione n° 56 del 15/01/2024 e proroga dei termini di presentazione delle offerte”;

Premesso che durante l’avvio della pubblicazione avvenuta in data 16/02/2024 sull’apposita piattaforma messa a disposizione dalla Centrale di Committenza Feronia, si è verificato un problema informatico di mancato allineamento del C.I.G. (B0488733B1) sulla piattaforma dei contratti pubblici (Anac), errore informatico non evidenziato in alcun modo all’interno della succitata piattaforma;

Premesso che visto quanto esplicitato al precedente paragrafo, al fine di superare la problematica verificatasi è stato aperto apposito Ticket n° 01925820 presso il portale Anac;

Visti i seguenti solleciti telefonici effettuati dall'ufficio scrivente presso la piattaforma Anac al fine di ottenere la lavorazione del Ticket:

- Sollecito interno del 29/03/2024;
- Sollecito n° 01950858 del 09/04/2024;
- Sollecito n° 01966254 del 16/04/2024;
- Sollecito n° 01976290 del 22/04/2024;
- Sollecito n° 01999441 del 07/05/2024;
- Sollecito n° 02023116 del 17/05/2024;
- Sollecito n° 02036905 del 24/05/2024;
- Sollecito n° 02116222 del 03/07/2024;
- Sollecito n° 02122365 del 05/07/2024;

Vista la nota prot. N° 17388 del 27/05/2024 con cui si sollecitava ulteriormente Anac a riscontrare con massima urgenza in merito a quanto segnalato, al fine di consentire la prosecuzione e il completamento della procedura di gara di cui all'oggetto;

Visto il mancato riscontro ai numerosi solleciti telefonici e scritti;

Vista la Determinazione n° 1038 del 24/07/2024 avente ad oggetto: "Appalto dei servizi di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, servizi di igiene urbana e servizi accessori sul territorio comunale – presa d'atto del mancato perfezionamento della pubblicazione della procedura di gara (CIG: B0488733B1);

Ritenuto necessario e urgente provvedere al perfezionamento della pubblicazione della procedura di gara di cui all'oggetto;

Vista la nota prot. N° 22916 del 15/07/2024 con cui l'ufficio scrivente richiedeva alla S.U.A. di Città Metropolitana di Roma Capitale la disponibilità a svolgere la procedura di affidamento di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 62, comma 10 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 previa sottoscrizione di apposito accordo ex art. 15 della legge n. 241/1990;

Vista la nota trasmessa da Città Metropolitana registrata al protocollo n. 23036 del 18/07/2024 con la quale è stato dato riscontro positivo alle richieste di cui ai precedenti paragrafi ed è stato trasmesso l'allegato schema di accordo da sottoporre alla firma del Sindaco del Comune di Campagnano di Roma;

Vista la Delibera di Giunta Comunale n° 114 del 23/07/2024 di approvazione dell'accordo puntuale;

Vista la nota prot. N° 23471 del 24/07/2024 con cui si trasmetteva formalmente l'accordo puntuale a firma del Sindaco del Comune di Campagnano di Roma;

Visto il successivo invio del modello denominato "Richiesta Istruttoria Procedimento Gara Appalto" relativamente alla gara in questione avvenuto con prot. N° 23637 del 25/07/2024 alla Città Metropolitana di Roma Capitale ;

Ritenuto pertanto opportuno provvedere ad una nuova pubblicazione della gara di appalto per l'affidamento dei servizi di igiene urbana del Comune di Campagnano di Roma per un periodo di sette anni mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs 36/2023 utilizzando, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art 108 comma 2 lettera c);

Ritenuto opportuno per la nuova pubblicazione servirsi della S.U.A. di C.M.R.C. visto il valido supporto alla procedura offerto da tale stazione appaltante e in considerazione della carenza di personale interno al Comune di Campagnano da impiegare nella gestione delle procedure di gara;

Considerato che, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 8, comma 2, dell'accordo puntuale sottoscritto

dal Comune di Campagnano di Roma, e la Città Metropolitana di Roma Capitale, si ritiene dover impegnare con il presente atto l'importo di € 10.818,90 qual contributo per le spese di funzionamento della SUA, di cui:

1. Spese generali per il funzionamento della SUA e spese per incentivi del personale € 9.938,90;
2. Contributo ANAC € 880,00;

Considerato che l'importo di € 10.818,90 è imputabile finanziariamente in relazione alla correlata esigibilità dell'obbligazione all'esercizio finanziario 2024 come di seguito specificato:

Anno Esercizio	E/U	Dlgs. 118/2011 Piano dei conti integrato/SIOPE	Capitolo	Anno Competenza	Tipo (pren. imp., imp, accertam.)	Importo (€)
2024	U	U.1.03.02.15.004	1573	2024	Impegno	10.818,90

Dato atto che la stesura definitiva del disciplinare di gara nonché del bando di gara sono competenze attribuite alla SUA, alla quale è necessario trasmettere la determinazione a contrarre;

Preso atto, dell'aggiornamento non sostanziale della seguente documentazione progettuale rimessa dal progettista ai fini della nuova pubblicazione in data 25/07/2024:

- piano industriale;
- piano di spazzamento;
- capitolato speciale di appalto;
- quadro economico;
- schema di contratto;

Verificata dunque la documentazione succitata, reputato opportuno procedere con l'indizione di una gara ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di igiene urbana per una durata di sette anni;

Ritenuto necessario provvedere alla rimodulazione non sostanziale del quadro economico approvato con D. G. C. n° 51 del 02/04/2024 senza modifica dell'importo totale previsto come di seguito specificato:

QUADRO ECONOMICO

A1	Prestazione principale: servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e altri servizi di igiene urbana. Importo soggetto a ribasso	8.599.783,70 €
A2	Costi di gestione dei rifiuti. Importo soggetto a ribasso	1.764.441,00 €
A3	Costi sicurezza interferenziali. Importo non soggetto a ribasso	13.572,00 €
A - COSTI DI APPALTO		10.377.796,70
B1	Costi smaltimento e/o compostaggio a carico del Comun	-
B2	Incentivi (art. 45 comma 3 D.Lgs. 36/2023)	161.935,85 €
B3	Incentivi (art. 45 comma 5 D.Lgs. 36/2023)	41.511,19 €
B4	Direttore Esecuzione Contratto (ex art. 111 D. Lgs. 50/2016)	126.000,00 €
B5	Costi progettazione	8.000,00 €
B6	Spese SUA	9.938,90 €
B7	Contributo Anac	880,00 €
B8	IVA 10% (A1+A2+A3)	1.037.779,67 €
B9	IVA 22% (B4+B5)	29.480,00 €
B - TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		1.415.525,60 €
Dato TOTALE IMPORTO PROGETTO		11.793.322,30 €

atto che il gruppo di lavoro ai fini dell'espletamento della procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio risulta costituito dai seguenti dipendenti:

- Ing. Aurora Lazzari (R.U.P.);
- Arch. Jr Andrea Capaldi;
- Arch. Ludovica Cesi;
- Sig.ra Pellegrino Maria

Ritenuto di dover definire e impegnare gli importi parziali da assegnare ai componenti del gruppo di lavoro secondo quanto previsto dal Regolamento n° 85 del 13/06/2024 con successivo atto;

Visto l'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di affidare servizi di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, servizi di igiene urbana e servizi accessori sul territorio comunale;
- b) l'oggetto del contratto è: "Appalto dei servizi di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, servizi di igiene urbana e servizi accessori sul territorio comunale";
- c) la forma del contratto è quella pubblica amministrativa;
- d) le clausole del contratto ritenute essenziali sono contenute nel Disciplinare di gara;
- e) la modalità di scelta del contraente è mediante procedura aperta, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 71, del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- f) il contratto di affidamento sarà stipulato, in esito alla procedura di gara ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 18, comma, del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

Considerato che, per l'affidamento dei Servizi specificati in oggetto si procederà mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs 36/2023 utilizzando, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art 108 comma 2 lettera c);

Preso atto che, richiamato l'art. 58 comma 2 del D.lgs 36/2023, i servizi oggetto della presente non possono essere ulteriormente scomposti in lotti di funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da attuare;

Vista la Delibera ANAC 20 dicembre 2022 n. 621 recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2023" con aggiornamento dell'importo del contributo dovuto dalle Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici, che stabilisce, per le gare pubblicate dal 1° aprile 2023, per importo a base di gara uguale o maggiore a € 5.000.000,00 e inferiore a € 20.000.000,00:

- € 880,00 per la stazione appaltante;
- € 220,00 per gli operatori economici;

Dato atto che l'appalto in oggetto presenta un interesse transfrontaliero certo;

Rilevato inoltre che per l'appalto di servizi, trovano applicazione i disposti dell'art. 62 "Aggregazioni e centralizzazione delle committenze", dell'art. 63 "Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza" e dell'allegato II.4 "Qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza" del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

Ritenuto di avvalersi, quindi, del contributo della S.U.A. di Città Metropolitana di Roma Capitale per l'espletamento della suddetta gara e di demandare alla stessa la relativa acquisizione del C.I.G. ed ogni onere previsto dal suddetto accordo puntuale;

Dato atto che si intende procedere all'avvio delle procedure di gara per l'affidamento dei servizi di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, servizi di igiene urbana e servizi accessori sul territorio comunale per una durata di 7 anni e per l'importo risultante dal quadro tecnico economico sopra riportato;

Considerato che al finanziamento dell'opera si provvede mediante fondi propri e che i maggiori costi saranno interamente coperti dall'incremento del P.E.F. nei limiti consentiti e in ottemperanza a quanto previsto dalla Delibera ARERA n° 275/2023;

Vista l'attestazione del RUP propedeutica all'avvio della procedura di scelta del contraente, con la quale si è constatata:

- l'accessibilità delle aree e degli immobili interessati dai servizi;
- l'assenza di impedimenti sopravvenuti;
- la realizzabilità del servizio;

Ritenuto di dover prevedere all'interno del capitolato l'obbligo per l'affidatario di assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti quali soci lavoratori o dipendenti del precedente aggiudicatario, purchè il numero dei lavoratori e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa aggiudicataria e con le esigenze tecnico-organizzative previste. (Il personale potrà essere destinato, per esigenze legate allo svolgimento efficiente del servizio, a mansioni diverse da quelle attualmente ricoperte);

Considerato che, ai sensi dell'art. 119, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 36/2023, l'appaltatore non potrà affidare a terzi e dovrà eseguire a propria cura le i servizi di cui al Codice Ateco 38.1.

Considerato che il Responsabile del Procedimento ha redatto il presente atto ai sensi degli art. 5 e 6 della Legge 241/90 ed ha attestato che l'istruttoria è conforme alla legge e sono stati valutati tutti gli elementi di fatto e di diritto utili per l'adozione del provvedimento;

Considerato che non sussistono, né in capo all'istruttore, né in capo al Dirigente cause di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6 bis della Legge n. 241/90 e s.m.i. e art. 1, comma 9, lett. e) della Legge n. 190/2012, nonché condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35-bis del D.Lgs. n. 165/2001 e che risultano rispettate le disposizioni del Piano Triennale Anticorruzione;

DETERMINA

Di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di approvare gli aggiornamenti non sostanziali apportati ai seguenti documenti depositati agli atti di ufficio in data 25/07/2024:

- piano industriale;
- piano di spazzamento;
- capitolato speciale di appalto;
- quadro economico;
- schema di contratto;

Di prendere atto che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di affidare servizi di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, servizi di igiene urbana e servizi accessori sul territorio comunale;
- b) l'oggetto del contratto è: "Appalto dei servizi di raccolta, trasporto e trattamento dei rifiuti urbani, servizi di igiene urbana e servizi accessori sul territorio comunale";
- c) la forma del contratto è quella pubblica amministrativa;

- d) le clausole del contratto ritenute essenziali sono contenute nel Disciplinare di gara;
 e) la modalità di scelta del contraente è mediante procedura aperta, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 71, del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
 f) il contratto di affidamento sarà stipulato, in esito alla procedura di gara ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 18, comma, del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

Di stabilire come criterio di aggiudicazione dell'appalto per l'affidamento dei Servizi specificati in oggetto quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art 108 comma 2 lettera c);

Di dare atto che, in ragione di quanto esposto in premessa, la gara sarà svolta dalla S.U.A. di Città Metropolitana di Roma Capitale” secondo le caratteristiche espressamente indicate negli atti di gara e in osservanza dei principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza, salvaguardando il principio del risultato;

Di demandare la S.U.A. di Città Metropolitana di Roma Capitale all'acquisizione del C.I.G. e ad ogni onere previsto dal succitato accordo puntuale;

Di dare atto che l'appalto in oggetto presenta un interesse transfrontaliero;

Di dare atto che al finanziamento del servizio si provvederà mediante fondi propri e che i maggiori costi saranno interamente coperti dall'incremento del P.E.F. nei limiti consentiti e in ottemperanza a quanto previsto dalla Delibera ARERA n° 275/2023;

Di impegnare l'importo di € 10.818,90 come di seguito dettagliato:

Anno Esercizio	E/U	Dlgs. 118/2011 Piano dei conti integrato/SIOPE	Capitolo	Anno Competenza	Tipo (pren. imp., imp, accertam.)	Importo (€)
2024	U	U.1.03.02.15.004	1573	2024	Impegno	10.818,90

Di dare atto che il presente provvedimento costituisce rettifica della Determinazione n° 1844 del 29/12/2023;

Di accertare, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i.;

Di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Aurora Lazzari;

Di disporre che n. 1 copia della presente determinazione venga pubblicata all'Albo Pretorio sul sito web istituzionale ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009 e nelle sezioni di competenza del sito web istituzionale ai sensi del D.lgs n. 33 del 14/03/2013.

Il sottoscritto responsabile del servizio esprime parere favorevole di regolarità tecnica per quanto di competenza ai sensi dell'art. 147/bis del D. Lgs. 18-08-2000, n. 267 e ss.mm.ii. e trasmette la presente determinazione al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria; la stessa diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
 AURORA LAZZARI

Si fa presente che gli eventuali dati identificativi delle persone fisiche contenuti nel presente documento non saranno pubblicati sul sito istituzionale, adottando le opportune misure di sicurezza a protezione dei dati personali, sensibili e giudiziari, in quanto la pubblicazione non risulta realmente necessaria né indispensabile al perseguimento delle finalità di rilevante interesse pubblico, ovvero vietata, ai sensi della deliberazione del Garante della protezione dei dati individuali n. 243 del 15 maggio 2014 "Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati".

Il presente documento digitale è una copia non firmata, adatta alla pubblicazione sul web, dell'originale, firmato digitalmente, che è presente nei sistemi informatici dell'Ente e soggetto a conservazione digitale a norma.