



RAGIONERIA GENERALE - PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DI BILANCIO

Politiche delle Entrate - Finanza - Controllo della Spesa per investimento - UCE0501

e-mail: a.talone@cittametropolitanaroma.gov.it

Proposta n. 99903194

Del 20-10-2020

Registro Unico n. 3110
del 29/10/2020

Protocollo n. 0154827 del
29/10/2020

Responsabile dell'istruttoria

Responsabile del procedimento
Antonio Talone

Determinazione firmata digitalmente dal:

- Dirigente attestante la regolarità tecnica e contabile, in data 27/10/2020
- Dirigente Responsabile controllo della spesa, in data 29/10/2020
- Ragioniere Generale attestante la copertura finanziaria, in data 29/10/2020

Riferimenti contabili

Come da dispositivo interno.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROCEDURA DI SELEZIONE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VALUTAZIONE DELL'AFFIDABILITÀ E SOLVIBILITÀ FINANZIARIA DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE (RATING) PER IL PERIODO DI UN ANNO (ANNUALITÀ 2021) - CIG Z912E65447

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Antonio Talone

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della



dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Visto l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e s. m. i;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 35 del 27/07/2020 mediante la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2020-2022;

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 36 del 05/10/2020 con oggetto: "Ratifica da parte del Consiglio Metropolitan, ai sensi dell'art. 19, comma 3, dello Statuto, del Decreto del Sindaco n. 104 del 16.09.2020 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2020 – 2022 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020 – 2022 – Variazione di Cassa – Approvazione in via d'urgenza - Art. 175 comma 4 T.U.E.L.";

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 37 del 05/10/2020 con oggetto: "Ratifica da parte del Consiglio Metropolitan, ai sensi dell'art. 19, comma 3, dello Statuto, del Decreto del Sindaco n. 96 del 7.08.2020 recante: "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2020 – 2022 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020 – 2022 – Variazione di Cassa – Approvazione in via d'urgenza - Art. 175 comma 4 T.U.E.L.";

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 39 del 05/10/2020 mediante la quale e' stato approvato il PEG 2020, unificato con il Piano della Performance 2020 - art. 169 del d. Lgs 267/2000;

Visto il vigente Regolamento di contabilità della Città metropolitana di Roma Capitale, adottato con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 40 del 05/10/2020;

Premesso che:

il Servizio 1 della Ragioneria Generale si occupa dell'acquisizione delle risorse in conto capitale (trasferimenti, indebitamenti), dei rapporti con il mercato dei capitali, della finanza straordinaria, del reperimento di risorse per investimenti attivando le opportune fonti di finanziamento;

rilevanti attività vengono anche espletate in merito alla gestione ed analisi del debito, sia con riferimento al servizio di pagamento delle rate che riguardo ad operazioni straordinarie (riduzioni ed estinzioni);

è condizione necessaria per accedere al mercato dei capitali, ottenere un giudizio di "merito di credito" da parte di Agenzie operanti nei settori finanziari, che indichi una valutazione globale di solvibilità dell'Emittente (rating di controparte) e la sua capacità di rimborsare puntualmente, alle singole scadenze, il capitale mutuato (rating obbligazionario);

tale valutazione è altresì necessaria anche in presenza di titoli collocati sul mercato e negoziabili sul secondario, quale il prestito obbligazionario emesso dalla Provincia di Roma nel 2004 ed



avente scadenza nel 2024;

al fine di caratterizzare l'Ente di una generale affidabilità finanziaria di fronte ai Mercati, si è ritenuto quindi necessario dotare lo stesso di una valutazione di rating affidando apposito incarico fin dal 2001 all'Agenzia Standard & Poor's e dal 2004 anche all'Agenzia Fitch Ratings;

la Città metropolitana di Roma Capitale ha dovuto affrontare negli ultimi anni una notevole contrazione delle proprie risorse disponibili a causa sia della riduzione delle entrate tributarie sia dell'effetto delle manovre di finanza pubblica succedutesi nel corso degli anni;

dette manovre di finanza pubblica hanno determinato una situazione di difficoltà del Bilancio ed è stato necessario ricorrere a misure straordinarie normativamente previste;

nel corso degli ultimi anni si è reso necessario aderire anche ad operazioni di rinegoziazione del debito;

Considerato che:

i servizi di rating per essere attendibili devono presentare carattere di regolarità e continuità nel tempo;

ritenuto necessario, pertanto, procedere all'indizione di una gara, ai sensi del D.Lgs. n. 50 del 18 Aprile 2016, per selezionare l'Agenzia alla quale affidare il servizio di Rating per un periodo di un anno (annualità 2021) a partire dalla data di sottoscrizione del contratto;

VISTO:

l'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.lgs. 50/2016, recanti "procedure per l'affidamento dei contratti pubblici ed in particolare l'art. 4 relativo all'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00";

l'art. 192 del TUEL che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

1. il fine che con il contratto si intende perseguire;
2. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
3. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.

che il medesimo art. 192 dispone che si applicano, in ogni caso, le procedure previste dalla normativa della Unione Europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano;

l'art. 36 comma 9 bis del D.lgs 50/2016 introdotto dall'art.1, comma 20, lettera h punto 6 della legge 55/2019 che prevede "*Fatto salvo quanto previsto all'articolo 95 comma 3 le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa*";

rilevato che il criterio di aggiudicazione scelto è quello del prezzo più basso;

Visto che è stato richiesto il CIG semplificato (CIG n. Z912E65447) in quanto trattasi di una



fattispecie rientrante nella tipologia “*contratti di lavori, servizi e forniture, inclusi i contratti di cui agli artt. 17 (Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi) e 19 (Contratti di sponsorizzazione) e all’Allegato IX (Servizi di cui agli articoli 140, 143 e 144) del Codice dei contratti pubblici, di importo inferiore a 40.000 euro*”;

Rilevato che, per importi a base di gara inferiore ad € 40.000,00, le stazioni appaltanti sono esenti dal versamento dei contributi indicati in apposita tabella predisposta da ANAC;

vista altresì la Delibera ANAC n. 289 del 01 aprile 2020 “Esonero per le stazioni appaltanti e gli operatori economici fino al 31 dicembre 2020 dal versamento della contribuzione dovuta all’ANAC ai sensi dell’art. 1, commi 65 e 67 della legge n. 266 del 23 dicembre 2005”;

CONSIDERATO che:

l’art. 7, comma 2, del D.L. n. 52/2012, convertito in Legge n. 94/2012, prevede che le amministrazioni pubbliche “per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici”;

da una verifica eseguita sulla apposita piattaforma telematica non risulta allo stato attivata, da parte di CONSIP SpA, specifica convenzione avente ad oggetto il servizio di cui alla presente procedura;

per lo svolgimento del servizio richiesto non sono presenti servizi analoghi nei cataloghi del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) ;

per l’affidamento del servizio di cui all’oggetto si procederà tramite procedura di selezione da espletarsi con il sistema e le modalità previste dal Codice dei Contratti pubblici (in particolare art. 36) e dalla bozza di lettera d’invito di cui alla presente determinazione;

l’aggiudicazione verrà effettuata con il criterio del **minor prezzo** sull’importo del servizio posto a base di gara come consentito e disciplinato dall’art. 36 comma 9 bis del D.Lgs 50/2016;

rilevato che la valutazione dell’affidabilità finanziaria di un ente pubblico è effettuata dalle Agenzie di Rating. In Italia alla data del 2 ottobre 2013 la Banca d’Italia riconosce per tutti i comparti come ECAI (External Credit Assessment Institution - cioè come agenzie esterne di valutazione del merito di credito), ai sensi della Circolare della Banca d’Italia n. 263 del 27 dicembre 2006, le seguenti Agenzie che operano nel campo della “finanza pubblica”: Fitch Ratings Ireland Limited, Moody’s Public Sector Europe, Standard & Poor’s Global Ratings, DBRS Ratings Limited;

CONSIDERATO quindi di inoltrare la richiesta di offerta alle Agenzie individuate nella citata circolare della Banca d’Italia ed inserite nell’apposito elenco predisposto da ESMA ai sensi del Regolamento CE 1060/2009;

RILEVATO CHE si procederà con successivi atti amministrativi, alla formalizzazione di tutta la documentazione propedeutica all’indizione della gara di cui trattasi;

Preso atto che la spesa di euro € 36.600,00 trova copertura come di seguito indicato:

Missione	1	SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE
		GESTIONE ECONOMICA, FINANZIARIA, PROGRAMMAZIONE,



Programma	3	PROVVEDITORATO
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo/Articolo	103207/3	RATING - Servizi per le agenzie di RATING - MP0103
CDR	2510	UCE0501-POLITICHE DELLE ENTRATE - FINANZA - CONTROLLO DELLA SPESA PER
CCA	--	
Eser. Finanziario	2021	--
Numero		--
Importo	€ 36.600,00	--

Conto Finanziario : S.1.03.02.11.999 - ALTRE PRESTAZIONI PROFESSIONALI E SPECIALISTICHE N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformità agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003 ed in ultimo modificato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 84 del 09/08/2019;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

DETERMINA

- di dare corso alla selezione di una Agenzia di Rating che provveda alla valutazione,



riconosciuta a livello internazionale, della solvibilità e affidabilità finanziaria della Città Metropolitana di Roma Capitale, intesa come la capacità di rimborsare il debito con puntualità alle scadenze previste (c.d. "Rating") per un importo complessivo annuo pari a Euro 30.000 oltre IVA;

- di affidare il servizio di cui all'oggetto tramite procedura di selezione da espletarsi con il sistema e le modalità previste dal Codice dei Contratti pubblici (art. 36) e dalla bozza di lettera d'invito di cui alla presente determinazione;
- di invitare alla selezione le Agenzie individuate dalla Banca d'Italia per tutti i comparti come ECAI (External Credit Assessment Institution, cioè agenzie esterne di valutazione del merito di credito), ai sensi della Circolare della Banca d'Italia n. 263 del 27 dicembre 2006;
- di richiedere, quindi, la presentazione di una offerta per il servizio di rating a: Fitch Ratings Ireland Limited, Moody's Public Sector Europe, Standard & Poor's Global Ratings, DBRS Ratings Limited sulla base dei contenuti della bozza di lettera di invito di cui al presente provvedimento quale parte integrante;
- di affidare all'Agenzia selezionata l'effettuazione del servizio per un periodo di 1 anno a partire dalla sottoscrizione del contratto e comunque relativamente all'annualità 2021;
- di perfezionare la procedura di selezione di cui all'oggetto con la Società aggiudicataria a mezzo di scrittura privata ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016;
- di dare atto che con successiva determinazione si provvederà all'individuazione del soggetto fornitore, all'impegno della spesa e alla definizione delle modalità di liquidazione precisando che il contratto di appalto si perfezionerà solo al momento della stipulazione dello stesso e non prima. Non vale a perfezionare il contratto la mera comunicazione dell'avvenuta aggiudicazione dell'appalto.
- di affidare il servizio di cui all'oggetto anche in presenza di una sola offerta valida, purché ritenuta congrua e conveniente per l'amministrazione;
- di approvare la bozza di lettera d'invito di cui alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;
- di prenotare la spesa pari ad € 36.600,00 IVA inclusa sul capitolo 103207 (RATING) art. 3 esercizio 2021 CDR UCE0501 CDC FS0103.

Di imputare la spesa di euro € 36.600,00, come di seguito indicato:

Euro 36.600,00 in favore di CREDITORE/DEBITORE DA INDIVIDUARE C.F - SEDE,ROMA

Miss	Prog	Titolo	MacroAgg	Cap/Art	CDR	PEG	Anno	Movimento
1	3	1	3	103207/3	2510	20017	2021	80065

CIG: Z912E65447



IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Antonio Talone

Documento prodotto, conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e rispettive norme collegate