



UFFICIO CENTRALE - APPALTI E CONTRATTI

Servizio 1 - Stazione unica appaltante - Procedure ad evidenza pubblica per affidamento lavori, servizi e forniture - CEN0301

e-mail: gare.edilizia@cittametropolitanaroma.gov.it

Proposta n. 99904276

Del 26-11-2021

Registro Unico n. 4109
del 29/11/2021

Protocollo n. 0178990 del
29/11/2021

Responsabile dell'istruttoria

Responsabile del procedimento
Dott. Claudio Carrino

Determinazione firmata digitalmente dal:

- Dirigente attestante la regolarità tecnica e contabile, in
data 29/11/2021

Riferimenti contabili

Atto privo di rilevanza contabile.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PA ESF18/21/SUA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE VOTIVA DEI DUE CIMITERI DEL COMUNE DI CAPENA SITI IN VIA MORLUPO ED IN VIALE DEI CIPRESSI - ESCLUSIONE ROMANA LUMINEX SNC DI T. E C. MORANDINI, DECADENZA PRECEDENTE AGGIUDICAZIONE DISPOSTA CON D.D. R.U. 3776 DEL 09.11.2021 E SCORRIMENTO GRADUATORIA A O.L.V. SRL - CIG 8936295FE8.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Sabrina Montebello

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90 e s.m.i.;



Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Premesso

che con deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 2 del 14/01/2014 è stata approvata la Convenzione per la costituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Roma e gli Enti aderenti per l'esercizio associato delle procedure di gara d'appalto;

che con successiva deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 235 del 13/06/2014 si è proceduto all'approvazione di modifiche alla richiamata Convenzione, nonché alla approvazione del Regolamento della citata Stazione Unica Appaltante;

che con Deliberazione del Consiglio Metropolitano n.64 del 29/12/2016 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Città Metropolitana di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la disciplina della Stazione Unica Appaltante/Soggetto Aggregatore e del relativo Regolamento attuativo, in sostituzione dei precedenti testi, approvati con deliberazioni S. n. 2 del 14.01.2014 e n. 235 del 13.06.2014; che la anzidetta Convenzione è stata sottoscritta per adesione dal Comune di Capena (Rm);

che con Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 64 del 29/12/2016 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Città metropolitana di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la disciplina della Stazione Unica Appaltante/Soggetto Aggregatore e del relativo Regolamento attuativo, alla quale ha aderito il Comune di **Capena (Rm)** su richiesta di quest'ultimo;

che in base a quanto disciplinato da Convenzione e Regolamento S.U.A., ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., si è indetta, con Determinazione Dirigenziale di approvazione del progetto e indizione della gara R.G. n. 271/103 del 24.09.2021 del Comune di Capena (Rm), una procedura aperta (mediante lo strumento della concessione di servizi, ai sensi dell'art.3, co.1 lett. vv) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.) per l'affidamento del servizio di illuminazione votiva dei due cimiteri del Comune di Capena siti in Via Morlupo ed in Viale dei Cipressi - CIG 8936295FE8, da aggiudicarsi con il criterio del solo prezzo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 95, comma 4, lett. B del D.lgs. n. 50/2016, secondo quanto specificato nel predetto atto;

che in esito alle operazioni di gara, è stata stilata in data 04.11.2021 la seguente **graduatoria**:

Fornitore		Posizione
ROMANA LUMINEX DI T. E C. MORANDINI		1



O.L.V. SRL	2
I.L.V.C. (IMPIANTI ELETTRICI) S.R.L.	3
D.E.S.I. S.r.l.	Escluso

che, con Determinazione Dirigenziale R.U. 3776 del 09.11.2021, è stata disposta, così come previsto dall'art. 32 comma 5, l'aggiudicazione della gara a favore dell'operatore economico ROMANA LUMINEX Snc DI T. E C. MORANDINI, con sede legale in Via Anapo, 31 - 00199 Roma - C.F. 00811230580 - P.IVA IT00933951006;

che nel testo della suddetta Determinazione Dirigenziale è stato precisato che l'aggiudicazione "sarà efficace in esito ai controlli regolari dei requisiti speciali ex artt. 83 e 86 del D.Lgs. 50/2016 nonché dei requisiti generali ex art. 80 del suddetto D.Lgs. in capo all'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.";

Considerato

che nel corso delle verifiche in merito al possesso dei requisiti generali in capo all'aggiudicataria ROMANA LUMINEX Snc DI T. E C. MORANDINI nell'ambito della piattaforma informatica ANAC-AVCPASS, in data 08.11.2021, è stata estratta la verifica relativa alla regolarità fiscale n. 6664712 riferita a codesta impresa, **con esito IRREGOLARE**;

che la SUA, con nota dell'11.11.2021 prot. CMRC-2021-0168921, ha richiesto chiarimenti all'Agenzia delle Entrate in ordine all'irregolarità fiscale rilevata;

che la sussistenza di tale situazione di irregolarità risultante dalla suddetta certificazione è stata confermata dall'Agenzia delle Entrate Direzione Provinciale III di Roma – Ufficio territoriale di Albano Laziale con nota del 19.11.2021 prot. n. R.U. 212952 in cui compare la seguente violazione definitivamente accertata (oltre a n. 5 cartelle di pagamento relative agli anni di imposta 2015, 2017, 2018 e 2019 non ancora notificate per un importo complessivo assai cospicuo): "cartella di pagamento n. *****, anno di imposta 2018, notificata il ***** al contribuente in oggetto, derivante da liquidazione liquidazioni periodiche iva, per un debito di Euro *****";

che tale situazione rientra tra le **cause di esclusione di cui all'art. 80, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm. ii.** "Un operatore economico è escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto se ha commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti. Costituiscono gravi violazioni quelle che comportano un omesso pagamento di imposte e tasse superiore all'importo di cui all'articolo 48-bis, commi 1 e 2-bis, del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602. Costituiscono violazioni definitivamente accertate quelle contenute in sentenze o atti amministrativi non più soggetti ad impugnazione";

che nella stessa nota dell'Agenzia delle Entrate viene specificato che "l'importo di cui all'art. 48-bis, commi 1 e 2-bis, del DPR 602/73 dal 01/03/2018, ai sensi dell'art. 1, commi 986 e 988 della legge 27/12/2017, n. 205, è pari ad € 5.000,00" e che, dunque, **la violazione dell'impresa supera tale importo limite**;



che l'art. 8, comma 5, lett. b) del d.l. n. 76/2020 (d.l. semplificazioni), confermato in sede di conversione dalla legge n. 120/2020, ha implementato il quinto periodo sopra citato dell'art. 80, comma 4 aggiungendo la previsione che *“un operatore economico può essere escluso dalla partecipazione a una procedura d'appalto se la stazione appaltante è a conoscenza e può adeguatamente dimostrare che lo stesso **non ha ottemperato agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse o dei contributi previdenziali non definitivamente accertati qualora tale mancato pagamento costituisca una grave violazione ai sensi rispettivamente del secondo o del quarto periodo**”* e che, pertanto, le violazioni non definitivamente accertate citate nella nota dell'Agenzia delle Entrate (n. 5 cartelle di pagamento relative agli anni di imposta 2015, 2017, 2018 e 2019 per un importo complessivo assai cospicuo) mettono ulteriormente in dubbio l'affidabilità dell'operatore stesso;

che l'O.E. ROMANA LUMINEX Snc DI T. E C. MORANDINI, a seguito di richiesta di chiarimenti trasmessa dalla SUA in data 22.11.2021 prot. CMRC-2021-0175077, ha inviato il 24.11.2021 una nota nella quale specifica di aver ottenuto dall'Agenzia delle Entrate relativamente alla cartella di pagamento n.***** una rateizzazione in data *****, dunque successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle domande (04.11.2021);

che, difatti, l'art. 80, comma 4, ultimo periodo del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. stabilisce **“il presente comma non si applica quando l'operatore economico ha ottemperato ai suoi obblighi pagando o impegnandosi in modo vincolante a pagare le imposte o i contributi previdenziali dovuti, compresi eventuali interessi o multe, ovvero quando il debito tributario o previdenziale sia comunque integralmente estinto, purché l'estinzione, il pagamento o l'impegno si siano perfezionati anteriormente alla scadenza del termine per la presentazione delle domande”**;

che, pertanto, deve ritenersi sussistente il presupposto per procedere all'**esclusione dell'O.E. ROMANA LUMINEX Snc DI T. E C. MORANDINI**, allo **scorrimonto della graduatoria a favore dell'impresa O.L.V. Srl**, sede legale a Empoli (Fi), Via Volontari della Libertà, 25 - Cap 50053 - C.F. 02144490485;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 3, del nuovo "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", approvato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA



di disporre, ai sensi dell'art. 80, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm. ii., per le motivazioni suesposte, l'esclusione dell'O.E. ROMANA LUMINEX Snc DI T. E C. MORANDINI , con sede legale in Via Anapo, 31 - 00199 Roma - C.F. 00811230580;

di disporre la **decadenza dell'aggiudicazione disposta con precedente Determinazione Dirigenziale R.U. 3776 del 09.11.2021** a favore della suddetta impresa e conseguentemente di prevedere lo **scorrimento della graduatoria di gara all'O.E. O.L.V. Srl**, sede legale a Empoli (Fi), Via Volontari della Libertà, 25 - Cap 50053 - C.F. 02144490485, con un prezzo offerto espresso in euro, a rialzo rispetto all'importo del canone annuo da corrispondere al Comune di Capena, pari a € 13.500,00, costi della manodopera per l'intera durata del servizio (10 anni) pari ad € 31.000,00, inferiori al costo della manodopera stimato dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (come da piano economico finanziario di massima elaborato dall'Amministrazione), oneri aziendali per la sicurezza pari a € 230,00;

di attivare il **subprocedimento di verifica di congruità dei costi della manodopera** dichiarati in sede di offerta dall'impresa O.L.V. Srl ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

di dare atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile;

di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30 giorni decorrenti dalla pubblicazione del presente atto sul profilo del Committente.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Sabrina Montebello

Documento prodotto, conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e rispettive norme collegate