



COMUNE DI MONTEROTONDO

DIPARTIMENTO GOVERNO DEL TERRITORIO

DETERMINAZIONE N. 327 DEL 02/05/2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE, EX ART. 32, COMMA 2, D.LGS N. 50/2016 - LOTTO 1) SERVIZI DI MANUTENZIONE DEL VERDE ATTREZZATO, DEI PARCHI URBANI, AIUOLE STRADALI E VERDE DI PERTINENZA DEGLI EDIFICI PUBBLICI PERIODO DAL 01/07/2023 AL 30/06/2026 - PROCEDURA APERTA AD EVIDENZA PUBBLICA SECONDO IL CRITERIO DELLA MIGLIORE OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA



COMUNE DI MONTEROTONDO
DIPARTIMENTO GOVERNO DEL TERRITORIO
SERVIZIO URBANISTICA, PIANIFICAZIONE E AMBIENTE
ESERCIZIO FINANZIARIO 2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE, EX ART. 32, COMMA 2, D.LGS N. 50/2016 - LOTTO 1) SERVIZI DI MANUTENZIONE DEL VERDE ATTREZZATO, DEI PARCHI URBANI, AIUOLE STRADALI E VERDE DI PERTINENZA DEGLI EDIFICI PUBBLICI PERIODO DAL 01/07/2023 AL 30/06/2026 - PROCEDURA APERTA AD EVIDENZA PUBBLICA SECONDO IL CRITERIO DELLA MIGLIORE OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA

II DIRIGENTE

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – T.U.O.E.L. – ed in particolare:

- l'art. 107 sulle competenze dirigenziali;
- gli artt. da 182 a 185 sulle fasi della spesa;

Richiamate

- la deliberazione della Giunta comunale n. 37 del 20/02/2020 di approvazione del vigente "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 16 del 02/02/2022, relativa alla modifica della nuova macrostruttura organizzativa dell'Amministrazione Comunale;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 140 del 21/06/2022, come modificata con deliberazione della Giunta comunale n. 182 del 04/08/2022, con la quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024 e il Piano degli Obiettivi e delle Performance (POP) 2022;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 31/05/2022, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2022/2024;

Visto

- l'articolo 1 comma 775 della legge di Bilancio 2023 pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 29 dicembre 2022, che ha differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 degli enti locali al 30 aprile 2023 e autorizzato ai sensi dell'art. 163, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000, l'esercizio provvisorio del bilancio sino alla stessa data;
- il successivo Decreto del 19/04/2023, con il quale il Ministero dell'Interno ha ulteriormente differito al 31 maggio 2023 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali;

Visto il decreto del Sindaco prot. n. 4 del 30/01/2023 con il quale sono state conferite le funzioni dirigenziali a tempo indeterminato del Dipartimento Governo del Territorio all'ing. Bernardina Colasanti;

Vista la nota prot. n. 6552 del 16/02/2022, con la quale il Dirigente del Dipartimento Governo del Territorio, ha conferito l'incarico di P.O del Servizio Pianificazione Urbanistica e Ambiente all'Arch. Andrea Cucchiaroni, prorogato con disposizione dirigenziale prot. n. 6037 del 01/02/2023 sino al termine dell'incarico dirigenziale ovvero fino alla scadenza naturale del mandato del Sindaco ;

Premesso:

- Che è volontà dell'Amministrazione Comunale svolgere una gara, suddivisa in lotti funzionali, per affidare i "servizi di manutenzione del verde dei giardini e delle aree verdi del territorio comunale di Monterotondo" attraverso la stipula di accordi quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, meglio descritto nella deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 28.04.2023;
- Che gli affidamenti terranno conto della suddivisione in 3 lotti dotati di autonomia funzionale rispetto all'intera prestazione e non divisibili, uno per ogni ambito territoriale in cui è articolato il verde pubblico della città di Monterotondo e più in particolare a titolo indicativo: parchi urbani, piccoli parchi e spazi verdi aperti al pubblico, giardini di quartiere con giochi per bambini, aree cani, aree dotate di arredo urbano, spartitraffico, rotonde stradali non concesse in adozione, aree di pertinenza di alberature stradali, aree di pertinenza alla viabilità, aree verdi di parcheggi, giardini scolastici e altre aree di pertinenza di edifici pubblici, orti urbani, giardini monumentali, aree cimiteriali;
- Che per quanto attiene al lotto 4 relativo alle aree sottoposte soprattutto a lavorazioni di sfalcio, al momento resteranno di competenza dell'Azienda Pluriservizi di Monterotondo APM, nell'ambito del contratto generale di manutenzione dei beni comunali e pertanto il presente progetto ne definisce e quantifica esclusivamente l'entità e il valore economico.

Viste:

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 268 del 23/12/2021, con la quale l'Amministrazione valutava la necessità di predisporre gli strumenti programmatici e gestionali di settore al fine di:
 - a. massimizzare gli effetti positivi della vegetazione sull'ambiente urbano, pur nei limiti imposti dallo spazio disponibile, dalle condizioni colturali e dalle disponibilità economiche, attraverso una gestione integrata e innovativa capace di coniugare le esigenze ambientali con quelle economiche (riduzione delle spese di gestione);
 - b. favorire la conoscenza e il monitoraggio del patrimonio naturale del verde urbano e periurbano attraverso strumenti di mappatura e rappresentazione innovativi - rendere sistematici e omogenei gli interventi di gestione del sistema del verde urbano mediante predisposizione di opportuni piani e programmi;
 - c. effettuare gli interventi manutentivi secondo i criteri più aggiornati e nel rispetto di tecniche colturali scientificamente fondate e rivolte alla riduzione degli input esterni;
 - d. monitorare in modo costante il rapporto costi/benefici della gestione del verde, rendendo disponibili risorse per l'incremento quantitativo e qualitativo del verde urbano e periurbano adeguate agli standard europei - garantire una crescita sincrona della città e del suo patrimonio verde;
 - e. garantire trasparenza ad ogni azione e rendere la cittadinanza parte attiva nella conoscenza e cura del verde attraverso azioni di comunicazione, informazione, didattica e confronto attivo;
- la Determinazione Dirigenziale n. 998 del 31/12/2021, con la quale veniva affidato all'Arch.Simone Meschini, apposito incarico professionale per la redazione del Censimento, del Regolamento, del Piano e del Progetto di Servizio del verde pubblico al fine di poter predisporre la procedura di gara per l'affidamento in appalto del servizio di gestione delle aree verdi comunali;
- la nota prot. n. 19872 del 19/04/2023, con la quale l'Architetto Meschini Simone, trasmetteva i seguenti elaborati progettuali oggetto dell'incarico al medesimo conferito con determina n. 998 del 31/12/2021:
 1. Relazione descrittiva degli interventi e Capitolato Speciale di Appalto corredato dall'elenco dei criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara;
 2. Censimento alberature verde stradale;
 3. Perimetrazione delle aree verdi e degli edifici pubblici – quadro di unione;
 4. Censimento delle alberature – quadro di unione e stralci;
 5. Censimento aree verdi attrezzate e non attrezzate;
 6. Elenco prezzi
 7. Quadri tecnico-economici dei singoli lotti di intervento.

- la nota prot. n. 12364 dell'8/03/2023, con la quale il Responsabile del Servizio Pianificazione Urbanistica ed Ambiente, Arch. Andrea Cucchiaroni, richiedeva alla Stazione Unica Appaltante SUA di Città Metropolitana di Roma Capitale, l'avviamento delle attività istruttorie finalizzate all'espletamento della procedura telematica di gara per l'affidamento dei *"servizi di manutenzione del verde, dei giardini e delle aree verdi del territorio comunale di Monterotondo"*;

Preso atto

- che il progetto complessivo è stato suddiviso in lotti funzionali riguardanti 1) il servizio di manutenzione del verde attrezzato, dei parchi urbani, aiuole stradali e verde di pertinenza degli edifici pubblici; 2) i lavori di potatura delle alberature 3) i lavori di pronto intervento in caso di eventi imprevisti e 4) il servizio di sfalcio;
- che i *"servizi di manutenzione del verde attrezzato, dei parchi urbani, aiuole stradali e verde di pertinenza degli edifici pubblici"* relativi al lotto 1) sono aggiudicati con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;

Considerato

- Che come stabilito con deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 28.04.2023, ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. 50/2016, è stato stabilito di riservare la partecipazione alla procedura di accordo quadro per il *"servizio di manutenzione del verde dei giardini e delle aree verdi del territorio comunale di Monterotondo"* a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;
- Che tra i criteri premiali da prevedere in sede di gara sono previsti i seguenti:
 1. Capacità d'inserimento lavorativo dei soggetti disabili e svantaggiati,;
 2. Appropriatelyzza e accuratezza dei progetti;
 3. Programmi di formazione, aggiornamento, accompagnamento e tutoraggio del personale disabile o svantaggiato;
 4. Numero di nuove piantumazioni, suddivise per tipologie di essenze (fiori, arbusti e alberature);
 5. Qualità del progetto di gestione con previsione per singola area;
 6. Proposte migliorative di riqualificazione da valutare per singola area;
 7. Incremento dei Criteri Ambientali Minimi di cui al Decreto del Ministro n. 63 del 10 marzo 2020 (CAM) per il servizio di gestione del verde pubblico e la fornitura di prodotti per la cura del verde.
- Che i valori stimati per il triennio suddivisi per singoli lotti sono i seguenti:
 - LOTTO 1: verde attrezzato parchi urbani, aiuole stradali e del verde di pertinenza degli edifici pubblici 900.000,00 euro;
 - LOTTO 2: potatura alberature 173.000,00 euro;
 - LOTTO 3: interventi di messa in sicurezza 60.000,00 euro;
 - LOTTO 4: manutenzione ordinaria (Sfalcio) 240.000,00 euro.

Considerata altresì la necessità, nelle more dell'espletamento delle ordinarie procedure di gara, di garantire la continuità del servizio di manutenzione delle aree verdi pubbliche comunali;

Ritenuto opportuno per il periodo occorrente alla pubblicazione e all'effettuazione della procedura di aggiudicazione del Servizio, affidare alla Cooperativa Sociale il Pungiglione *ONLUS*, che sta svolgendo l'incarico secondo le pattuizioni e gli accordi presi con la convenzione del 01 aprile 2022, per ulteriori 2 mesi, dal 01/04/2023 al 31/05/2023;

Dato atto

- che l'Art.32 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano

di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione dei soggetti partecipanti e delle offerte”;

- che l'Art.192 comma 1 del D. Lgs.n. 267/2000 dispone che “la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposta determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*

b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*

c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;*

Richiamata

la convenzione per la gestione associata della Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Roma Capitale per l'espletamento delle procedure di gara per l'acquisizione di lavori servizi e forniture ai sensi dell'art.60 del D.Lgs.50/2016, di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. del 14/02/2017;

Ritenuto di dover procedere all'affidamento del servizio *de quo* con le seguenti modalità:

- gara ad evidenza pubblica a procedura aperta (Articolo 3 comma 1 lett. sss, Articolo 60 e Articolo 71 del D.lgs. n. 50/2016), tramite la stazione unica appaltante di Città Metropolitana di Roma Capitale;

- durata affidamento: 36 mesi;

- aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (Art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.);

- di non ammettere offerte alla pari o in aumento rispetto alla base d'asta il cui quantum sarà fissato nella *lex specialis*;

- di precisare che il presente servizio viene qualificato quale affidamento “a misura”, ai sensi dell'art. 3, comma 1;

Visto il Quadro Economico del servizio:

LOTTO 1 (con previsione triennale)

VERDE ATREZZATO PARCHI URBANI, AIUOLE STRADALI E DEL VERDE DI PERTINENZA DEGLI EDIFICI PUBBLICI

QUADRO TECNICO ECONOMICO (Q.T.E.)			
PARCHI URBANI, AIUOLE STRADALI E DEL VERDE DI PERTINENZA DEGLI EDIFICI PUBBLICI			
A	Importo stimato delle prestazioni da valutare a misura soggette a ribasso	Euro	714.452,00
A.1	Di cui costi manodopera	Euro	428.671,20
B	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	Euro	7.554,00
C	IMPORTO TOTALE DELLA PRESTAZIONE (A+B)	Euro	722.006,47
D	SPESE GENERALI di cui	Euro	177.993,53
D.1	I.V.A 22% su importo stimato del servizio:	Euro	158.841,42
D.2	Spese di gara (art. 10 convenzione S.U.A.)	Euro	5.000,00
D.3	Spese per contributo ANAC (Delibera N. 1300/2015)	Euro	600,00
D.4	Spese di pubblicità	Euro	2.000,00
D.5	incentivi 1,6% art. 113 D.Lgs. 50/2016	Euro	11.552,10
E	TOTALE COMPLESSIVO DELL'ACCORDO QUADRO (C+D)	EURO	900.000,00

Preso atto che per lo strumento dell'accordo quadro, regolato dall'art. 54 del D.Lgs./2016, non è necessario l'impegno di spesa preventivo in quanto non è fonte di immediata obbligazione con il soggetto aggiudicatario, né impegnativa in ordine all'affidamento dei contratti discendenti e pertanto non comporta l'obbligo per l'Amministrazione di affidare tutta la prestazione di cui all'importo massimo definito in sede di accordo in quanto il valore economico dell'accordo quadro non costituisce indicazione del corrispettivo contrattuale ma quantifica un fabbisogno presunto;

- che il Responsabile del Procedimento è l'arch. Andrea Cucchiaroni e ai sensi dell'art. 6 bis della L.n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012, non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;

- che la S.U.A. Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Roma Capitale provvederà ad acquisire il C.I.G. e provvederà all'espletamento della procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, dalla predisposizione del bando e degli atti amministrativi di gara fino all'aggiudicazione definitiva;

Visto

- lo Statuto dell'Ente;

- la Legge 29 luglio 2021 n. 108

- il vigente Regolamento di Contabilità Comunale;

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", in particolare gli artt. 107 e 192 e ritenuta la propria competenza in materia;

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

2. Di attivare, ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., la procedura a contrarre per l'espletamento della gara per l'appalto del servizio di manutenzione del verde, dei giardini e delle aree verdi del territorio del Comune di Monterotondo con particolare riferimento al Lotto 1) verde attrezzato parchi urbani, aiuole stradali e del verde di pertinenza degli edifici pubblici e che sarà utilizzato lo strumento dell'accordo quadro regolato dall'art. 54 del D.Lgs. 50/2016 per il quale non è necessario l'impegno di spesa preventivo;

3. Di espletare la gara di cui sopra con procedura aperta ai sensi degli articoli 3 comma 1 e seguenti articolo 60 e Articolo 71 del D.lgs. n. 50/2016, assumendo quale criterio di selezione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (Art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.) secondo quanto stabilito dalla Deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 28.04.2023;

4. Di riservare, così come disposto con deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 28.04.2023, e secondo quanto previsto dall'art. 112 del D.Lgs. 50/2016, la partecipazione alla procedura di accordo quadro per il presente lotto 1) "*servizio di manutenzione del verde attrezzato dei parchi urbani, aiuole stradali e del verde di pertinenza degli edifici pubblici,*" a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate;

5. Di stabilire che tra i criteri premiali da prevedere in sede di gara siano previsti i seguenti:

1. Capacità d'inserimento lavorativo dei soggetti disabili e svantaggiati,;
2. appropriatezza e accuratezza dei progetti;
3. Programmi di formazione, aggiornamento, accompagnamento e tutoraggio del personale disabile o svantaggiato;
4. Numero di nuove piantumazioni, suddivise per tipologie di essenze (fiori, arbusti e alberature);
5. Qualità del progetto di gestione con previsione per singola area;
6. Proposte migliorative di riqualificazione da valutare per singola area;
7. Incremento dei Criteri Ambientali Minimi di cui al Decreto del Ministro n. 63 del 10 marzo 2020 (CAM) *per il servizio di gestione del verde pubblico e la fornitura di prodotti per la cura del verde.*

6. Di dare atto che la procedura di gara (redazione documentazione di gara e relative pubblicazioni), verrà svolta dalla Stazione Unica Appaltante della Città Metropolitana di Roma Capitale, ai sensi della Convenzione sottoscritta ed attiva tra le parti;

7. Di dare atto che in forza della convenzione in essere, è onere della SUA procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) per conto del Comune;

8. Di dare atto che il Quadro Economico del servizio è ripartito come segue:

QUADRO TECNICO ECONOMICO (Q.T.E.)			
PARCHI URBANI, AIUOLE STRADALI E DEL VERDE DI PERTINENZA DEGLI EDIFICI PUBBLICI			
A	Importo stimato delle prestazioni da valutare a misura soggette a ribasso	Euro	714.452,00
A.1	Di cui costi manodopera	Euro	428.671,20
B	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	Euro	7.554,00
C	IMPORTO TOTALE DELLA PRESTAZIONE (A+B)	Euro	722.006,47
D	SPESE GENERALI di cui	Euro	177.993,53
D.1	I.V.A 22% su importo stimato del servizio:	Euro	158.841,42
D.2	Spese di gara (art. 10 convenzione S.U.A.)	Euro	5.000,00
D.3	Spese per contributo ANAC (Delibera N. 1300/2015)	Euro	600,00
D.4	Spese di pubblicità	Euro	2.000,00
D.5	incentivi 1,6% art. 113 D.Lgs. 50/2016	Euro	11.552,10
E	TOTALE COMPLESSIVO DELL'ACCORDO QUADRO (C+D)	EURO	900.000,00

9. Di dare atto che per lo strumento dell'accordo quadro, regolato dall'art. 54 del D.Lgs./2016, non è necessario l'impegno di spesa preventivo in quanto non è fonte di immediata obbligazione con il soggetto aggiudicatario, né impegnativa in ordine all'affidamento dei contratti discendenti e pertanto non comporta l'obbligo per l'Amministrazione di affidare tutta la prestazione di cui all'importo massimo definito in sede di accordo in quanto il valore economico dell'accordo quadro non costituisce indicazione del corrispettivo contrattuale ma quantifica un fabbisogno presunto;

10. Di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 del combinato disposto degli artt. 272 comma 5 e 300 comma 2 del d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, il Responsabile Unico del Procedimento è l'arch. Andrea Cucchiaroni, reperibile ai recapiti di seguito descritti per effettuare un eventuale sopralluogo e/o per richiedere informazioni finalizzate alla partecipazione della procedura in esame: 0690964346 – 3666218262 andrea.cucchiaroni@comune.monterotondo.rm.it;

11. Di trasmettere il presente atto e tutti i suoi allegati alla Stazione Unica Appaltante – Città Metropolitana di Roma Capitale per gli adempimenti di competenza;

12. Di pubblicare il seguente provvedimento:

- all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'art.17 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente -> Bandi di gara e contratti", ai sensi dell'art. 29 D.lgs 50/2016 e dell'art. 37, comma 1, del D.Lgs n. 33/2013 ed inserita nell'elenco annuale di cui all'art. 1, comma 32, della legge n. 190/2012;
- nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente -> Provvedimenti -> Provvedimenti dirigenti amministrativi", mediante l'inserimento nell'elenco semestrale di cui all'art. 23, comma 1, lett. b) del D.Lgs n. 33/2013.

13. Di dare atto che i sensi dell'art. 120, comma 5, del D.Lgs. 2 luglio 2010 n. 207 e dell'art. 204 del D.Lgs. n. 50/2016, avverso la presente Determinazione Dirigenziale e possibile proporre ricorso al TAR entro 30 giorni decorrenti dalla data della pubblicazione del provvedimento sul sito istituzionale;

Il Dirigente del

**Dipartimento Governo del Territorio
Ing. Bernardina Colasanti**

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta n. 417 del , ai sensi dell'art. 147 – bis del D. lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.) e s.m.i. , si esprime parere FAVOREVOLE.

**IL DIRIGENTE
DIPARTIMENTO GOVERNO DEL TERRITORIO
Ing. Bernardina Colasanti**

Il presente atto è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 23, 25 D.P.R. 445/2000 e artt .20, 21 D.Lgs. 82/2005 da:

Bernardina Colasanti in data 02/05/2023