



Città metropolitana  
di Roma Capitale

**Dipartimento III - Ambiente e tutela del territorio: acqua, rifiuti, energia e  
aree protette**

**Servizio 2 - Tutela risorse idriche, aria ed energia - DPT0302**

e-mail: p.camuccio@cittametropolitanaroma.it

**Proposta** n. P3809 del  
03/10/2024

Il Ragioniere Generale  
Talone Antonio

Responsabile dell'istruttoria

*Francesca Cardia*

Responsabile del procedimento

*dott.ssa Antonella Ciciretti*

**Riferimenti contabili**

Anno bilancio 2024  
Mis 9 Pr 8 Tit 1 Mac 3  
Capitolo/Articolo 103096 / 8  
CDR DPT0302  
Impegno n. 5926/0

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO: CIG B33370932E - Attività di verifica degli impianti termici e di climatizzazione estivi e invernali nel territorio di Roma Capitale. Affidamento alla società in house Capitale Lavoro S.p.A. - Commessa n. 45 - PDO 2024 approvato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 25 del 29/02/2024 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2024-2026" e variato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 119 del 05/08/2024**

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Camuccio Paola

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto della Conferenza metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 05/10/2020 recante "Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011" successivamente integrata con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 60 del 29/09/2022;

Visto il Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, adottato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020 e modificato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 298 del 6/12/2023;

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 125 del 04/08/2022: avente oggetto "Approvazione della nuova macrostruttura della Città Metropolitana di Roma Capitale e conseguente adeguamento del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 76 del 14/12/2022 recante "Approvazione del Piano Strategico Metropolitano di Roma Capitale 2022-2024. ROMA, METROPOLI AL FUTURO. Innovativa, Sostenibile, Inclusiva";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 75 del 27/12/2023 recante "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026 con aggiornamento. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024-2026 ed Elenco Annuale dei Lavori 2024 - Approvazione Programma Triennale degli acquisti di beni e servizi 2024-2026.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 76 del 27/12/2023 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2024 - 2026";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n.1 del 17/01/2024 recante "Approvazione variazione di cassa 2024 ex art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000 - Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Finanziario ex art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 e ex art. 18, comma 3, lett. b) dello Statuto.";

la Deliberazione Assembleare del 13 maggio 2024 della società Capitale Lavoro S.p.a. mediante la quale è stata approvata la variazione al Piano Operativo Aziendale 2023 ed il Piano Operativo Aziendale 2024 in osservanza degli obblighi successivi alla approvazione del PDO 2024 da parte della Città metropolitana di Roma Capitale;

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 25 del 29/02/2024 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2024-2026.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 10 del 27/03/2024 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024 - 2026. Variazione di cassa. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024 - 2026 ed Elenco annuale 2024.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n.17 del 22/05/2024 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2024 - 2026.Variazione di cassa. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2024 - 2026 ed Elenco annuale 2024. Variazione al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2024 - 2026 - Variazione di cassa.";

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 25 del 29.05.2024 ad oggetto:" Rendiconto della gestione 2023 - Approvazione";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 30 del 29/07/2024 recante "Variazione di assestamento generale al bilancio di previsione finanziario 2024-2026 (art. 175, comma 8, TUEL). variazione al programma triennale delle opere pubbliche 2024 - 2026 ed elenco annuale 2024 - variazione al programma triennale degli acquisti dei servizi e forniture 2024 - 2026. variazione di cassa. salvaguardia equilibri di bilancio e stato attuazione programmi 2024 - art. 193 T.U.E.L";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 31 del 29/07/2024 recante "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027 - Adozione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2025-2027 ed Elenco Annuale dei Lavori 2025 - Adozione Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025 - 2027.";

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 119 del 05/08/2024 recante "Variazione Piano Degli Obiettivi 2024 - società in house Capitale Lavoro S.p.a."

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 48 del 27/09/2024 recante "D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2023";

Visto l'art. 19 del D.Lgs. n. 267/2000 che attribuisce alle Province l'esercizio delle funzioni inerenti gli interventi di difesa del suolo, tutela e valorizzazione dell'ambiente;

Visto il D.Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" così come modificato ed integrato con il D.Lgs. n. 100 del 16 giugno 2017 e Legge n. 205 del 27/12/2017;

Visto il D. Lgs. n. 201 del 23 dicembre 2022 recante il "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica";

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 77 del 14/12/2022 - Rilevazione delle partecipazioni pubbliche della Città metropolitana di Roma Capitale e dei rappresentanti presso organi di governo di società ed enti (art. 17 D.L. 90/2014) - Annualità 2022 - e della revisione periodica e dello stato di attuazione della razionalizzazione (art.20, commi 1 e 4, D.Lgs. 175/2016)

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 115 del 02/08/2024 - Approvazione del Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e determinazione del Perimetro di consolidamento per l'esercizio 2023;

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Nuovo Codice dei contratti pubblici", con particolare riferimento ai principi sanciti dagli art. 1-2-3-7 e 23;

Visto il D.Lgs. 36/2023, art. 17 "Fasi delle procedure di affidamento", che dispone, al comma 2: " *In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale*";

Visto il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato n.4/2 al d.lgs 118/2011;

Premesso che

il Consiglio Provinciale di Roma nella seduta del 24/06/2002 ha adottato la deliberazione n. 183 concernente la costituzione della società denominata Capitale Lavoro S.p.A., di proprietà per il 60% della Provincia di Roma e per il 40% del Formez, con conseguente approvazione del relativo Statuto, ai sensi del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.;

con deliberazione della Giunta Provinciale n. 796 del 2/10/2002, sono stati definiti gli indirizzi per lo svolgimento delle attività della Società Capitale Lavoro S.p.A.;

con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 211 del 8/11/2007 è stato disposto l'acquisto dell'intera quota di partecipazione della Società Capitale Lavoro S.p.A. detenuta dal Formez, nell'intento di consentire alla Provincia di Roma un più efficace presidio dei meccanismi di governo della propria partecipata;

la Società Capitale Lavoro, per perseguire i propri scopi si ispira ai principi generali dell'interesse pubblico e si richiama agli indirizzi fissati in tema di lavoro e formazione professionale della legislazione vigente;

come chiarito dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria, una Pubblica Amministrazione può adempiere ai compiti di interesse pubblico ad essa incombenti affidando i medesimi attraverso i meccanismi dell'appalto, della concessione ovvero operando direttamente mediante propri strumenti amministrativi e tecnici, tra i quali rientra anche il ricorso ad altre entità giuridiche di diritto privato rispetto alle quali l'amministrazione detenga un controllo ed un potere di indirizzo analoghi a quelli esercitati nei confronti dei propri uffici (cd. "in house providing");

le attività strategiche funzionali al perseguimento dell'oggetto sociale sono svolte esclusivamente a favore ed a supporto della Città Metropolitana la quale, in considerazione della totale partecipazione al capitale sociale della Società, esercita di fatto un controllo effettivo su di essa, analogo a quello esercitato sui Servizi che attuano funzioni di propria competenza istituzionale;

le attività di cui al punto precedente riguardano servizi strumentali e non servizi pubblici locali di rilevanza economica. Come precisato dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato essi sono caratterizzati dalla mera strumentalità rispetto ai bisogni dell'Amministrazione locale, trattandosi di servizi non diretti a soddisfare in via immediata esigenze della collettività;

Visti

il principio stabilito dall'art. 7 del D. Lgs. n. 36/2023;

il D. Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016 e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 16:



comma 1, il quale prevede che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle Amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo, solo se non vi sia partecipazione di capitali privati (...);

comma 3, che stabilisce che gli statuti delle società in house devono provvedere affinché oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti ad esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci;

lo Statuto della Società ed in particolare l'art. 3 "Oggetto sociale", il quale prevede che: "3.1 La Società ha per oggetto le attività di supporto all'esercizio delle funzioni amministrative dell'Ente proprietario, comprensive delle funzioni fondamentali e delle altre funzioni amministrative attribuite all'Ente proprietario medesimo dall'articolo 118 della Costituzione, nonché quelle attribuite e delegate da altri Enti della Pubblica Amministrazione";

dato atto che:

i principi e le condizioni stabilite nelle Direttive Comunitarie emanate nell'anno 2014 n. 23/UE Art. 17, n. 24/UE Art. 28 per quanto concerne il "controllo analogo", l'entità della partecipazione azionaria dell'Ente aggiudicatore e l'inesistenza di quote di capitale privato nel capitale sociale della società in house sono pienamente soddisfatti, e pertanto la Città Metropolitana di Roma Capitale esercita una influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni della società partecipata "in house" la quale non persegue interessi contrari a quelli della scrivente Amministrazione;

con verbale di Assemblea degli azionisti Rep. 14432 Racc. 7980 a mani del Notaio Paolo Cerasi di Roma Reg. il 13/07/2017 n. 9836 Serie 1T si è provveduto ad approvare le modifiche allo Statuto sociale, resesi necessarie al fine di assicurare l'esatto adempimento alla normativa specifica in materia di società in house;

il vigente Statuto della predetta Società è conforme alle nuove disposizioni in materia di diritto societario ed all'attuale quadro legislativo, regolamentare e giurisprudenziale nazionale e comunitario in tema di società in house;

in particolare, tale Statuto dispone all'art. 4 comma 6, che "le azioni ed i diritti di opzione di cui all'art. 2441 Codice civile sono trasferibili in favore di altri Enti locali territoriali fermo restando che la partecipazione al capitale sociale dell'Ente locale territoriale proprietario dovrà in ogni caso garantire il controllo della Società";

il carattere interamente pubblico di Capitale Lavoro S.p.A. è tale da consentire che la partecipazione della Città Metropolitana avvenga nel rispetto del principio di diritto comunitario del c.d. "controllo analogo" e del D.Lgs. 175/2016 come modificato ed integrato dal D.lgs. 100/2017, oltre a quanto disposto dal D.Lgs. 36/2023";

sono pienamente soddisfatte tutte le condizioni poste dal principio stabilito dall'art. 7 del D. Lgs. n. 36/2023 del Codice dei contratti pubblici e dall'art. 16 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, per poter procedere ad affidamento diretto alla società in house Capitale Lavoro Spa;

l'art. 38 del previgente Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, richiamato nell'allegato del vigente Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, adottato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 298 del 6/12/2023, disciplina le finalità e lo svolgimento del controllo sulle società partecipate;



la Città metropolitana di Roma Capitale ha richiesto in data 26/01/2018 con nota protocollata al numero 0008057, l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house con modalità telematica, ed in data 2 agosto 2018 l'ANAC ha provveduto a tale iscrizione;

dal 1° luglio 2023 non è più operativo l'elenco delle società in house gestito da ANAC, previsto dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 che è stato abrogato dall'art. 226 c.1 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;

la Deliberazione della Corte dei Conti Veneto n. 145/2023 PAR ha richiamato l'attenzione "... all'obbligo informativo contenuto nell'art. 23 del D. Lgs. n. 36/2023, posto che il comma 5 della norma prevede che l'ANAC individua le informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici e che tale obbligo sussiste anche in ipotesi di affidamenti diretti a società in house di cui all'art. 7, comma 2";

saranno adempiuti tutti gli obblighi inerenti la pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo sul profilo istituzionale dell'Amministrazione ai sensi del D. Lgs. n.33 del 14/03/2013;

considerato

che il Servizio 2 del Dipartimento III persegue l'obiettivo della tutela dell'ambiente, nelle sue componenti, promuove il risparmio energetico e l'utilizzo di fonti rinnovabili, e con il controllo e la verifica della manutenzione e dell'efficienza energetica degli impianti termici e di climatizzazione di competenza della CMRC, mira ad aumentare il livello di qualità dell'aria ed a ridurre l'inquinamento atmosferico, oltre a vigilare sulla sicurezza degli impianti;

che a seguito delle normative degli ultimi anni che hanno inciso negativamente sulle disponibilità di risorse finanziarie, umane e strumentali dell'ente, si è verificata la difficoltà di mantenere livelli minimi di efficienza nell'espletamento delle attività istituzionali di competenza, in conseguenza della forte carenza di personale tecnico e amministrativo, con particolare riferimento alle attività svolte dal Servizio 2 "Tutela risorse idriche, Aria ed Energia";

che la società in house Capitale Lavoro SpA ha correttamente svolto, negli anni dal 2010 al 2023, servizi di supporto alle attività del Dipartimento Ambiente dell'Ente che ha comportato il costante affiancamento alla CMRC nelle attività di competenza;

che Capitale Lavoro S.p.A. è impegnata dal 2018 nel supporto tecnico amministrativo alla CmRC, quale Autorità di controllo degli impianti termici e di condizionamento localizzati nei comuni con popolazione inferiore ai 40.000 abitanti, acquisendo competenze tecniche specifiche di livello;

che il Direttore del Dipartimento III e Dirigenti dei Servizi, riunitisi in data 19/12/2023, hanno confermato la necessità di prevedere anche per l'anno 2024 il supporto della Società in house alle attività dei Servizi del Dipartimento III, con l'obiettivo di mantenere livelli adeguati di efficienza nell'espletamento delle attività operative di competenza, in considerazione della forte carenza di personale tecnico e amministrativo dell'Ente; il supporto prestato ha attribuito ai dipendenti di Capitale Lavoro una consolidata esperienza nella gestione dei procedimenti riguardanti le tematiche ambientali;

che la Città metropolitana ha avviato un processo di collaborazione particolarmente attiva con Roma Capitale volto all'attuazione di politiche ed azioni coordinate e efficaci nel più ampio quadro della transizione ecologica, promuovendo, attraverso progetti mirati e di comune interesse,



iniziative in grado di assicurare l'integrazione ambientale e gli obiettivi di sviluppo sostenibile, finalizzato al conseguimento di un modello energeticamente e ambientalmente più sostenibile. Le azioni e gli obiettivi condivisi sono inseriti in un più ampio contesto strategico di contrasto ai cambiamenti climatici, così come impone la Comunità Europea e in linea con le Norme tecniche di attuazione del Piano di risanamento della qualità dell'aria della Regione Lazio;

che tale collaborazione si è tradotta, tra le altre cose, nella sottoscrizione, in data 13 novembre 2023, dell'Accordo di collaborazione ex art. 15 L. 241/90 per la gestione coordinata delle funzioni istituzionali di controllo del rispetto delle norme sull'esercizio e sulla manutenzione degli impianti termici e di condizionamento. Con tale accordo è stata formalizzata la volontà dei due Enti di uniformare e coordinare le operazioni di manutenzione e verifica degli impianti e a consentire la gestione unitaria e coordinata del Catasto Impianti in cui confluiscono i dati indispensabili al controllo dei piani e dei programmi di efficienza energetica, strategie che sono tipicamente di scala metropolitana. Scopo di tale accordo, inoltre, è realizzare azioni congiunte, ai fini della salvaguardia dell'ambiente e, nello specifico, del miglioramento della qualità dell'aria, nell'area metropolitana, obiettivo da perseguire attraverso la riduzione delle emissioni in atmosfera che portano con sé il miglioramento dell'ambiente urbano e delle condizioni di salute dei cittadini, il risparmio energetico e la maggiore sicurezza degli impianti;

che con l'accordo sopra menzionato la Città Metropolitana ha assunto gli impegni indicati all'art.3 comma 1 punti 1-11 dell'Accordo e Roma Capitale, che rimane Autorità competente, quelli definiti al successivo comma 2;

che l'Accordo contempla esclusivamente il ristoro delle attività svolte dalla Città Metropolitana come previsto e disciplinato dall'art.4 c.2 L. n.621/05 in forza del quale *"gli oneri per prestazioni e controlli .. sono posti a carico dei soggetti interessati .. secondo tariffe determinate sulla base del costo effettivo del servizio. Le suddette tariffe sono predeterminate e pubbliche"*;

che il regolamento della Regione Lazio n. 30/2020 *"Regolamento di attuazione dell'articolo 21, comma 6 lettere a), b), c), d), g), h) ed i) della legge regionale 22 ottobre 2018 n. 7 (Disposizioni per la semplificazione e lo sviluppo regionale) in materia di conduzione, manutenzione, controllo e ispezione degli impianti termici"*, ha infatti previsto, all'Articolo 26 (Accordi tra le autorità competenti e protocolli di intesa con le organizzazioni e associazioni di categoria) co.1, che *"I Comuni con popolazione superiore ai 40.000 abitanti possono concludere, ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e successive modifiche, accordi con le rispettive amministrazioni provinciali e la città metropolitana di Roma capitale, per lo svolgimento coordinato delle attività previste nel presente regolamento, nonché per la predisposizione di un regolamento-tipo ai fini del recepimento uniforme delle disposizioni dallo stesso previste"*;

considerato che

dal 1° gennaio 2024 ha acquistato piena efficacia la disciplina del nuovo Codice dei Contratti pubblici, approvato con decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, che prevede la digitalizzazione dell'intero ciclo degli appalti e dei contratti pubblici (articoli 19-36);

gli obblighi inerenti la pubblicazione degli atti connessi al presente affidamento diretto previsti dall'art. 20 del D.lgs. n. 36/2023 saranno adempiuti tramite un portale dedicato alla digitalizzazione delle procedure di affidamento presente sul sito istituzionale dell'Amministrazione ai sensi del D.lgs. n. 33 del 14/03/2013 (di seguito portale gare telematiche della CMRC);

vista la nota prot. CMRC 0086655/2024 del 17.05.2024, avente ad oggetto *“Acquisizione CIG per affidamento commesse agli organismi in house”*, a firma del Direttore Generale e del Direttore dell'UE Supporto al Sindaco metropolitano;

in data 23/09/2024 è stata attivata, sul portale gare telematiche della CMRC la procedura di affidamento diretto, per le motivazioni sopra espresse, con inserimento di richiesta di offerta numero di Registro di sistema PI022408-24, con scadenza di presentazione il giorno 26/09/2024 ore 12,00, rivolta al singolo operatore economico, società in house providing Capitale Lavoro S.p.a.,

le attività richieste comprendono, in sintesi:

- manutenzione e sviluppo evolutivo piattaforma e-manutentori software nella disponibilità della città metropolitana di Roma capitale
- attività ufficio di back office
- campagna informativa
- programmazione visite ispettive

la richiesta di offerta chiedeva espressamente di indicare:

- descrizione puntuale e dettagliata dei servizi offerti;
- descrizione delle modalità di lavoro previste;
- schema riepilogativo del personale impiegato per le attività previste dall'offerta;

entro la scadenza indicata, Capitale Lavoro S.p.a ha presentato la documentazione amministrativa richiesta, composta da:

- istanza RdO
- dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari;
- patto d'integrità;
- offerta tecnica;
- offerta economica per un importo pari ad € 839.341,07, esclusa Iva;
- Dichiarazione P.I.A.O
- Dichiarazione possesso requisiti speciali;
- informativa privacy;

Considerato che:

l'offerta presentata dalla Società sul portale gare telematiche della CMRC a seguito di richiesta di offerta numero di Registro di sistema PI022408-24, formulata sulla base delle esigenze del Servizio 2, è stata positivamente valutata;

la procedura di affidamento di cui alla richiesta di offerta numero di Registro di sistema PI022408-24 è identificata dal CIG n. B33370932E, acquisito sul portale gare telematiche della CMRC;

l'offerta è stata comparata facendo riferimento ai costi sostenuti da pubbliche amministrazioni territoriali per analoghe prestazioni professionali di carattere tecnico/amministrativo e considerando il numero di persone ritenuto necessario per la realizzazione del progetto indicato, sulla base delle esigenze del Servizio 2;

la disponibilità dei servizi prestati dalla società in house sul mercato risulta verificata, ai sensi dell'art. 1 del D.L. n. 95/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 135/2012 e dall'art. 1 comma 449 Legge n. 296/2006;





l'art. 3 comma 1 lettera e) dell'Allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023, il quale definisce l' «affidamento in house», con *l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione effettuato direttamente a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato definita dall'articolo 2, comma 1, lettera o), del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e alle condizioni rispettivamente indicate dall'articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE e dall'articolo 17, paragrafi 1, 2 e 3 della direttiva 23/2014/UE, (...)*;

come previsto dal principio stabilito dall'art. 7 comma 2 del D.Lgs. 36/2023: *"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato"*;

vista la nota CMRC-2023-0191974 del 29.11.2023 avente ad oggetto: *Affidamenti diretti a società in house - Analisi della congruità economica ai sensi dell'art. 7, commi 2 e 3, D.lgs. 36/2023 - Trasmissione "Modello di valutazione di congruità della commessa"*, a firma del Direttore Generale e del Direttore dell'UE Supporto al Sindaco metropolitano ed il modello allegato da utilizzare per la valutazione di congruità;

considerato che

il presente affidamento riguarda prestazioni strumentali e che la coerenza dell'affidamento con il principio stabilito dall'art. 7 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 è attestata nella Relazione (prot. 159698/2024), che contiene l'analisi sulla congruità dei costi, effettuata sulla base di dati comparabili, che consentono all'Amministrazione di ritenere la scelta dell'affidamento in-house idonea a garantire il raggiungimento degli obiettivi prefissati, anche in termini di economicità, di celerità e di perseguimento di interessi strategici, grazie alla stretta collaborazione del Servizio 2 del Dipartimento III con la Società in house in tutte le fasi di realizzazione del progetto, tenuto conto della complessità della prestazione da rendere;

l'attività oggetto del presente affidamento consente di proseguire il percorso intrapreso con la società Capitale Lavoro spa, che ha maturato una consolidata esperienza, nell'ambito delle attività di supporto tecnico, operativo e gestionale al Dipartimento Ambiente;

la gestione *in house*, permette e rafforza le capacità dell'Amministrazione di agire in maniera coordinata fra le varie iniziative in essere, volte a contribuire, con le proprie competenze come definite dall'attuale assetto istituzionale, al rispetto delle misure specifiche contenute nel Piano di Risanamento della Qualità dell'Aria (PRQA), con l'obiettivo di migliorare i livelli di qualità dell'aria per la salute umana e l'ambiente nel suo complesso.

La proposta di affidamento in house del servizio, in attuazione di quanto previsto dall'Accordo di collaborazione istituzionale ex art. 15 L. 241/90 tra Roma Capitale e Città metropolitana di Roma Capitale, ha ricevuto, da parte della Direzione Generale, parere favorevole di coerenza con la programmazione strategica ed operativa dell'Ente, supportato sia dalla garanzia del richiesto know-how, dettato dalle attività già espletate dalla Partecipata in argomento nell'ambito del supporto alla

Città metropolitana di Roma capitale alle attività di verifica e controllo sugli impianti termici dei Comuni del territorio con meno di 40.000 abitanti, sia da una potenziale economia di scala.

verificata, pertanto, la congruità del prezzo offerto in rapporto ai costi sostenuti da altre pubbliche Amministrazioni per analoghe prestazioni di supporto specialistico nonché in funzione della complessità dell'attività richiesta;

la società Capitale Lavoro spa risulta in possesso di pregresse e documentate esperienze idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali oggetto di affidamento;

Visto l'art. 7 comma 2, del D. Lgs. 36/2023, secondo il quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3.

Ritenuto che la scelta della forma di gestione prescelta osservi e persegua i principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato previsti dagli artt. 1, 2 e 3 del D. Lgs. 36/2023, ed apporti notevoli vantaggi e benefici per la collettività con espresso riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, economicità e di qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche;

ritenuto che siano pienamente soddisfatte tutte le condizioni poste dal principio stabilito dall'art. 7 del D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 16 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica per poter procedere ad un affidamento diretto alla società in house Capitale Lavoro spa;

dato atto che ai sensi dell'art. 15 comma 2, il Responsabile Unico del Progetto è la dott.ssa Paola Camuccio, dirigente del Servizio 2 Tutela risorse idriche, aria ed energia del Dipartimento III, struttura titolare del potere di spesa;

atteso che si procederà a verifica della dichiarazione resa al fine di attestare il possesso dei requisiti richiesti e che qualora non sia confermato il possesso dei requisiti generali dichiarati, la stazione appaltante procederà alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento, ai sensi dell'art. 52 del d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36;

atteso che, ai sensi dell'art. 53, comma 4 del D.Lgs. 36/2023, non si procede a richiesta di garanzia definitiva in quanto si evidenzia che l'operatore economico ha comprovate esperienze pregresse in prestazioni contrattuali;

tenuto conto del Patto di Integrità debitamente firmato dalla Società in house Capitale Lavoro Spa nel testo approvato da Decreto del Sindaco metropolitano n. 109 del 15 ottobre 2018, in cui viene richiesta, peraltro, la dichiarazione ai sensi del D.Lgs 445/2000 relativamente all'assenza di cause di esclusione previste dall'art. 6 bis L. 241/1990 (assenza di conflitti di interesse), del D.P.R. 62/2013, ed in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di prevenzione della Corruzione, la dichiarazione da parte del legale rappresentante, relativa al rispetto di quanto previsto dall'art. 53 c.16 ter D. Lgs 165/2001 (c.d. antipantouflage);

in ossequio alle disposizioni dell'art. 6 L. 241/1990, e ai sensi dell'art. 16 del d. lgs. 36/2023 ed in attuazione delle misure di prevenzione del rischio previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (PTPC) il Dirigente del Servizio 2 "Tutela risorse idriche, aria ed energia" del Dip.to III, il Responsabile del Procedimento e il Responsabile dell'istruttoria attestano l'assenza di conflitti di interesse e di relazioni di parentela o di affinità con i destinatari della presente Determinazione;

considerato che è stata acquisita agli atti la dichiarazione sostitutiva rilasciata dalla società Capitale Lavoro S.P.A. ai sensi del DPR 28/12/2000 n. 445 circa la tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 della legge 136/2010;

RITENUTO, pertanto:

di poter procedere ad affidamento alla società in house Capitale Lavoro ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, per l'importo corrispondente a quello della commessa n. 45 P.D.O. 2024, pari ad € 1.023.996,11 totali, pertanto per un importo pari ad € 839.341,07 più Iva al 22% pari ad € 184.655,04, cui seguirà la sottoscrizione digitale di contratto che le parti si impegnano a sottoscrivere successivamente all'esecutività della presente Determinazione Dirigenziale;

di dare atto

che con determinazione Dirigenziale R.U. 2085/2024 e R.U. 3145/2024 (acc. 463/2024 per € 743.031,45) e con Determinazione Dirigenziale R.U. 2087/2024 (acc. 1294 per € 280.968,55) sono state accertate le entrate derivanti dal pagamento da parte degli utenti degli oneri per prestazioni e controlli, "cd.bollini verdi"

che la commessa risulta correttamente inserita con numero 45 nel P.D.O. 2024, approvato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 25 del 29/02/2024 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2024-2026." contenente l'allegato "B" sottosezione Performance PDO 2024 Capitale Lavoro e successiva variazione con Decreto del Sindaco metropolitano n. 119 del 05/08/2024;

che saranno soddisfatti tutti gli obblighi inerenti la pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo sul profilo istituzionale dell'Amministrazione ai sensi del D.Lgs. del 14/03/2013 n. 33;

Preso atto che la spesa di euro 1.023.996,11 trova copertura come di seguito indicato:

|                   |              |                                                                            |
|-------------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Missione          | 9            | SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE               |
| Programma         | 8            | QUALITÀ DELL'ARIA E RIDUZIONE DELL'INQUINAMENTO                            |
| Titolo            | 1            | SPESE CORRENTI                                                             |
| Macroaggregato    | 3            | ACQUISTO DI SERVIZI                                                        |
| Capitolo/Articolo | 103096 /8    | IMPTER - ATTIVAZIONE INIZIATIVE L.10/91 (IMPIANTI TERMICI) - ROMA CAPITALE |
| CDR               | DPT0302      | DPT0302 - TUTELA RISORSE IDRICHE, ARIA ED ENERGIA                          |
| CCA               |              |                                                                            |
| Es. finanziario   | 2024         |                                                                            |
| Importo           | 1.023.996,11 |                                                                            |
| N. Movimento      |              |                                                                            |

Conto Finanziario: S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art. 24, comma 2, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi" dell'Ente;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con decreto del Sindaco metropolitano n. 227 del 29/12/2022;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

## **DETERMINA**

di affidare, per le motivazioni espresse in narrativa, in base all'art. 7 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, alla società in house Capitale Lavoro S.p.A., il servizio relativo alle "Attività di verifica degli impianti termici e di climatizzazione estivi e invernali nel territorio di Roma Capitale" Commessa n. 45 PDO 2024, come da offerta tecnico economica presentata in data 26 settembre 2024, con utilizzo portale gare telematiche CMRC a seguito di richiesta di offerta numero di Registro di Sistema PI022408-24, e corrispondente alla commessa n. 45 del PDO anno 2024, approvato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 25 del 29/02/2024 di "Adozione del P.I.A.O. triennio 2024- 2026" e variato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 119 del 05/08/2024, per l'importo di € € 839.341,07 più Iva al 22% pari ad € 184.655,04 per un totale complessivo di € 1.023.996,11 IVA inclusa;

di impegnare la somma di € 1.023.996,11 iva inclusa sul capitolo di spesa 103096 Art. 8 (IMPTER) anno 2024;

di sottoscrivere, all'esecutività della presente Determinazione Dirigenziale, il relativo contratto;

di dare atto che avverso il presente atto é esperibile ricorso unicamente al T.A.R. Regione Lazio nel termine generale di 30 giorni come disposto dagli articoli 119 e 120 del D.Lgs. 104/2010 "Riordino del processo amministrativo";

di dare atto che gli atti relativi al presente affidamento saranno pubblicati sul sito istituzionale della Città metropolitana di Roma Capitale, sezione Amministrazione trasparente, in conformità alle disposizioni del D.lgs. del 14/03/2013 n. 33;

di prendere atto che gli adempimenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, imposti dalla legge n. 136/2010, così come modificata dal D.L. n. 187/2010, saranno assolti come segue: il contraente assume gli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 comma 8 dalla legge n. 136/2010, così come modificata dalla legge n. 217/2010:



## Città metropolitana di Roma Capitale

- i conti e le persone autorizzate ad operarvi sono state comunicate dal contraente;
- i pagamenti saranno effettuati mediante bonifico o altri strumenti idonei a garantire la tracciabilità. eventuali modifiche di conto dedicato e della persona autorizzata ad operare sullo stesso saranno comunicate per iscritto dal contraente e se ne darà contezza nell'ambito della liquidazione;

Di imputare la spesa di euro 1.023.996,11 come di seguito indicato:

*Euro 1.023.996,11 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 VIALE GIORGIO RIBOTTA, 41/43 , ROMA*

| Miss | Prog | Tit | MacroAgg | Cap / Art  | CDR     | N. Obt | Anno | N. Movimento |
|------|------|-----|----------|------------|---------|--------|------|--------------|
| 9    | 8    | 1   | 3        | 103096 / 8 | DPT0302 | 24028  | 2024 | 5926         |

CIG: B33370932E

di dare atto che la liquidazione del corrispettivo in favore della società in house Capitale Lavoro S.p.A., avverrà dietro presentazione di specifiche relazioni sulle attività svolte, validate dal Dirigente responsabile dell'attuazione del progetto ed emissione di fatture elettroniche redatte secondo le disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment), previste dall'art. 1 co. 629 lett. b L. 190/2014, alle scadenze del 31/10/2024 e del 31/12/2024.



Città metropolitana  
di Roma Capitale

*Dirigente Responsabile del Servizio Controllo della spesa Titolo I*  
*Talone Antonio*

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA  
FINANZIARIA**  
RAGIONERIA GENERALE - PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DI BILANCIO

Il Ragioniere Generale effettuate le verifiche di competenza di cui in particolare quelle previste dall'art 147-bis del D.Lgs 267/2000

**APPONE**

il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.