



COMUNE DI FRASCATI

CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

Originale

DETERMINAZIONE SETTORE IV

LAVORI PUBBLICI

N. Registro Generale 1593 del 14-12-2022

OGGETTO: PNRR - FONDO COMPLEMENTARE AL PNRR DPCM 15 SETTEMBRE 2021 ATTUATIVO DEL DL N. 59/2021 M2C3. PROGRAMMA DI RIQUALIFICAZIONE DELL'EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA. "SICURO, VERDE E SOCIALE: RIQUALIFICAZIONE DELL'EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA" - RIQUALIFICAZIONE IMMOBILE ERP VIA FELICE FERRI VIA PRINCIPE AMEDEO CON AUMENTO DI UNITÀ IMMOBILIARI, MIGLIORAMENTO SISMICO ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO - DETERMINA A CONTRARRE, ATTRIBUZIONE DELLA PROCEDURA DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

IL DIRIGENTE

RICHIAMATE:

- ✓ La Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 12 Del 30-07-2021, recante quale oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione finanziario 2021-2023 (art. 151, D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.Lgs. n. 118/2011)";
- ✓ La Deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 07-02-2022, recante quale oggetto: "Dichiarazione dello stato di dissesto finanziario del Comune di Frascati (artt. 244 e segg. D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.)"
- ✓ La Deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 23-06-2022, recante quale oggetto: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – PERIODO 2022-2024 (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. N. 267/2000 SS.MM.II). APPROVAZIONE"
- ✓ La Deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 23-06-2022, recante quale oggetto: "Approvazione ipotesi di Bilancio strutturalmente riequilibrato 2022-2026 (Art. 259 D.Lgs. 267/2000)"

DATO ATTO:

Che nelle more della definizione dell'istruttoria procedimentale finalizzata all'approvazione delle ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato trasmesso alla COSFEL, l'Ente Locale non può impegnare per ciascun intervento somme complessivamente superiori a quelle definitivamente previste nell'ultimo bilancio approvato, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 250 del TUEL.

VISTO:

- ✓ Lo Statuto Comunale Vigente;
- ✓ Il Regolamento di Contabilità;
- ✓ Il D.lgs. 18 agosto 2000 n.26

PREMESSO CHE

- con il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241 è stato istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- con l'articolo 17 del regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 giugno 2020, sono stati definiti gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "*Do no significant harm*"), e con la Comunicazione della Commissione UE 2021/C 58/01 sono stati definiti gli Orientamenti tecnici sull'applicazione del principio «non arrecare un danno significativo» a norma del regolamento (UE) n. 2021/241 sul dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è stato approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- con il decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante "*Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti*" è stato approvato il Piano nazionale per gli investimenti complementari finalizzato ad integrare con risorse nazionali gli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza e nello specifico;
- l'articolo 1, comma 2-septies del DL n. 59/2021 prevede che "*al fine di favorire l'incremento del patrimonio di edilizia residenziale pubblica di proprietà delle regioni, dei comuni e degli ex Istituti autonomi per le case popolari, comunque denominati, costituiti anche in forma societaria, nonché degli enti di edilizia residenziale pubblica aventi le stesse finalità degli ex Istituti autonomi per le case popolari, le risorse di cui al comma 2, lettera c), punto 13, sono destinate al finanziamento di un programma di interventi di riqualificazione dell'edilizia residenziale pubblica, ivi compresi interventi di demolizione e ricostruzione, avente ad oggetto la realizzazione anche in forma congiunta di:*
 - a) interventi diretti alla verifica e alla valutazione della sicurezza sismica e statica di edifici di edilizia residenziale pubblica e progetti di miglioramento o di adeguamento sismico;*
 - b) interventi di efficientamento energetico di alloggi o di edifici di edilizia residenziale pubblica, ivi comprese le relative progettazioni;*
 - c) interventi di razionalizzazione degli spazi di edilizia residenziale pubblica, ivi compresi gli interventi di frazionamento e ridimensionamento degli alloggi, se eseguiti congiuntamente a uno degli interventi di cui alle lettere a) e b);*
 - d) interventi di riqualificazione degli spazi pubblici, se eseguiti congiuntamente a uno degli interventi di cui alle lettere a) e b), ivi compresi i progetti di miglioramento e valorizzazione delle aree verdi, dell'ambito urbano di pertinenza degli immobili oggetto di intervento;*
 - e) operazioni di acquisto di immobili, da destinare alla sistemazione temporanea degli assegnatari di alloggi di edilizia residenziale pubblica oggetto degli interventi di cui alle lettere a) e b), a condizione che gli immobili da acquistare siano dotati di caratteristiche energetiche e antisismiche almeno pari a quelle indicate come requisito minimo da raggiungere per gli immobili oggetto degli interventi di cui alle medesime lettere a) e b). Alle finalità di cui alla presente lettera può essere destinato un importo non superiore al 10 per cento del totale delle risorse;*
 - f) operazioni di locazione di alloggi da destinare temporaneamente agli assegnatari di alloggi di edilizia residenziale pubblica oggetto degli interventi di cui alle lettere a) e b)";*

- con l'articolo 1, comma 7-bis del decreto-legge n. 59 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, è disposto che il mancato rispetto dei termini previsti dal cronoprogramma procedurale degli adempimenti o la mancata alimentazione dei sistemi di monitoraggio comportano, qualora non risultino assunte obbligazioni giuridicamente vincolanti, la revoca del finanziamento;
- con l'articolo 1, comma 8, del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, si prevede che le amministrazioni attuino gli interventi ricompresi nel Piano nazionale per gli investimenti complementari in coerenza con il principio dell'assenza di un danno significativo agli obiettivi ambientali, di cui all'articolo 17 del regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 giugno 2020;
- con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 15 luglio 2021, adottato ai sensi del richiamato comma 7 dell'articolo 1 del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, sono stati individuati gli obiettivi per ciascun intervento, tra cui quelli dell'intervento denominato "*Sicuro, verde e sociale: riqualificazione dell'edilizia residenziale pubblica*" e individuato il cronoprogramma procedurale per la realizzazione degli interventi;
- con DPCM del 15 settembre 2021, attuativo del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, è stata determinata l'individuazione degli indicatori di riparto su base regionale delle risorse, le modalità e i termini di ammissione a finanziamento degli interventi, nonché attribuito alla Regione Lazio, per le finalità di cui al DL n. 59/2021, l'importo complessivo di € 240.169.591,09, ripartito per le annualità 2021-2026;
- secondo l'Allegato 1 al decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 15 luglio 2021 l'intervento risulta complementare alla Misura 2, Componente 3 del PNRR, e prevede il sostegno alle misure di efficienza energetica e riqualificazione degli edifici;
- con la circolare del Ministero dell'Economia e Finanze – Ragioneria Generale dello Stato n. 32 del 30 dicembre 2021, sono state emesse le linee guida operative a livello nazionale per il rispetto del principio DNSH, "*Do no significant harm*";
- con DGR n. 720 del 3 novembre 2021, sono stati approvati i criteri e le modalità procedurali per la concessione di finanziamenti ai Comuni e alle ATER destinati alla realizzazione di Programmi di riqualificazione di edilizia residenziale pubblica, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera c), punto 13 del DL n. 59/2021;
- con determinazione della Direzione regionale per le Politiche abitative e la pianificazione territoriale, paesistica e urbanistica n. G13815 dell'11 novembre 2021, è stato approvato l'avviso rivolto alle ATER e ai Comuni del Lazio per la presentazione di proposte di interventi di riqualificazione dell'edilizia residenziale pubblica, finanziabili con le risorse PNRR fondo complementare, di cui al DL n. 59/2021, pubblicato sul BUR n. 106 del 16 novembre 2021 e sul sito istituzionale della Regione Lazio;
- con Deliberazione di Giunta comunale n. 47 del del 16/12/2021 è stato approvato il Progetto di Fattibilità Tecnico Economica dell'intervento di Demolizione e ricostruzione dell'immobile ERP sito in Via Principe Amedeo e in Via Felice Ferri“ CUP I18I21000790006 per l'importo di € 15.600.000,00;
- da ultimo con determinazione n. G02061 del 25 febbraio 2022, pubblicata sul BUR n. 21 dell'8 marzo 2022, è stato adottato il Piano degli interventi ammessi al finanziamento e l'elenco degli ulteriori interventi rispetto all'importo assentito, trasmessi al MIMS al fine dell'approvazione di cui al comma 5, articolo 3 del DPCM 15 settembre 2021;
- tra gli interventi ammessi a finanziamento è presente la proposta del Comune di Frascati per l'intervento di "Demolizione e ricostruzione dell'immobile ERP sito in Via Principe Amedeo e in Via Felice Ferri" – CUP I18I21000790006 per l'importo di € 15.600.000,00;

DATO ATTO CHE

- la Regione Lazio con nota prot R.L. 447208 del 9/5/22, ricevuta al Protocollo Comunale al n 23866 del 9/5/22, ha trasmesso la Determinazione G05291 del 3/5/22 concernente “Fondo complementare al PNRR - DPCM 15 settembre 2021 attuativo del DL n. 59/2021 M2C3. Impegno complessivo dell'importo di € 216.152.631,98, capitolo U0000E62136, es. fin. 2022-2026, nei confronti delle amministrazioni ammesse a finanziamento, ATER e amministrazioni comunali, come da determinazione n. G02061 del 25 febbraio 2022 di approvazione del Piano degli interventi. Approvazione dello schema di atto di impegno di regolazione dei termini e modalità di attuazione degli interventi.”;
- la Sindaca di Frascati, in qualità di legale rappresentante del Comune di Frascati, ha sottoscritto l’atto di impegno per la regolazione dei termini e modalità di attuazione degli interventi e l’autodichiarazione relativa al rispetto dei principi previsti per gli interventi del Fondo Complementare al PNRR in data 13/05/2022;
- l’atto di impegno è stato regolarmente inviato all’ente Beneficiario in data 13/05/2022 con prot in uscita n 24862;
- è stato necessario procedere alla revisione della progettazione della fattibilità tecnico – economica a seguito dei colloqui preliminari con la Soprintendenza dei Beni Paesaggistici ed Archeologici e della rispondenza alle “Linee guida MIMS per la redazione del PFTE da porre a base dell’affidamento di contratti pubblici del PNRR e del PNC di Luglio 2021”;
- con determinazione dirigenziale n 839 del 28/6/22 è stato approvato il documento di indirizzo alla progettazione DIP da porre a base delle fasi successive di redazione del progetto nel rispetto delle “Linee guida MIMS per la redazione del PFTE da porre a base dell’affidamento di contratti pubblici del PNRR e del PNC di Luglio 2021”;
- con determinazione dirigenziale n. 849 del 29/06/2022 è stato affidato il servizio di adeguamento del Progetto di Fattibilità Tecnico Economica in merito all’immobile ERP sito in via Principe Amedeo – Via Felice Ferri” per un intervento di risanamento, miglioramento sismico ed efficientamento energetico all’Ing. Roberto Picozzi;
- a seguito dell’indirizzo alla revisione del progetto, in data 04/08/2022, è stato sottoscritto e trasmesso nuovo atto di impegno fra la Regione Lazio in qualità di Ente beneficiario ed il Comune di Frascati in qualità di Ente Attuatore;
- con determinazione dirigenziale n 1054 del 5/8/22, sulla base della revisione della progettazione della fattibilità tecnico – economica, è stata convocata conferenza di Servizi ai sensi dell’art.14 e 14bis d.lgs.241/90 e s.m.i.;
- con determinazione dirigenziale n 1245 del 27/9/22 è stata chiusa la conferenza dei servizi con acquisizione di tutti i pareri con esito favorevole;
- in data 14/11/2022 con prot 57901 sono stati consegnati gli elaborati del PFTE modificati ed integrati a seguito delle indicazioni pervenute in sede di conferenza dei servizi da parte dei Soggetti competenti nel procedimento;

CONSIDERATO CHE

- in data 6/12/2022 con prot 62689 è stato consegnato il Rapporto di Verifica preventiva della progettazione ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. del PFTE, redatto e firmato dallo Studio Associato di Ingegneria TECNOTEAM appositamente incaricato con determinazione dirigenziale n 1375 del 28/10/2022 e sottoscritto dall’incaricato per la redazione del PFTE Ing Picozzi Roberto;
- in data 6/12/2022 è stato sottoscritto il Verbale di Validazione del PFTE sulla base degli elaborati e del Rapporto di Verifica di cui al punto precedente;
- in data 6/12/2022 con deliberazione Giunta Comunale n 178 è stato approvato il PFTE da porre a base di gara per un importo dei lavori pari ad € 9.670.948,94 inclusi Oneri della Sicurezza di € 601.596,21 per un Quadro Economico di totali € 15.600.000,00 come allegato 1) alla presente determinazione;

- l'Art.32 (fasi delle procedure di affidamento) c.2 del D.lgs. n.50/2016 dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

- l'Art.192 c.1 del D.lgs. n. 267/2000 dispone che “la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposta determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;

CONSIDERATI INOLTRE i termini di attuazione delle singole fasi degli investimenti afferenti al PNRR e viste le disposizioni di cui all'art. 1, comma 1, lett. b), della legge n. 55 del 2019, come modificato dall'art. 8, comma 7, legge n. 120 del 2020, e successivamente modificato dall'articolo 52, comma 1, lettera a), della legge n. 108 del 2021, visto il parere MIMS n.1249/2022, nonché considerate le disposizioni di cui all'art.48 c.5 del D.L. n.77/2021, convertito con Legge n.108/2021, è opportuno e necessario procedere all'indizione della gara per l'affidamento dell'Appalto integrato della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori;

DATO ATTO CHE

- in data 24/11/2022, questo Comune ha sottoscritto con la Città Metropolitana di Roma Capitale la “Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56” a seguito di adesione alla SUA stabilita con deliberazione di Consiglio Comunale n 75 del 07/11/2022;

- l'U.C. “Appalti e Contratti” - Servizio 1 “Stazione Unica Appaltante – Procedure ad evidenza pubblica per affidamento di lavori, servizi e forniture” della SUA della Città Metropolitana di Roma Capitale ha acquisito C.I.G. n. 95461926D8 e provvederà all'espletamento della procedura di gara per l'affidamento dell'appalto in oggetto, dalla predisposizione del bando e degli atti amministrativi di gara fino all'aggiudicazione definitiva;

RITENUTO NECESSARIO

- di individuare il fine del contratto nella necessità di eseguire la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori dell'intervento in oggetto per il raggiungimento dei Target previsti dalla Normativa PNRR applicata al Fondo Complementare M2 C3 e richiamata in premessa;

- di richiamare l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole risultanti dal Capitolato speciale d'appalto e dallo schema di contratto, approvati con la citata deliberazione Giunta Comunale n 178 del 6/12/2022;

DATO ATTO che, trattandosi di lavori di importo pari o superiore a 1.000.000,00 di euro, si procederà alla scelta del contraente mediante procedura di gara “aperta”, ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 36, comma 2, lett. d), 59 e 60 del Codice;

RITENUTO di dovere adottare il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3, del Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione in quanto il progetto posto a base di gara è suscettibile di significative migliorie tecniche in fase di offerta

- punteggio massimo offerta tecnica qualitativa: 80 punti, ripartiti secondo i criteri che verranno condivisi con la SUA/SA Città Metropolitana di Roma Capitale;
- punteggio massimo offerta economica quantitativa: 20 punti, in conformità alle previsioni di cui all'art.95 Pagina 3 di 6 - Det. N. 1430 del 21/07/2022 c.10-bis del D.lgs. n.50/2016;

DETERMINA

1) Di procedere all'indizione della gara per l'aggiudicazione dell'Appalto Integrato della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dell'intervento "RIQUALIFICAZIONE IMMOBILE ERP VIA FELICE FERRI - VIA PRINCIPE AMEDEO CON AUMENTO UNITA' IMMOBILIARI E MIGLIORAMENTO SISMICO ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO" per l'attuazione del "DL n. 59/2021 "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti" – DPCM 15 settembre 2021. PNRR – fondo complementare – "SICURO, VERDE E SOCIALE: RIQUALIFICAZIONE DELL'EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA" – M2C3, da attuarsi in conformità al PFTE approvato con deliberazione di Giunta Comunale n 178;

2) di stabilire di espletare la gara di cui al punto 1 con procedura aperta ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 36, comma 2, lett. d), 59 e 60 del Codice, assumendo quale criterio di selezione delle offerte quello del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 c.2 del D.lgs. n.50/2016 sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

3) di stabilire il punteggio totale massimo attribuibile ai concorrenti in punti 100, così ripartiti:

- punteggio massimo offerta tecnica qualitativa: 80 punti, ripartiti secondo i criteri che verranno condivisi con la SUA/SA Città Metropolitana di Roma Capitale;
- punteggio massimo offerta economica quantitativa: 20 punti, in conformità alle previsioni di cui all'art.95 c.10-bis del D.lgs. n.50/2016;

4) di dare atto che l'U.C. "Appalti e Contratti" - Servizio 1 "Stazione Unica Appaltante – Procedure ad evidenza pubblica per affidamento di lavori, servizi e forniture" della SUA della Città Metropolitana di Roma Capitale ha acquisito C.I.G. n. 95461926D8 e provvederà all'espletamento della procedura di gara per l'affidamento dell'Appalto Integrato della progettazione esecutiva e l'esecuzione dell'intervento in oggetto, dalla predisposizione del bando e degli atti amministrativi di gara fino all'aggiudicazione definitiva;

5) di dare atto, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., che il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, la forma del contratto e le clausole essenziali sono evincibili anche dagli elaborati del PFTE approvato con deliberazione di Giunta Comunale n 178 del 6/12/2022;

6) di dare atto che le spese previste dall'art 4 comma 2 del "Regolamento per il Funzionamento della Stazione Unica Appaltante (SUA) e del Soggetto Aggregatore (SA)" allegato alla "Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante" e le spese vive relative a Contributo Anac, Spese di Pubblicazione ecc, previste all'art 4 comma

7 del regolamento stesso saranno successivamente impegnate anche a seguito dell'invio del rendiconto come da comma 9 del medesimo art 4.

7) di dare atto che il RUP è l'Ing Riccardo Basili, e che lo stesso dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;

8) che il presente atto sarà pubblicato, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet del Comune di Frascati nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e del D. Lgs. n. 50/2016;

9) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n- 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

10) di dare atto che la presente determinazione non necessita di visto contabile, come disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dall' art. 4 del relativo regolamento comunale sui controlli interni approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 25/3/2013, in quanto non prevede movimentazioni contabili.

CIG 95461926D8

CUP I18I21000790006

Il Responsabile del procedimento
Riccardo Basili

Il Dirigente
Riccardo Basili

Documento informatico firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n. 82 del 7.3.2005 (CAD Codice Amministrazione Digitale) e norme collegate