



COMUNE DI MONTEROTONDO

DIPARTIMENTO GOVERNO DEL TERRITORIO

DETERMINAZIONE N. 178 DEL 09/03/2023

**OGGETTO: ACCORDO QUADRO PER LA MANUTENZIONE ORDINARIA STRADE
DEL COMUNE DI MONTEROTONDO DETERMINA A CONTRARRE E
APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI PROGETTUALI .**



COMUNE DI MONTEROTONDO

DIPARTIMENTO GOVERNO DEL TERRITORIO

SERVIZIO LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONE PATRIMONIO IMMOBILIARE

ESERCIZIO FINANZIARIO 2023

OGGETTO: ACCORDO QUADRO PER LA MANUTENZIONE ORDINARIA STRADE DEL COMUNE DI MONTEROTONDO DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI PROGETTUALI .

II DIRIGENTE

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – T.U.O.E.L. – ed in particolare:

- l'art. 107 sulle competenze dirigenziali;
- gli artt. da 182 a 185 sulle fasi della spesa;

Richiamate

- la deliberazione della Giunta comunale n. 37 del 20/02/2020 di approvazione del vigente "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi";
- la deliberazione di Giunta comunale n. 16 del 02/02/2022, relativa alla modifica della nuova macrostruttura organizzativa dell'Amministrazione Comunale;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 140 del 21/06/2022, come modificata con deliberazione della Giunta comunale n. 182 del 04/08/2022, con la quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024 e il Piano degli Obiettivi e delle Performance (POP) 2022;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 31/05/2022, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2022/2024;

Vista la Legge n. 197 del 29/12/2022 (Legge di Bilancio 2023) con la quale il termine per l'approvazione del bilancio preventivo degli enti locali 2023/2025 è stato differito al 30 aprile 2023 ed è stato autorizzato, ai sensi dell'art. 163, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000, l'esercizio provvisorio del bilancio sino alla stessa data;

Visti:

- la disposizione Sindacale di prot. n. 4222 del 01/02/2022 con la quale è stato conferito all'Ingegnere Bernardina Colasanti l'incarico di Dirigente del Dipartimento Governo del Territorio, nonché le competenze dirigenziali per i procedimenti di competenza dell'area diretta, come prorogato con Determinazione Dirigenziale n.35 del 31/01/2022 fino al 25 febbraio 2023;
- la disposizione dirigenziale prot. n. 6548 del 16 febbraio 2022 con la quale è stato conferito al Geom. Amarando Sestili l'incarico a tempo determinato di Responsabile di Posizione Organizzativa del Servizio Infrastrutture con decorrenza dal 16 febbraio 2022 sino alla scadenza dell'incarico del Dirigente;

PREMESSO che:

- l'Amministrazione Comunale provvede ad eseguire interventi per la manutenzione ordinaria delle strade comunali al fine di rimuovere situazioni di potenziale pericolo per gli utenti delle strade;

- tali attività richiedono numerosi adempimenti sia burocratici che tecnici per affidare le varie attività che si configurano come lavori, forniture e servizi;

CONSIDERATO che

- lo strumento dell'Accordo Quadro ai sensi dell'art.54 del D.Lgs 50/2016, oltre a migliorare l'efficienza amministrativa poiché accorpa una serie di operazioni che invece dovrebbero essere espletate per ciascuna singola procedura di acquisizione, fornitura e lavori, consente di razionalizzare le spese per la manutenzione stradale in quanto affidate ad un unico soggetto;

- il D.Lgs 50/2016 definisce l'«accordo quadro» come l'accordo concluso tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici e il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste;

- le principali prestazioni che possono essere inserite all'interno di un accordo quadro per la manutenzione delle strade, in sintesi, consistono in:

- a) Interventi di pronto intervento h/24;
 1. Riparazione buche
 2. Transennamenti
- b) Interventi di ripristino di pavimentazioni stradali
 1. Fresatura della pavimentazione stradale
 2. Bonifica di tratti di sottofondo stradale
 3. Fornitura e posa in opera di sottofondo bynder
 4. Fornitura e posa in opera di tappeto di usura
- d) Interventi di ripristino di tratti di marciapiedi
 1. Rimozione cigliature
 2. Demolizione di pavimento compreso il sottofondo
 3. Ripristino sottofondo
 4. Ripristino cigliature
 5. Ripristino tappetino
- e) Interventi di ripristino tratti di rete raccolta acque chiare e cunette;
 1. Demolizione pavimentazione stradale
 2. Ripristino tubolari ammalorate
 3. Ripristino dello scavo con materiale a secco bynder e tappeto di usura
 4. Pulizia caditoie stradali e cunette anche con mezzi meccanici
 5. Videoispezioni etc.

- tutti gli interventi sopra indicati non saranno predeterminati nel numero, ma saranno individuati dalla Stazione appaltante, nel corso dello svolgimento dell'appalto, in base alle necessità dell'Amministrazione.

- la Stazione Appaltante, a parte una quota garantita, non assume alcun impegno in ordine al raggiungimento dell'importo dell'accordo che è meramente presuntivo.

- l'Appaltatore per contro è vincolato all'esecuzione dei lavori e delle forniture e degli acquisti che, in base al presente accordo, saranno richiesti con specifici ordini di servizio dalla stazione appaltante;

VISTI gli elaborati progettuali relativi all'Intervento sopra specificato, redatti dal Servizio Lavori Pubblici e Manutenzione Patrimonio Immobiliare:

- ALL. n. 1 - Relazione Tecnica;
- ALL. n. 2 – Quadro Tecnico Economico;
- ALL. n. 3 - Capitolato Speciale d' Appalto - Schema di contratto;
- ALL: n. 4 - Computo metrico lavori – Computo metrico sicurezza – Elenco prezzi – Stima Incidenza manodopera;

- ALL. n. 5 - Cronoprogramma;
- ALL. n. 6 - Documento contenente le prime indicazioni e disposizioni per la stesura dei piani di sicurezza;

PRESO ATTO che il quadro economico risulta essere:

QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO					
ACCORDO QUADRO MANUTENZIONE ORDINARIA SULLE SEDI E MANUFATTI STRADALI					
	Descrizione	Importo	Aliq. IVA	IVA	Totale Lordo
A	LAVORI				
A1	Importo lavori soggetti a ribasso (lavori a misura e lavori in economia)	705.000,00 €	22%	155.100,00 €	860.100,00 €
A2	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	42.300,00 €	22%	9.306,00 €	51.606,00 €
Totale A=A1+A2	IMPORTO A BASE DI GARA	747.300,00 €	22%	164.406,00 €	911.706,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE				
B1	IMPREVISTI	5.000,00 €	22%	1.100,00 €	6.100,00 €
B2	Funzioni Tecniche art.113 D.Lgs 50/2016	14.946,00 €	0%	- €	14.946,00 €
Totale B=B1+B2	TOT. SOMME A DISPOSIZIONE	19.946,00 €	-	1.100,00 €	21.046,00 €
TOTALE A+B	IMPORTO COMPLESSIVO	767.246,00 €	-	165.506,00 €	932.752,00 €
	CONTRIBUTO AUTORITA'	375,00 €			375,00 €

RITENUTO, al fine di garantire la manutenzione suddetta, di attivare la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, di un Accordo Quadro;

PRESO ATTO

- Che l'Accordo Quadro rappresenta uno strumento contrattuale flessibile, mediante il quale, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., viene definito un atto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti obbligatori in capo a stazioni appaltanti, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale dell'appaltatore a successivi contratti attuativi;
- Che l'obbligazione a contrarre connessa alla aggiudicazione dell'accordo quadro riguarda esclusivamente i contenuti (durata massima, importo massimo, oggetto, prezzi e clausole legali) stabiliti nella fase di gara, e non anche l'obbligo a contrattualizzare e a vincolarsi per l'importo complessivo oggetto dell'accordo;
- Che tale strumento consente l'aggiudicazione di interventi che non sono ad oggi analiticamente definiti, permettendo in seguito l'affidamento di contratti attuativi recanti tali lavorazioni in modo da affidare i futuri interventi in subito dopo la data di pianificazione;

VISTA la convenzione per la gestione associata della Stazione Unica Appaltante sottoscritta in data 25/11/2015, secondo quanto disposto dalla Deliberazione di C.C. n. 62/2015, dal Comune di Monterotondo con la "Città Metropolitana di Roma Capitale" e la "Prefettura di Roma" per l'espletamento dei procedimenti di gara per conto delle Pubbliche Amministrazioni. Approvazione accordo consortile ai sensi e per gli effetti dell'art. 37, comma 3, del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50;

CONSIDERATO che le spese da corrispondere alla SUA "Città Metropolitana di Roma Capitale" relative ai costi variabili della seguente procedura di gara, determinati secondo quanto indicato sulla convenzione prima richiamata, ammontano ad € 3.118,25;

VISTO l'art. 32 comma 2 del D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. , il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

ATTESO

- **che** l'ANAC in sede di "Esame e commento degli articoli del decreto-legge 16 luglio 2020,n. 76 «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale» in tema di contratti pubblici, trasparenza ed anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligatorietà o meno del rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 1, comma 2, lett. a) e b) lascia aperta la possibilità per le stazioni appaltanti di ricorrere alle procedure ordinarie, previa adeguata motivazione. Osserva Anac, al riguardo, che: *"sebbene l'art. 2 del dl. non abbia fatto salva la richiamata facoltà, la perdurante applicabilità dei principi di cui al comma 1 dell'art. 30 induce a ritenere che il regime in deroga non abbia privato, pur nella situazione eccezionale creatasi a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale, le stazioni appaltanti della possibilità di ricorrere a soluzioni aperte alla più ampia concorrenza qualora appaiano le più idonee a soddisfare il proprio fabbisogno"*;

- **che** il Rup dichiara, proprio in un'ottica di maggiore apertura al mercato , di voler procedere all'affidamento dei lavori in parola mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii. in base al Capitolato Speciale d'Appalto e al suddetto importo di € 743.300,00 (di cui € 156.651,00 per spese relative al costo della manodopera ex art. 23, comma 16 d.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii. soggetti a ribasso ed € 42.300,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso);

- **che** l'art. 36 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii. "Contratti sotto soglia" e, in particolare il comma 9 bis, detta: *"Fatto salvo quanto previsto all'articolo 95, comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei contratti di cui al presente articolo sulla base del criterio del minor prezzo ovvero sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa."*;

- **che** pertanto che per l'affidamento dei lavori in parola è stato stabilito di procedere con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso con valutazione della congruità delle offerte secondo le modalità di cui all'art. 97, comma 2 ovvero comma 2 bis, con esclusione automatica – a tenore dell'art. 97, comma 8, del medesimo decreto legislativo - fra le ditte in possesso della

CATEGORIA PREVALENTE:

OG3 classifica III per un importo pari a € 739.350,00

CATEGORIA SECONDARIA (SUBAPPALTABILE):

OS10 classifica I per un importo pari a € 7.950,00;

VISTO l'art. 133, comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016 "Nelle procedure aperte, gli enti aggiudicatori possono decidere che le offerte saranno esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti [...]";

VISTO l'art. 1 comma 3 del D.L. 18.04.2019, n. 32 convertito con modifiche in Legge 14.06.2019, n. 55 che così dispone: *"Fino al 30 giugno 2023 si applica anche ai settori ordinari la norma prevista dall'articolo 133, comma 8, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per i settori speciali"*;

ATTESO che si ritiene opportuno avvalersi della facoltà prevista dal sopra richiamato articolo 133 in modo da contemperare le varie esigenze della Stazione appaltante quali appunto l'apertura al mercato, con la scelta della procedura aperta, e lo snellimento degli adempimenti procedurali in sede di gara con il meccanismo della cd. "inversione procedimentale";

RAVVISATA la necessita di procedere alla attivazione di una procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. n.50/2016;

VISTI:

- il Dlgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.;
- il Regolamento di Contabilità Comunale;
- l'art. 3 dello Statuto dell' Ente;

DETERMINA

1. DI APPROVARE i seguenti atti progettuali relativi all' Accordo Quadro per la "Manutenzione ordinaria strade del Comune di Monterotondo":

- ALL. n. 1 - Relazione Tecnica;
- ALL. n. 2 – Quadro Tecnico Economico;
- ALL. n. 3 - Capitolato Speciale d' Appalto - Schema di contratto;
- ALL. n. 4 - Computo metrico lavori – Computo metrico sicurezza – Elenco prezzi – Stima Incidenza manodopera;
- ALL. n. 5 - Cronoprogramma;
- ALL. n. 6 - Documento contenente le prime indicazioni e disposizioni per la stesura dei piani di sicurezza;

2. DI APPROVARE il seguente Quadro Tecnico Economico:

QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO					
ACCORDO QUADRO MANUTENZIONE ORDINARIA SULLE SEDI E MANUFATTI STRADALI					
	Descrizione	Importo	Aliq. IVA	IVA	Totale Lordo
A	LAVORI				
A1	Importo lavori soggetti a ribasso (lavori a misura e lavori in economia)	705.000,00 €	22%	155.100,00 €	860.100,00 €
A2	Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	42.300,00 €	22%	9.306,00 €	51.606,00 €
Totale A=A1+A2	IMPORTO A BASE DI GARA	747.300,00 €	22%	164.406,00 €	911.706,00 €
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE				
B1	IMPREVISTI	5.000,00 €	22%	1.100,00 €	6.100,00 €
B2	Funzioni Tecniche art.113 D.Lgs 50/2016	14.946,00 €	0%	- €	14.946,00 €
Totale B=B1+B2	TOT. SOMME A DISPOSIZIONE	19.946,00 €	-	1.100,00 €	21.046,00 €
TOTAL E A+B	IMPORTO COMPLESSIVO	767.246,00 €	-	165.506,00 €	932.752,00 €
	CONTRIBUTO AUTORITA'	375,00 €			375,00 €

3. DI ATTIVARE, ai sensi dell'art.32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., apposita procedura a contrarre al fine di provvedere all'affidamento di un Accordo Quadro per i lavori relativi a : "Manutenzione ordinaria strade del Comune di Monterotondo";

4. DI STABILIRE, ai sensi dell'art. 59, comma 1 del D.lgs. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., che la procedura di affidamento dei lavori è la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., con affidamento mediante il criterio del minor prezzo inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base della gara stessa;

5. DI DARE ATTO che l'importo a base d'asta per la realizzazione dei lavori in oggetto è di € **747.300,00** così articolato:

- **Opere stradali e marciapiedi** : € 435.000,00
- **Opere fognarie**: € 60.000,00
- **Opere pronto intervento**: € 195.000,00
- **Opere in economia** : € 7.500,00
- **Segnaletica stradale non luminosa**: € 7.500,00
- **Oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso)** : € 42.300,00

6. DI DARE ATTO che i costi per la manodopera sono quantificati in € 156.651,00;

7. DI STABILIRE che il requisito di qualificazione per la partecipazione alla procedura di gara è l'iscrizione alle seguenti categorie:

CATEGORIA PREVALENTE:

OG3 classifica III per un importo pari a € 739.350,00;

CATEGORIA SECONDARIA (SUBAPPALTABILE):

OS10 classifica I per un importo pari a € 7.950,00;

8. DI STABILIRE che sarà esercitata l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell' art. 97, comma 2, 2 bis e 2 ter del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque (ai sensi dell'art.1 comma 3 della Legge n. 120/2020);

9. DI STABILIRE, in conformità all'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., che :

- il fine perseguito è la stipula di un Accordo Quadro per i lavori di manutenzione ordinaria delle strade comunali;
- i contratti applicativi relativi all'accordo quadro verranno stipulati in forma scritta, in modalità elettronica;
- le clausole essenziali del contratto sono le seguenti:
 - 1) la durata massima totale dell'accordo quadro è di 36 (trentasei) mesi, con le modalità meglio precisate all'art. 2 del Capitolato speciale d'Appalto;
 - 2) l'importo dell'Accordo Quadro è il seguente:
minimo garantito : € 0,00;
massimo garantito: € 747.300,00;
 - 3) in caso di mancato rispetto degli obblighi contrattuali si applicano le penalità previste dall'articolo 39 del Capitolato Speciale d'appalto;
 - 4) gli obblighi e le responsabilità dell'appaltatore sono quelli sanciti dal Capitolato Speciale d' Appalto;

10. Di AFFIDARE alla Città Metropolitana di Roma Capitale - U.C. "Appalti e Contratti" - Servizio 1 "Stazione Unica Appaltante – Procedure ad evidenza pubblica per affidamento lavori, servizi, forniture", le funzioni per l'espletamento della gara di che trattasi, secondo le caratteristiche espressamente indicate negli atti di gara;

11. DI DARE ATTO che l'affidamento alla SUA "Città Metropolitana di Roma Capitale" comporterà per il Comune di Monterotondo la spesa di € 3.118,25 prevista dalla convenzione citata in premessa;

12. DI DARE MANDATO alla SUA "Città Metropolitana di Roma Capitale" della redazione e pubblicazione del Bando di gara;

13. DI DARE ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento, nominato con determinazione dirigenziale n. 116 del 17 febbraio 2023, è l'ing. Maurizio Giorgi, dipendente di questa Amministrazione, regolarmente in possesso della professionalità necessaria per l'espletamento dell'incarico;

14. DI DARE ATTO che l'accordo-quadro realizza un "*pactum de modo contrahendi*", ovvero un contratto (di tipo giuridico e quindi solo) "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà

contrattuale delle stesse parti e pertanto non sorge l'obbligo di adempimenti contabili, che andranno assunti con i correlati contratti attuativi

15. Di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata:

1. all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 17 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
2. nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente ->Bandi di gara e contratti", ai sensi dell'art. 37, comma 2, del D.Lgs. n. 33/2013 ed inserita nell'elenco annuale di cui all'art.1, comma 32, della legge n. 190/2012;
3. nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente -> Provvedimenti->Provvedimenti dirigenti amministrativi", mediante l'inserimento nell'elenco semestrale di cui all'art. 23, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013;

**IL RESPONSABILE P.O. DEL SERVIZIO LAVORI PUBBLICI
E MANUTENZIONE PATRIMONIO IMMOBILIARE**
Geom. Amarando Sestili

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta n. 247 del 09/03/2023 , ai sensi dell'art. 147 – bis del D. lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.) e s.m.i. , si esprime parere FAVOREVOLE.

**IL DIRIGENTE
DIPARTIMENTO GOVERNO DEL TERRITORIO
Ing. Bernardina Colasanti**

Il presente atto è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 23, 25 D.P.R. 445/2000 e artt .20, 21 D.Lgs. 82/2005 da:

Bernardina Colasanti in data 09/03/2023