



Risorse strumentali

Servizi e beni mobili e strumentali - Economato - DIP0203

e-mail: servizi.benimobili@cittametropolitanaroma.gov.it

Proposta n. 99902340

Del 20-08-2020

Registro Unico n. 3684
del 01/12/2020

Protocollo n. 0172894 del
01/12/2020

Responsabile dell'istruttoria
Silvia Cassia

Responsabile del procedimento
Simona Buccioni

Determinazione firmata digitalmente dal:

- Dirigente attestante la regolarità tecnica e contabile, in data 30/11/2020
- Dirigente Responsabile controllo della spesa, in data 01/12/2020
- Ragioniere Generale attestante la copertura finanziaria, in data 01/12/2020

Riferimenti contabili

Come da dispositivo interno.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: REVOCA IN AUTOTUTELA DELLA DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 3175 DEL 09/08/2019 DI INDIZIONE DI UN APPALTO SPECIFICO PER LA FORNITURA DEI SERVIZI DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE E SERVIZI CONNESSI DI AUSILIARIATO DA SVOLGERE PRESSO GLI UFFICI E I CMFP DELLA CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE - CIG 79783430ED

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Stefano Orlandi

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n.



241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Vista la Delibera n. 35 del 27/07/2020 avente ad oggetto: Adozione del Bilancio di Previsione finanziario 2020-2022 e Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020 - 2022 - Programma Triennale delle Opere pubbliche 2020 -2022 ed Elenco annuale 2020 - Salvaguardia equilibri di Bilancio 2020;

Visto il Decreto n. 96 del 7 agosto 2020 avente ad oggetto: Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2020 - 2022 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020 - 2022 - Variazione di Cassa - Approvazione in via d'urgenza - Art. 175 comma 4 T.U.E.L.;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 39 del 05/10/2020 mediante la quale è stato approvato il PEG 2020, unificato con il Piano della Performance 2020 - art. 169 del d. Lgs. 267/2000;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 40 del 05/10/2020 mediante la quale è stato approvato il Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011;

Visto l'art. 1, comma 629 lett. b), della legge 23 dicembre 2014 n. 190 (Legge di stabilità 2015);

VISTA la Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni

premesso

che con Determinazione Dirigenziale a contrarre RU n. 3175 del 09/08/2019 è stata autorizzata l'indizione di un Appalto specifico per l'affidamento dei servizi di Pulizia e di Igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario da svolgere presso gli Uffici e i CMFP della Città Metropolitana di Roma Capitale nell'ambito del bando Consip istitutivo dello SDAPA (Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione) per la "Fornitura dei servizi di pulizia ed igiene ambientale e connessi servizi di ausiliario per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni -ID 1737", ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi e per gli effetti dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;

che in data 12/11/2019 alle ore 12,00 è scaduto il termine di ricezione delle offerte, come previsto dal Bando di gara;



che pertanto con DD 4633 del 18/11/2019 è stata nominata, in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, una Commissione giudicatrice per la succitata procedura;

che con DD 4754 del 27/11/2019 è stato designato il Seggio di Gara incaricato dell'esame della documentazione amministrativa presentata dai partecipanti alla gara in oggetto; che i lavori del seggio di gara si sono conclusi in data 04/02/2020;

che con nota prot. 24914 del 13/02/2020 il RUP della gara in oggetto, dott. Stefano Orlandi, ha trasmesso alla Commissione Giudicatrice, per gli adempimenti di competenza, i Verbali di preselezione del 02/12/2019 e del 4/02/2020 contenenti l'elenco delle ditte ammesse alla gara;

che i lavori della Commissione Giudicatrice, per l'esame delle offerte tecniche presentate dai partecipanti alla gara sono stati avviati in data 19/02/2020;

che, a causa dell'emergenza sanitaria determinata dalla diffusione del virus Covid-19, tenuto conto delle misure adottate dal Governo per contenere e gestire la stessa, l'Amministrazione, previa individuazione delle funzioni prioritarie e indifferibili, ha dovuto obbligatoriamente riorganizzare lo svolgimento delle attività di lavoro privilegiando le modalità telematiche come misura precauzionale, ciò anche in ossequio alla Delibera ANAC del 09 aprile 2020 n. 312;

che i tempi tecnici necessari alla suddetta riorganizzazione, hanno inevitabilmente indotto un rallentamento iniziale nelle attività della Commissione Giudicatrice che ha dovuto procedere ad una nuova pianificazione dello svolgimento delle sedute riservate di gara in streaming, attraverso l'utilizzo della piattaforma Microsoft "Teams", per effetto della quale è stata posticipata la tempistica originariamente prevista;

considerato che la Città Metropolitana di Roma Capitale nella veste di Soggetto Aggregatore ha indetto con DD 5058 del 21/12/2016 una Gara comunitaria a procedura ristretta, ex art. 61 del D.Lgs. 50/16, come da deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 23 luglio 2015, per la stipula di una Convenzione per l'affidamento triennale dei servizi di pulizia e sanificazione nonché del servizio di disinfestazione e derattizzazione per gli immobili e relative aree esterne afferenti ai Comuni e alle Province della Regione Lazio, nonché alle Società Partecipate;

che con D.D. n. 300 del 10/02/2020 il Soggetto Aggregatore ha disposto l'aggiudicazione definitiva nei confronti dell'aggiudicatario CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI e che la stessa è divenuta efficace con provvedimento del 23/03/2020;

che, con nota prot. CMRC-2020-0071517 del 4 maggio 2020, l'Ufficio del Soggetto Aggregatore ha comunicato a questo Ufficio la conclusione della procedura relativa alla Gara suddetta e la successiva sottoscrizione della Convenzione con l'aggiudicatario Consorzio Leonardo Servizi e Lavori;

che con nota CMRC-2020-0076298 del 7 maggio il Dirigente del Dip. II ser. 3 ha manifestato al Soggetto Aggregatore l'interesse a aderire alla Convenzione in questione, in attesa di ricevere le informazioni relative alle principali clausole della convenzione stessa, per le valutazioni di competenza;

che in data 18/06/2020, è stata stipulata con n. Rep. 11739 la Convenzione tra la Città Metropolitana di Roma Capitale, nella veste di Soggetto Aggregatore, e il Consorzio Leonardo Servizi e Lavori, per l'affidamento dei servizi di pulizia, di sanificazione ed altri servizi per gli Enti Comunali, Provinciali e società partecipate della Regione Lazio - Lotto 1: Roma Capitale,



Società Partecipate Roma Capitale, Città Metropolitana di Roma Capitale, ai sensi dell'art. 26 della l. 488 del 23.12.1999 e dell'art. 58 l. 388/2000;

che il Dirigente del Dip. Il Serv. 3, in ragione dell'avvenuta stipula della Convenzione suddetta e dei tempi tecnici necessari alla conclusione dell'iter procedurale della gara indetta con la richiamata DD 3175/2019 per l'affidamento dei servizi di Pulizia e di Igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario [...], ha ritenuto utile e opportuno propendere per l'adesione alla Convenzione di che trattasi con l'adozione dei relativi atti;

che Il Dirigente del Dip. Il Serv. 3 ha agito in ossequio ai principi di razionalizzazione degli acquisti e di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, nonché in ossequio ai D.P.C.M. entrati in vigore il 01/01/16 e il 16/07/18, adottati ai sensi dell'art. 9, c. 3, del D.L. 66/2014 e ss.mm.ii.;

che infatti, il combinato disposto delle norme sopra citate, nell'obiettivo di ridurre i centri di spesa della P.A., rafforzando il processo di razionalizzazione e aggregazione degli acquisiti nel settore dei beni e servizi, ha espressamente previsto l'obbligo per le Stazioni Appaltanti, di cui al richiamato art. 9 co.3 del dl 66/14 e ss.mm.ii., di acquistare tramite i Soggetti Aggregatori per determinate forniture e soglie di valore;

che, pertanto, con nota CMRC-2020-0099315 del 1 luglio 2020, il Dirigente del Ser. 3 del Dip. Il ha rappresentato alla Commissione Giudicatrice dell'Appalto Specifico avviato nell'ambito dello SDAPA, la necessità di interrompere i lavori con conseguente scioglimento della stessa;

che il Presidente della Commissione Giudicatrice, con Verbale del 2 luglio 2020 preso atto di quanto comunicato dal RUP con la suindicata nota e raccolto il parere unanime della Commissione, ha disposto la chiusura dei lavori e lo scioglimento della stessa;

che con PEC prot. n. 0106346 del 16/07/2020 il Dirigente del Dip. Il Ser. 3 ha inviato al Consorzio Leonardo Servizi e Lavori la Richiesta preliminare di fornitura, finalizzata all'avvio della procedura di adesione alla Convenzione sopra citata;

che in data 08/10/2020 il Dirigente del Dip. Il Ser. 3, dopo una attenta valutazione, ha approvato il Piano Dettagliato delle Attività consegnato dal Fornitore, determinandosi ad attivare i servizi ivi ricompresi;

che nel "Piano Dettagliato delle Attività" sono state formalizzate le modalità operative, le condizioni tecniche e di gestione dei servizi ordinari di pulizia, sanificazione, disinfestazione e derattizzazione, secondo quanto indicato nel Capitolato Tecnico e le condizioni economiche dei servizi medesimi, così come definite nell'offerta economica presentata dal Consorzio Leonardo Servizi e Lavori;

che questo Servizio, come previsto dal Capitolato Tecnico della Convenzione in oggetto, in data 12/10/2020 ha emesso a mezzo PEC prot. n. CMRC-2020-0144030 l'Ordinativo di Fornitura dei servizi ordinari di pulizia, sanificazione, disinfestazione e derattizzazione descritti nel "Piano Dettagliato delle Attività" approvato, per gli immobili in uso alla CMRC e presso i Centri di Formazione Professionale della CMRC;

dato atto che l'Amministrazione è notoriamente titolare del generale potere, riconosciuto dall'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990, come modificato dall'art. 25, co. 1, lettera b-ter) della Legge 164/2014 di revocare un proprio precedente provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, oppure nel caso di un mutamento della situazione di



fatto, o infine di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario e che pertanto, con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica, per giurisprudenza ormai consolidata, è legittimo il provvedimento con il quale la Stazione appaltante procede, in autotutela, alla revoca dell'intera procedura di gara dopo averne individuato i presupposti, ad es., 'nei sopravvenuti motivi di pubblico interesse di natura economica derivanti da una forte riduzione dei trasferimenti finanziari, nonché da una nuova valutazione delle esigenze nell'ambito dei bisogni da soddisfare, a seguito di una ponderata valutazione che evidenzi la non convenienza di procedere all'aggiudicazione sulla base del capitolato predisposto precedentemente, al fine di ottenere un risparmio economico (CdS III, 30 luglio 2013, n. 4026); oppure, sempre esemplificativamente, quando i criteri di selezione risultino suscettibili di produrre effetti indesiderati o comunque illogici (CdS V, 7 giugno 2013, n. 3125);

che la revoca *de qua*, in quanto revoca *stricto sensu*, rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione che, in forza del perseguimento di un interesse pubblico (quale nel caso di specie quello teso all'acquisto del servizio richiesto nel rispetto dei principi di economicità e buon andamento dell'azione amministrativa) ben può disporre la revoca della procedura, laddove appunto concreti motivi di interesse pubblico rendano inopportuna, o anche solo sconsigliata, la prosecuzione della gara (Cfr. per tutte C.dS.VI, 6 maggio 2013, n. 2418 e Consiglio di Stato, Sezione V - Sentenza 29/12/2009 n. 8966;

che la revoca intervenuta ancor prima della valutazione delle offerte economiche e quindi della eventuale aggiudicazione provvisoria, fase in cui non si sono consolidate le posizioni dei concorrenti stessi, e in cui non è maturato alcun vincolo giuridicamente perfezionato, non comporta alcun pregiudizio rientrando nella potestà discrezionale dell'Ente il potere di disporre la revoca del bando di gara e degli atti successivi in presenza di concreti motivi di interesse pubblico tali da ritenere inopportuna o anche solo da sconsigliare la prosecuzione della gara medesima;

che nulla è dovuto nei confronti dei concorrenti in quanto si è allo stato in presenza di atti endoprocedimentali ad effetti instabili, inidonei di per sé ad ingenerare qualunque affidamento ed obbligo risarcitorio non essendosi giuridicamente perfezionato alcun vincolo;

ritenuto, pertanto, necessario revocare in autotutela la determinazione dirigenziale n. 3175 del 09/08/2019 ed i relativi allegati, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge n. 241/1990;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformità agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003 ed in ultimo modificato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 84 del 09/08/2019;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura



finanziaria.

DETERMINA

- 1) di revocare in autotutela la Determinazione Dirigenziale 3175 del 09/08/2019, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge 241/90, recante "Indizione di un Appalto specifico per l'affidamento dei servizi di Pulizia e di Igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario da svolgere presso gli Uffici e i CMFP della Città Metropolitana di Roma Capitale nell'ambito del bando Consip istitutivo dello SDAPA (Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione) per la "Fornitura dei servizi di pulizia ed igiene ambientale e connessi servizi di ausiliario per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni –ID 1737" – CIG 79783430ED, non procedendo ad alcuna aggiudicazione del servizio in oggetto, per le ragioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento, che si intende parte integrante e sostanziale della presente determinazione e integralmente riportata e trascritta ed approvata in ogni sua parte;
- 2) di dare atto che non occorre prevedere alcun indennizzo nei confronti dei concorrenti che non hanno consolidato alcuna posizione, in quanto si è in presenza di atti endoprocedimentali ad effetti instabili inidonei di per sé ad ingenerare qualunque affidamento ed obbligo risarcitorio non essendosi giuridicamente perfezionato alcun vincolo;
- 3) di procedere alla revoca del bando nonché di tutti gli atti presupposti e conseguenti e alla pubblicazione del relativo Avviso di Revoca;
- 4) di provvedere alla comunicazione tramite il Portale di Acquisti in Rete, a tutti i candidati, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera c), D. Lgs. n. 50/2016 es.m.i., dell'intervenuta Determinazione di Revoca in autotutela della procedura di gara, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge 7/08/1990 n. 241, comportante la non aggiudicazione della stessa.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Stefano Orlandi

Documento prodotto, conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" e rispettive norme collegate