



Città metropolitana
di Roma Capitale

Dipartimento V - Appalti e contratti
Servizio 1 - Stazione unica appaltante - procedure ad evidenza pubblica per
affidamento lavori, servizi e forniture - DPT0501

e-mail: gare.edilizia@cittametropolitanaroma.it

Proposta n. P1458 del
26/04/2023

Il Dirigente del servizio
Montebello Sabrina

Responsabile dell'istruttoria

Responsabile del procedimento

dott. Claudio Carrino

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PA ESF24/22/SUA Servizi di reception/portineria e pulizie presso il Centro polivalente Isola Madre - Azienda Pubblica Servizi alla Persona "Istituti di Santa Maria in Aquiro" - CIG 92379494AD - Aggiudicazione D.P.A. Service S.r.l. C.F. 13569521001 - P.IVA IT13569521001.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Montebello Sabrina



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Premesso

che con deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 2 del 14/01/2014 è stata approvata la Convenzione per la costituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Roma e gli Enti aderenti per l'esercizio associato delle procedure di gara d'appalto;

che con successiva deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 235 del 13/06/2014 si è proceduto all'approvazione di modifiche alla richiamata Convenzione, nonché alla approvazione del Regolamento della citata Stazione Unica Appaltante;

che con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n.64 del 29/12/2016 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Città Metropolitana di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la disciplina della Stazione Unica Appaltante/Soggetto Aggregatore e del relativo Regolamento attuativo, in sostituzione dei precedenti testi, approvati con deliberazioni C.S. n. 2 del 14.01.2014 e n. 235 del 13.06.2014; che la anzidetta Convenzione è stata sottoscritta per adesione dall'ASP **"ISMA-Istituti di Santa Maria in Aquiro"**;

Considerato

che in base a quanto disciplinato da Convenzione e Regolamento S.U.A., ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., si è indetto, con Determinazione Dirigenziale a contrarre dell'ASP ISMA n. 106 del 31.05.2022, l'esperimento di una procedura aperta, espletata mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del citato D.Lgs., con il metodo aggregativo-compensatore;

che sono state adottate le misure di pubblicità previste dall'art. 73 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e del D.M. delle infrastrutture e dei trasporti del 02/12/2016, ossia il bando di gara è stato pubblicato sulla G.U.U.E. n. S 111-311981 del 10.06.2022, sulla G.U.R.I. n. 68 del 13.06.2023, sull'Albo Pretorio Web di Città metropolitana di Roma in data 10.06.2022, su due pubblicazioni a diffusione nazionale ("Aste e Appalti" e "Avvenire del 15.06.2022) e 2 pubblicazioni a diffusione locale ("Il Messaggero" e "Il Corriere della Sera" del 15.06.2022), sul Profilo internet di Città metropolitana di Roma Capitale nonché sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture;

che per partecipare alla gara gli operatori economici concorrenti, a pena di esclusione, hanno inviato la propria offerta telematica, tramite il Portale gare della Città metropolitana di Roma Capitale *"Link al Portale: <http://portalegare.cittametropolitanaroma.it/portale/>"* entro i termini previsti dai documenti di gara, secondo la



procedura specificata in dettaglio nell'Allegato "Istruzioni tecniche per la corretta compilazione dell'offerta sul portale gare telematiche";

che nel termine perentorio di scadenza indicato nel bando/disciplinare di gara per la ricezione delle offerte ("entro e non oltre le **ore 09:00 del giorno 12.07.2022**"), risultano pervenute sulla piattaforma telematica "Portale gare della Città metropolitana di Roma Capitale", con l'assunzione delle modalità stabilite nel Disciplinare di gara e secondo i requisiti di sistema della citata piattaforma, **n. 23 offerte** telematiche trasmesse dalle imprese di seguito indicate:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA	Comune	Registro di Sistema	Stato	Data ricezione
SGM SRL	0792145063 6	IT0792145063 6	Milano	PI014827 -22	Inviato	08/07/2 022 14:16:0 6
GSV SERVIZI SRL	1401143100 5	IT1401143100 5	Roma	PI014844 -22	Inviato	08/07/2 022 16:00:5 4
CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE GRANDI APPALTI	0742228100 1	it07422281001	Roma	PI014876 -22	Inviato	08/07/2 022 18:02:0 8
FCF MULTISERVICE	1029408100 4	IT1029408100 4	Roma	PI014958 -22	Inviato	11/07/2 022 10:00:4 3
JOB SOLUTION SOC COOP	0208588056 1	IT0208588056 1	Viterbo	PI014970 -22	Inviato	11/07/2 022 10:22:5 1
HEXISS	0621395096 4	IT0621395096 4	Roma	PI014990 -22	Inviato	11/07/2 022 11:08:5 2



CENTRO SERVIZI LA ROMANINA S.R.L.	0983307100 5	IT0983307100 5	Roma	PI015055 -22	Inviato	11/07/2022 13:13:32
CORAL SERVICE SRL	0255185078 3	IT0255185078 3	Luzzi	PI015084 -22	Inviato	11/07/2022 14:39:41
OMEGA AMBIENTE SOCIETA' COOPERATIVA	0685335100 2	IT0685335100 2	Roma	PI015096 -22	Inviato	11/07/2022 15:23:18
EUROSERVICE UNIPERSONALE	1369112100 1	IT1369112100 1	Civitavecchia	PI015125 -22	Inviato	11/07/2022 16:18:22
S.I.P.A.V.	0520462100 6	IT0520462100 6	Roma	PI015135 -22	Inviato	11/07/2022 16:32:35
COOP134 COOPERATIVA SOCIALE	0195853040 2	it01958530402	Rimini	PI015167 -22	Inviato	11/07/2022 17:13:56
FD SERVIZI	1076516100 4	IT1076516100 4	Roma	PI015182 -22	Inviato	11/07/2022 17:38:46
BATTISTOLLI SERVIZI INTEGRATI SRL	0389712024 6	IT0389712024 6	Vicenza	PI015183 -22	Inviato	11/07/2022 17:38:47
CONSORZIO STABILE IMPERO ESECUTRICE ROMA INTEGRAL SYSTEMS SRL	1261403100 8	IT1261403100 8	Roma	PI015191 -22	Inviato	11/07/2022 17:49:19



CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI SOCIETÀ COOPERATIVA CONSORTILE STABILE ESECUTRICE COOP.VA DI FACCHINAGGIO L.MORELLI	0153509047 4	IT0153509047 4	Pistoia	PI015197 -22	Inviato	11/07/2 022 17:59:5 7
3A CORP. S.R.L.	0266499018 7	IT0266499018 7	Santa Cristina E Bissone	PI015209 -22	Inviato	11/07/2 022 18:27:4 9
RTI EUROPOLICE SRL UNIPERSONALE - BSF S.R.L.	0508540087 6	IT0508540087 6	Catania	PI015219 -22	Inviato	11/07/2 022 19:12:2 3
RTI LA MINOPOLI S.R.L. - SAN PAOLINO GROUP SRL	0757766063 7	IT0757766063 7	Napoli	PI015224 -22	Inviato	11/07/2 022 19:25:1 6
WWW.DPASERVICE.IT	1356952100 1	IT1356952100 1	Roma	PI015249 -22	Inviato	12/07/2 022 00:09:2 6
NEW GENERATION SERVICES	1174156100 2	IT1174156100 2	Guidonia Montecelio	PI015301 -22	Inviato	12/07/2 022 08:27:1 0
HOLDING SERVICE SRL	0743768072 6	IT0743768072 6	Modugno	PI015303 -22	Inviato	12/07/2 022 08:39:4 1
COSMOPOL S.P.A.	0176468064 9	IT0176468064 9	Avellino	PI015311 -22	Inviato	12/07/2 022 08:49:1 3

che in data **12 e 26 luglio** hanno avuto luogo le **sedute telematiche di preselezione** nel corso delle quali il Seggio di gara della Città metropolitana di Roma Capitale ha proceduto alla verifica della documentazione



amministrativa relativa al possesso dei requisiti di carattere generale, di quelli di idoneità e di capacità dei concorrenti, con esito come da verbali ai quali si rinvia (**unico concorrente escluso Euroservice**);

che, quindi, il Presidente del Seggio di gara, condotto a termine ogni adempimento prescritto dal Disciplinare di gara per la seduta pubblica di verifica della documentazione amministrativa, ha provveduto a mettere a disposizione della Commissione Giudicatrice, da costituire ai sensi dell'articolo 77 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., le offerte tecniche;

che, ai sensi degli articoli 5 e 3, co. 1, delle Linee guida adottate dalla S.U.A. per la nomina delle Commissioni Giudicatrici nelle procedure da affidare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, pubblicate sul profilo del committente, i componenti della **Commissione Giudicatrice** sono stati individuati, successivamente alla scadenza del termine di ricezione delle offerte, dal Dirigente della Stazione Unica Appaltante con **Determinazione Dirigenziale R.U. n. 2066 del 21.07.2022**, come di seguito indicato:

- **Presidente: Dott.ssa Patrizia Di Carlo** – P.O. Settore Servizi - ASP ISMA;
- **Componente: Dott. Angelo Sabatini** – Responsabile del Servizio economico-finanziario - ASP ISMA;
- **Componente: Dott. Fabio Nardone** - Istruttore contabile Provveditore - ASP ISMA;

che si è provveduto a pubblicare sul profilo dell'Amministrazione nonché sul portale gare l'atto di nomina della **Commissione Giudicatrice** (ed i relativi C.V.), secondo quanto previsto dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

che sono state rese le dichiarazioni rilasciate, ai sensi dell'art.47 del D.P.R. 445/2000, dai commissari in sede di accettazione dell'incarico, relativamente all'inesistenza nei confronti degli stessi delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77, commi 4, 5 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

che la **Commissione Giudicatrice** ha svolto in **n. 4 distinte sedute riservate** (del 05.09.22, 29.12.22, 19.01.23 e 09.02.23) la **valutazione delle offerte tecniche** dei concorrenti ammessi, di cui viene dato atto dettagliatamente nei relativi Verbali, ai quali si rinvia;

che la successiva seduta telematica di apertura delle offerte economiche si è svolta in data **16.02.2023**, nel corso della quale il Seggio di gara della Città metropolitana di Roma Capitale-SUA ha anzitutto rilevato che, in relazione al punto 11 " *Criterio di aggiudicazione e punteggi*" del Bando/Disciplinare di gara, avendo stabilito la **soglia di sbarramento del punteggio tecnico a 42 punti**, le offerte presentate dai concorrenti **SGM SRL** (punti 35,64), **CONSORZIO STABILE EURO GLOBAL SERVICE GRANDI APPALTI** (punti 38,99), **HEXISS** (punti 39,75), **S.I.P.A.V.** (punti 30,08) e **3A CORP. S.R.L.** (punti 40,72), non sono state ammesse alla fase successiva poiché non è stata superata la soglia di sbarramento (con conseguente relativa **esclusione**);

che successivamente il Seggio di gara ha proceduto sul portale gare **all'apertura dell'offerta economica (criterio n. 4)** dei n. 17 concorrenti rimasti, dando atto a verbale della seguente tabella con i punteggi calcolati dal sistema:

Ragione Sociale	Ribasso %	Punteggi o Tecnico	Punteggio Economico	Punteggi o Totale	Graduatoria



www.dpaservice.it	21,31	48,61	28,94	77,55	I classificat o
Consorzio Leonardo Servizi e Lavori Società Cooperativa Consortile Stabile Esecutrice COOP.VA DI FACCHINAGGIO L.MORELLI	20,36	47,19	28,41	75,6	II Classificat o
Holding Service Srl	23,321	45,26	30	75,26	3
RTI EUROPOLICE SRL UNIPERSONALE - BSF s.r.l.	13,83	48,63	24,34	72,97	4
NEW GENERATION SERVICES	14	47,62	24,46	72,08	5
OMEGA AMBIENTE SOCIETA' COOPERATIVA	15,517	45,25	25,49	70,74	6
FCF MULTISERVICE	18,07	43,32	27,09	70,41	7
BATTISTOLLI SERVIZI INTEGRATI SRL	9,936	47,55	21,33	68,88	8
Cosmopol S.p.A.	12,06	45,69	23,04	68,73	9
RTI LA MINOPOLI S.R.L. - SAN PAOLINO GROUP SRL	15,29	42,69	25,34	68,03	10
CONSORZIO STABILE IMPERO Esecutrice Roma Integral Systems srl	8,33	46,25	19,87	66,12	11
Coral Service srl	12,64	42,23	23,48	65,71	12
FD SERVIZI	8,64	43,46	20,17	63,63	13
JOB SOLUTION SOC COOP	8,518	42,73	20,05	62,78	14



CENTRO SERVIZI LA ROMANINA S.R.L.	4,915	46,08	16,09	62,17	15
GSV SERVIZI SRL	7,8	42,31	19,36	61,67	16
COOP134 COOPERATIVA SOCIALE	4,5	44,01	15,53	59,54	17

che dalla tabella suesposta, è risultato **primo in graduatoria** l'O.E. **D.P.A. Service S.r.l.**, sede legale in via Salvatore Barzilai 131/abc - 00173 Roma - C.F. 13569521001 - P.IVA IT13569521001, con un **ribasso economico offerto del 21,31%**, conseguendo **punti complessivi pari a 77,55**;

che il Seggio di gara ha rilevato che, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., nessuna offerta presenta sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara: pertanto non trova applicazione quanto previsto dal comma 3 del suddetto art. (verifica di congruità dell'offerta);

che l'operatore economico primo in graduatoria ha dichiarato in sede di offerta **costi della manodopera inferiori** al costo della manodopera stimato dall'Amministrazione ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e riportato nei documenti di gara e, conseguentemente, il Seggio di gara ha disposto l'attivazione del **subprocedimento di verifica di congruità dei costi della manodopera** dichiarati in sede di offerta ex art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016;

che il subprocedimento di verifica si è svolto mediante il portale telematico delle gare della Città metropolitana di Roma Capitale, attraverso le seguenti fasi:

- in data 20/02/2023, con registro di sistema PI016628-23 del portale telematico delle gare, si è comunicato all'operatore economico l'avvio del sub procedimento di verifica ai sensi dell'art. 95, c. 10, del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. e si è richiesto di trasmettere i **giustificativi del costo della manodopera dell'offerta** prodotta;
- l'operatore economico, il 28/02/2023 con nota acquisita al registro di sistema PI019766-23, **ha prodotto le proprie giustificazioni**;
- lo scrivente RuP, acquisita la documentazione trasmessa, ha dato corso alla **verifica dei giustificativi** pervenuti ed ha richiesto chiarimenti convocando il contraddittorio con nota del 08/03/2023 al registro di sistema PI019766-23;
- si è concordata la data del contraddittorio con scambio di comunicazioni registro di sistema PI021612-23, PI021615-23, PI021648-23, PI021752-23;
- si è tenuto in modalità telematica su Teams **contraddittorio** con l'impresa in data 15/03/2023;
- si è trasmesso all'impresa bozza del **verbale di contraddittorio** in data 17/03/2023, con registro di sistema PI022646-23;
- l'impresa ha confermato il contenuto del verbale di contraddittorio così come ricevuta senza richiedere integrazioni o modifiche, in data 20/03/2023 con nota al registro di sistema PI022981-23;
- l'impresa ha fornito la documentazione ed i chiarimenti richiesti e dibattuti in sede di contraddittorio in data 24/03/2023, con nota al registro di sistema PI023421-23;
- la suddetta documentazione inoltrata dalla summenzionata società è stata esaminata, con il supporto della SUA, dal RuP dell'ASP ISMA Dott.ssa Patrizia Di Carlo;



che in data 18.04.2023, con **nota** acquisita al **prot. CMRC-2023-0062261**, il RuP ha inoltrato le risultanze della sua valutazione, con la quale, verificato il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.), *“ritiene in definitiva che la D.P.A. Service S.r.l., sede legale in Roma - C.F. 13569521001 abbia dimostrato la congruità del costo della manodopera e, di conseguenza, lo scrivente esprime **giudizio di congruità dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.**”*;

che la SUA ha rinviato gli atti alla Commissione Giudicatrice ai fini della valutazione delle offerte dal punto di vista economico ai sensi dell'art. 77, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ed alla conseguente adozione di formale proposta di aggiudicazione;

che la **Commissione Giudicatrice**, in **seduta riservata** tenutasi in data **20.04.2023**, ha dichiarato la formale **proposta di aggiudicazione** a favore del concorrente **D.P.A. Service S.r.l.** (come da verbale agli atti), con sede legale in via Salvatore Barzilai 131/abc - 00173 Roma - C.F. 13569521001 - P.IVA IT13569521001 con **punti complessivi pari a 77,55 (ribasso economico pari al 21,31%)**, per un **importo contrattuale pari a € 109.284,68**;

considerato che l'O.E. **D.P.A. Service S.r.l.**:

ha reso all'Amministrazione, nell'ambito dell'istanza di partecipazione alla gara in parola, dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante che, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del D. L. gs. n. 165/200, non sono presenti nell'organico della Società medesima figure che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni negli ultimi tre anni;

ha reso all'Amministrazione dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante l'inesistenza di rapporti di parentela ed affinità con il responsabile dell'Istruttoria e del Procedimento della Stazione Unica Appaltante;

ha sottoscritto, nell'ambito della domanda di partecipazione alla gara in parola, il Patto di Integrità in materia di contratti pubblici, adottato con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 3 del 30 marzo 2021;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 3, del nuovo "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", approvato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165” e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;



Preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

di approvare, ai sensi dell'art. 33 comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., così come previsto dall'art. 32, comma 5, la proposta di aggiudicazione in oggetto e di **aggiudicare** la procedura di gara a favore dell'operatore economico **D.P.A. Service S.r.l.**, con sede legale in via Salvatore Barzilai 131/abc - 00173 Roma - C.F. 13569521001 - P.IVA IT13569521001 con **punti complessivi pari a 77,55 (ribasso economico pari al 21,31%)**, per un **importo contrattuale pari a € 109.284,68**;

di precisare:

che l'aggiudicazione di cui al punto precedente sarà **efficace in esito ai controlli regolari dei requisiti speciali** ex artt. 83 e 86 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. **nonché dei requisiti generali** ex art. 80 del suddetto D.Lgs. in capo all'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;

che, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a della L. 120/2020 *“è sempre autorizzata, nel caso di servizi ..., l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”*;

di dare atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile;

di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30 giorni decorrenti dalla pubblicazione del presente atto sul profilo dell'Ente.