



Città metropolitana
di Roma Capitale

Dipartimento V - Appalti e contratti
Servizio 1 - Stazione unica appaltante - procedure ad evidenza pubblica per
affidamento lavori, servizi e forniture - DPT0501

e-mail: gare.edilizia@cittametropolitanaroma.it

Proposta n. P2828 del
04/08/2023

Il Dirigente del servizio
Montebello Sabrina

Responsabile dell'istruttoria

Responsabile del procedimento

dott. Claudio Carrino

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PA ESF25/23/SUA Accordo quadro per affidamento di servizi di manutenzione del verde attrezzato, dei parchi urbani, aiuole stradali e verde di pertinenza degli edifici pubblici periodo dal 01/07/2023 al 30/06/2026 - Lotto 1 - Comune di Monterotondo - CIG 98954607EA - Aggiudicazione a favore di Il Pungiglione Società Cooperativa Sociale (C.F. 04071331005).

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Montebello Sabrina



Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto Consiliare n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, dello Statuto dell'Ente, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";
Premesso

che con deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 2 del 14/01/2014 è stata approvata la Convenzione per la costituzione della Stazione Unica Appaltante tra la Provincia di Roma e gli Enti aderenti per l'esercizio associato delle procedure di gara d'appalto;

che con successiva deliberazione del Commissario Straordinario della Provincia di Roma n. 235 del 13/06/2014 si è proceduto all'approvazione di modifiche alla richiamata Convenzione, nonché alla approvazione del Regolamento della citata Stazione Unica Appaltante;

che con Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 64 del 29/12/2016 è stato approvato lo schema di Convenzione tra la Città Metropolitana di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la disciplina della Stazione Unica Appaltante/Soggetto Aggregatore e del relativo Regolamento attuativo, in sostituzione dei precedenti testi, approvati con deliberazioni C.S. n. 2 del 14.01.2014 e n. 235 del 13.06.2014; che la anzidetta Convenzione è stata sottoscritta per adesione dal **Comune di Monterotondo (Rm)**;

Considerato

che in base a quanto disciplinato da Convenzione e Regolamento S.U.A., ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., si è indetto, con **Determinazione Dirigenziale a contrarre n. 327 del 02.05.2023 del Comune di Monterotondo**, l'esperimento di una **procedura aperta**, espletata mediante **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa** ai sensi dell'art. 95 del citato D.Lgs., con il **metodo aggregativo-compensatore, riservando il diritto di partecipazione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate**;

che sono state adottate le **misure di pubblicità** previste dal D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dal D.M. delle infrastrutture e dei trasporti del 02/12/2016, ed in particolare il bando di gara è stato pubblicato

- sulla GUUE n. 2023/S 127-405692 del 05.07.2023 (inviato il 30.06.2023);
- sulla GURI n. 76 del 05.07.2023,
- su 2 pubblicazioni a tiratura nazionale ("Aste e Appalti" in data 14.07.2023 e "Il Giornale" in data 14.07.2023) e 2 a tiratura locale ("Il Corriere della Sera" il 15.07.2023 e "Il Tempo" il 17.07.2023),
- sul profilo internet di Città metropolitana di Roma Capitale,
- sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti,
- sul Portale gare telematiche della Città metropolitana di Roma Capitale (<http://portalegare.cittametropolitanaroma.it/portale>) sul quale, come riportato nei documenti di gara, ha avuto luogo la procedura;



che per partecipare alla gara gli operatori economici concorrenti, a pena di esclusione, hanno inviato la propria offerta telematica, tramite il **Portale gare della Città metropolitana di Roma Capitale** “*Link al Portale: <http://portalegare.cittametropolitanaroma.it/portale/>”* entro i termini previsti dai documenti di gara, secondo la procedura specificata in dettaglio nell’Allegato “*Istruzioni tecniche per la corretta compilazione dell’offerta sul portale gare telematiche*”;

che nel **termine** perentorio di **scadenza** indicato nel bando/disciplinare di gara **per la ricezione delle offerte** (“*entro e non oltre le ore 09:00 del giorno 31.07.2023*”), risultano pervenute sulla piattaforma telematica “Portale gare della Città metropolitana di Roma Capitale”, con l’assunzione delle modalità stabilite nel Disciplinare di gara (punto 1) e secondo i requisiti di sistema della citata piattaforma, **n. 2 offerte** telematiche trasmesse da:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA	Comune	Registro di Sistema	Stato	Data ricezione
LINEA SOCIALE COOPERATIVA SOCIALE INTEGRATA ONLUS	0892668100 1	IT0892668100 1	ROMA	PI035039 -23	Inviato	28/07/2023 15:50:49
Il Pungiglione Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale	0407133100 5	IT0407133100 5	Monterotondo	PI035058 -23	Inviato	29/07/2023 12:17:42

che nella seduta del **31.07.2023**, come da relativo Verbale al quale si rinvia, ha avuto luogo la **seduta telematica di preselezione** da parte del **Seggio di gara della Città metropolitana di Roma Capitale-SUA**, finalizzata alla **verifica della documentazione amministrativa** presentata, nei tempi e modalità previsti dagli atti di gara, dai soggetti partecipanti rispetto a quanto disposto dal Bando e Disciplinare di gara;

che in esito alla suddetta seduta, è stata dichiarata **l’ammissione** alla gara **dei n. 2 concorrenti**;

che, quindi, il Presidente del Seggio di gara, condotto a termine ogni adempimento prescritto dal Disciplinare di gara per la seduta pubblica di verifica della documentazione amministrativa, ha provveduto a mettere a disposizione della Commissione Giudicatrice, da costituire ai sensi dell’articolo 77 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., le offerte tecniche;

che, ai sensi degli articoli 5 e 3, co. 1, delle Linee guida adottate dalla S.U.A. per la nomina delle Commissioni Giudicatrici nelle procedure da affidare con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, pubblicate sul profilo della SUA, i componenti della **Commissione Giudicatrice** sono stati individuati, successivamente alla scadenza del termine di ricezione delle offerte, ritenuto altresì di ricomprendere il RuP ai sensi del comma 4 dell’art. 77 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., dal Dirigente



della Stazione Unica Appaltante della Città metropolitana di Roma Capitale con **Determinazione Dirigenziale R.U. n. 2547 del 31.07.2023**, come di seguito indicato:

- **Presidente: Ing. Bernardina Colasanti** - Dirigente Servizio Urbanistica, Pianificazione, Ambiente del Comune di Monterotondo,
- **Componente: Arch. Andrea Cucchiaroni** - Responsabile Servizio Pianificazione Urbanistica e Ambiente e RuP del Comune di Monterotondo,
- **Componente: Geom. Simone Feliciani** – Tecnico del Servizio Lavori Pubblici e Manutenzione Patrimonio Immobiliare del Comune di Monterotondo.

che si è provveduto a pubblicare sul profilo dell'Amministrazione nonché sul portale gare l'atto di nomina della **Commissione Giudicatrice** (ed i relativi C.V.), secondo quanto previsto dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

che sono state rese le dichiarazioni rilasciate, ai sensi dell'art.47 del D.P.R. 445/2000, dai commissari in sede di accettazione dell'incarico, relativamente all'inesistenza nei confronti degli stessi delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77, commi 4, 5 e 6 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

che la **Commissione Giudicatrice** ha svolto in **una seduta riservata** in data **01.08.2023** la **valutazione degli elementi tecnici aventi natura qualitativa e suscettibili di valutazione discrezionale (criteri/subcriteri A.2, da B.1 a B.3, da D.1 a D.3, E.1 e E.2, F.1 e F.2)** offerti dai concorrenti, di cui viene dato atto nel dettaglio nel relativo Verbale, come di seguito riportato nei punteggi complessivi:

Concorrenti	Criteri/subcriteri											Totale
	A.2	B.1	B.2	B.3	D.1	D.2	D.3	E.1	E.2	F.1	F.2	
1 LINEA SOCIALE COOPERATIVA SOCIALE INTEGRATA ONLUS	4,00	2,00	2,00	2,00	3,00	5,00	5,00	7,00	4,00	2,00	3,00	39,00
2 Il Pungiglione Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale	5,00	2,00	4,00	3,00	7,00	5,00	4,00	7,00	13,00	1,00	1,00	52,00

che il **Seggio di gara** della SUA della Città metropolitana di Roma Capitale in data 03.08.2023 ha svolto la successiva **seduta** telematica di apertura delle **offerte tecniche cd. automatiche (subcriteri A.1, da C.1 a C.3)** nonché **delle offerte economiche (criterio G)**;

che il Seggio di gara ha proceduto alla valutazione dei **subcriteri aventi natura qualitativa ma non suscettibili di valutazione discrezionale – c.d. automatici (subcriteri A.1, da C.1 a C.3)**, come da tabella seguente:



Ragione Sociale	A.1 Impiego di lavoratori svantaggiati/disabili % superiore al 30%	C.1 Fornitura e posa di essenze arboree per ogni anno	C.2 Fornitura e posa di fiori e arbusti	C.3 Innaffiamento eventuale delle essenze arboree comunali
Linea Sociale Cooperativa Sociale Integrata Onlus				
Offerta	47	15	15m	si
Punteggio	7,46	1,50	1,50	2
Il Pungiglione Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale				
Offerta	63	15	15m	si
Punteggio	10	1,50	1,50	2

che in relazione al punto 11. “Criterio di aggiudicazione e punteggi” del Disciplinare di gara, avendo stabilito la **soglia di sbarramento del punteggio tecnico a 48 punti**, entrambe le offerte sono state ammesse alla fase successiva;

che il Seggio di gara ha provveduto, quindi, all’apertura dell’**offerta economica (criterio G)**, dando atto dei seguenti punteggi calcolati dal portale gare:

Fornitore	Punteggio Economico	Ribasso %
Il Pungiglione Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale	8,95	2,59
Linea Sociale Cooperativa Sociale Integrata Onlus	20,00	19,32

con la seguente **graduatoria** degli stessi, come di seguito:



Fornitore	Stato Offerta	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico
Il Pungiglione Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale	I Classificato	75,95	67,00	8,95
Linea Sociale Cooperativa Sociale Integrata Onlus	II Classificato	71,46	51,46	20,00

che dalla tabella suesposta, è risultato **prima in graduatoria Il Pungiglione Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale**, con sede legale in via San Martino, 21 - 00015 Monterotondo (Rm) - C.F. /P.IVA 04071331005, con punti complessivi pari a 75,95 (con un ribasso percentuale offerto pari al 2,59%), indicando costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari a € 14.289,05 e costi della manodopera pari a 545.623,35 superiori al costo della manodopera stimato dall'Amministrazione ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e riportato nei documenti di gara;

che il Seggio di gara non ha rilevato il verificarsi delle condizioni di cui al comma 3 dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (verifica congruità offerta), essendo le offerte ammesse inferiori a 3;

che è risultato secondo in graduatoria l'operatore economico Linea Sociale Cooperativa Sociale Integrata Onlus con punti 71,46;

che il Seggio di gara ha rinviato gli atti alla Commissione Giudicatrice ai fini della valutazione delle offerte altresì dal punto di vista economico ai sensi dell'art. 77, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ed alla conseguente adozione di formale proposta di aggiudicazione;

che la **Commissione Giudicatrice**, in seduta riservata tenutasi in data 03.08.2023, ha dichiarato la **formale proposta di aggiudicazione** a favore del concorrente **Il Pungiglione Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale**, con sede legale in via San Martino, 21 - 00015 Monterotondo (Rm) - C.F. /P.IVA 04071331005, con punti complessivi pari a 75,95 (con un ribasso percentuale offerto pari al 2,59%);

considerato che il concorrente il **Il Pungiglione Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale**:

ha reso all'Amministrazione, nell'ambito dell'istanza di partecipazione alla gara in parola, dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante che, ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del D. L. gs. n. 165/200, non sono presenti nell'organico della Società medesima figure che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni negli ultimi tre anni;

ha reso all'Amministrazione dichiarazione sostitutiva di atto notorio ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 attestante l'inesistenza di rapporti di parentela ed affinità con il responsabile dell'Istruttoria e del Procedimento della Stazione Unica Appaltante;



ha sottoscritto, nell'ambito della domanda di partecipazione alla gara in parola, il Patto di Integrità in materia di contratti pubblici, adottato con deliberazione del Consiglio metropolitano n. 3 del 30 marzo 2021;

che il Presidente del Seggio di gara, esaurite le operazioni di gara:

- ha dichiarato che tutta la documentazione presentata dai concorrenti nell'ambito della "Busta Documentazione" è stata oggetto di valutazione approfondita, in particolare in merito a quanto previsto dai commi 4 e 5 dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., ponderandone adeguatamente, nel contesto dell'ampiezza informativa, gli aspetti di definizione del profilo dei singoli concorrenti
- ha dato atto che con riferimento alla propria persona nonché al Responsabile del Procedimento, non sussistono rapporti di parentela ed affinità nei confronti dei rappresentanti legali, nonché delle altre figure che possono impegnare verso l'esterno gli operatori economici concorrenti partecipanti alla procedura di gara finora oggetto di verifica;

Dato atto che, nei confronti del Dirigente firmatario del presente atto e del Responsabile del Procedimento non sussistono le cause di astensione previste dal vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza nel testo attualmente vigente, né vi sono cause di conflitto di interesse anche potenziale di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni;

Visto l'obiettivo n. 23053 del PEG 2023 avente ad oggetto *Implementazione, trasparenza e imparzialità dell'azione amministrativa per le gare della CMRC e della SUA per lavori pubblici, servizi, forniture*;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 3, del nuovo "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", approvato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città metropolitana di Roma Capitale, adottato con delibera del Commissario Straordinario n. 8 del 20 gennaio 2014;

Preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

di approvare, ai sensi dell'art. 33 comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., così come previsto dall'art. 32, comma 5, la proposta di aggiudicazione in oggetto e di **aggiudicare** la procedura di gara a favore dell'operatore **Il Pungiglione Società Cooperativa Sociale Impresa Sociale**, con sede legale in via



San Martino, 21 - 00015 Monterotondo (Rm) - C.F. /P.IVA 04071331005, con **punti complessivi pari a 75,95** (con un **ribasso percentuale offerto pari al 2,59%**), indicando costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari a € 14.289,05 e costi della manodopera pari a € 545.623,35 superiori al costo della manodopera stimato dall'Amministrazione ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e riportato nei documenti di gara;

di precisare:

che l'aggiudicazione di cui al punto precedente sarà **efficace in esito ai controlli regolari dei requisiti speciali** ex artt. 83 e 86 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. **nonché dei requisiti generali** ex art. 80 del suddetto D.Lgs. in capo all'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 32 comma 5 del D.Lgs. 50/2016;

che, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a della L. 120/2020 *“è sempre autorizzata, nel caso di servizi ..., l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'[articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), nelle more della verifica dei requisiti di cui all'[articolo 80 del medesimo decreto legislativo](#), nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”*;

di dare atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile;

di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30 giorni decorrenti dalla pubblicazione del presente atto sul profilo dell'Ente.