



Proposta n. P5065 del
13/11/2025

Il Ragioniere Generale
Di Filippo Emiliano

Responsabile dell'istruttoria

Dott.ssa Roberta Magistri

Responsabile del procedimento

Arch. Maurizio Russo

Riferimenti contabili

Come da dispositivo interno.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CIG B8FB521B22 - Affidamento in house alla Società Capitale Lavoro S.p.A. delle attività relative alla fornitura dei servizi di supporto operativo per la gestione della Viabilità zona Sud - Piano degli Obiettivi (PDO) 2025 - Scheda commessa n. 22

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Russo Maurizio

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i. concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Visto il Regolamento di contabilità della Città metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 5 ottobre 2020 e ss.mm.ii.;

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 84 del 23/12/2024 recante "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027 con aggiornamento. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2025-2027 ed Elenco Annuale dei Lavori 2025 - Approvazione Programma Triennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2025-2027.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 85 del 23/12/2024 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2025 – 2027";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 2 del 17/01/2025 recante "Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2025-2027 - Art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 ed Art. 18, comma 3, lett. b) dello Statuto - Approvazione";

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 21 del 26/02/2025 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) Triennio 2025-2027.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 13 del 29/04/2025 recante "Rendiconto della gestione 2024 - Approvazione.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 15 del 29/04/2025 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2025 – 2027. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2025 – 2027 ed Elenco annuale 2025 – Variazione al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2025 – 2027.";

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 64 del 29/05/2025 recante "Variazione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) relativo al triennio 2025-2027 e modifica dell'organigramma e del funzionigramma dell'Ente a seguito della revisione della macrostruttura della Città metropolitana di Roma Capitale";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 28 del 01/08/2025 recante "Variazione di assestamento generale al Bilancio di Previsione finanziario 2025 – 2027 (Art. 175, comma 8, TUEL). Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2025 – 2027 ed Elenco annuale 2025 – Variazione al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2025 – 2027. Variazione di cassa. Salvaguardia equilibri di Bilancio e Stato Attuazione Programmi 2025 – Art. 193 T.U.E.L";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 41 del 22/09/2025 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2025 - 2027. Art. 175, comma 2, del T.U.E.L. - Ricognizione degli equilibri di Bilancio 2025 - Art. 193, comma 1, del T.U.E.L.;"

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 43 del 29/09/2025 recante "D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2024.";

Visto il Decreto Legislativo n. 36 del 31/03/2023;

Visti inoltre

l'art 16 del D. Lgs 175/2016 come modificato dal D. Lgs. 100/2017, Testo unico di società a partecipazione pubblica, il quale stabilisce:

- al comma 1 che "*Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di voto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata*";

- al comma 3 che "*Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci*";

la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 70 del 18/11/2024 recante il "Regolamento per l'esercizio del controllo analogo sulle società in house della Città metropolitana di Roma Capitale";

Premesso che

il Consiglio Provinciale di Roma nella seduta del 24/06/2002 ha adottato la deliberazione n. 183 concernente la costituzione della società denominata Capitale Lavoro S.p.A., di proprietà per il 60% della Provincia di Roma e per il 40% del Formez, con conseguente approvazione del relativo Statuto, ai sensi del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali D.lgs. 267/2000 e ss.mm.;

con deliberazione della Giunta Provinciale n. 796 del 02/10/2002, sono stati definiti gli indirizzi per lo svolgimento delle attività della Società Capitale Lavoro S.p.A.;

con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 211 del 8/11/2007 è stato disposto l'acquisto dell'intera quota di partecipazione della società Capitale Lavoro S.p.A. detenuta dal Formez, nell'intento di consentire alla Provincia di Roma un più efficace presidio dei meccanismi di governo della propria partecipata, che è quindi oggi di integrale proprietà dell'Ente;

Dato atto che:

la Società Capitale Lavoro ha per oggetto "le attività di supporto all'esercizio delle funzioni amministrative dell'Ente proprietario comprensive delle funzioni fondamentali e delle altre funzioni amministrative attribuite e delegate da altri Enti della Pubblica Amministrazione" e che, pertanto, la Società supporta le strutture dell'Ente proprietario nelle funzioni fondamentali relative a:

- a) programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all'utilizzo dei Fondi strutturali europei;
- b) pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti locali, tutela ambientale e servizi ecosistemici;
- c) pianificazione e progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti informative e di collegamento a servizio dell'Ente proprietario e dei Comuni dell'Area metropolitana;
- d) strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano;
- e) servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall'Ente proprietario per le Amministrazioni comunali e le relative forme associate;
- f) promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo strategico delle funzioni degli Enti locali in materia di formazione professionale;

le attività di cui sopra riguardano servizi strumentali e non servizi pubblici locali di rilevanza economica, caratterizzati, come precisato dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, dalla mera strumentalità rispetto ai bisogni dell'Amministrazione locale, trattandosi di servizi non diretti a soddisfare in via immediata esigenze della collettività;

la società Capitale Lavoro S.p.A. opera attraverso lo strumento della delegazione interorganica di servizi tipico dell'*in house providing*, per conto di numerose strutture della Città metropolitana di Roma Capitale, fornendo servizi strumentali di varia natura contemplati nell'oggetto sociale della Società;

l'oggetto sociale della società individua una serie di attività attualmente svolte esclusivamente a favore dell'Ente il quale, in considerazione della totale partecipazione al capitale sociale della Società, esercita di fatto un controllo effettivo su di essa, analogo a quello esercitato sui Servizi che attuano funzioni di propria competenza istituzionale;

con determinazione dirigenziale RU 4775 del 11/12/2024 è stata affidata nell'annualità 2024 dal Servizio scrivente alla società in house Capitale Lavoro S.p.A. la commessa n. 32 con oggetto "Supporto per le attività tecniche ed amministrative di progettazione, manutenzione e gestione della viabilità Zona Sud" per l'importo complessivo di € 199.175,00 Iva 22% inclusa;

per l'annualità 2025 è stata richiesta la prosecuzione dei servizi di supporto forniti dalla società in house per la progettazione, manutenzione e gestione della viabilità;

con decreto del Sindaco n. 21 del 26/02/2025 recante "Adozione del Piano Integrato di attività e organizzazione (P.IA.O.) Triennio 2025 -2027" contenente l'allegato "B" – sottosezione performance - è stato approvato il PDO 2025 per Capitale Lavoro S.p.A.;

con decreto del Sindaco metropolitano n. 114 del 06/08/2025 è stato variato il Piano degli Obiettivi adeguando l'importo della commessa 22 "Servizi di supporto operativo per la gestione della Viabilità zona Sud" da € 77.175,00 IVA al 22% inclusa a € 199.175,00 IVA al 22% inclusa;

a seguito della procedura avviata sul portale gare registro di sistema n. PI027590 del 08/10/2025 la società Capitale Lavoro S.p.A. ha presentato al Servizio 3 Viabilità zona Sud una specifica offerta tecnico-economica per l'importo di € 199.175,00 IVA al 22% inclusa, proponendo la modalità di erogazione del corrispettivo come di seguito indicato:

50% dell'importo alla firma del contratto, a titolo di acconto iniziale.

50% dell'importo al 31 dicembre, a titolo di saldo finale, dietro presentazione di relazione sulle attività svolte.;

l'offerta tecnico-economica per il "Supporto per le attività tecniche ed amministrative di progettazione, manutenzione e gestione della viabilità metropolitana Zona Sud" presentata dalla società in house Capitale lavoro S.p.A. prevede l'impiego delle seguenti figure professionali:

- 1 Dirigente, responsabile del servizio;
- 1 Risorsa tecnica di livello senior, responsabile di progetto;
- 1 Risorsa amministrativa in qualità di esperto in ambito amministrativo, per l'intera annualità;
- 1 Risorsa tecnica in qualità di supporto specialistico in ambito tecnico, per l'intera annualità;
- 2 Risorsa tecnica in qualità di supporto specialistico in ambito tecnico, disponibili da ottobre 2025;

per lo svolgimento di servizi di supporto relativi a:

- supporto per la redazione dei vari livelli di progettazione relativi a servizi e lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria;
- supporto per la redazione di nulla-osta per gare ciclistiche al fine di valutare se il percorso di gara interessa le strade provinciali di competenza;
- supporto per la redazione dei nulla-osta tecnici per l'esecuzione degli scavi necessari per i sotto servizi relativi ad acqua, energia elettrica, fornitura di gas, servizi telefonici;
- supporto per la redazione del bollettino lavori per il monitoraggio degli interventi eseguiti e da eseguire;
- supporto per la redazione degli atti contabili relativi ai lavori e servizi eseguiti nelle sezioni stradali;
- supporto per la gestione della manutenzione ordinaria e straordinaria nonché del personale stradale;
- supporto per sopralluoghi sulle strade di competenza.

VISTO l'art 7 comma 2 del D. lgs 36/ 2023 che statuisce: Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al

perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.

Considerato inoltre che

con nota protocollo CMRC-2025-0229405 del 12-11-2025 è stata redatta la relazione che attesta la congruità dell'offerta presentata da Capitale Lavoro S.p.A. ai sensi dell'art. 7 comma 2, del D.Lgs. 36/2023, verificando non solo il vantaggio economico dell'affidamento in house ma anche i benefici per la collettività in termini di universalità e socialità, di efficienza, economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse;

per poter procedere all'affidamento in questione in data 10/11/2025 è stato richiesto e autorizzato dal Servizio 1 del Dipartimento II lo svincolo fondi in favore del DPT0203 per € 199.175,00 di cui € 77.175,00 sul capitolo 103267 art. 76 impegno n. 7382/2025 ed € 122.000,00 sul capitolo 103267 art. 20 impegno n. 7383/2025.

Atteso che

la società Capitale Lavoro S.p.A. ha dichiarato nell'istanza di partecipazione, l'inesistenza di rapporti di parentela ed affinità con il responsabile del procedimento e con il responsabile dell'istruttoria;

la stessa società ha, altresì, dichiarato di conoscere e di accettare quanto previsto dal P.I.A.O. 2025-2027 approvato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 21 del 26/02/2025, modificato con Decreto del Sindaco metropolitano n. 64 del 29/05/2025;

è stato acquisito dalla società il Patto di integrità debitamente sottoscritto;

non sussiste conflitto d'interesse per il responsabile del procedimento amministrativo né per il dirigente precedente all'assunzione del presente provvedimento;

Ritenuto

di affidare alla società in house Capitale lavoro S.p.A. le attività di cui alla commessa 22 "Servizi di supporto operativo per la gestione della Viabilità Zona Sud" inserite nel PDO 2025 per l'importo di € 199.175,00 IVA al 22% inclusa;

di impegnare l'importo di € 199.175,00 IVA al 22% inclusa in favore della società in house Capitale Lavoro Spa, con sede legale in via Giorgio Ribotta, 41 - 00144 Roma - C.F. e P. IVA 07170551001, necessario per l'esecuzione delle attività suddette;

Preso atto che la spesa di euro 199.175,00 trova copertura come di seguito indicato:

| | | |
|-------------------|------------|---|
| Missione | 1 | SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE |
| Programma | 3 | GESTIONE ECONOMICA, FINANZIARIA, PROGRAMMAZIONE, PROVVEDITORATO |
| Titolo | 1 | SPESE CORRENTI |
| Macroaggregato | 3 | ACQUISTO DI SERVIZI |
| Capitolo/Articolo | 103267 /76 | SERPAR - SERVIZIO PER LE PARTECIPAZIONI AZIONARIE - MP0103 |
| CDR | DPT0201 | HUB 2 - DIP. 02 - SERV. 1 - GESTIONE AMMINISTRATIVA |
| CCA | | |
| Es. finanziario | 2025 | |
| Importo | 77.175,00 | |
| N. Movimento | 7382/0 | |

Conto Finanziario: S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

| | | |
|-------------------|------------|--|
| Missione | 10 | TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITÀ |
| Programma | 5 | VIABILITÀ E INFRASTRUTTURE STRADALI |
| Titolo | 1 | SPESE CORRENTI |
| Macroaggregato | 3 | ACQUISTO DI SERVIZI |
| Capitolo/Articolo | 103267 /20 | SERPAR - Servizio per le partecipazioni azionarie - MP1005 |
| CDR | DPT0201 | HUB 2 - DIP. 02 - SERV. 1 - GESTIONE AMMINISTRATIVA |
| CCA | | |
| Es. finanziario | 2025 | |
| Importo | 122.000,00 | |
| N. Movimento | 7383/0 | |

Conto Finanziario: S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art. 24, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi" dell'Ente;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con decreto del Sindaco metropolitano n. 227 del 29/12/2022;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

DETERMINA

1. di affidare, ai sensi dell'art. 7 comma 2, del D. Lgs. 36/2023, alla società in house Capitale Lavoro S.p.A., con sede legale in Viale Giorgio Ribotta, 41 - 00144 Roma - C.F. e P.IVA 07170551001, le attività di cui alla commessa 22 "Servizi di supporto per le attività tecniche ed amministrative di progettazione, manutenzione e gestione della viabilità metropolitana della zona Sud" CIG B8FB521B22, inserita nel Piano Dettagliato degli Obiettivi 2025, per un importo complessivo di € 199.175,00 IVA al 22% inclusa;

2. di dare atto che la stipula del contratto, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 36/2023 avviene, entro trenta giorni dall'aggiudicazione e che il rapporto contrattuale verrà perfezionato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82, mediante documento di stipula direttamente sul portale gare della Città metropolitana;

3. di dare atto che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Lazio nel termine di 60 gg. o in alternativa ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o di piena conoscenza di esso.

Di imputare la spesa di euro **199.175,00** come di seguito indicato:

Euro 77.175,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 VIALE GIORGIO RIBOTTA, 41/43 , ROMA

| Miss | Prog | Tit | MacroAgg | Cap / Art | CDR | N. Obt | Anno | N. Movimento |
|------|------|-----|----------|-------------|---------|--------|------|--------------|
| 1 | 3 | 1 | 3 | 103267 / 76 | DPT0201 | 25083 | 2025 | 7382 |

CIG: B8FB521B22

Euro 122.000,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 VIALE GIORGIO RIBOTTA, 41/43 , ROMA

| Miss | Prog | Tit | MacroAgg | Cap / Art | CDR | N. Obt | Anno | N. Movimento |
|------|------|-----|----------|-------------|---------|--------|------|--------------|
| 10 | 5 | 1 | 3 | 103267 / 20 | DPT0201 | 25083 | 2025 | 7383 |

CIG: B8FB521B22

4. di dare atto che il pagamento del contributo ANAC, ai sensi della normativa vigente per un importo pari ad € 250,00 riferito alla commessa n. 22/2025 sarà effettuato a cura del Servizio 1 del Dipartimento II;

5. di liquidare alla società in house Capitale Lavoro S.p.A. con sede legale in Viale Giorgio Ribotta, 41 - 00144 Roma - C.F. e P.IVA 07170551001 la somma di € 199.175,00 IVA 22% inclusa, dietro presentazione di fatture elettroniche secondo gli importi definiti nel contratto accessivo che verrà stipulato sul portale gare dell'Ente secondo le seguenti modalità di pagamento:

50% dell'importo alla firma del contratto, a titolo di acconto iniziale

50% dell'importo al 31 dicembre, a titolo di saldo finale, dietro presentazione di relazione sulle attività svolte;

6. di dare atto che la liquidazione delle fatture avverrà con la modalità della "scissione dei pagamenti" come disposto dall'art.1 comma 629 lettera b) legge 190/2014 e regolamentato dal decreto di attuazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23.01.2015;

7. di prendere atto che gli adempimenti di tracciabilità dei flussi finanziari, imposti dalla legge n. 136/2010, così come modificata dal D.L. n. 187/2010, sono assolti come segue: - il contraente assume gli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 c. 8 dalla legge n. 136/2010, così come modificata dalla legge n. 217/2010; - il conto e la persona autorizzata ad operarvi è stata comunicata dal contraente; i pagamenti saranno effettuati mediante bonifico o altri strumenti idonei a garantire la tracciabilità; eventuali modifiche di conto dedicato e della persona autorizzata ad operare sullo stesso saranno comunicate per iscritto dal contraente e se ne darà contezza nell'ambito della liquidazione;

*Dirigente Responsabile del Servizio Controllo della spesa Titolo I
Spiritò Francesca*

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA
FINANZIARIA**
RAGIONERIA GENERALE - PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DI BILANCIO

Il Ragioniere Generale effettuate le verifiche di competenza di cui in particolare quelle previste dall'art 147-bis del D.Lgs 267/2000

APPONE

il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.