



COMUNE DI CERVETERI

Città Metropolitana di Roma Capitale

5^ AREA OPERE PUBBLICHE MANUTENZIONI AMBIENTE AMBIENTE E MOBILITA'

Determinazione n. 2235 del 13-12-2022

**OGGETTO: SERVIZIO DI IGIENE URBANA E SERVIZI COMPLEMENTARI □
AFFIDAMENTO DEL NUOVO SERVIZIO ATTRAVERSO PROCEDURA
APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS 50/2016, CRITERIO DI
AGGIUDICAZIONE OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA -
DETERMINAZIONE A CONTRARRE**

IL DIRIGENTE

Visto il Decreto Sindacale n. 21 del 27/09/2022, con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico a tempo determinato di Dirigente dell'Area 5^ Opere Pubbliche Manutenzioni Ambiente;

VISTE altresì:

- la Deliberazione di C.C. del 31/05/2022 n. 26, avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2022-2024 (ART. 151, D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10 D.LGS. N. 118/2011);
- la Deliberazione di G.C. del 28/07/2022 n. 78, avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022/2024 (ART. 169 DEL D.LGS. N. 267/2000) - PIANO DELLA PERFORMANCE 2022/2024 - POLA.";

Premesso che:

- l'attuale servizio di igiene urbana è regolato dal contratto Rep. 4451 in data 08/04/2016, la cui scadenza è fissata per 16/04/2023;
- in relazione alla predetta scadenza, si è provveduto ad affidare la progettazione del nuovo servizio a soggetto esterno specializzato nel settore, ed il predetto progetto è stato acquisito al protocollo dell'Ente in data 17/11/2022 al n. 59549 ed approvato con Deliberazione di Giunta Municipale n. 137 del 17/11/2022, atto con il quale l'amministrazione ha fornito anche l'indirizzo operativo di dare corso alla procedura di gara tramite S.U.A., vista la particolare onerosità e complessità delle attività necessarie, che necessitano di competenze altamente specialistiche;
- nel D.lgs n. 50/2016 (Codice dei Contratti) l'obbligo della centralizzazione degli appalti è stato confermato; l'art. 37 comma 3 prevede che "le stazioni appaltanti non in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art. 38 procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica";

- in particolare il Codice, al successivo comma 4, con l'art. 37 dispone che "se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, procede secondo una delle seguenti modalità: a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati; b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento; c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 07.04.2014, n. 56";
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 25/10/2022, l'Ente ha stabilito di aderire alla S.U.A. nella Città Metropolitana di Roma Capitale;

Visti, con riferimento al Codice dei Contratti, D.lgs. 50/2016:

- l'art. 60 in relazione alla procedura aperta;
- l'art. 95 comma 3 lettera a) in relazione ai criteri per la scelta dell'offerta migliore;

Vista la Legge 120/2020 con particolare riferimento:

- all'art. 2 comma 2 e 3 in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sopra soglia;
- all'art. 8 in relazione ai tempi di pubblicazione e di consegna del servizio in appalto.

Dato atto pertanto che il presente progetto-contratto:

- è di importo superiore alla soglia comunitaria;
- è di servizi;
- verrà indetta procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice con rilevanza Comunitaria;
- verrà aggiudicato con il con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- deve prevedere, ai fini dell'aggiudicazione definitiva, la verifica della congruità dell'offerta che appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 3 e 5 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

Visto il corrispondente quadro economico, per un totale lordo di € 37.821.656,10 (incluse spese tecniche, spese amministrative, spese accessorie ed I.V.A.), approvato con Deliberazione di Giunta Municipale n. 137 del 17/11/2022 e così dettagliato:

QUADRO ECONOMICO
Gestione dei servizi di igiene urbana

A) IMPORTO COMPLESSIVO DEI SERVIZI	€	33.600.000,00
1) IMPORTO DEL SERVIZIO	€	33.600.000,00
1) Servizio di raccolta	€	16.201.263,93
2) Gestione Centro di Raccolta	€	1.518.103,24
3) Servizi complementari	€	911.851,27
4) Servizi igiene urbana	€	4.717.375,22
5) Spese generali ed utili di impresa	€	4.409.474,92
6) Trattamenti, ricavi e smaltimenti in capo al gestore	€	5.841.931,42
2) IMPORTO ONERI PER RISCHI INTERFERENZA	€	0,00
1) Oneri per i piani di sicurezza	€	0,00
B) SOMME A DISPOSIZIONE	€	4.221.656,10
1) Smaltimenti e trattamenti a carico Comune	€	0,00
2) Incentivi art. 113 D. Lgs 50/2016 (2%)	€	672.000,00
a) di cui 80% funzioni tecniche	€	537.600,00
b) di cui 20% Progetti innovazione dell'Ente	€	134.400,00
3) Spese per commissioni giudicatrici	€	7.500,00
4) Spese per pubblicità (pubblicazione ed esito)	€	15.000,00
a) Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana	€	0,00
b) Quotidiani a diffusione nazionale	€	0,00
c) Quotidiani a diffusione locale	€	0,00
d) GUCE	€	0,00
e) Altre (esternalizzazione pubblicazione)	€	15.000,00
5) Spese per gara a favore AVCP	€	0,00
6) Contributo gestore per spese pubblicazione	€	-15.000,00
7) Spese tecniche	€	149.308,28
a) incarico progettazione servizi	€	31.254,81
b) DEC (costo durata appalto)	€	112.310,84
c) contributi previdenziali	€	5.742,63
8) IVA	€	3.392.847,82
a) IVA sul servizio al 10 %	€	3.360.000,00
b) IVA su spese tecniche e contributi al 22%	€	32.847,82
c) IVA su Smaltimenti e trattamenti a carico Comune	€	0,00
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO	€	37.821.656,10

Ritenuto necessario manifestare l'intento di procedere all'indizione di specifica procedura di gara;

Dato atto che ai sensi dell'art. 192, del D.Lgs 267/2000 si specifica che:

- il fine del contratto è quello dello di affidare il nuovo servizio di igiene urbana sul territorio comunale;
- l'oggetto del contratto è la gestione del servizio di igiene urbana sul territorio comunale per anni cinque;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs 50/2016;
- le clausole essenziali dei contratti sono:
 - l'esecuzione del servizio di igiene urbana, secondo le modalità esplicitate nella documentazione di gara approvata con Determinazione di Giunta n. 137 del 17/11/2022, comprensivo di raccolta, smaltimento e trasporto dei rifiuti nonché dei servizi di spazzamento e pulizia del territorio;
 - il pagamento dei corrispettivi all'atto della fatturazione, entro i termini fissati dalla vigente normativa;
- La sottoscrizione del contratto si svolgerà in forma pubblica;

Vista la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta di cui all'art. 34 c. 20 e 21 D.L. 179/2012 a firma del RUP;

Visto che, ai sensi dell'art. 113 del D. lgs. 52/2016, nonché del vigente regolamento approvato con Deliberazione Consiliare 47 del 27/09/2021, viene nominata l'Arch. Daniela Petrone quale Responsabile Unico del Procedimento, mentre il gruppo di lavoro interno all'Ente che assolverà funzioni tecniche e amministrative nella gestione della procedura verrà nominato con atto successivo;

Visti:

- lo Statuto dell'Ente;
- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267, Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali come modificato ed integrato dal D.Lgs n. 126/2014;
- il D.Lgs n. 50 del 18.04.2016;
- la Legge n.55 del 14/7/2019;
- il D.Lgs n. 76 del 16.07.2020 convertito in Legge n.120 del 11/09/2020;
- il D.Lgs n. 77 del 31.05.2021 convertito in Legge n.108 del 29/07/2021;
- il D.Lgs n. 118/2011;
- il D.Lgs n. 165/2001;
- il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
- il nuovo Regolamento Comunale di contabilità approvato, in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs n. 118/2011, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 02.03.2016;
- il Regolamento comunale dei contratti;
- il Regolamento comunale sui controlli interni;
- il nuovo Regolamento Comunale di Contabilità approvato, in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs n. 118/2011, con D.C.C. n. 9 del 02.03.2016;
- il Decreto Sindacale n. 95 del 03.12.2018 con il quale è stato nominato l'Ing. Claudio Dello Vicario Dirigente della 5^ Area Opere Pubbliche Manutenzione Ambiente";
- il PTPC (Piano per la Prevenzione della Corruzione) triennio 2019-2021 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 28.01.2019;
- l'art. 165, comma 9, del d.lgs. 267/2000 che recita "A ciascun servizio è affidato, col bilancio di previsione, un complesso di mezzi finanziari, specificati negli interventi assegnati, del quale risponde il responsabile di servizio".
- gli artt. 107 e 109 del D.lgs.18 agosto 2000, n. 267 che disciplinano gli adempimenti di competenza dei dirigenti, stabilendo in particolare che spetta ai responsabili d'area e/o settore, nel limite delle attribuzioni delle unità organizzative a cui sono preposti, l'emanazione di tutti gli atti di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- 1) di adottare, in relazione a quanto previsto dell'art. 192, comma 1 del D.Lgs n. 267/2000 e all'art. 32, comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, che ai fini dell'affidamento del servizio in questione, la presente determina a contrarre, stabilendo i seguenti elementi indicativi del contratto e la procedura di affidamento:
 - a) il fine del contratto è quello dello di affidare il nuovo servizio di igiene urbana sul territorio comunale;
 - b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di igiene urbana sul territorio comunale per anni cinque;
 - c) la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs 50/2016 e il criterio di selezione è l'offerta economicamente più vantaggiosa;
 - d) le clausole essenziali dei contratti sono:
 - l'esecuzione del servizio di igiene urbana, secondo le modalità esplicitate nella documentazione di gara approvata con Determinazione di Giunta n. 137 del 17/11/2022,

- comprensivo di raccolta, smaltimento e trasporto dei rifiuti nonché dei servizi di spazzamento e pulizia del territorio;
- il pagamento dei corrispettivi all'atto della fatturazione, entro i termini fissati dalla vigente normativa.
- e) la sottoscrizione del contratto si svolgerà in forma pubblica;
- 2) di prendere atto della Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta di cui all'art. 34 c. 20 e 21 D.L. 179/2012 a firma del RUP;
 - 3) di dare atto che il presente atto non è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs n. 33/2013 e sarà pubblicato nel sito istituzionale nella sezione Albo Pretorio;
 - 4) di rendere noto ai sensi dell'art. 4 della legge n° 241/1990 che il Responsabile del procedimento è l'Arch. Daniela Petrone;
 - 5) di dare atto che, ai sensi dell'art. 113 del D. lgs. 52/2016, nonché del vigente regolamento approvato con Deliberazione Consiliare 47 del 27/09/2021, il gruppo di lavoro interno all'Ente che assolverà funzioni tecniche e amministrative nella gestione della procedura verrà nominato con atto successivo;
 - 6) di disporre la registrazione del presente atto nel registro delle determinazioni del Servizio Ambiente e Mobilità;
 - 7) di dare atto, ai fini dell'osservanza delle disposizioni di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 7 del Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, emanato con DPR n. 62/2013, che DETERMINAZIONE - 5 Settore - Lavori Pubblici, Manutenzioni e Ambiente - NR. GENERALE 1130 DEL 01/08/2018 non sussistono situazioni di incompatibilità nè condizioni di conflitto di interessi anche potenziale per l'emanazione del provvedimento;
 - 8) di trasmettere il presente provvedimento:
 - all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale.

Lì, 13-12-2022

**IL DIRIGENTE
FABRIZIO BETTONI**

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005