



Città metropolitana  
di Roma Capitale

**Supporto al Sindaco**  
**SERV. 2 - Promozione sviluppo socio-culturale - Terzo settore -**  
**Cerimoniale - SUP0002**

e-mail: e.portaccio@cittametropolitanaroma.it

**Proposta** n. P5451 del  
02/12/2025

Il Ragioniere Generale  
Di Filippo Emiliano

Responsabile dell'istruttoria

*Emanuela Portaccio*

Responsabile del procedimento

*Vincenza Pasconcino*

**Riferimenti contabili**

Anno bilancio 2025  
Mis 5 Pr 2 Tit 1 Mac 3  
Capitolo/Articolo 103267 / 14  
CDR SUP0002  
Impegno n. 8285/0

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** *Affidamento diretto ai sensi dell'articolo 16 del D.lgs 175/2016 alla società in-house Capitale Lavoro S.p.A. - Commessa n. 41 del P.D.O. 2025 Capitale Lavoro "Supporto operativo per l'utilizzo di strumenti audiovisivi per la realizzazione di cortometraggi in pillole sul tema del razzismo e dell'integrazione sociale in favore degli studenti" - CIG B9545A89C4. Impegno di spesa euro 24.920,00 iva inclusa.*

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

Ruggiero Clemente

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 1 del 22/12/2014 e in particolare l'art. 49, comma 2, che prevede che "nelle more dell'adozione dei regolamenti previsti dal presente Statuto, si applicano, in quanto compatibili, i Regolamenti vigenti della Provincia di Roma";

Visto il Regolamento di contabilità della Città metropolitana di Roma Capitale, approvato con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 5 ottobre 2020 e ss.mm.ii.;

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 84 del 23/12/2024 recante "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027 con aggiornamento. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2025-2027 ed Elenco Annuale dei Lavori 2025 - Approvazione Programma Triennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2025-2027.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 85 del 23/12/2024 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2025 - 2027";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 2 del 17/01/2025 recante "Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2025-2027 - Art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000 ed Art. 18, comma 3, lett. b) dello Statuto - Approvazione";

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 21 del 26/02/2025 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2025-2027.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 13 del 29/04/2025 recante "Rendiconto della gestione 2024 - Approvazione.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 15 del 29/04/2025 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2025 - 2027. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2025 - 2027 ed Elenco annuale 2025 - Variazione al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2025 - 2027.";

Visto il Decreto del Sindacometropolitano n. 64 del 29/05/2025 recante "Variazione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) relativo al triennio 2025-2027 e modifica dell'organigramma e del funzionigramma dell'Ente a seguito della revisione della macrostruttura della Città metropolitana di Roma Capitale";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 28 del 01/08/2025 recante "Variazione di assestamento generale al Bilancio di Previsione finanziario 2025 - 2027 (Art. 175, comma 8, TUEL). Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2025 - 2027 ed Elenco annuale 2025 -

Variazione al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2025 - 2027. Variazione di cassa. Salvaguardia equilibri di Bilancio e Stato Attuazione Programmi 2025 - Art. 193 T.U.E.L.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 41 del 22/09/2025 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2025 - 2027. Art. 175, comma 2, del T.U.E.L. - Ricognizione degli equilibri di Bilancio 2025 - Art. 193, comma 1, del T.U.E.L.";

Vista la Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 43 del 29/09/2025 recante "D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l'esercizio 2024.";

Visto il Decreto del Sindaco metropolitano n. 154 del 31/10/2025 recante "Variazione della Sottosezione "Performance" annualità 2025 del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027";

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 50 del 01/12/2025 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2025 - 2027. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2025 - 2027 ed Elenco annuale 2025 - Variazione al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2025 - 2027. Ricognizione degli equilibri di Bilancio - Art. 193 T.U.E.L.;

Premesso che:

il Consiglio Provinciale di Roma nella seduta del 24/06/2002 ha adottato la Deliberazione n. 183 concernente la costituzione della società denominata Capitale Lavoro S.p.A. di proprietà per il 60% della Provincia di Roma e per il 40% del Formez, con conseguente approvazione del relativo Statuto, ai sensi del Testo unico sull'Orientamento degli Enti locali D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni, Società costituita con contratto rep n. 94817 del 02/08/2002;

con la Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 211 dell' 08/11/2007, è stato disposto l'acquisto dell'intera quota di partecipazione della società Capitale Lavoro S.p.A. detenuta dal Formez, nell'intento di consentire alla Provincia di Roma un più efficace presidio dei meccanismi di governo della propria partecipata, acquisto avvenuto con contratto rep. n. 25143 del 15/09/2009;

il Consiglio Provinciale di Roma, con Deliberazione n. 151 del 03/08/2006, ha approvato la costituzione della Società per azioni unipersonale denominata "Provinciattiva S.p.A.", ed il relativo Atto costitutivo e Statuto, costituzione avvenuta con contratto rep. n. 84260/3758 del 24/04/2007;

la società Capitale Lavoro S.p.A. e la società Provinciattiva S.p.A. nelle assemblee straordinarie, tenutesi in data 26/11/2013, hanno deliberato la loro fusione mediante incorporazione di Provinciattiva S.p.A. in Capitale Lavoro S.p.A., approvando entrambe le società il relativo progetto di fusione, depositato e iscritto ai sensi di legge (fusione avvenuta con contratto rep. n. 27720 del 04/12/2013);

con Delibera del Commissario Straordinario n. 6 del 17/01/2014, è stato pertanto modificato lo Statuto di Capitale Lavoro S.p.A.;

Dato atto che i principi e le condizioni stabilite nelle Direttive Comunitarie emanate nell'anno 2014 n. 23/UE Art. 17, n. 24/UE Art. 28 per quanto concerne il "controllo analogo", l'entità della partecipazione azionaria dell'Ente aggiudicatore e l'inesistenza di quote di capitale privato nel capitale sociale della società in house sono pienamente soddisfatti, e pertanto la Città metropolitana di Roma Capitale esercita una influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni della società partecipata "in house" la quale non persegue interessi contrari a quelli della scrivente Amministrazione;

Dato atto, inoltre, che:

il vigente Statuto di Capitale Lavoro S.p.A. è conforme alle nuove disposizioni in materia di diritto societario ed all'attuale quadro legislativo, regolamentare e giurisprudenziale nazionale e comunitario in tema di società in house;

il carattere interamente pubblico di Capitale Lavoro S.p.A. è tale da consentire che la partecipazione della Città Metropolitana avvenga nel rispetto del principio di diritto comunitario del c.d. "controllo analogo" e del D.Lgs. 175/2016 come modificato ed integrato dal D.lgs. 100/2017, oltre a quanto disposto dal D.Lgs. 36/2023;

Rilevato che, come chiarito dalla giurisprudenza nazionale e comunitaria, la Pubblica Amministrazione può adempiere ai propri compiti di interesse pubblico anche mediante il ricorso ad entità giuridiche di diritto privato, rispetto alle quali l'amministrazione detenga un controllo ed un potere di indirizzo analoghi a quelli esercitati nei confronti dei propri uffici;

Atteso che la politica di sviluppo delle attività istituzionali della Città metropolitana di Roma Capitale è stata realizzata anche attraverso l'affidamento della gestione di alcune attività, spesso affidate a società interamente partecipate secondo il modello dell'in house providing;

Atteso che:

il citato Decreto del Sindaco metropolitano n. 21 del 26/02/2025 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2025-2027.", relativamente alla sottosezione "Performance", Allegato B) contiene il Piano degli Obiettivi 2025 per Capitale Lavoro Spa;

il Decreto del Sindaco metropolitano n. 114 del 6/08/2025 recante "Variazione Piano degli Obiettivi 2025 - "Sottosezione Performance" - Allegato B - "PDO 2025 Capitale Lavoro" del Decreto del Sindaco n. 21 del 26/02/2025 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2025 - 2027" ha integrato il succitato PDO inserendo, fra le altre, la commessa n. 41 recante: *"Supporto operativo per l'utilizzo di strumenti audiovisivi per la realizzazione di cortometraggi in pillole sul tema del razzismo e dell'integrazione sociale in favore degli studenti"* avente l'importo di euro 25.000,00;

Tenuto conto che il quadro normativo riguardante gli affidamenti in-house è stato interessato da importanti novità introdotte dal nuovo Codice dei Contratti pubblici (D. Lgs. 31.3.2023, n. 36), fermo restando che l'affidamento diretto secondo la modalità in-house rappresenta una deroga ai principi pro-concorrenziali promossi dalla normativa comunitaria;

Dato atto della nota del Direttore Generale e della Direttrice della S.E. "Supporto al Sindaco metropolitano, Relazioni istituzionali e Promozione sviluppo socio-culturale" prot. n. 86655 del 17.5.2024 avente ad oggetto "Acquisizione CIG per affidamento commesse agli organismi in house", ove è precisato - tra l'altro - che il nuovo Codice degli Appalti Pubblici ha introdotto l'obbligo di acquisizione del CIG anche per gli affidamenti in-house, al fine di monitorare l'iter procedurale e il compiuto assolvimento degli obblighi contributivi;

Tenuto conto che gli obblighi informativi verso la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici sono espressamente previsti anche per gli affidamenti diretti a società in-house, come richiamato dall'art. 25, comma 3 del Codice dei contratti pubblici;

Considerato che gli affidamenti “in house” sono regolamentati dall’art. 7 ai commi 1, 2, 3 del D.Lgs. 36/2023 del D. Lgs. 31.3.2023 nonché dall’articolo 16 del Testo Unico in materia di società partecipate di cui al d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

Precisato, altresì, che in caso di affidamenti in-house il CIG non rileva per la tracciabilità dei flussi finanziari ex L. 136/2010, in quanto non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d’appalto per difetto del requisito della terzietà (come confermato dalla Delibera ANAC n. 585 del 19.12.2023 che ha aggiornato le linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché dalla FAQ ANAC n. C3 della Sezione C “Fattispecie non rientranti nel perimetro della tracciabilità”);

Considerato

di procedere all'affidamento della Commessa n. 41 denominata *“Supporto operativo per l'utilizzo di strumenti audiovisivi per la realizzazione di cortometraggi in pillole sul tema del razzismo e dell'integrazione sociale in favore degli studenti”* di cui al PDO 2025, come integrato, a Capitale Lavoro alla società in-house Capitale Lavoro S.p.A.;

che con il presente provvedimento di affidamento in-house, sono individuati i seguenti elementi:

- Oggetto dell'appalto: *“Supporto operativo per l'utilizzo di strumenti audiovisivi per la realizzazione di cortometraggi in pillole sul tema del razzismo e dell'integrazione sociale in favore degli studenti”* - Commessa n. 41 P.D.O. 2025 Capitale Lavoro;
- Importo presunto dell'affidamento: € 24.960,00 IVA 22% inclusa;
- Stazione appaltante: Città metropolitana di Roma Capitale, Via IV novembre, 119/a - 00187 Roma;
- Responsabile unico del progetto: Dott. Clemente Ruggiero, e-mail: [c.ruggiero@cittametropolitanaroma.it](mailto:c.ruggiero@cittametropolitanaroma.it), telefono: 06.6766/6356 - sede: Viale Giorgio Ribotta 41/43, Cap 00144 - Roma;
- CIG: B9545A89C4;

per quanto premesso, l'iter del relativo affidamento in-house si è svolto tramite la piattaforma certificata “Portale Gare” della Città metropolitana di Roma Capitale, in ossequio al principio di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici di cui al D.lgs. 36/2023;

Tenuto conto dell'offerta tecnico-economica di Capitale Lavoro S.p.A. per il servizio di cui trattasi, pari ad € 24.920,00 inclusa IVA al 22%, ove sono ricompresi anche i costi generali della Società al 10%;

Dato atto che i costi della proposta tecnico-economica, per come dettagliati con riferimento alle singole attività ed ai costi tecnico-amministrativi, possono ritenersi congrui, con particolare riferimento alla comparazione con quelli sostenuti nei precedenti esercizi ed in considerazione dell'impegno prevedibile di risorse professionali, che è stato analizzato anche nello specifico documento elaborato e conservato agli atti del Servizio;

Tenuto conto che la società Capitale Lavoro S.p.A. ha maturato una consolidata esperienza nelle attività di supporto tecnico, operativo e gestionale all'Ente; le attività oggetto dell'affidamento sono ritenute coerenti con gli obiettivi da conseguire e l'offerta tecnico-economica congrua, tenuto conto delle risorse umane e del tempo di lavoro necessario alla realizzazione delle attività;

Ritenuto che le attività sopra descritte sono attività di supporto alle attività amministrative della Città metropolitana di Roma Capitale, facenti parte dell'oggetto sociale della società in house (art. 3 Statuto Società) e che comunque con l'affidamento in house si riscontrano vantaggi in termini di

celerità, come richiesto dall'art. 7 del D.Lgs. 36/2023, stante, in ogni caso, che la scelta della forma di gestione prescelta apporta vantaggi e benefici per la collettività con espresso riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, economicità e di qualità del servizio, nonché ottimale impiego delle risorse pubbliche;

Dato atto che sono quindi soddisfatte le condizioni poste dell'art. 16 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica per poter procedere ad un affidamento diretto alla società in house Capitale Lavoro S.p.A.;

Dato atto che sono stati inoltre acquisiti agli atti:

- il Patto di integrità in materia di contratti pubblici (decreto del Sindaco metropolitano n. 148 del 17/10/2025);
- la Dichiarazione del Legale rappresentante di Capitale Lavoro S.p.A. di conoscenza e accettazione del PIAO 2025-2027 dell'Ente metropolitano, nonché di assenza di vincoli di matrimonio, parentela, affinità, adozione o tutela con il RUP e gli altri dipendenti della Città metropolitana di Roma Capitale coinvolti nella procedura di affidamento di che trattasi;
- l'informativa privacy;

Atteso che Città metropolitana di Roma Capitale esercita sulla società Capitale Lavoro S.p.A. controllo analogo ai sensi dell'art. 6 della Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 70 del 18.11.2024 recante "Approvazione del Regolamento per l'esercizio del controllo analogo sulle società in house della Città metropolitana di Roma Capitale";

Dato atto della nota del menzionato RUP Dott. Clemente Ruggiero, resa ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90 e ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023, nella quale si dichiara che non vi sono ipotesi o situazioni di conflitto di interesse;

Dato altresì atto che il medesimo Dirigente del Servizio 2 "Promozione sviluppo socio-culturale - Terzo settore - Cerimoniale" della S.E. "Supporto al Sindaco Metropolitano, Relazioni istituzionali e Promozione sviluppo socio culturale", ha attestato, ai sensi dell'articolo 1, comma 9, lettera e) della Legge 6 novembre 2012, n. 190 l'insussistenza di propri rapporti di parentela ed affinità con il rappresentante legale della Società affidataria e con le figure professionali che possono impegnare la Società medesima verso l'esterno;

Considerato che è stata effettuata valutazione di congruità dell'offerta da parte del dirigente del Servizio 2 "Promozione sviluppo socio-culturale - Terzo settore - Cerimoniale" della S.E. "Supporto al Sindaco Metropolitano, Relazioni istituzionali e Promozione sviluppo socio culturale", come risultante agli atti del servizio;

Ritenuto, per quanto sopra esposto, di procedere ad affidare il servizio *"Supporto operativo per l'utilizzo di strumenti audiovisivi per la realizzazione di cortometraggi in pillole sul tema del razzismo e dell'integrazione sociale in favore degli studenti"* - CIG B9545A89C4, Commessa n. 41 del PDO 2025 Capitale Lavoro come integrato, a Capitale Lavoro S.p.A., con sede legale in Via Giorgio Ribotta, 41 - 00144 Roma - C. F. e P. IVA 07170551001, per un importo complessivo di € 24.920,00 IVA 22% inclusa;

Visto lo schema di contratto allegato per l'affidamento del Servizio in esame, che si approva col presente atto e che le parti si impegnano a sottoscrivere digitalmente all'esecutività della presente Determinazione Dirigenziale;

Preso atto che la spesa di euro 24.920,00 trova copertura come di seguito indicato:

Missione	5	TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E DELLE ATTIVITA CULTURALI
Programma	2	ATTIVITA CULTURALI E INTERVENTI DIVERSI NEL SETTORE CULTURALE
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo/Articolo	103267 /14	SERPAR - SERVIZIO PER LE PARTECIPAZIONI AZIONARIE - MP0502
CDR	SUP0002	Supporto al Sindaco - SERV. 2 - Terzo settore - Cerimoniale
CCA		
Es. finanziario	2025	
Importo	24.920,00	
N. Movimento		

Conto Finanziario: S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art. 24, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi" dell'Ente;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con decreto del Sindaco metropolitano n. 227 del 29/12/2022;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

## DETERMINA

le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

1. di affidare, ai sensi e per effetto del combinato disposto dell'articolo 16 del D.lgs. 175/2016 e dell'articolo 7 del D.lgs. 36/2023, alla società in house Capitale Lavoro S.p.A., con sede legale in Via Giorgio Ribotta, 41 - 00144 Roma - C. F. e P. IVA 07170551001, per l'anno 2025 il servizio di "Supporto operativo per l'utilizzo di strumenti audiovisivi per la realizzazione di cortometraggi in



*pillole sul tema del razzismo e dell'integrazione sociale in favore degli studenti"* - CIG B9545A89C4, Commessa n. 41 del PDO 2025 Capitale Lavoro, per un importo di € 24.920,00 IVA 22% inclusa ai sensi dell'art. 17 ter del DPR 633/1972;

2. di approvare lo schema di contratto accessivo allegato, che le parti si impegnano a sottoscrivere digitalmente all'esecutività della presente Determinazione Dirigenziale;

3. di procedere alla liquidazione del corrispettivo a beneficio della predetta società in house come segue:

- Acconto di € 8.196,74 IVA esclusa, per un totale di € 10.000,00 IVA 22% inclusa, da erogare al momento della stipula del contratto;
- Saldo finale rispetto al valore complessivo della commessa, pari a € 12.229,56 IVA esclusa, per un totale di € 14.920,00 IVA 22% inclusa, al termine delle attività, previa presentazione della relazione finale sulle attività svolte e della rendicontazione, secondo le modalità indicate.

4. di dare atto che non sussiste conflitto di interessi del responsabile del procedimento e dirigente procedente;

5. di dare atto che avverso il presente atto è ammesso il ricorso giurisdizionale al TAR del Lazio entro 30 gg dalla pubblicazione nell'Albo pretorio dell'Amministrazione.

Di imputare la spesa di euro 24.920,00 come di seguito indicato:

*Euro 24.920,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 VIALE GIORGIO RIBOTTA, 41/43 , ROMA*

Miss	Prog	Tit	MacroAgg	Cap / Art	CDR	N. Obt	Anno	N. Movimento
5	2	1	3	103267 / 14	SUP0002	25053	2025	8285

CIG: B9545A89C4





Città metropolitana  
di Roma Capitale

*Dirigente Responsabile del Servizio Controllo della spesa Titolo I*  
*Spirito Francesca*

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA  
FINANZIARIA**  
RAGIONERIA GENERALE - PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DI BILANCIO

Il Ragioniere Generale effettuate le verifiche di competenza di cui in particolare quelle previste dall'art 147-bis del D.Lgs 267/2000

**APPONE**

il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.