



Città Metropolitana di Roma Capitale

Dipartimento 03 Servizio 03

Gestione e controllo amministrativo-contabile appalti ed.scol.

e-mail: l.eli@cittametropolitanaroma.gov.it

**Proposta n. 99901191
del 14/04/2020**

RIFERIMENTI CONTABILI

Anno bilancio 2020
Mis: 4 - Pr: 2 - Tit: 1 - Mac: 3
Scheda Bilancio MANEDI
Articolo 27
CDR DIP0303
CDC DIP0303
D. Lgs 267/2000: 1.2.1.3
Impegno n. 101602

Responsabile dell'Istruttoria
Ylenia Canali

Responsabile del Procedimento
Stefano Palmieri

Determinazione firmata digitalmente da :

- Il Dirigente Servizio 03 Dipartimento 03 quale centro di responsabilita' in data 15/04/2020
- Il Dirigente Responsabile controllo della spesa
- Il Ragioniere Generale attestante la copertura finanziaria

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

R.U. 1125 del 16/04/2020

Oggetto: CUP:F35D10000560003 CIG : 0710995B9F, CIA: EE 10 1087. 6 - Lavori di ripristino ed interventi a misura negli edifici di pertinenza provinciale (ora Citta' Metropolitana di Roma Capitale) suddivisi in n. 12 Aree territoriali - LOTTO 6 - ZONA EST - Quinquennio 2013/2018 - Proroga contratto in essere - Periodo: 01 MAGGIO 2020 / 30 GIUGNO 2020 - Importo complessivo € 80. 000,00 IVA inclusa - Impresa: Consorzio Integra SOC. COOP. - Impegno Spesa.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 03 Dipartimento DIP03

Dott. LELI Luigi Maria

Viste le risultanze dell'Istruttoria effettuata ai sensi dell'art. 3 della L.241/90 e s.m.i da Ylenia Canali e dal responsabile del procedimento Stefano Palmieri;

Vista la Legge n. 56 del 07.04.2014 recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle unioni fusioni di Comuni";

Vista la Delibera del Consiglio Metropolitan n. 4 del 18.03.2019 avente ad oggetto: Approvazione definitiva del Bilancio di previsione finanziario 2019 - 2021 e Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019 – 2021;

Vista la Delibera del Consiglio Metropolitan n. 6 del 17.04.2019 avente ad oggetto: Approvazione della Variazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019 – 2021. Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2019, unificato con il Piano della Performance 2019. Art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la Delibera del Consiglio Metropolitan n. 9 del 29.04.2019 avente ad oggetto: Rendiconto della Gestione 2018 - Approvazione definitiva;

Visto che con Decreto del Ministero dell'Interno 13 dicembre 2019, pubblicato nella G.U. del 17 dicembre 2019, è stato disposto il differimento dal 31 dicembre 2019 al 31 marzo 2020 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli enti locali;

Vista la Circolare Prot. CMRC-2019-0000034 del 30.12.2019 a firma del Ragioniere Generale avente ad oggetto: "Esercizio Provvisorio 2020 – Indirizzi Operativi";

Visto altresì, D.L. 17 marzo 2020, n.18 articolo 107, mediante il quale il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione è stato prorogato al 31 maggio 2020;

Visto che l'Ente non ha ancora provveduto all'approvazione definitiva del Bilancio di Previsione 2020/2022;

Visto l'art. 163, commi 1, 3 e 5 lett. a) del TUEL;

vista la Determinazione Dirigenziale 3317 del 28.8.2019, di cui si riporta per completezza un ampio stralcio, dalla quale risulta:

- che con Determinazione Dirigenziale n. 5370 in data 17.12.2018 è stato pertanto stabilito di approvare n. 12 progetti definitivi-esecutivi per la manutenzione ordinaria dei "Lavori di ripristino ed interventi negli edifici scolastici di pertinenza della Città Metropolitana di Roma Capitale" per il periodo 1 Luglio 2019 - 30 Giugno 2020 - per l'importo complessivo di €. 7.260.000,00 nonché, l'esperimento di n. 12 procedure di gara, con il metodo della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.c) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio del minor prezzo (art. 95 c.4 lett. a) del medesimo D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara, ovvero mediante offerta a prezzi unitari, tra le ditte in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente;

- che nelle more dell' esperimento delle citate procedure di gara, si è provveduto con Determinazione Dirigenziale n. 5590 del 21.12.2018 alla proroga dei contratti già in essere a partire dal 1 Gennaio 2019 fino al 30 Giugno 2019;

- con verbale di gara in data 25/1/2019, concernente l'Area Territoriale n. 6 - Zona Est - la

Stazione Unica Appaltante, ultimate le operazioni di gara, ha preso atto della graduatoria determinata nella quale risulta prima in graduatoria l'offerta presentata dalla B.P. Costruzioni srl con sede legale e operativa a Napoli, Via Omodeo, 45 - C.F. 04895271213 con un ribasso percentuale offerto, rispetto all'importo complessivo della gara (al netto delle somme non soggette a ribasso) pari al 33,333% ed un conseguente importo contrattuale comprensivo delle somme non soggette a ribasso pari a € 340.341,81;

- che nel suddetto verbale relativo all'indizione di n. 12 procedure di gara, con riferimento all'area territoriale n. 6, si legge che "i costi della manodopera di cui all'art. 95, comma 10 del D.lgs. 50/2016 indicati dall'impresa nell'ambito dell'offerta economica per la realizzazione dei lavori risultano pari ad € 100.000,00, quindi inferiori a quelli preventivati dall'Amministrazione (€ 170.291,72 come risultante dall'elaborato "Incidenza Manodopera")

- che pertanto la Stazione Unica Appaltante, ha ritenuto di dover procedere alla verifica della congruità del costo della manodopera secondo previsto dall'art. 97, comma 2 e comma 5, lett. d) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

-- che con nota in data 5.6.2019 del Dirigente del Servizio 2° S.U.A. - Procedure ad evidenza pubblica per affidamento lavori, servizi e forniture - trasmessa alla società B.P. Costruzioni srl con sede in Via Omodeo, 45 - 80128 Napoli - si comunica la disponibilità ad esaminare in contraddittorio verbale tra le parti la verifica dei costi dalla manodopera;

- che con nota CMRC n. 0097679/2019 del 21.6.2019 il Direttore del Dipartimento III Ing. Giuseppe Esposito comunica che, la procedura di aggiudicazione della suddetta gara PN ESF53/18/80 - Area Territoriale n. 6 - CIA EE 17 0045 12 - CIG 7729234DA9 - risulta tuttora in corso e che "si rende necessario concedere una proroga di gg. 60 all'attuale contraente, prima della scadenza del 30 Giugno 2019, alle medesime condizioni contrattuali ed economiche;

- che con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 2896 del 23.07.2019, il Dirigente dell'Ufficio di Direzione n. 1 EST del Dipartimento III, Ing. Giuseppe Esposito, ha aggiudicato all'impresa B.P. COSTRUZIONI SRL con sede legale e operativa in Napoli, Via A. Omodeo, 45 – CAP 80128 – C.F. e P.I.: 04895271213, la gara in epigrafe, con un ribasso percentuale offerto rispetto all'importo complessivo della gara (al netto delle somme non soggette a ribasso) pari al 33,333%, con un importo contrattuale, comprensivo delle somme non soggette a ribasso, pari a € 340.341,81;

- che con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 3140 del 08.08.2019 del Dipartimento III Servizio n. 3 è stato preso atto che con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 2896 del 23.07.2019, il Dirigente dell'Ufficio di Direzione n. 1 EST del Dipartimento III, Ing. Giuseppe Esposito, ha aggiudicato all'impresa B.P. COSTRUZIONI SRL con sede legale e operativa in Napoli, Via A. Omodeo, 45 – CAP 80128 – C.F. e P.I.: 04895271213, la gara in epigrafe, con un ribasso percentuale offerto rispetto all'importo complessivo della gara (al netto delle somme non soggette a ribasso) pari al 33,333%, con un importo contrattuale, comprensivo delle somme non soggette a ribasso, pari a € 340.341,81 e contestualmente si è provveduto ad assumere il relativo impegno di spesa;

- che in data 20.08.2019, con nota Prot. n. CMRC - 2019 - 0124975 del 20.08.2019 il competente Ufficio Avvocatura ha trasmesso il Ricorso presentato dall'Impresa A.E.D.E.S. SRL al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio (T.A.R.) sede di Roma, con il quale viene richiesto a questa Città Metropolitana in sede cautelare, la sospensione dei provvedimenti impugnati (DD RU n. 2896 del 23.07.2019) e nel merito, eventualmente definito congiuntamente alla sospensiva, l'annullamento dei provvedimenti impugnati con ogni conseguenza di legge, ivi compreso il

risarcimento danni;

che pertanto, con la citata Determinazione Dirigenziale 3317 del 28.8.2019, a seguito del ricorso presentato dall'Impresa A.E.D.E.S, seconda classificata, si è provveduto a prorogare per il periodo 01.09.2019/30.10.2019, l'affidamento dei lavori di Manutenzione ordinaria negli istituti scolastici di competenza della Città Metropolitana di Roma Capitale - Area Territoriale n. 6, alla società Consorzio Integra società Cooperativa - con sede legale in Via Marco Emilio Lepido, 182/2 - 40132 Bologna - C.F. 03530852107 - agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui al contratto n. 11053 del 29.11.2013 - ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 - per un importo netto di €. 65.573,77 oltre IVA 22%, per un importo complessivo pari ad € 80.000,00;

- che, con nota e-mail del 11.10.2019 l'Avvocato Giovanna De Maio dell'Avvocatura dell'Ente ha trasmesso l'ordinanza n. 6571/2019 (R.G. 11007/19) in data 10.10.2019 del T.A.R. Lazio con la quale si accoglie l'istanza cautelare, e per l'effetto, si sospende il provvedimento di aggiudicazione fissando per la trattazione di merito del ricorso, l'udienza pubblica del 1/4/2020;

- che, conseguentemente alla suddetta ordinanza del TAR, con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 4171 del 23.10.2019 si provveduto a prorogare ulteriormente per il periodo 01.11.2019/30.04.2020 l'affidamento dei lavori di Manutenzione ordinaria negli istituti scolastici di competenza provinciale (ora Città Metropolitana di Roma Capitale) - LOTTO N. 6 - ZONA EST - quinquennio 2013/2018, alla società Consorzio Integra società Cooperativa - con sede legale in Via Marco Emilio Lepido, 182/2 - 40132 Bologna - C.F. 03530852107 - agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui al contratto n. 11053 del 29.11.2013 - ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 - per un importo netto di €. 196.721,31 oltre IVA 22%, per un importo complessivo pari ad €. 240.000,00;

che, con nota e-mail del 07.04.2020 l'Avvocato Giovanna De Maio dell'Avvocatura dell'Ente ha comunicato il rinvio d'ufficio da parte del T.A.R. Lazio, ai sensi dell'art. 84 co. 1 del D.L. 17 marzo 2020, n.18, a data da destinarsi l'udienza di discussione del merito del giudizio Aedes che si doveva celebrare il 1 aprile 2020;

che, tale rinvio è stato causato dall'evolversi dell'attuale situazione epidemiologica da nuovo corona-virus (COVID-19);

che, visto il rinvio da parte del TAR Lazio dell'udienza fissata per 01.04.2020 e in attesa di nuova udienza, il Direttore del Dipartimento III nonché Dirigente del Dipartimento III U.D. 1 EST, Ing Giuseppe Esposito, con nota prot. CMRC 2020-0053950 in data 14.04.2020, stante la necessità di garantire la continuità della manutenzione ordinaria del lotto 6 relativamente all'appalto dei lavori di Manutenzione ordinaria negli istituti scolastici di competenza provinciale (ora Città Metropolitana di Roma Capitale) - LOTTO N. 6 - ZONA EST - quinquennio 2013/2018, ha chiesto di impegnare la somma necessaria al finanziamento di due ulteriori mesi di proroga tecnica alla società Consorzio Integra società Cooperativa - con sede legale in Via Marco Emilio Lepido, 182/2 - 40132 Bologna - C.F. 03530852107 con decorrenza a partire dal 1 maggio 2020 fino al 30 giugno 2020;

ritenuto di prendere atto del rinvio, dell'udienza fissata per il giorno 01.04.2020, da parte del TAR Lazio nonché della richiesta pervenuta da parte del competente ufficio tecnico di prorogare l'affidamento dei lavori di cui trattasi per ulteriori due mesi con decorrenza a partire dal 01 Maggio

2020 fino al 30 Giugno 2020;

rilevato che la manutenzione ordinaria degli edifici scolastici, rientrando tra i compiti istituzionali della Città Metropolitana di Roma Capitale, deve essere garantita senza soluzione di continuità;

che pertanto si ritiene opportuno prevedere il finanziamento della somma di € 80.000,00 compresa IVA 22%, per la proroga relativa al periodo 01.05.2020/30.06.2020 agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui al contratto n. 11053 del 29.11.2013 - ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 - per un importo netto di €. 65.573,77 oltre IVA 22%, per un importo complessivo pari ad €. 80.000,00;

vista la Deliberazione n. 86 del 2011 dell' AVCP (ora ANAC): " in tema di rinnovo o proroga dei contratti pubblici di appalto non vi è alcuno spazio per l'autonomia contrattuale delle parti, ma vige il principio che, salvo espresse previsioni dettate dalla legge in conformità della normativa comunitaria, l' amministrazione, una volta scaduto il contratto, deve, qualora abbia ancora la necessità di avvalersi dello stesso tipo di prestazioni, effettuare una nuova gara. La proroga , nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro. La conseguenza è che la proroga è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente"; visto, altresì, il parere dell'ANAC n. AG 33/13:"[....]La c.d. "proroga tecnica" è invece un istituto non previsto dalle disposizioni del Codice, ma elaborato in via pretoria, in particolare dalla giurisprudenza amministrativa e da questa stessa Autorità. Si tratta pertanto, tecnicamente, di una prassi amministrativa, riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie, in considerazione della necessità - riscontrata e adeguatamente ponderata nella circostanza concreta di evitare un blocco dell'azione amministrativa, ma tenendo presente che essa, in generale, comporta una compressione dei principi di libera concorrenza, parità di trattamento e non discriminazione. Essa può trovare la sua giustificazione teorica nel principio di continuità dell'azione amministrativa, di cui all'art. 97 della Costituzione e, più precisamente, discende dal bilanciamento tra il suddetto principio ed il principio comunitario di libera concorrenza, che si trova alla base dell'imperativo di bandire procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di commesse pubbliche...[...]

considerato che conformemente a parte della giurisprudenza, l'Autorità ha individuato alcune ristrettissime ipotesi nelle quali la proroga può ritenersi ammessa, in ragione del principio di continuità dell'azione amministrativa sopra richiamato, restringendo però tale possibilità a casi limitati ed eccezionali nei quali, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento, con le ordinarie procedure, di un nuovo contraente (ex multis, Deliberazione 19 gennaio 2011, n. 7, Deliberazione 19 dicembre 2012, n. 110, Deliberazione 19 settembre 2012, n. 82, Deliberazione 10 settembre 2008, n. 36, Deliberazione 6 ottobre 2011, n. 86; in giurisprudenza, Consiglio di Stato, V, 11 maggio 2009, n. 2882, Consiglio di Stato, V, 7 aprile 2011, n. 2151). Fermo restando che ogni decisione di merito compete all'amministrazione istante, ove quest'ultima optasse per una proroga tecnica, la stessa dovrebbe protrarsi per il tempo strettamente necessario ad espletare la nuova procedura - che dovrebbe essere già avviata al momento dell'adozione della proroga - ed avviare l'esecuzione da parte del/i nuovo/i aggiudicatario/i, nei limiti di proporzionalità e adeguatezza e previa motivata e documentata istruttoria in tal senso. A tale riguardo, l'Autorità ha chiaramente affermato, infatti, che "il ricorso alla proroga reiterato per periodi talmente prolungati da eccedere quello strettamente necessario all'individuazione del nuovo contraente non può considerarsi legittimo" (Deliberazione n. 7/2011, cit.);

Rilevato, pertanto, alla luce dei richiami normativi ed interpretativi testé citati che appare oltremodo possibile autorizzare la cd. "proroga tecnica" di mesi due per un importo complessivo di €. 65.573,77 oltre IVA 22% pari ad € 14.426,23 per un importo complessivo di €. 80.000,00 - di fatto consentita sotto la vigenza del Codice De Lise e normata dal legislatore espressamente all'art. 106, comma 11, del vigente Codice degli appalti;

ritenuto di esprimere, sul presente atto parere favorevole di regolarità tecnica e conformità dell'azione amministrativa (art. 147/bis del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii);

che la somma di €. 80.000,00 comprensivo di IVA 22%, necessaria al finanziamento della proroga, per il periodo 01.05.2020/30.06.2020, del suddetto contratto, trova copertura finanziaria - per l'importo di €. 80.000,00 sul Capitolo 103117 - Art.27 - E.F. 2020;

Preso atto che la somma di euro 80.000,00 trova copertura :

Missione	4	ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO
Programma	2	ALTRI ORDINI DI ISTRUZIONE NON UNIVERSITARIA
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo	103117-(MANEDI)	MANEDI - Manutenzione edifici
Articolo	27	MANEDI - MANUTENZIONE EDIFICI - MP0402
CDR	DIP0303	Servizio DIP0303 - Gestione e controllo amministrativo-contabile appalti ed.scol.
CDC	DIP0303	Gestione e controllo amministrativo-contabile appalti ed.scol.
Codice CCA	200501	
Eser. finanziario	2020	
CIA		
CUP	F35D10000560003	

Conto Finanziario: S.1.03.02.09.008 - MANUTENZIONE ORDINARIA E RIPARAZIONI DI BENI IMMOBILI

Preso atto che il Direttore di Dipartimento ha apposto il visto di conformità agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 16, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma", approvato con Deliberazione G. P. n. 1122/56 del 23 dicembre 2003;

Visto l'art. 107, commi 2 e 3, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

Visto l'art. 151, comma 4, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

Visto l'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

Per le premesse di cui in narrativa:

1) di prendere atto che a causa dell'attuale situazione di emergenza causata dalla situazione epidemiologica da nuovo corona-virus (COVID-19) il T.A.R. Lazio ha comunicato il rinvio d'ufficio, ai sensi dell'art. 84 co. 1 del D.L. 17 marzo 2020, n.18, a data da destinarsi dell'udienza di discussione del merito del giudizio Aedes che si doveva celebrare il 1 aprile 2020;

2) di prorogare per le motivazioni di cui in premessa l'affidamento dei lavori di Manutenzione ordinaria negli istituti scolastici di competenza della Città Metropolitana di Roma Capitale - Area Territoriale n. 6 , alla società Consorzio Integra società Cooperativa - con sede legale in Via Marco Emilio Lepido, 182/2 - 40132 Bologna - C.F. 03530852107 - agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui al contratto n. 11053 del 29.11.2013 - ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.Lgs. 50/2016 - per un importo netto di €. 65.573,77 oltre IVA 22% pari ad € 14.426,77, per un importo complessivo di €. 80.000,00 per ulteriori due mesi con decorrenza a partire dal 01 Maggio 2020 fino al 30.06.2020;

3) di stabilire, altresì, che gli effetti giuridici della proroga tecnica di cui al presente provvedimento si intenderanno, senz'altro, risolti a seguito della consegna relativa al nuovo contratto;

4) di impegnare la somma di €. 65.573,77 oltre IVA 22% pari ad € 14.426,77, per un importo complessivo di €. 80.000,00 Capitolo 103117 (ex MANEDI) - Art.27 - E.F. 2020;

5) di dare atto, che la liquidazione delle fatture emesse dal 1° gennaio 2015 avverrà con la modalità della "Scissione dei pagamenti" come disposto dall'art. 1 comma 626 lettera b) della Legge n. 190/2014 e regolamentato dal D.M. 23.01.2015;

Di imputare la somma di euro 80.000,00 come segue:

euro 80.000,00 in favore di CONSORZIO INTEGRA SOCIETA' COOPERATIVA C.F. 03530851207 - VIA MARCO EMILIO LEPIDO, 182/2 ,BOLOGNA Cap. 40132

CIG: 0710995B9F

Miss	Progr	Tit	MacroAgg	Cap	Art	Cdr	Cdc	Cca	Obiet	Anno	Movimento
4	2	1	3	103117	27	DIP0303	DIP0303	200501	19021	2020	Imp. 101602/0

di dare atto che si procederà alla liquidazione e relativo pagamento a favore dell'impresa Consorzio Integra società Cooperativa - con sede legale in Via Marco Emilio Lepido, 182/2 - 40132 Bologna - C.F. 03530852107 tramite emissione di Certificati di Pagamento, SAL e fattura.

Di prendere atto che gli adempimenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, imposti dalla legge n. 136/2010, così come modificata dal D.L. n. 187/2010, sono assolti come segue:

- il contraente assume gli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 comma 8 dalla legge n. 136/2010, così come modificata dal legge n. 217/2010;
- il conto e la persona autorizzata ad operarvi è stata comunicata dal contraente;
- i pagamenti saranno effettuati mediante bonifico o altri strumenti idonei a garantire la tracciabilità;

eventuali modifiche di conto dedicato e della persona autorizzata ad operare sullo stesso saranno comunicate per iscritto dal contraente e se ne darà contezza nell'ambito della liquidazione.

IL DIRIGENTE
Dott. LELI Luigi Maria