

Report di Monitoraggio del Primo Programma Triennale di Azione 2022- 2025 del Contratto di Fiume Tevere da Castel Giubileo alla foce

Segreteria Tecnica dei Contratti di Fiume di Città Metropolitana di Roma Capitale
Documento a cura di Elisa Avellini, Laura Clerici, Romina D'Ascanio

Novembre 2025



Indice

Premessa.....	2
Il Preliminare Programma di Monitoraggio del CdF Tevere: impostazione generale.....	4
Primo Programma Triennale Azioni 2022-2025 - Stato di attuazione	6
Quadro sinottico stato attuazione Primo Programma Azione 2022-2025.....	9
Discussione e raccomandazioni.....	13

Premessa

L'Atto di Impegno – Accordo di Programmazione Negoziata Primo Programma Triennale di Azione 2022-2025 del Contratto di Fiume Tevere da Castel Giubileo alla foce è stato firmato il 22 febbraio 2022 in Regione Lazio.

Dal 22 febbraio 2022 Città Metropolitana di Roma Capitale è il nuovo Soggetto Responsabile della gestione ed attuazione del Contratto di Fiume Tevere da Castel Giubileo alla foce.

Il Programma di Monitoraggio di un Contratto di Fiume è uno strumento operativo che permette di verificare nel tempo l'attuazione delle azioni previste dall'accordo ed i suoi impatti, attraverso indicatori ambientali, socioeconomici e di governance.

Definisce modalità e frequenza di raccolta dei dati, responsabilità operative e strumenti di comunicazione, garantendo trasparenza e consentendo di valutare l'efficacia degli interventi, correggere eventuali criticità e mantenere il Contratto di Fiume come un processo partecipato, dinamico e misurabile.

Un Preliminare Programma di Monitoraggio del CdF Tevere da Castel Giubileo alla foce è stato presentato nella sua prima stesura nell'Allegato n.9, Primo Programma Triennale di Azione - Atto di Impegno del CdF Tevere da Castel Giubileo alla foce, Regione Lazio, 22 febbraio 2022.

Il primo Preliminare Programma di Monitoraggio del CdF Tevere ha preso il via nel febbraio del 2023 con l'invio del modello "scheda monitoraggio", già incluso nell'Allegato n.9, a tutti i Soggetti Responsabili di Azioni e la richiesta di restituzione, con i dati, entro il mese di marzo 2023.

A fronte di un primo esiguo riscontro, nei tempi dettati, il Soggetto Responsabile della gestione del CdF Tevere ha proceduto al sollecito che ha consentito di avere un riscontro più sostanzioso nei semestri successivi.

A seguito del Bando della Regione Lazio (2022-2023) che ha finanziato lo sviluppo dei Programmi di Monitoraggio dei Contratti di Fiume, per Città Metropolitana di Roma Capitale è stato elaborato il Programma di Monitoraggio definitivo (consegnato il 22 febbraio 2024).

Il Programma di Monitoraggio definitivo ("Programma di Monitoraggio"), per il Primo Programma Triennale di Azione 2022-2025, e successivi, del Contratto di Fiume Tevere da Castel Giubileo alla Foce, è stato elaborato in ottemperanza a quanto previsto dalle Linee Guida "Definizioni e requisiti qualitativi di base dei Contratti di Fiume" (Tavolo Nazionale dei Contratti di Fiume, 12 marzo 2015) e al IV Documento Tecnico "Il monitoraggio dei Contratti

di Fiume. Percorsi per il rafforzamento della capacità di monitoraggio dei Contratti di Fiume italiani” (Osservatorio Nazionale dei Contratti di Fiume, febbraio 2023).

Esso presenta un apparato metodologico, tecnico ed operativo ampiamente più esteso, e definisce strumenti (indicatori) per la valutazione degli obiettivi anche in termini qualitativi in ottemperanza a quanto previsto dalle suddette Linee Guida e Documento Tecnico.

Dall’aprile del 2025 si è insediata la Segreteria Tecnica dei Contratti di Fiume Tevere ed Aniene a supporto di Città Metropolitana di Roma Capitale nel ruolo di Soggetto Responsabile della gestione ed attuazione dei Contratti stessi.

Nel sistema di attuazione del Contratto di Fiume Tevere, tra le attività di supporto è prevista l’implementazione del monitoraggio del Primo Programma Triennale di Azione 2022-2025.

Da tale momento è stato avviato un processo di verifica dello stato di attuazione delle azioni del Contratto di Fiume Tevere, che è oggetto di questo report di monitoraggio a conclusione del Primo Programma Triennale di Azione.

Il monitoraggio è stato condotto utilizzando il Preliminare Programma di Monitoraggio (in dotazione dal 2022 con l’allegato 9 dell’Atto di Impegno) poiché il Programma di Monitoraggio (il definitivo, in dotazione dal febbraio 2024) non ha avuto possibilità di una efficace implementazione.

Il Preliminare Programma di Monitoraggio del CdF Tevere: impostazione generale

La metodologia seguita nella elaborazione del Preliminare Programma di Monitoraggio:

1. il *monitoraggio del processo* da realizzarsi attraverso la descrizione e l'analisi dello stato di attuazione del Contratto di Fiume e dei suoi strumenti attuativi, e l'analisi e individuazione delle cause dello scostamento rispetto alle previsioni di attuazione;
2. il *monitoraggio della performance* da realizzarsi attraverso la stima del contributo che il Contratto di Fiume e i suoi strumenti attuativi sono in grado di dare al raggiungimento degli obiettivi a partire dalla correlazione tra stato di attuazione e effetti delle azioni attuate, la stima dell'avanzamento della spesa per ogni azione del Primo Programma Triennale di Azione, e l'analisi delle cause dell'eventuale scostamento rispetto al cronoprogramma di attuazione;
3. il *monitoraggio del raggiungimento degli obiettivi* da realizzarsi attraverso una valutazione quantitativa e qualitativa, un'analisi e individuazione delle cause dello scostamento rispetto alle previsioni.

Il Preliminare Programma di Monitoraggio è stato finalizzato limitatamente al valutare il processo delle azioni (l'attuarsi del complesso delle attività che strutturano le azioni e delle azioni stesse) e il mantenimento della coerenza delle azioni rispetto agli obiettivi specifici in termini di performance, verificando quantitativamente il raggiungimento degli obiettivi.

È stato utilizzato un modello di scheda per il monitoraggio, la cui sperimentazione è stata avviata nel corso dell'attuazione del Primo Programma Triennale di Azione 2022-2025 a partire dal marzo 2023.



REGIONE LAZIO		LA REGIONE PER I CONTRATTI DI FIUME		CONTRATTO DI FIUME TEVERE DA CASTEL GIUBILEO ALLA FOCE PRIMO PROGRAMMA TRIENNALE DI AZIONE 2022-2025		
SCHEDA N° ...		MONITORAGGIO				
ASSE STRATEGICO		TP - TIPOLOGIA AZIONE		OS - Obiettivi specifici di sostenibilità		
A. Aggiornamento e sviluppo del quadro conoscitivo		conoscenza		1. Gestione risorse idriche e protezione dal rischio idraulico		
B. Sicurezza idraulica		sicurezza		2. Qualità delle acque		
C. Qualità acque		interventi		3. Qualità ambientale		
D. Biodiversità e funzionalità ecologica		comunicazione		4. Accessibilità e fruizione. Tevere spazio pubblico		
E. Fruizione integrata		monitoraggio		5. Valorizzazione e promozione progettualità esistenti		
F. Partecipazione Attiva				6. Diffusione della conoscenza e della partecipazione		
AZIONE						
INDICATORI		SR - SOGGETTO RESPONSABILE DELL'ESECUZIONE E DEL MONITORAGGIO	ENTE DI APPARTENENZA	DIPARTIMENTO / UFFICIO	NOME COGNOME DEL RESPONSABILE	
descrizione	misura					
ATTIVITA' COMPLETE	Numero attività	NOTE				
	A					
	B					
	C					
	D					
	E					
	Numero Attività completate	% Attività completate/totale	NOTE (specifiche sulle attività e/o sotto attività, criticità, ecc.)			
	A					
	B					
	C					
OBIETTIVI RAGGIUNTI	Obiettivi	% Obiettivo raggiunto	NOTE			
	1.					
	2.					
	3.					
	4.					
	5.					
	6.					
RISPETTO CRONOPROGRAMMA	Attività	% Scostamento giorni/giorni totali	NOTE (specifiche scostamento per ogni attività e/o sottoattività criticità, indicazioni correttivi, ecc.)			
	A					
	B					
	C					
	D					
	E					
AVANZAMENTO SPESA	Attività	% Spesa/spesa totale	NOTE (specifiche avanzamento spesa per ogni sottoattività, criticità, ecc.)			
	A					
	B					
	C					
	D					
	E					
AVANZAMENTO FONDI DA REPERIRE	Attività	% Da reperire/totale	NOTE (Specifiche per ogni sottoattività, criticità, variazioni, ecc.)			
	A					
	B					
	C					
	D					
	E					
CRITICITA' ATTESE INDICAZIONI CORRETTIVI						
SCHEDA COMPILATA DA		NOME COGNOME	ENTE DI APPARTENENZA	MAIL		

Modello scheda di monitoraggio del Preliminare Programma di Monitoraggio

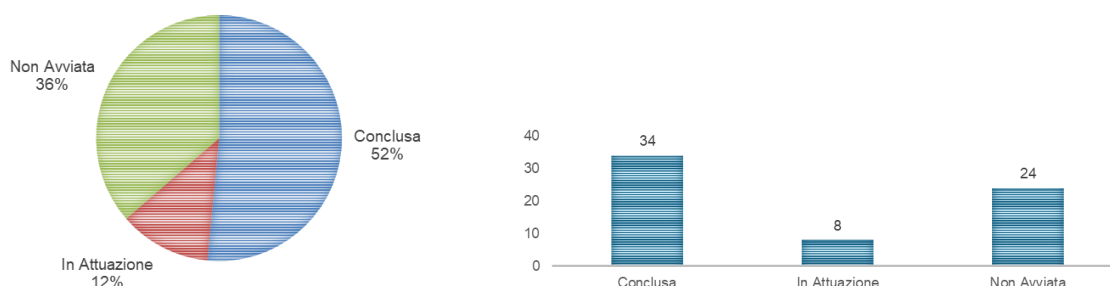


Primo Programma Triennale Azioni 2022-2025 - Stato di attuazione

Allo stato attuale il Programma Triennale di Azione 2022-2025 include 66 azioni, e in questo capitolo viene restituito un sintetico report di monitoraggio con una prima analisi e valutazione dei dati raccolti.

Dall'analisi delle schede di monitoraggio raccolte (fino al primo semestre 2024, a seguito di riscontro da parte dei Soggetti Responsabili di Azione) e da una verifica condotta direttamente (indagine sullo stato di attuazione delle azioni) risulta che il 52% delle azioni sono concluse (34 azioni), il 12% è in attuazione (8 azioni), alcune delle quali inserite successivamente alla firma dell'Atto di Impegno del 2022, e il 36% non risulta avviata (24 azioni).

DISTRIBUZIONE PER STATO DI ATTUAZIONE



Delle 66 azioni incluse nel Primo Programma di Azione, 23 sono di comunicazione, 16 di conoscenza, 25 di interventi, 1 di monitoraggio e 1 di sicurezza. Di seguito è riportato lo stato di attuazione delle azioni classificate per tipologia.

Tipologia di Azione	Conclusa	In Attuazione	Non Avviata	Totale
Comunicazione	13	2	8	23
Conoscenza	7	3	6	16
Interventi	14	2	9	25
Monitoraggio		1		1
Sicurezza			1	1
Totale	34	8	24	66

In una fase iniziale del monitoraggio (ottobre 2023-primo semestre 2024) su effettivi 28 Soggetti Responsabili di Azione (aventi azioni al dicembre 2023) hanno provveduto all'implementazione della scheda di monitoraggio in 11, con un riscontro pari al 40%.

Delle 35 azioni annoverate nel Primo Programma Triennale di Azione al gennaio 2023, 3 azioni erano già state completate alla fine del 2022.

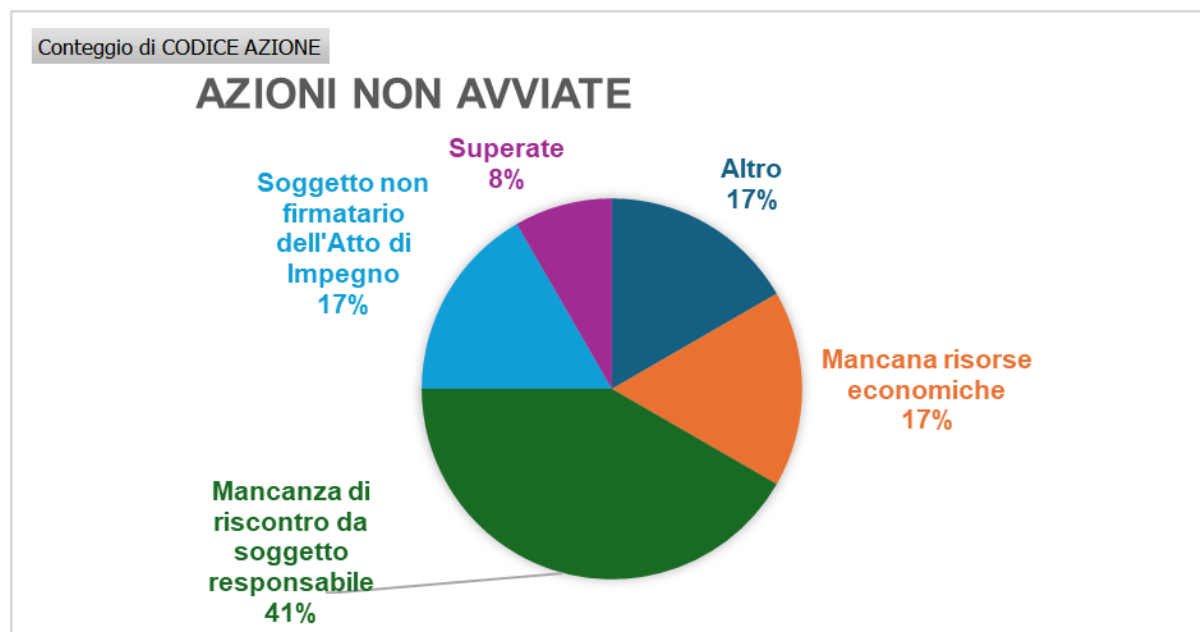
Su 32 azioni in essere (al dicembre 2023) con il Primo Programma Triennale di Azione, a seguito di richiesta di riscontro (con invio delle schede di monitoraggio) ne risultavano monitorate 14 con una incidenza pari al 44%.

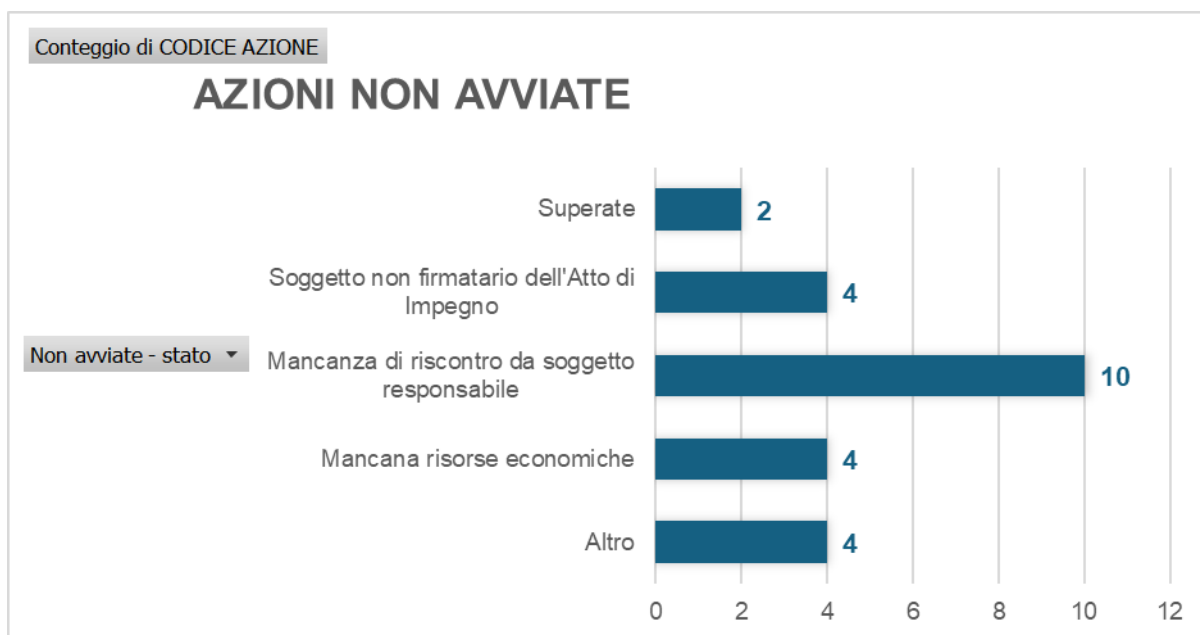
Le fasi di avanzamento delle attività di queste azioni avevano registrato buoni risultati rispetto alla coerenza con il relativo cronoprogramma (con una media percentuale “attività completate su attività totali” che va dal 30% al 100%) ed ottimi risultati relativamente al raggiungimento degli obiettivi specifici (con una media percentuale che si attesta prevalentemente sul 100%). Per i livelli di monitoraggio in termini di *processo* e *performance*, si sono registrati discreti risultati su base quantitativa.

Laddove le attività non hanno avuto una percentuale positiva di avanzamento, il fattore determinante è stata la mancanza delle risorse economiche necessarie previste nella scheda azione strutturata dai Soggetti Responsabili delle azioni stesse.

Allo stato attuale (novembre 2025), nel quadro complessivo del Primo Programma Triennale di Azione che annovera 66 azioni, dal monitoraggio elaborato si registrano le seguenti significative informazioni sulle azioni “non avviate” (in numero pari a 24):

- per un 17% le azioni non sono state avviate per mancanza di risorse economiche;
- per un 41% i Soggetti Responsabili di azioni non hanno dato riscontro (n. 10 Soggetti Responsabili di azioni)





Il dettaglio sullo stato di attuazione del Primo Programma Triennale di Azione 2022-2025 è restituito dal seguente quadro sinottico:



Quadro sinottico stato attuazione Primo Programma Azione 2022-2025

ASSE STRATEGICO	codice azione	SOGGETTO RESPONSABILE	TITOLO AZIONE	TIPOLOGIA AZIONE	STATO ATTUAZIONE		
					conclusa	in attuazione	non avviata
A Aggiornamento e sviluppo del quadro conoscitivo	A.1	DICEA Sapienza	Aggiornamento e sviluppo quadro conoscitivo: sistema informativo integrato Tevere (SIIT)P	Conoscenza	X		
	A.2	DICEA Sapienza	Sviluppo di linee guida e criteri progettuali	Conoscenza			X
B Sicurezza idraulica	B.1	CNR	Sistemi di early-warning	Sicurezza			X
	B.2	DICEA Sapienza	Mitigazione rischio idraulico: implementazione sistema di preannuncio	Interventi			X
	B.3	Autorità di Distretto Appennino Centrale	Manutenzione straordinaria rete secondaria Fiume Tevere	Interventi		X	
C Qualità acque	C.1	CNR	Conoscenza qualità delle acque (Ricerca e innovazione- Qualità delle acque e microplastiche)	Conoscenza	X		
	C.2	CNR	Attività di divulgazione ed educazione ambientale	Comunicazione	X		
	C.3	Arpa Lazio	Monitoraggio chimico e biologico - Aumento punti di monitoraggio nei CI interessati	Monitoraggio	X		
	C.4	ACEA spa	Interventi di risanamento fognario ricadenti nel tratto cittadino del Fiume Tevere	Interventi	X		
	C.5	CNR	Approccio integrato all'emergenza Covid-19 - dalla città alla foce	Comunicazione		X	
	C.6	Regione Lazio	Barriere per intercettare i rifiuti	Interventi	X		
	C	DICEA Sapienza	Development of Advanced Monitoring Guidelines for Urban River Restoration and Protection	conoscenza	X		



	C	River Cleaning	installazione barriere plastica e comunicazione	interventi			X
	C	AUBAC	implementazione di barriere galleggianti e "Plasticentro"	interventi		X	
D Biodiversità e funzionalità ecologica	D.1	Dip. Scienze UniRoma Tre	Conoscenza biodiversità e funzionalità ecologica	Conoscenza		X	
	D.2	FIPSAS	Attività di pesca sportiva e analisi ittologica	Comunicazione			X
	D.3	ARPA Lazio	Osservatorio Territoriale Biodiversità	Conoscenza			X
E Fruizione integrata	E.1	PDPA Sapienza	Sistema dello spazio pubblico "Tevere della città" e "Tevere per la città"	Conoscenza			X
	E.2	Dip. Architettura UniRoma Tre	Studi e workshop tematici	Conoscenza	X		
	E.3	Ordine degli Architetti di Roma	Formazione sui Contratti di Fiume OAR	Comunicazione			X
	E.4	POMOS	Fruizione e uso delle sponde: BLUE WAY Mobilità fluviale ecosostenibile	Conoscenza			X
	E.5	MIBACT - Soprintendenza Speciale Archeologica Belle arti e Paesaggio di Roma	Antico porto fluviale di Roma a Testaccio	Interventi			X
	E.6	Emmetre srl	Estate sul Tevere (lungotevere di Ripetta) da Ponte Regina Margherita fino alla scala di accesso all'Ara Pacis	Interventi			X
	E.7	INU Lazio	Gruppo di lavoro Contratti di Fiume	Conoscenza	X		
	E	Roma Capitale - Dipartimento Tutela Ambientale	Parco affaccio Ostia Antica	Interventi	X		
	E	Roma Capitale - Dipartimento Tutela Ambientale	Parco affaccio Lungotevere delle Navi - area Naturalistica	Interventi	X		
	E	Roma Capitale - Dipartimento Tutela Ambientale	Parco affaccio Oasi naturalistica Ponte Milvio	Interventi	X		



	E	Roma Capitale - Dipartimento Tutela Ambientale	Parco affaccio Acqua Acetosa-via del Foro Italico	Interventi	X		
	E	Roma Capitale - Dipartimento Tutela Ambientale	Parco affaccio Foro Italico	Interventi	X		
	E	Roma Capitale - Dipartimento Tutela Ambientale	Parco affaccio permanente Tiberis	interventi	X		
	E	Ass. Isola Tiberina	rampa Isola Tiberina	conoscenza		X	
	E	Civiltà Nova	Scendere al Tevere Roma	conoscenza			X
	E	CSC Centro Consulenze- Consulting Center	Impianto idroelettrico e conca di navigazione Isola Tiberina	interventi			X
	E	Municipio X	Parco del Drago	interventi			X
	E	Regione Lazio	Valorizzazione riva destra zona via del Baiardo	interventi	X		
	E	Municipio XI	Ricongiungimento parchi Tevere Magliana e Marconi	interventi			X
	E	Municipio XI	Pontili Parchi Tevere Magliana e Marconi	interventi			X
	E	Municipio XI	Ricognizione tra i Parchi Tevere Magliana e Marconi	conoscenza	X		
F Partecipazione attiva	F.1	Agenda Tevere	Premio Tevere Bene Comune	Comunicazione	X		
	F.2	Assonautica Acque Interne Lazio e Tevere	Naviga il Tevere	Comunicazione		X	
	F.3	Salvaciclisti	Tevere ciclopedonale: contapassaggi solare	Conoscenza			X
	F.4	Salvaciclisti	Tevere ciclopedonale: racconti dal basso	Comunicazione			X
	F.5	UISP Roma	Il fiume partecipato	Comunicazione	X		
	F.6	UISP Roma	Il fiume navigato	Comunicazione			X



	F.7	AIPIN Lazio	Attività di sensibilizzazione e partecipazione sui temi dell'ingegneria naturalistica	Comunicazione			X
	F.8	Associazione Insieme per la Curtis Draconis	Draconis Outdoor	Comunicazione	X		
	F.9	Associazione Museo del Tevere	"Vita e Storia del Barconi sul Tevere"	Comunicazione			X
	F.10	Archeoclub d'Italia	"La ripa scomparsa: l'invisibile diventa visibile"	Comunicazione			X
	F.11	Climate Art Project	Proposta progettuale "FLUMEN" - Climate Actions per i parchi e i fiumi a Roma tra Arte e Scienza	Comunicazione	X		
	F.12	Retake Roma	Ripristino del decoro e della fruibilità delle sponde del Tevere	Interventi	X		
	F.13	Retake Roma	Cura e riqualificazione di Riva Ostiense	interventi	X		
	F.14	Tevereterno	Regina Aquarum	Comunicazione	X		
	F.15	Tevereterno	Piazza Tevere	Comunicazione	X		
	F.16	Marevivo	Sensibilizzazione sulle criticità delle relazioni tra fiume e mare	Comunicazione			X
	F.17	APS Io Sono	Tevere Outdoor Education	Interventi	X		
	F.18	DIT Discesa Internazionale del Tevere	DIT Discesa Internazionale del Tevere	Comunicazione	X		
	F	DIT Discesa Internazionale del Tevere	Passaporto Tevere verde e blue	Comunicazione	X		
	F	Climate Art Project	Water talks	Comunicazione	X		
	F	DICEA Sapienza - Agostina Chiavola	Come stanno i nostri fiumi? Monitoraggio attivo della qualità delle acque in ambito urbano	Conoscenza	X		



	F	Liceo Scientifico Farnesina	Percorso di cittadinanza attiva e educazione ambientale	conoscenza	X		
	F	Roma Adventure	Onda Statica Isola Tiberina	interventi	X		
	F	Roma Adventure	Soft rafting tratto urbano	comunicazione	X		
	F	Nuova Acropoli	Cura e riqualificazione riva destra tra ponte Sublicio e Ponte Testaccio	interventi			X
	F	ADA	Comunità fluviali	conoscenza	X		
	F	Testacciointesta	Fiume nostro a Testaccio	comunicazione	X		
	F	Circolo Magistrati della Corte dei Conti	Tevere bene comune: promozione e accoglienza	comunicazione	X		

Discussione e raccomandazioni

Il dato significativo critico che emerge dal Monitoraggio del Primo Programma Triennale di Azione 2022-2025 è quello del mediocre riscontro da parte dei Soggetti Responsabili di Azione in termini di partecipazione all'attuazione del programma di monitoraggio stesso.

La funzione principale di un programma di monitoraggio è quella di rilevare tempestivamente le eventuali cause ostacolanti la realizzazione delle diverse attività che strutturano un'azione, ed al contempo verificare sia il mantenimento della coerenza rispetto agli obiettivi specifici che il raggiungimento degli stessi. È essenziale poter valutare le criticità nell'attuazione delle azioni al fine di poter intervenire tempestivamente adottando le opportune misure correttive.

Certamente, affinché il monitoraggio abbia successo, predisponendo le migliori condizioni di espletamento delle attività operative, è necessario anche costruire un sistema efficiente ed efficace di comunicazione sulle attività dello stesso affinché il riscontro dei Soggetti Responsabili delle azioni, in termini di partecipazione attiva, sia concreto.

Se da un lato è sancito che i Soggetti Responsabili di azioni, come tutti i Sottoscrittori dell'Atto di Impegno di un contratto di fiume, sono chiamati a mantenere gli impegni assunti sottoscrivendo l'Accordo di Programmazione Negoziata CdF Tevere, dall'altro è fondamentale

alimentare costantemente il coinvolgimento di tutti i Soggetti con la comunicazione, l'informazione, ed il confronto (sui successi e sulle criticità) che sono gli ingredienti imprescindibili nell'attuazione di un programma di monitoraggio.

In conclusione, è proprio sulle modalità di attuazione del monitoraggio che è necessario lavorare per migliorare l'efficienza e l'efficacia dello strumento "Programma di Monitoraggio" con particolare attenzione rivolta a sviluppare e migliorare il riscontro partecipativo dei Soggetti Responsabili di Azioni affinché si riconfermi costantemente una concreta, operativa consapevolezza di assunzione di responsabilità nell'attuazione del Programma Triennale di Azioni del CdF Tevere.

È proprio nella direzione di una migliore efficienza ed efficacia dello strumento del monitoraggio che in parallelo all'avvio della costruzione del Programma Triennale di Azione 2026-2029 verrà implementato il nuovo Programma di Monitoraggio (sviluppato a partire da quello Preliminare in dotazione con l'Atto di Impegno sottoscritto il 22 febbraio 2022 in Regione Lazio) al quale saranno dedicati incontri e webinar nei prossimi mesi.