



Città metropolitana
di Roma Capitale

Dipartimento II - Viabilità e mobilità
Servizio 3 - Viabilità zona sud - DPT0203
e-mail:p.emmi@cittametropolitanaroma.it

Proposta n. P4670 del
12/12/2023

Il Ragioniere Generale
Talone Antonio

Responsabile dell'istruttoria

sig.ra Lucia Graziani

Responsabile del procedimento

dott.ssa Maria Concetta Potenza

Riferimenti contabili

Anno bilancio 2023
Mis 1 Pr 3 Tit 1 Mac 3
Capitolo/Articolo 103267 / 30
CDR UCT0300
Impegno n. 5342/0

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: Affidamento in house alla società Capitale lavoro spa delle attività di supporto tecnico ed amministrativo di progettazione, manutenzione e gestione della viabilità metropolitana della zona Sud. Importo complessivo € 77.175,00 Iva inclusa. Commessa 32 PDO 2023

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Emmi Paolo



Città metropolitana
di Roma Capitale

Viste le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.;

Visto l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

Visto l'art. 151 del D. Lgs n. 267/2000 concernente i principi generali dell'ordinamento finanziario e contabile degli Enti Locali;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Roma Capitale adottato con Atto della Conferenza metropolitana n. 1 del 22/12/2014 ;

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 40 del 05.10.2020 recante "Approvazione Regolamento di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011", successivamente integrata con Deliberazione del Consiglio metropolitano n. 60 del 29/09/2022;

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 10 del 27/03/2023 recante "Approvazione definitiva del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023 - 2025 con aggiornamento. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023 - 2025 ed Elenco Annuale 2023. Approvazione Programma Biennale Acquisti beni e servizi 2023-2024";

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 11 del 27/03/2023 recante "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2023 - 2025";

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 13 del 12/04/2023 recante "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023. Art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000";

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 14 del 12/04/2023 recante "Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2023-2025";

Visto il decreto del Sindaco metropolitano n. 51 del 20/04/2023 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2023-2025.";

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 23 del 22 maggio 2023 recante "Rendiconto della gestione 2022 - Approvazione;

Vista la deliberazione del Consiglio Metropolitano n. 39 del 28 luglio 2023 recante "Variazione di assestamento generale al Bilancio di Previsione finanziario 2023-2025 (Art. 175, comma 8, TUEL). Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023 - 2025 ed Elenco annuale 2023 - Variazione al Programma



Città metropolitana di Roma Capitale

Triennale degli Acquisti dei Servizi e Forniture 2023 - 2025. Salvaguardia equilibri di Bilancio e Stato Attuazione Programmi 2023 - Art. 193 T.U.E.L.”;

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 52 del 25/09/2023 recante “D.Lgs. 118/2011, art. 11 bis - Approvazione del Bilancio Consolidato per l’esercizio 2022.”;

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 54 del 25/09/2023 recante “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2023-2025. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023 - 2025 ed Elenco Annuale 2023 - Verifica del mantenimento degli Equilibri ai sensi dell’Art. 193 T.U.E.L.”;

Vista la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 63 del 27/11/2023 recante “Variazione al Bilancio di Previsione finanziario 2023 - 2025 e al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023 - 2025. Variazione di Cassa. Variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2023 - 2025 ed Elenco annuale 2023 - Variazione al Programma Triennale degli Acquisti di Beni e Servizi 2023 - 2025. Verifica del mantenimento degli equilibri, art. 193 T.U.E.L.”;

Visti inoltre

la deliberazione del Consiglio metropolitano n. 77 del 14/12/2022 recante "Rilevazione delle partecipazioni pubbliche della Città metropolitana di Roma Capitale e dei rappresentanti presso organi di governo di società ed enti (art. 17 D.L. 90/2014) - Annualità 2022 - e della revisione periodica e dello stato di attuazione della razionalizzazione (art. 20commi 1 e 4, D.Lgs. 175/2016);

il decreto del Sindaco metropolitano n. 114 del 14/07/2023 " Approvazione del Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e determinazione del Perimetro di consolidamento per l’esercizio 2022";

il D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”, così come modificato dal D. Lgs. 16 giugno 2017, n. 100;

il D.Lgs. 36/2023 *Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, con particolare riferimento ai principi sanciti dagli articoli 1 (Principio del risultato), 2 (Principio della fiducia), 3 (Principio dell’accesso al mercato), 7 (Principio di auto-organizzazione amministrativa) e 23 (Banca dati nazionale dei contratti pubblici);*

Premesso che

l’art. 16, comma 1, del D.lgs. 175/2016 stabilisce che le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle Amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo solo se non vi sia partecipazione di capitali privati;



Città metropolitana di Roma Capitale

l'art. 16, comma 3, del D. Lgs. 175/2016 stabilisce che gli statuti delle società in house devono prevedere che oltre 80% del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico;

i principi dettati dall'art. 192 "Regime speciale degli affidamenti in house" del D. Lgs n. 50/2016 che disciplinavano l'istituzione dell'"Elenco Anac" ed in particolare il comma 1 che prevedeva l'istituzione presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, dell'elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house sono stati ripresi dal Nuovo Codice dei Contratti Pubblici in termini di obblighi informativi enunciati nell'art. 23;

che la richiesta di iscrizione all'"Elenco Anac" è stata perfezionata dall'Amministrazione in data 26 gennaio 2018 registrata con protocollo ricezione n. 0008057 e in data 2 agosto 2018 l'ANAC ha terminato l'iter della istruttoria sancendo l'iscrizione di Città metropolitana di Roma Capitale;

che ai sensi l'art. 226, comma 5 del D. Lgs. 36/2023: *Ogni richiamo in disposizioni legislative, regolamentari o amministrative vigenti al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, o al codice dei contratti pubblici vigente alla data di entrata in vigore del codice, si intende riferito alle corrispondenti disposizioni del codice o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso;*

Atteso che

il Consiglio Provinciale di Roma nella seduta del 24/06/2002 ha adottato la deliberazione n. 183 concernente la costituzione della società denominata Capitale Lavoro Spa di proprietà per il 60% dell'allora Provincia di Roma e per il 40% del Formez, con conseguente approvazione del relativo Statuto, ai sensi del Testo unico sull'Ordinamento degli Enti locali D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 ess.mm.ii., società costituita con contratto rep n. 94817 del 02/08/2002;

con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 211 del 08/11/2007 è stato disposto l'acquisto dell'intera quota di partecipazione della società Capitale Lavoro Spa detenuta dal Formez, nell'intento di consentire alla Provincia di Roma un più efficace presidio dei meccanismi di governo della propria partecipata, acquisto avvenuto con contratto rep. n. 25143 del 15/09/2009;

con deliberazione del Commissario Straordinario n. 6 del 17/01/2014 è stato modificato lo Statuto di Capitale Lavoro Spa a seguito dell'incorporazione di Provinciattiva spa (fusione avvenuta con contratto rep. n. 27720 del 04/12/2013);

con decreto n. 129 del 05/08/2022 il Sindaco metropolitano ha rappresentato l'esigenza di rivedere la governance societaria attraverso il ripristino del Consiglio di Amministrazione in luogo dell'Amministratore Unico;



Città metropolitana di Roma Capitale

dopo essersi concluso l'iter procedurale amministrativo atto alla identificazione del nuovo organo amministrativo, l'Assemblea dei soci in data 01/09/2022 ha nominato il nuovo Consiglio di Amministrazione;

l'art. 38 del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Città metropolitana di Roma Capitale disciplina le finalità e lo svolgimento del controllo sulle società partecipate;

lo Statuto della società Capitale Lavoro Spa all'art. 3, prevede che "La società ha per oggetto le attività di supporto all'esercizio delle funzioni amministrative dell'Ente proprietario comprensive delle funzioni fondamentali e delle altre funzioni amministrative attribuite e delegate da altri Enti della Pubblica Amministrazione", e che "[...] pertanto la Società supporta le strutture dell'Ente proprietario nelle funzioni fondamentali relative a:

- a) programmazione economica con particolare riferimento allo sviluppo del territorio, alla gestione dei patti territoriali, all'utilizzo dei Fondi strutturali europei;
- b) pianificazione territoriale generale e supporto alla progettazione tecnica degli Enti locali; tutela ambientale e servizi ecosistemici;
- c) pianificazione e progettazione delle reti infrastrutturali e informatiche, con riferimento al potenziamento di reti informative e di collegamento a servizio dell'Ente proprietario e dei Comuni dell'Area metropolitana;
- d) strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, nonché organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano;
- e) servizi di supporto alle attività di assistenza tecnica e amministrativa organizzati dall'Ente proprietario per le Amministrazioni comunali e le relative forme associate;
- f) promozione e coordinamento dello sviluppo economico e sociale con particolare riferimento alla gestione dei servizi per l'impiego e formazione professionale, in coerenza con gli obiettivi di valorizzazione e potenziamento del ruolo strategico delle funzioni degli Enti Locali in materia di politiche attive per il lavoro inclusa la formazione professionale";

Preso atto che

la società Capitale Lavoro S.p.A. opera attraverso lo strumento della delegazione interorganica di servizi tipico dell'in house providing, per conto di numerose strutture della Città metropolitana di Roma Capitale, fornendo servizi strumentali di varia natura contemplati nell'oggetto sociale della Società;

l'oggetto sociale della società individua una serie di attività attualmente svolte esclusivamente a favore dell'Ente il quale, in considerazione della totale partecipazione al capitale sociale della Società, esercita di fatto un controllo effettivo su di essa, analogo a quello esercitato sui Servizi che attuano funzioni di propria competenza istituzionale;

le attività della Società sono svolte a supporto dell'esercizio delle funzioni amministrative, fondamentali e non, dell'Ente proprietario e non si tratta di servizi pubblici locali di rilevanza economica (come precisato dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato con decisione del 24 marzo 2010) essendo tali attività caratterizzate dalla mera strumentalità rispetto ai bisogni dell'Amministrazione locale, trattandosi di servizi non diretti a soddisfare in via immediata esigenze della collettività;

Considerato che

con determinazione dirigenziale RU 3979 del 20/12/2022 è stata affidata nell'annualità 2022 dalla Direzione del Dipartimento II Viabilità e mobilità alla società in house Capitale Lavoro spa la commessa n. 42 con oggetto "Supporto per le attività tecniche ed amministrative di progettazione, manutenzione e gestione della viabilità metropolitana. Affidamento in house alla Società Capitale Lavoro S.p.A" per l'importo complessivo di € 62.181,00 Iva al 22% inclusa;

che per l'annualità 2023 è stata richiesta dalla stessa Direzione del Dipartimento II Viabilità e mobilità la prosecuzione dei servizi di supporto forniti della società in house per la progettazione, manutenzione e gestione della viabilità ma direttamente in favore dei due servizi di Viabilità zona Nord e di Viabilità zona Sud;

a tal fine con decreto del Sindaco metropolitano n. 51 del 20/04/2023 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2023-2025." sono state approvate le commesse 32 "Supporto per le attività tecniche ed amministrative di progettazione, manutenzione e gestione della viabilità metropolitana zona Sud" per l'importo di € 77.175,00 e la commessa 33 "Supporto per le attività tecniche ed amministrative di progettazione, manutenzione e gestione della viabilità metropolitana zona Nord" per l'importo di € 66.150,00;

a seguito della richiesta del Dipartimento II Viabilità e mobilità, la società Capitale lavoro spa ha presentato al Servizio 3 Viabilità zona Sud una specifica offerta tecnico-economica (protocollo CL-2023-0002343 del 15/06/2023) acquisita agli atti del servizio in pari data in conformità a quanto indicato nel Piano Dettagliato degli Obiettivi - P.D.O. - anno 2023 adottato con il decreto del Sindaco metropolitano n.51 del 20/04/2023;

l'offerta tecnico-economica per il "Supporto per le attività tecniche ed amministrative di progettazione, manutenzione e gestione della viabilità Zona Sud" presentata dalla società in house Capitale lavoro spa prevede l'impiego di due risorse umane con profilo di "tecnico intermedio" per lo svolgimento di servizi di supporto relative a:

-supporto per la redazione dei vari livelli di progettazione relativi a servizi e lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria;

- supporto per la redazione di nulla-osta per gare ciclistiche al fine di valutare se il percorso di gara interessa le strade provinciali di competenza;

- supporto per la redazione dei nulla-osta tecnici per l'esecuzione degli scavi necessari per i sotto servizi relativi ad acqua, energia elettrica, fornitura di gas, servizi telefonici;



Città metropolitana di Roma Capitale

- supporto per la redazione del bollettino lavori per il monitoraggio degli interventi eseguiti e da eseguire;
- supporto per la redazione degli atti contabili relativi ai lavori e servizi eseguiti nelle sezioni stradali;
- supporto per la gestione della manutenzione ordinaria e straordinaria nonché del personale stradale;
- supporto per istruttorie di V.I.A. e successive conferenze di servizi;
- supporto per sopralluoghi sulle strade di competenza.

VISTO l'art 7 comma 2 del D . lgs 36/ 2023 che statuisce: *Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato.;*

Considerato inoltre che

con nota protocollo, CMRC-2023-0189981 del 27-11-2023 è stata redatta la relazione che attesta la congruità dell'offerta presentata da Capitale Lavoro spa ai sensi dell'art. 7 comma 2, del D.Lgs. 36/2023, verificando non solo il vantaggio economico dell'affidamento in house ma anche i benefici per la collettività in termini di universalità e socialità, di efficienza, economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse;

per poter procedere all'affidamento in questione è stato richiesto lo svincolo fondi pari ad € 77.175,00 all'UC Ragioneria Generale, sul Capitolo 103267 art 30, impegno 5342/2023

Ritenuto

di affidare alla società in house Capitale lavoro spa le attività di cui alla commessa 32 "Supporto per le attività tecniche ed amministrative di progettazione, manutenzione e gestione della viabilità Zona Sud" inserite nel PDO 2023 per l'importo di € 77.175,00 Iva al 22% inclusa;

di approvare lo schema di contratto accessivo che le parti si impegnano a sottoscrivere digitalmente all'esecutività della determinazione dirigenziale;

di impegnare l'importo di € 77.175,00 Iva al 22% inclusa in favore della società in house Capitale Lavoro Spa, con sede legale in via Giorgio Ribotta, 41 - 00144 Roma - C.F. e P. IVA 07170551001, necessario per l'esecuzione delle attività suddette;

Preso atto che la spesa di euro 77.175,00 trova copertura come di seguito indicato:

Missione	1	SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE
Programma	3	GESTIONE ECONOMICA, FINANZIARIA, PROGRAMMAZIONE, PROVVEDITORATO
Titolo	1	SPESE CORRENTI
Macroaggregato	3	ACQUISTO DI SERVIZI
Capitolo/Articolo	103267 /30	SERPAR - SERVIZIO PER LE PARTECIPAZIONI AZIONARIE - MP0103
CDR	UCT0300	UCT0300 - RAGIONERIA GENERALE
CCA		
Es. finanziario	2023	
Importo	77.175,00	
N. Movimento	5342/0	

Conto Finanziario: S.1.03.02.99.999 - ALTRI SERVIZI DIVERSI N.A.C.

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art 24, comma 2, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi", adottato con Decreto della Sindaca Metropolitana n. 167 del 23/12/2020, così come modificato con Decreto del Sindaco Metropolitanano n. 125 del 04/08/2022;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con decreto del Sindaco metropolitano 227 del 29/12/2022;

Visti gli artt. 179 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Preso atto che il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria.

DETERMINA



Città metropolitana di Roma Capitale

di affidare, ai sensi dell'art. 7 comma 2, del D. Lgs. 36/2023, alla società in house Capitale Lavoro S.p.A., con sede legale in via Giorgio Ribotta, 41 - 00144 Roma - C. F. e P. IVA 07170551001, le attività di "Supporto per le attività tecniche ed amministrative di progettazione, manutenzione e gestione della viabilità Zona Sud", per un importo complessivo € 77.175,00 Iva al 22% inclusa, di cui alla commessa 32 inserita nel Piano Dettagliato degli Obiettivi 2023;

di approvare lo schema di contratto accessivo che le parti si impegnano a sottoscrivere digitalmente all'esecutività della presente determinazione;

Di imputare la spesa di euro 77.175,00 come di seguito indicato:

Euro 77.175,00 in favore di CAPITALE LAVORO SPA C.F 07170551001 VIALE GIORGIO RIBOTTA, 41/43 , ROMA

Miss	Prog	Tit	MacroAgg	Cap / Art	CDR	N. Obt	Anno	N. Movimento
1	3	1	3	103267 / 30	UCT0300	23105	2023	5342

Motivo di esclusione CIG: AFFIDAMENTI_IN_HOUSE

di liquidare alla società in house Capitale Lavoro Spa con sede legale in via Giorgio Ribotta, 41 -00144 Roma - C. F. e P. I. 07170551001 la somma di € 77.175,00 IVA 22% inclusa, come di seguito specificato:

€ 30.870,00 Iva Inclusa, pari al 40% dell'importo impegnato, da erogarsi alla firma del contratto e dietro presentazione di fattura elettronica per il relativo importo

€ 46.305,00 Iva Inclusa, a saldo dell'importo impegnato, da erogarsi dietro presentazione di fattura elettronica per il relativo importo nonché di una relazione sulle attività svolte.

di dare atto che la liquidazione della fattura avverrà con la modalità della "scissione dei pagamenti" come disposto dall'art.1 comma 629 lettera b) legge 190/2014 e regolamentato dal Decreto di attuazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 23.01.2015;

di dare atto che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Lazio - Roma nel termine di 60 gg. o in alternativa ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o di piena conoscenza di esso.



Città metropolitana
di Roma Capitale



Città metropolitana
di Roma Capitale

Dirigente Responsabile del Servizio Controllo della spesa Titolo I
Talone Antonio

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA
FINANZIARIA**
RAGIONERIA GENERALE - PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DI BILANCIO

Il Ragioniere Generale effettuate le verifiche di competenza di cui in particolare quelle previste dall'art 147-bis del D.Lgs 267/2000

APPONE

il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.