

ACCORDO DI COLLABORAZIONE

ex art.15 legge 7 agosto 1990 n. 241

TRA

Città metropolitana di Roma Capitale Dipartimento I Servizio 4 “Servizi per la Formazione Professionale”, con sede in Roma, Via Giorgio Ribotta, 41 (C.F. 80034390585), rappresentata dal Dirigente Dott. Stefano CARTA, nato a [REDACTED], domiciliato per la carica presso la stessa sede,

E

Comune di Monterotondo (RM) Dipartimento Servizi alla Persona – Servizio Politiche Educative Piazza Angelo Frammartino, 4 (C.F. 80140110588), rappresentato dal Dirigente D.ssa Gianna Rita Zagaria nata a [REDACTED] domiciliata per la carica presso la stessa sede

PREMESSO

- che l’art. 23-bis, comma 7, del D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., prevede che, sulla base di appositi Protocolli di Intesa tra le parti, le Pubbliche Amministrazioni possano disporre, per singoli progetti di interesse specifico e con il consenso dell’interessato, l’assegnazione temporanea di personale presso altre Pubbliche Amministrazioni o imprese private;
- che la Legge 7 aprile 2014, n. 56 avente ad oggetto “Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” prevede tra le funzioni fondamentali attribuite dal comma 44 alla Città metropolitana, la “strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano”;
- che l’art. 32 dello Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale, approvato, con deliberazione della Conferenza Metropolitana n. 1 del 22 dicembre 2014, prevede la possibilità di stipulare accordi, convenzioni e altre forme di cooperazione e collaborazione con gli organismi del territorio metropolitano, per lo svolgimento di funzioni, servizi o specifiche attività stabilendo modalità, durata e rapporti finanziari tra le amministrazioni coinvolte;
- che, tra i principi statutari generali e programmatici della Città metropolitana (art. 1, comma 9, dello Statuto) sono previsti la promozione e/o lo sviluppo della formazione professionale;
- che, in attuazione delle precitate linee di intervento, la Città metropolitana ed il Comune di Monterotondo, gestiscono Centri pubblici di Formazione Professionale ove si realizzano corsi di formazione per l’assolvimento dell’obbligo scolastico e formativo, attività formative finanziate con Fondi Europei, moduli formativi per apprendisti, ed altre attività formative dirette all’educazione di giovani ed adulti;
- che l’art. 7 della legge della Regione Lazio n. 5 del 20 aprile/2015 recante “Disposizioni sul sistema educativo regionale di Istruzione e Formazione Professionale” individua quali soggetti del sistema regionale, tra gli altri, alla lettera b) del comma 1, “le strutture formative, accreditate o accreditabili, facenti capo direttamente alle Amministrazioni Comunali e alla Città metropolitana di Roma Capitale”;
- che tale aggregazione tipologica valorizza le specificità del polo pubblico delle strutture formative facenti capo alle Amministrazioni territoriali operanti sul territorio regionale;
- che il comma 2 dell’art. 7 della citata L.R. n. 5/2015 precisa, peraltro, che i soggetti di cui al comma 1,

lettere a), b) e c) svolgono la loro attività di istruzione e formazione professionale fino all'approvazione della legge regionale di riordino delle funzioni non fondamentali esercitate dalle province, in conformità all'Accordo sancito l'11 settembre 2014, in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 1, comma 91 della legge 7 aprile 2014, n. 56 e successive modifiche;

- che l'Articolo 7 della Legge Regionale 31 dicembre 2015, n. 17 "Legge di stabilità regionale 2016" delega la gestione delle funzioni non fondamentali alla Città metropolitana di Roma Capitale o Aree Vaste di Rieti/Frosinone/Latina/Viterbo trasferite alla Regione Lazio, in materia di Formazione Professionale e del sistema educativo regionale di istruzione e formazione professionale;

- che come da Delibera ANAC n. 567 del 31 maggio 2017 un accordo tra amministrazioni pubbliche ex art. 15 L. 241/1990 rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 5, comma 6, d.lgs. 50/2016, ovvero rispetta i principi di esclusione dall'applicazione del codice degli appalti in materia di accordi tra amministrazioni aggiudicatrici del settore pubblico, nel caso in cui regoli la realizzazione di interessi pubblici effettivamente comuni alle parti, con una reale divisione di compiti e responsabilità, in assenza di remunerazione ad eccezione di movimenti finanziari configurabili solo come ristoro delle spese sostenute e senza interferire con gli interessi salvaguardati dalla disciplina in tema di contratti pubblici;

- che con la DGR 600 dell'8 agosto 2019 è stato approvato lo schema di Convenzione da sottoscrivere tra la Regione Lazio e i singoli Enti di Area Vasta, per l'esercizio delle funzioni non fondamentali in materia di istruzione e formazione professionale previste dall'art. 7, co. 2, della L.R. 17/2017;

- che il Decreto della Sindaca metropolitana n. 98 del 12 agosto 2020 ha approvato il precitato schema di Convenzione;

- che con la citata legge n. 56/2014 è stato dato avvio ad un processo di riordino istituzionale, funzionale e organizzativo delle Province e delle Città metropolitane non ancora concluso, compresa la compiuta definizione di talune funzioni fondamentali attribuite alla Città metropolitana di Roma Capitale;

CONSIDERATO

- che l'art. 1, comma 11, della precitata legge 56/2014 prevede che lo Statuto della Città metropolitana possa disciplinare i rapporti tra la Città metropolitana e i Comuni e le loro unioni facenti parte del territorio metropolitano in ordine alle modalità di organizzazione e di esercizio delle funzioni metropolitane e comunali, prevedendo anche forme di organizzazione condivise e che mediante convenzione, che regola le modalità di utilizzo di risorse umane, strumentali e finanziarie, i Comuni e le loro Unioni possono avvalersi di strutture della Città metropolitana e viceversa, per l'esercizio di specifiche funzioni ovvero i comuni e le loro Unioni possono delegare il predetto esercizio a strutture della Città metropolitana e viceversa senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica;

- che lo Statuto della Città metropolitana, approvato con deliberazione della Conferenza metropolitana n. 1 del 22/12/2014, all'art. 1, comma 3, prevede che questa coordini la propria attività con quella dei Comuni del suo territorio in conformità al principio di sussidiarietà, e tenda alla valorizzazione delle peculiarità sociali, economiche e culturali delle comunità territoriali che la compongono mentre, il precitato articolo 32, prevede con riferimento alla possibilità di stipulare accordi, convenzioni e altre forme di cooperazione e collaborazione con gli organismi del territorio metropolitano valga il principio del reciproco avvalimento degli uffici della Città metropolitana e degli altri organismi del territorio metropolitano;

- che la Deliberazione di Città metropolitana di Roma Capitale n. 22 del 30.09.2015 di approvazione

dello schema di convenzione quadro per la collaborazione istituzionale tra la Città metropolitana di Roma Capitale ed i Comuni del territorio metropolitano considera come obiettivo prioritario, nel contesto normativo, amministrativo ed operativo di riferimento, il raggiungimento di possibili accordi con Roma Capitale e con gli altri Comuni del territorio metropolitano per condividere specifiche esperienze tecniche ed amministrative maturate, risorse umane, strumentali ed economiche;

- che, inoltre, la medesima Delibera pone la concertazione con i Comuni come elemento fondante dell'azione amministrativa di Città metropolitana di Roma Capitale per definire in modo coordinato e congiunto interventi in particolari e rilevanti ambiti operativi;

- che si intende, pertanto, avviare una cooperazione interistituzionale tesa a favorire l'integrazione tra gli "organismi amministrativi" – Comuni, Unioni di Comuni, Comunità montane, "zone omogenee", Comune di Roma Capitale e suoi Municipi – il rafforzamento della sinergia operativa fra le Istituzioni, le Aziende speciali e le Società partecipate degli Enti Locali compresi nel territorio metropolitano, con la finalità di realizzare una struttura di governance a presidio di processi di coordinamento nell'amministrazione della Città metropolitana di Roma Capitale;

- che la suddetta deliberazione per le finalità suindicate disciplina la collaborazione della Città metropolitana di Roma Capitale e dei Comuni del territorio per l'esercizio di funzioni amministrative, l'erogazione di servizi, lo svolgimento di attività e la realizzazione di opere in specifici ambiti di materia a rilevanza metropolitana, tra i quali si indicano prioritariamente i seguenti: Servizi generali ed innovazione – Personale – Bilanci e tributi – E-government metropolitano – Lavori pubblici Territorio ambiente – Sviluppo economico e sociale;

- che Città Metropolitana di Roma Capitale ha emanato l' "Avviso Pubblico per l'approvazione di un catalogo di proposte per i Percorsi Triennali di IeFP e per i Percorsi Formativi Individualizzati (P.F.I.) – Percorsi di Istruzione ed Obbligo Formativo presso le Istituzioni Formative in regime convenzionale riconosciute dalla Regione Lazio ed i Centri afferenti alle Amministrazioni Comunali, nel rispetto delle normative vigenti in materia ed, in particolare, delle disposizioni regionali in materia di accreditamento per la macrotipologia "Obbligo Formativo / Obbligo di Istruzione e percorsi di istruzione e Formazione Professionale". A.F. 2021-2022" approvato con D.D. R.U. n. 2520 del 19 luglio 2021;

- che l'efficacia del su indicato Avviso Pubblico è subordinata all'approvazione degli occorrenti atti di programmazione da parte della Regione Lazio, ed in particolare all'adozione del Piano annuale degli Interventi del Sistema Educativo Regionale – Anno scolastico e formativo 2021/2022;

- che il Comune di Monterotondo ha presentato n. 3 proposte progettuali di IeFP per l'anno formativo 2020/2021;

- la Regione Lazio con D.D. n. G07415 del 16/06/2021 ha approvato "l'invito alla presentazione di manifestazione di interesse per la realizzazione dei percorsi di Istruzione e Formazione Professionale con modalità di apprendimento Duale nella Regione Lazio – Annualità formativa 2021/2022";

- che il Comune di Monterotondo ha risposto all'invito presentando n. 1 proposte progettuali;

ATTESO CHE

- il Comune di Monterotondo contribuisce all'offerta di Formazione Professionale attraverso la progettazione, la gestione e la realizzazione di corsi di istruzione e formazione professionale, nell'intento di ridurre al minimo la dispersione scolastica;

- la formazione costituisce patrimonio dell'Amministrazione poiché la funzione della formazione è

prevista, dai principi programmatici dello Statuto del Comune di Monterotondo che, all'art. 2, comma c, Scopi e finalità del Comune, promuove lo sviluppo economico, sociale e culturale della comunità locale;

- la funzione della formazione è prevista, inoltre, dai principi programmatici dello Statuto di Roma Capitale, che all'art. 2, comma 5, recita: "Roma Capitale promuove lo sviluppo economico, sociale e culturale della comunità locale, il diritto al lavoro e l'accrescimento delle capacità professionali, con particolare riferimento alla condizione giovanile e femminile, sviluppando ed esercitando politiche attive per l'occupazione, attività di formazione professionale e favorendo iniziative a tutela della sicurezza e dei diritti del lavoro";
- detta funzione è condivisa con la Città metropolitana di Roma Capitale che, tra i principi statutari generali e programmatici, individua nel sistema integrato educativo scolastico un fattore fondamentale di sviluppo sociale, culturale e professionale dei cittadini;
- il Comune di Monterotondo, per la gestione dei servizi della Formazione Professionale realizzati presso il Centro di Formazione Professionale, si avvale di personale dipendente a tempo indeterminato, non sufficiente ad assicurare il regolare svolgimento dei corsi e che al momento ha necessità di completare il proprio fabbisogno di docenti per garantire lo svolgimento dell'attività didattica dell'anno formativo 2021/2022;
- per l'anno formativo 2021/2022, con nota del n°48537 del 01.12.2021, l'Amministrazione di Monterotondo ha dichiarato la necessità di integrare con personale esterno il fabbisogno di formatori, da impiegare nei corsi che si svolgeranno presso l'istituzione formativa C.F.P. di Monterotondo "Don Luigi Di Liegro";
- con nota Prot. n. 1598 del 13/01/2022 con oggetto" Richiesta di Accordo quadro tra l'Amministrazione del Comune di Monterotondo e la Città Metropolitana di Roma Capitale per una collaborazione istituzionale finalizzata alla realizzazione di interventi in materia di formazione professionale per l'I.F. C.F.P. di Monterotondo per l'A.F. 21/22.", il Comune di Monterotondo ha chiesto alla Città Metropolitana di Roma Capitale la disponibilità a stipulare un accordo per l'anno formativo 2021/2022 finalizzato all'impiego, presso il Centro di Formazione Professionale, di formatori ed esperti contrattualizzati per il tramite di Capitale Lavoro S.p.A., società in house della stessa Città Metropolitana di Roma Capitale e alla Regione Lazio l'assenso alla stipula di tale accordo ai fini dell'autorizzazione allo svolgimento delle attività formative;
- con nota prot. n.0002389 del 18/01/2022 la Regione Lazio ha autorizzato Città Metropolitana di Roma Capitale alla stipula dell'accordo;
- Con D.G.M. n.8 del 20/01/2022 l'Amministrazione ha deliberato l'atto di indirizzo per l'approvazione e sottoscrizione dell'Accordo quadro tra Amministrazione Comunale e la Città Metropolitana di Roma Capitale per una collaborazione istituzionale finalizzata alla realizzazione di interventi in materia di formazione professionale per l'I.F. CFP di Monterotondo;

VALUTATO

- che la Città metropolitana di Roma Capitale ha istituito, tramite la sua Società in house Capitale Lavoro S.p.A., una banca dati di formatori ed esperti che intendono svolgere incarichi didattici presso i Centri di Formazione Professionale, sulla base di un'evidenza pubblica, da cui attingere per inserire personale esperto nei Centri a gestione diretta;
- che le figure professionali a catalogo sono le medesime necessarie ad integrare il personale formativo, ed

esperto da impiegare presso il C.F.P. di Monterotondo;

- che, in conformità a quanto previsto dal Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) approvato con D.Lgs. n. 82/2005 (come aggiornato dal d.lgs. n. 235 del 30 dicembre 2010 e, da ultimo, dal D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla L. 11 agosto 2014, n. 114 e dalla L. 23 dicembre 2014, n. 190) in tema di utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione per la realizzazione degli obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, imparzialità, trasparenza, semplificazione e partecipazione, si prevede l'implementazione da parte della Città metropolitana, per il tramite dell'Ente strumentale *in house providing* Capitale Lavoro S.p.A., di apposita piattaforma software per la candidatura on line degli esperti formatori interessati, nell'ottica dell'interoperabilità e della cooperazione applicativa;
- che, al fine di rispondere all'esigenza di reperire esperti formatori da impiegare nelle attività didattiche del proprio Centro di Formazione Professionale, il Comune di Monterotondo intende avvalersi, per l'anno formativo 2021/2022, di formatori ed esperti contrattualizzati per il tramite di Capitale Lavoro S.p.A. società *in house* di Città metropolitana, pianificando in un progetto generale le necessità riguardo le tipologie di discipline, il numero dei docenti, la durata e la spesa da sostenere;
- che le collaborazioni e le sinergie create attorno ai predetti Accordi di Collaborazione potranno, altresì, garantire un sistema educativo comune in ambito metropolitano superando le criticità determinate dalle difficoltà operative di reperimento e contrattualizzazione;

RITENUTO OPPORTUNO

- stipulare un nuovo Accordo di Collaborazione interistituzionale che preveda, tramite affidamento in house da parte della Città metropolitana di Roma Capitale alla società Capitale Lavoro S.p.A., la contrattualizzazione dei formatori, per il C.F.P. "Don Luigi di Liegro" di Monterotondo nella misura dei fabbisogni che saranno richiesti dal direttore del C.F.P. e definiti con successivo atto;
- prevedere, al fine di garantire il regolare svolgimento del servizio pubblico di formazione professionale per l'A.F. 2021/2022, l'erogazione diretta delle risorse da parte del Comune di Monterotondo per un ammontare complessivo che sarà concordato con successivo atto in conformità al fabbisogno espresso come sopra indicato, come ristoro delle spese effettivamente sostenute per la contrattualizzazione di formatori per il fabbisogno espresso dal Comune stesso e dei costi di gestione e accessori di diretta imputazione, con conseguente rendicontazione degli stessi, secondo quanto indicato nell'art. 5 del presente Accordo di Collaborazione;

Tutto ciò premesso e valutato,

Si conviene e si stipula quanto segue:

Art.1

(Premesse)

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Accordo di collaborazione e si considerano integralmente richiamate, trascritte e riportate nel presente articolo.

Art.2

(Oggetto)

Il presente Accordo di collaborazione è finalizzato, in linea con l'attuazione di sistemi coordinati di

gestione dei servizi pubblici, organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano, a consentire l'impiego, presso il Centro di Formazione Professionale gestito dal Comune di Fiumicino, di formatori contrattualizzati per il tramite di Capitale Lavoro S.p.A., società in *house* di Città metropolitana di Roma Capitale, attingendo alla Banca Dati delle manifestazioni di interesse presentate da Formatori ed Esperti che si sono candidati per incarichi a termine presso i Centri di Formazione Professionale gestiti dalla Città metropolitana di Roma Capitale e da altre amministrazioni territoriali per l'A.F. 2021/2022, nonché alla Banca dati del Sociale e a quella di Terza fascia.

Il fabbisogno docenze del Comune di Monterotondo verrà quantificato e definito con successivo atto e, subordinatamente, soggetto a variazione espressa in funzione dell'effettivo andamento dell'attività formativa ed eventuale revisione e/o integrazione del connesso trasferimento diretto di risorse alla precitata società in *house* da parte di Città metropolitana di Roma Capitale.

Art.3

(Obiettivi)

Con il presente Accordo di collaborazione le parti intendono cooperare nel settore dell'erogazione dell'Offerta Pubblica di Formazione in ambito metropolitano al fine di realizzare obiettivi di efficienza, efficacia, economicità, imparzialità, trasparenza, semplificazione e partecipazione nella individuazione di formatori ed esperti da impiegare nelle attività di formazione professionale realizzate presso il Centro di Formazione Professionale del Comune di Monterotondo, nonché di immediatezza rispetto alla necessità di assicurare il corretto svolgimento dell'anno formativo 2021/2022.

Art. 4

(Durata e recesso)

L' Accordo di collaborazione viene siglato in funzione delle attività formative previste nell'anno formativo 2021/2022.

Ciascuna delle Parti potrà recedere in qualunque momento dal presente Accordo di collaborazione dando un preavviso scritto all'altra Parte di almeno 30 giorni.

Art. 5

(Oneri finanziari e costi)

Le risorse relative alle attività oggetto del presente Accordo verranno comunicate e concordate con successivo atto in funzione del fabbisogno espresso come indicato nell'art. 2 del presente accordo, come ristoro delle spese effettivamente sostenute e soggette a rendicontazione analitica dei costi di contrattualizzazione del personale formatore ed esperto, nonché degli afferenti costi di gestione ed accessori di diretta imputazione. L'importo potrà essere oggetto di revisione in funzione di eventuali variazioni di richiesta del monte ore formatori ed esperti necessarie a garantire il regolare svolgimento dell'attività formativa.

Detta rendicontazione costituisce impegno endoprocedimentale di Città metropolitana di Roma Capitale, tramite l'ente in *house* nei riguardi del Comune di Monterotondo, a cui compete comunque l'obbligo di rendicontazione nei modi e nei tempi previsti dalla normativa di riferimento come titolare dei corsi medesimi;

Il parametro utilizzato per la determinazione dell'ammontare complessivo, oggetto del presente accordo, è il costo lordo orario per ora contrattualizzata, comprensivo di tutti costi di diretta imputazione, individuato in via presuntiva e sulla base delle spese sostenute e rendicontate nelle

precedenti annualità in € 60,00 lorde.

L'ammontare complessivo potrà essere oggetto di riduzione sulla base dell'andamento degli incarichi contrattualizzati e della eventuale ridefinizione dei costi di gestione ed accessori di diretta imputazione alla fine delle attività.

Per la gestione delle attività di cui al presente accordo, il Comune di Monterotondo e il Dipartimento I Servizio 4 della Città metropolitana di Roma Capitale concordano, in linea con quanto disposto dalla Regione Lazio, l'erogazione diretta delle relative risorse finanziarie da parte del Comune di Monterotondo che provvede, pertanto, all'impegno a favore di Città metropolitana per l'ammontare complessivo del fabbisogno che verrà concordato con successivo atto, mentre la liquidazione sarà effettuata con le seguenti modalità:

- un primo acconto pari al 50% del fabbisogno complessivo alla stipula dell'accordo;
- un secondo acconto del 30% dell'importo stimato, a seguito della rendicontazione intermedia delle ore effettivamente, entro il 30 aprile 2022;
- il saldo delle attività sarà erogato a seguito della rendicontazione delle spese di contrattualizzazione del personale formatore ed esperto, nonché degli afferenti costi di gestione ed accessori di diretta imputazione sostenute per le attività oggetto del presente accordo per il tramite della società in house di CMRC Capitale Lavoro S.p.A.

Art. 6

(Modifiche all' Accordo di collaborazione)

Le Parti potranno apportare, esclusivamente in forma scritta, eventuali modifiche all'Accordo di collaborazione per adeguamenti a rilevanti e mutate esigenze delle stesse.

Art. 7

(Eventuali atti successivi)

Le Parti formalizzeranno le attività oggetto del presente Accordo di Collaborazione attraverso la stipulazione di successivi atti contenenti i relativi impegni giuridici e finanziari.

Letto, Approvato e Sottoscritto in Roma il

Città metropolitana di Roma Capitale

Dipartimento I Servizio 4
"Servizi per la Formazione Professionale"

Dott. Stefano CARTA

Comune di Monterotondo

Dirigente
Dipartimento Servizi alla Persona

D.ssa Gianna Rita Zagaria