

COMUNE DI CAPENA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

COPIA

DETERMINAZIONE AREA 2 AREA TECNICA

Numero Registro Generale 8 / 5 del 19-01-2022

Preliminare n. 5 del 17-01-2022

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE - RIAVVIO
PROCEDURA DI GARA APERTA "PROJECT
FINANCING PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI
EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E GESTIONE DEGLI
IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE" COMUNE
DI CAPENA (RM) - STAZIONE UNICA APPALTANTE -
CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE -
RIAPPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE
D'APPALTO E QUADRO ECONOMICO -**

IL RESPONSABILE AREA 2

**Visto il Regolamento di Contabilità Comunale, approvato con delibera del
Consiglio Comunale n. 28 del 04/07/02, esecutiva ai sensi di legge;**

**Vista la deliberazione di Giunta municipale n. 1 del 11.01.2022 avente per
oggetto: "ESERCIZIO PROVVISORIO 2022. AUTORIZZAZIONE ALL'ESERCIZIO
PROVVISORIO DEL PEG FINO ALLA DATA DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO
DI PREVISIONE 2022/2024"**

PREMESSO CHE:

- il Comune di Capena presenta sul proprio territorio sia impianti di illuminazione pubblica di sua proprietà attualmente è gestito tramite un affidamento di manutenzione ordinaria ed un separato contratto fornitura dell'energia elettrica, sia impianti di proprietà ENEL SOLE sui quali è vigente una convenzione del 1972;
- i suddetti impianti necessitano di interventi di miglioramento dell'efficienza energetica e di adeguamento alle prescrizioni normative;

CONSIDERATO CHE la normativa in materia di pubblica illuminazione e risparmio energetico prevede la necessità di:

- a) ridurre l'inquinamento luminoso ed ottico sul territorio attraverso il miglioramento delle caratteristiche costruttive e dell'efficienza degli apparecchi, l'impiego di lampade a ridotto consumo ed elevate prestazioni illuminotecniche e l'introduzione di accorgimenti antiabbagliamento;

- b) razionalizzare i consumi energetici negli apparecchi di illuminazione, ottimizzandone i costi di esercizio e la manutenzione;
- c) ridurre i consumi degli impianti di illuminazione, anche attraverso l'installazione di regolatori di flusso luminoso che possano generare un risparmio energetico;
- d) ridurre l'affaticamento visivo e migliorare la sicurezza per la circolazione stradale;
- e) conservare e tutelare gli equilibri ecologici sia all'interno che all'esterno delle aree naturali protette.

CONSIDERATO CHE ai sensi dell'articolo 1 del R.D. n. 2578/1925, l'impianto e l'esercizio dell'illuminazione pubblica rientra tra i "pubblici servizi locali" come indicato dalla giurisprudenza amministrativa la quale conferma che "il servizio di illuminazione delle strade comunali ha carattere di servizio pubblico locale" (cfr. Cons. Stato Sez. V, 25 novembre 2010, n. 8231) considerandolo anche "servizio pubblico a rilevanza imprenditoriale" (Cfr. Cons. Stato, sez.V 31 gennaio 2006 n. 348);

RITENUTO necessario procedere ad una revisione complessiva del metodo di svolgimento del servizio che garantisca il Comune un'efficiente gestione, un contenimento dei consumi attraverso il risparmio energetico, ed un ammodernamento tecnico e funzionale dell'impianto;

RITENUTO opportuno l'affidamento degli interventi di adeguamento normativo e di miglioramento dell'efficienza energetica degli impianti di illuminazione pubblica ad un unico operatore economico mediante procedura ad evidenza pubblica al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori e l'economicità della gestione in aderenza all'articolo 34 D.L. 179/2012;

RICHIAMATI:

- le Linee Guida di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 recanti "Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico - privato"
- il comunicato del 14/09/2016 del Presidente ANAC, Indicazioni operative anche alla luce del nuovo codice degli appalti e concessioni (decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50) per l'affidamento del cd. "servizio luce" e dei servizi connessi per le pubbliche amministrazioni, compreso l'efficientamento e l'adeguamento degli impianti di illuminazione pubblica;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ed in particolare gli articoli 180 e seguenti relativi al Partenariato pubblico e privato;
- il D.Lgs. n. 115/2008 Attuazione della direttiva 2006/32/CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici e abrogazione della direttiva 93/76/CEE con particolare riferimento agli art. 13 - Edilizia pubblica e art. 14 -Apparecchiature e impianti per la pubblica amministrazione;
- la DIRETTIVA 2012/27/UE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 25 ottobre 2012 sull'efficienza energetica con particolare riferimento all'articolo 5: Ruolo esemplare degli edifici degli enti pubblici;
- il D.Lgs. n. 102/2014 di recepimento della Direttiva 2012/27/UE;
- Il R.R. Lazio n. 8 del 18 aprile 2005 (*Regolamento regionale per la riduzione e prevenzione dell'inquinamento luminoso*)
- il D.M. 27 settembre 2017 del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare (G.U. 18 ottobre 2017, n. 244, S.O. n. 49)

TENUTO CONTO CHE:

- in assenza di risorse conferibili direttamente dall'Amministrazione Comunale è possibile fare ricorso a forme di cooperazione a lungo termine tra gli operatori privati e l'amministrazione pubblica c.d. Partenariato Pubblico Privato (PPP);
- come emerge dalle definizioni contenute negli articoli 3, comma 1 lett. eee), e 180 del D.Lgs. n. 50/2016, caratteristiche peculiari del contratto di partenariato pubblico – privato sono l'onerosità e il trasferimento del rischio in capo all'operatore, nonché l'equilibrio economico finanziario, che costituisce in particolare “il presupposto per la corretta allocazione dei rischi di cui al comma 3” (articolo 180, comma 6, D.Lgs. n. 50/2016);
- l'articolo 180, comma 8, D.Lgs. n. 50/2016 fornisce un elenco esemplificativo di contratti di PPP, includendo in tale categoria «la finanza di progetto, la concessione di costruzione e gestione, la concessione di servizi, la locazione finanziaria di opere pubbliche, il contratto di disponibilità e qualunque altra procedura di realizzazione in partenariato di opere o servizi che presentino le caratteristiche di cui ai commi precedenti»;

CONSIDERATO CHE:

- questa Amministrazione, in aderenza agli obiettivi del legislatore, intende migliorare l'efficienza energetica nei consumi di energia elettrica per la pubblica illuminazione, intende altresì ridurre l'inquinamento luminoso ed ottimizzare e razionalizzare la gestione tecnica ed economica degli impianti di illuminazione pubblica con conseguente risparmio energetico da impiegarsi per gli interventi di riqualificazione degli impianti medesimi;
- in relazione agli interventi realizzati mediante finanza di progetto, l'articolo 183, comma 15, del Codice prevede espressamente che le proposte devono contenere un progetto di fattibilità, una bozza di convenzione, un Piano Economico Finanziario (PEF) asseverato, nonché la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione;

Vista la proposta dell'operatore economico ENEL X al Prot. n. 24292 del 15/12/2020 composta dagli elaborati di cui all'allegato 1;

Vista la proposta dell'operatore economico HERA LUCE S.P.A al Prot. n. 25026 del 28/12/2020 composta dagli elaborati di cui all'allegato 2;

CONSIDERATO CHE:

- questa Amministrazione intende accettare la proposta dell'operatore economico HERA LUCE S.P.A di cui al Prot. n. 25026 del 28/12/2020 in quanto più adeguata alle esigenze rilevate sia tecniche che economiche;
- la proposta si riferisce all'intervento di concessione del servizio di illuminazione pubblica e di servizi smart a valore aggiunto;
- la proposta contiene una analisi delle soluzioni progettuali alternative privilegiando nella scelta definitiva sorgenti a LED di ultima generazione, individuando specificamente gli interventi di adeguamento necessari stimati in Euro 844.000,00 oltre Iva; che la proposta medesima contiene una valutazione di convenienza economica ai sensi dell'articolo 181, comma 3, D.Lgs 50/2016;

VISTO che, nel rispetto della normativa sopra citata e delle indicazioni Eurostat, risultano a carico dell'operatore privato il rischio di progettazione, costruzione, finanziamento (sia in termini di disponibilità che in termini di costo del capitale), disponibilità (altrimenti detto “operativo”), nonché rischio tecnologico;

VISTO il piano economico finanziario asseverato e dato atto della sostenibilità economico finanziaria

dell'operazione come attestata dai valori positivi del modello economico finanziario proposto;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 16/02/2021 avente all'oggetto: **“PROJECT FINANCING PER LA CONCESSIONE DELSERVIZIO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE E DI SERVIZISMART A VALORE AGGIUNTO -APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA AI SENSI DEGLI ARTICOLI 180 e 183, COMMA15, DEL D.LGS. N. 50/2016” con la quale viene:**

- **recepita** la proposta di affidamento in concessione ai sensi degli articoli 180 e 183, comma 15, del D.Lgs.n. 50/2016 del servizio di illuminazione pubblica e di servizi smart a valore aggiunto presentata da HERA LUCE S.P.A. avendo valutato positivamente la fattibilità e l'interesse pubblico dell'intervento;
- approvato il progetto di fattibilità tecnico economico relativo al servizio di illuminazione pubblica e di servizi smart a valore aggiunto presentato da HERA LUCE S.P.A. Prot. n. 25026 del 28/12/2020 composto composta dagli elaborati di cui all'allegato 2;

Vista la nota ns **prot. n. 9149 del 21/04/2021** con il quale il Responsabile Area Tecnica richiede l'attivazione delle attività istruttorie finalizzate all'espletamento della gara per l'attuazione dell'intervento denominato **”PROJECT FINANCING PER EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE”**;

Visto l'art. 2 della Convenzione di cui sopra nel quale vengono indicate le attività/adempimenti degli Enti sottoscrittori;

Vista la determinazione Reg. Gen. n. 207 del 27-07-2021 avente all'oggetto: **”DETERMINAZIONE A CONTRARRE - AVVIO PROCEDURA DI GARA APERTA "PROJECT FINANCING PER LA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE" COMUNE DI CAPENA (RM) - STAZIONE UNICA APPALTANTE - CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE - APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO E QUADRO ECONOMICO”**

VISTA la deliberazione di consiglio comunale n. **38 del 28/10/2021** avente ad oggetto **“DICHIAZIONE DELLA VOLONTÀ DI AVVALERSI DELLA FACOLTÀ DI RISCATTO DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA DI PROPRIETÀ DI ENEL SOLE SRL ESISTENTI NEL TERRITORIO COMUNALE AI SENSI E PER GLI EFFETTI DI CUI ALL'ARTICOLO 9 DEL D.P.R. N. 902/1986 - APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO”**;

Vista la determinazione Reg. Gen. 366 del 13/12/2021 avente all'oggetto: **”DETERMINA A CONTRARRE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2, LETT. A), DEL D. L. N. 76/2020 CONV. IN LEGGE N. 120/2020 - INCARICO PER LA REDAZIONE DELLA PERIZIA DI STIMA DEL VALORE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA PRESENTI SUL TERRITORIO COMUNALE DI PROPRIETA' DI ENEL SOLE FINALIZZATA AL RISCATTO ING. GIOVANNI BATTISTA BERNASCONI;**

Visto il contratto Rep. 2309 del 29/12/2021;

Vista la determinazione Reg. Gen. n. 417 del 31/12/2021 avente all'oggetto:"IMPEGNO DI SPESA PER CESSIONE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA DI ENEL SOLE S.r.l. PRESENTI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI CAPENA CIG Z0434A6B1A";

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 13/01/2022 avente all'oggetto: "APPROVAZIONE RELAZIONE ART 34 D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 - PROJECT FINANCING GESTIONE PUBBLICA ILLUMINAZIONE" redatta dal Responsabile Area 2 – Area Tecnica;

Ritenuto pertanto:

- 1) di **confermare l'indizione** della procedura di gara aperta per l'attuazione dell'intervento denominato **"PROJECT FINANCING PER EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE"** e per un importo complessivo dell'appalto, a base di gara, di Euro 2.518.640,00 oltre l'onere IVA come per Legge;
- 2) di **riavviare** la procedura aperta di cui all'articolo 60, del D.Lgs. n.50/2016. e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, del medesimo Decreto secondo i criteri indicati nel Capitolato Speciale D'Appalto;
- 3) di **riapprovare il Capitolato Speciale D'Appalto**, che allegati alla presente determinazione, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- 4) di proporre i seguenti criteri di valutazione con la relativa ponderazione attribuita a ciascuno di essi:

- **OFFERTA ECONOMICA (massimo Punti 20/100)**
- **OFFERTA TECNICA (massimo Punti 80/100)**
- Verificata e attestata:
 - la regolarità dell'istruttoria svolta dall'ufficio e del procedimento amministrativo presupposto al presente atto;
 - il rispetto della tempistica prevista dalla Legge e/o dai Regolamenti;
 - idoneità del presente atto a perseguire gli interessi generali dell'azione amministrativa;
 - la conformità alle Leggi, allo Statuto ed ai regolamenti dell'Ente;

Di precisare inoltre che, ai fini del presente affidamento, il subappalto non può superare la quota del 50% dell'importo complessivo del contratto in quanto tale limite risulta nello specifico coerente con la complessità delle prestazioni previste nonché con l'esigenza di rafforzare il controllo delle attività di cantiere e più in generale dei luoghi di lavoro e di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori; risulta, pertanto, necessario che l'operatore economico affidatario si confronti direttamente (secondo le

modalità e le tempistiche illustrate negli elaborati tecnici di gara) in misura adeguata con le peculiarità del complesso di prestazioni da svolgere, al fine di assicurare al meglio la tutela delle condizioni di salute e sicurezza dei lavoratori e di poter acquisire tutti gli elementi di conoscenza ed espletare di conseguenza, con la richiesta continuità, le attività oggetto dell'affidamento, in modo da garantire l'ottimale gestione del contratto nel suo complesso;

Visto il Decreto del Sindaco n. 3 del 30/04/2020 che ha nominato l'Arch. Emiliano Di Giambattista responsabile dell'Area 2 "Area Tecnico"

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa e qui da ritenersi integralmente trascritte:

Di riavviare le procedure di gara per l'attuazione dell'intervento denominato **""PROJECT FINANCING PER EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE""** e per un importo complessivo dell'appalto, a base di gara, di Euro 2.518.640,00 oltre l'onere IVA come per Legge;

Di dare atto che:

- la selezione degli operatori economici verrà effettuata mediante procedura aperta di cui all'articolo 60, del D.Lgs. n.50/2016. e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del medesimo Decreto secondo i criteri indicati nel Capitolato Speciale D'Appalto;
- che la procedura di gara è finalizzata alla stipula di un contratto l'attuazione dell'intervento denominato **""PROJECT FINANCING PER EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE""** e per un importo complessivo dell'appalto, a base di gara, di Euro 2.518.640,00 oltre l'onere IVA come per Legge;
- che il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa, tramite sottoscrizione del Responsabile del Servizio, con spese a carico esclusivo della Ditta appaltatrice;
- che le clausole essenziali del contratto si rinvergono nel Capitolato Speciale D'Appalto approvato con il seguente atto;

Di dare atto che la somma di euro 2.518.640,00= per l'affidamento del **""PROJECT FINANCING PER EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE""** sarà reperita attraverso fondi comunali ed impegnata al capitolo 2004;

Di prendere atto delle spese vive da rimborsare alla Città Metropolitana secondo quanto previsto dall'art. 4 comma 7 delle Convenzione di cui in premessa;

Di riapprovare i seguenti atti di gara che allegati alla presente ne costituiscono parte integrante e sostanziale:

- Capitolato Speciale D'Appalto
- Q.T.E. ed i relativi allegati tecnici ad esso collegati

Di proporre i seguenti i seguenti criteri di valutazione con la relativa ponderazione attribuita a ciascuno di essi:

- **OFFERTA ECONOMICA (massimo Punti 20/100)**
- **OFFERTA TECNICA (massimo Punti 80/100)**

Di precisare inoltre che, ai fini del presente affidamento, il subappalto non può superare la quota del 50% dell'importo complessivo del contratto in quanto tale limite risulta nello specifico coerente con la complessità delle prestazioni previste nonché con l'esigenza di rafforzare il controllo delle attività di cantiere e più in generale dei luoghi di lavoro e di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori; risulta, pertanto, necessario che l'operatore economico affidatario si confronti direttamente (secondo le modalità e le tempistiche illustrate negli elaborati tecnici di gara) in misura adeguata con le peculiarità del complesso di prestazioni da svolgere, al fine di assicurare al meglio la tutela delle condizioni di salute e sicurezza dei lavoratori e di poter acquisire tutti gli elementi di conoscenza ed espletare di conseguenza, con la richiesta continuità, le attività oggetto dell'affidamento, in modo da garantire l'ottimale gestione del contratto nel suo complesso;

- di disporre che la presente determinazione, comportando impegno e liquidazione di una spesa, venga trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D. Lgs. n. 267/2000.
- che il **Responsabile del procedimento nella persona di Emiliano Di Giambattista** dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il soggetto beneficiario del presente provvedimento.
- che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet del Comune di Capena nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi degli artt. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D. Lgs. 50/2016.

Di trasmettere il presente atto Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) secondo quanto previsto dall'art. 2 della Convenzione;

Di attestare ai sensi degli art. 5 del vigente "Regolamento sul sistema dei controlli interni"

approvato con Deliberazione C.C. n. 3/2013 la regolarità tecnico-amministrativa del presente provvedimento.

Di disporre la registrazione del presente atto nel registro atti dell'Ufficio Tecnico e la conseguente trasmissione al servizio finanziario per i provvedimenti di competenza e per il rilascio del prescritto visto di regolarità contabile ai sensi dell'articolo 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.

Capena,

Il Responsabile del Servizio
F.to Di Giambattista Emiliano

Oggetto inserito nell'elenco delle determinazioni pubblicate all'albo Pretorio Comunale
il _____ N. _____

Copia conforme all'originale

Capena, 20-01-2022

Il Responsabile del Servizio
Di Giambattista Emiliano
